



SPRÁVA O VÝSLEDKU KONTROLY 2021

Stav implementácie programu na zjednotenie výberu daní, cla a poistných odvodov – UNITAS

Najvyšší kontrolný úrad SR
Karol Mitrík, predseda

OBSAH

ZOZNAM SKRATIEK.....	3
ZOZNAM TABULIEK.....	3
ZOZNAM GRAFOV.....	3
VÝZNAMNÉ ZISTENIA A ODPORÚČANIA	4
KONTROLNÁ AKCIA	5
1 ÚČEL KONTROLNEJ AKCIE	5
2 RÁMEC KONTROLNEJ AKCIE.....	5
3 VÝSLEDKY KONTROLNEJ AKCIE.....	5
3.1 ČO JE UNITAS ?	5
3.2 VÝZNAM PROGRAMU UNITAS	6
3.3 OBDOBIA ZAVÁDZANIA PROGRAMU UNITAS	7
3.4 STAV V PLNENÍ ZÁMEROV A CIELOV UNITAS	8
3.5 PRÍČINY SÚČASNÉHO STAVU.....	8
3.6 DÔVODY PRE POKRAČOVANIE REFORMY	9
3.7 HODNOTENIE PROGRAMU UNITAS Z POHLADU NKÚ SR	9
4 KONTAKT	12
5 PRÍLOHY.....	13

ZOZNAM SKRATIEK

SKRATKA	VÝZNAM
CEP	Centrálny elektronický priečinok
CÚ	Colný úrad
ČSSZ	Česká správa sociálneho zabezpečení
DÚ	Daňový úrad
ESFS-OD	Elektronické služby finančnej správy – oblasť daňová
FR SR	Finančné riaditeľstvo Slovenskej republiky
FS	Finančná správa
HDP	Hrubý domáci produkt
IS	Informačný systém
ISFS-SD	Informačný systém Finančnej správy – správa daní
MF SR	Ministerstvo financií Slovenskej republiky
MPSVR SR	Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky
NKÚ SR	Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky
OECD	Organizácia pre hospodársku spoluprácu a rozvoj (Organisation for Economic Co-operation and Development)
OPIS	Operačný program Informatizácia spoločnosti
RV	Riadiaci výbor
SP	Sociálna poisťovňa
SR	Slovenská republika
ZP	Zdravotná poisťovňa

ZOZNAM TABULIEK

Tabuľka č. 1: Vyhodnotenie plnenia programu UNITAS za 9 oblastí v rokoch 2012 - 2015 a 2016 - 2020.....	11
Tabuľka č. 2: Oblasti a riziká	13
Tabuľka č. 3: Projekty UNITAS.....	14
Tabuľka č. 4: Čerpanie rozpočtového programu UNITAS (v eurách).....	14

ZOZNAM GRAFOV

Graf č. 1: Podiel kategórií výdavkov na celkovom výbere za rok 2019 a porovnanie s hodnotou v roku 2007	6
Graf č. 2: Počty stretnutí riadiacich výborov od roku 2007 do roku 2020	7
Graf č. 3: Vzťah jednotlivých fáz a etáp programu UNITAS	8
Graf č. 4: Deväť oblastí pre úspešnú implementáciu správy príjmov	10

VÝZNAMNÉ ZISTENIA A ODPORÚČANIA

NKÚ SR dlhodobo sleduje problematiku zjednotenia výberu daní, cla a odvodov. Táto záverečná správa je v poradí z tretej kontroly, vykonanej NKÚ SR. Predchádzajúce sa uskutočnili na prelome rokov 2012/2013 a v roku 2015. Účelom tejto kontroly bolo preveriť dosahovanie zámerov a cieľov stanovených v programe UNITAS, zameraných na postupné zjednotenie a zjednodušenie výberu daní, cla a poistných odvodov a preveriť dostatočnosť opatrení na implementáciu programu UNITAS.

UNITAS je pomenovanie pre systémovú zmenu správy štátnych príjmov, zjednotenie výberu daní, cla a poistných odvodov. Vláda SR sa začala touto zmenou zaoberať v rokoch 2005 a 2006. Následne prijala viaceré uznesenia, ktoré sa však plnili čiastočne alebo oneskorene. Zvýšenie efektivity správy štátnych príjmov prostredníctvom ich integrácie, zjednotenia je celosvetovým trendom posledných 20 rokov, a je tiež predmetom odporúčaní medzinárodných organizácií.

V medzinárodnom porovnaní, na základe prepočtu podľa údajov OECD, malo a stále má Slovensko najdrahšiu finančnú správu s nákladmi na úrovni 2,41 % výberu v roku 2007 a 2,15 % v roku 2019. Finančné správy v krajinách s obdobným rozsahom kompetencií mali v roku 2019 priemerné náklady na úrovni 0,78 % výberu. Na druhej strane sa za uvedené obdobie zlepšila pozícia Slovenska v rebríčku Paying Taxes zo 113. miesta (s 30 platbami ročne a 344 hodinami potrebnými na splnenie si daňových povinností) na 48. priečku (s 8 platbami ročne a 192 hodinami).

Zavádzanie UNITAS na Slovensku možno rozdeliť na tri obdobia. Prvým bola príprava medzi rokmi 2006 až 2011. V tomto období prijala vláda SR strategické dokumenty, ktoré sa následne pripravovali na implementáciu do praxe. Väčšina zmien bola implementovaná v druhom období medzi rokmi 2012 až 2015. Zlúčením Daňového riaditeľstva SR a Colného riaditeľstva SR vzniklo Finančné riaditeľstvo SR, avšak zlúčiť daňové a colné úrady do finančných úradov sa nepodarilo. V tomto období boli tiež spustené kľúčové informačné systémy pre správu daní a cla. Počas tretieho obdobia, od roku 2016, prešlo strategické riadenie do hibernácie. Riadiace výbory nezasadali a nastal minimálny posun pri druhej fáze – UNITAS II. Vo finančnej správe počas tohto obdobia prebiehala stabilizácia a doladovanie zavedených zmien.

NKÚ SR konštatuje, že z plánovaných zámerov a cieľov sa podarilo dosiahnuť približne štvrtinu. Naplnené boli predovšetkým ciele v oblasti procesno-organizačných zmien a nenaplnené ostali zábery v oblasti daňovo-odvodovej reformy. Chýbala dlhodobá politická podpora a zánietenosť na najvyšších miestach, a to aj napriek deklarácii všetkých vlád v programových vyhláseniach.

UNITAS ako taký stál vyše 184 mil. eur. Väčšina, 174 mil. eur, bola financovaná z rovnomenného rozpočtového programu. V rokoch 2013 až 2019 bola v rozpočte schválená 0 eur a čerpanie vo výške 107 mil. eur bolo kryté výlučne cez rozpočtové opatrenia. Dlhodobým podhodnocovaním plánovaných výdavkov na rozpočtový program UNITAS v návrhoch štátneho rozpočtu tak neboli dodržané základné rámce pre tvorbu rozpočtu a princípy programového rozpočtovania.

NKÚ SR hodnotil dosahovanie zámerov a cieľov za nasledovných 9 oblastí.

1. **Vodcovstvo** – Riadiace výbory do roku 2015 pravidelne zasadali, no sústredili sa na UNITAS I. a vodcovstvo pri UNITAS II. bolo nedostatočné. Uznesenia vlády boli plnené oneskorene alebo čiastočne.
2. **Strategické plánovanie** – Strategický plán pre UNITAS bol nastavený ambiciózne a nereflektoval medzinárodné skúsenosti a riziká, ktoré sa naplnili. Po roku 2016 nevznikol komplexný plán odrážajúci aktuálnu situáciu.
3. **Právny rámec** – Legislatíva bola pripravovaná v súlade s plánom a vo viacerých prípadoch predbehla skutočnosť.
4. **Návrh projektu** – Program UNITAS pozostával z množstva projektov, ktoré sa podarilo implementovať úplne alebo čiastočne. Mnoho zámerov sa však nedostalo do fázy projektov.
5. **Harmonogram** – Plnenie úloh sa odsúvalo. Do roku 2015 sa viacero zámerov podarilo splniť s oneskorením. Od roku 2016 harmonogram neexistoval alebo sa existujúci nedodržoval.
6. **Rozpočet** – MF SR nedodržalo rámce tvorby rozpočtu a princípy programového rozpočtovania.
7. **Riadenie výkonnosti** – Nastavenie ukazovateľov na meranie a riadenie výkonnosti nebolo dostatočné.
8. **Personálne zabezpečenie** – Riadiace výbory boli podporované odbornými útvarmi. Vzdelávanie zamestnancov bolo zabezpečené samostatnými projektmi.
9. **Komunikácia** – Ucelená komunikácia programu UNITAS nebola zabezpečená. MF SR situačné správy na rokovanie vlády predkladalo neskôr alebo nepredkladalo vôbec.

UNITAS predstavuje celkovú zmenu systému správy štátnych príjmov. Z pôvodne plánovaných zámerov a cieľov sa ich od roku 2007 dodnes podarilo implementovať 25 %, pri celkových nákladoch 184 mil. eur.

NKÚ SR odporúča Výboru Národnej rady Slovenskej republiky pre financie a rozpočet, aby zaviazal podpredsedu vlády a ministra financií SR predložiť stratégiu pokračovania v zjednocovaní príjmov z daní, cla a odvodov ako kľúčového nástroja riadenia verejných príjmov.

KONTROLNÁ AKCIA**1 ÚČEL KONTROLNEJ AKCIE**

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky dlhodobo sleduje implementáciu programu UNITAS. V roku 2013 vykonal *Kontrolu zabezpečenia efektívnosti a účinnosti stavu realizácie zjednotenia výberu daní, cla a poistných odvodov prostredníctvom programu UNITAS k 31.12.2012* a následne v roku 2015 bola vykonaná kontrola *Stav a vývoj realizácie zjednotenia výberu daní, cla a poistných odvodov prostredníctvom programu UNITAS k 30.06.2015 a kontrola opatrení na odstránenie nedostatkov zistených predchádzajúcou kontrolou*.¹ Účelom kontrolnej akcie bolo preveriť dosahovanie zámerov a cieľov stanovených v Programe UNITAS, zameraných na postupné zjednotenie a zjednodušenie výberu daní, cla a poistných odvodov a dostatočnosť opatrení na implementáciu Programu UNITAS.

Predkladaná správa o výsledku kontroly s odstupom piatich rokov od poslednej kontroly NKÚ SR uvádza obraz ku koncu roku 2020 ohľadom stavu implementácie programu na zjednotenie výberu daní, cla a poistných odvodov – UNITAS.

Predmet kontroly

1. Zámery a ciele programu UNITAS.
2. Legislatívne podmienky na naplnenie zámerov a cieľov programu UNITAS.
3. Vyhodnotenie plnenia zámerov a cieľov programu UNITAS.

2 RÁMEC KONTROLNEJ AKCIE

NKÚ SR vykonal kontrolu stavu UNITAS v mesiacoch september až november 2021 v kontrolovanom subjekte Ministerstvo financií Slovenskej republiky za kontrolované obdobie rokov 2012 až 2020. Kontrola nadväzovala na predchádzajúce kontroly NKÚ SR, preto bol kladený dôraz na vývoj od poslednej kontroly v roku 2015. Preverené boli zámery a ciele projektov patriacich pod program UNITAS. Pri hodnotení legislatívy boli popísané najvýznamnejšie legislatívne zmeny vykonané v nadväznosti na implementáciu programu UNITAS.

Počas kontroly bolo spracovaných viacero písomných požiadaviek a uskutočnili sa aj rozhovory so zamestnancami vybraných sekcií na Ministerstve financií SR aj mimo – na Ministerstve práce, sociálnych vecí a rodiny SR a vo Finančnom riaditeľstve SR. Kontrolná skupina viackrát čelila obmedzeniam vo výkone kontroly, bez zásadného vplyvu na závery, pre tzv. stratu inštitucionálnej pamäte – chýbali informácie alebo ľudia, ktorí by si pamätali udalosti z kontrolovaného obdobia.

UNITAS predstavuje rozsiahlu systémovú zmenu správy štátnych príjmov. Obdobná zmena sa na Slovensku neuskutočnila a preto boli v rámci kontroly prebraté kritériá a oblasti na hodnotenie podľa medzinárodnej osvedčenej praxe. Tieto vychádzajú zo štúdie Svetovej banky², ktorá bola vypracovaná na podnet vlády SR v roku 2010, a pozostávajú z nasledovných 9 bodov: (1) Vodcovstvo, (2) Strategické plánovanie, (3) Právny rámec, (4) Návrh projektu, (5) Harmonogram, (6) Rozpočet, (7) Riadenie výkonnosti, (8) Personálne zabezpečenie, (9) Komunikácia. Práve do týchto 9 oblastí je rozdelené semaforové hodnotenie a popis rizík, uvedené v nasledujúcich častiach.

3 VÝSLEDKY KONTROLNEJ AKCIE**3.1 ČO JE UNITAS ?**

UNITAS je pomenovanie pre program na zjednotenie výberu daní, cla a odvodov, ktorý bol vládou schválený v roku 2006. Reforma predstavovala systémovú zmenu v správe štátnych príjmov tak po procesno-organizačnej stránke, ako aj po vecnej (hmotnej) stránke. **Procesno-organizačná zmena** zahŕňala modernizáciu a zefektívnenie fungovania organizácií zabezpečujúcich príjmy, úpravu vnútorných procesov, zjednotenie údajovej základne (registrácia, správa, vymáhanie,...) a vytvorenie jedného kontaktného miesta. **Vecná zmena** predstavovala daňovo odvodovú reformu v podobe jedného vymeriavacieho základu, jedného ročného zúčtovania či jednotného, spoločného vymáhania.

Od roku 2006 všetky vlády SR deklarovali záujem o takúto zmenu vo svojich programových vyhláseniach a následne v schválených uzneseniach. Postupom času sa jednotlivé zámery a ciele, vrátane termínov menili – či už vplyvom rozsiahlosti implementovanej zmeny alebo vplyvom politického cyklu.

Hlavný cieľ – zjednotenie výberu sa však nezmenil, ale dodnes dosiahnutý nebol.

¹ Výstupy z uvedených kontrol sú dostupné na webovom sídle NKÚ SR

² Integration of Revenue Administration: A Comparative Study of International Experience
<https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/13529>

3.2 VÝZNAM PROGRAMU UNITAS

Zjednotenie alebo integrácia výberu štátnych príjmov je motivovaná viacerými faktormi, pričom hlavným je dosiahnuť úsporu verejných financií. Konkrétne— ušetriť na samotnom výbere spojením troch organizácií spravujúcich dane, clá a sociálne odvody do jednej, s predpokladanými nižšími prevádzkovými nákladmi.

Efektívnejšie fungovanie prináša aj úsporu na strane platiteľa, ktorý má vďaka jednoduchšiemu a prehľadnejšiemu systému nižšie vyvolané náklady spojené s plnením povinností; tiež usporí čas, ktorý môže ďalej venovať rozvoju svojej primárnej činnosti. Ďalším dôvodom je držanie kroku s vývojom vo svete, menej byrokracie v celom systéme a následné zlepšenie podnikateľského prostredia.

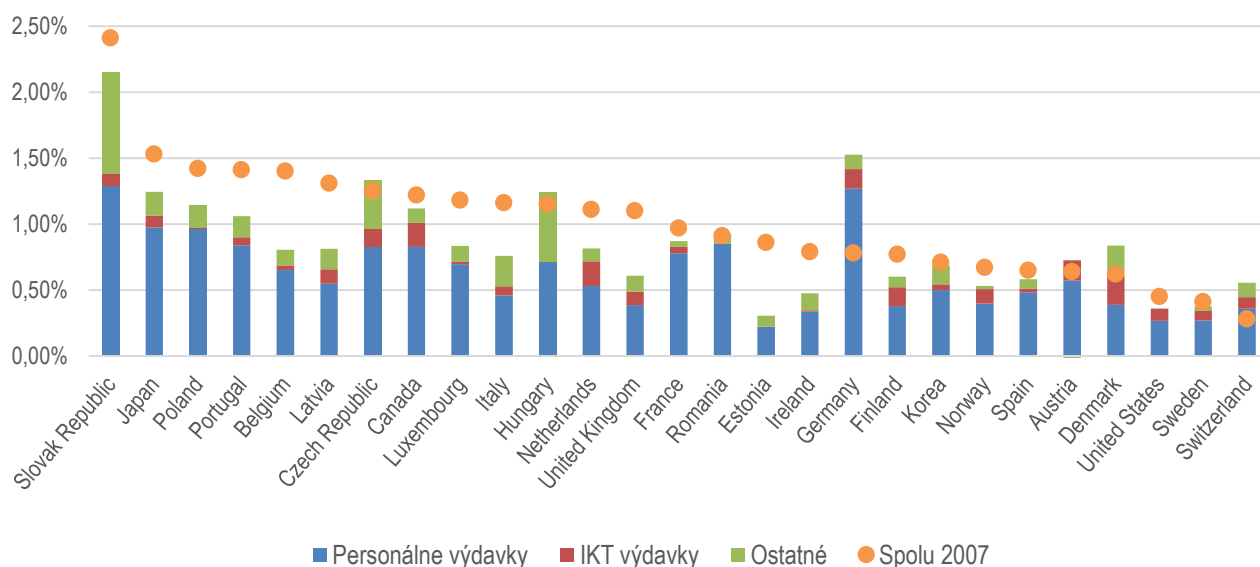
Inštitucionálne štruktúry spravujúce príjmy štátu sa historicky vyvíjali a menili vo svete, v Európe a aj na Slovensku. Príjmy z daní spravovala jedna inštitúcia, pohyb tovaru a z toho plynúce clá druhá, zdroje na sociálne a zdravotné zabezpečenie ďalšie inštitúcie. Trend spájania, integrácie orgánov podľa typu spravovaných príjmov je vo svete badateľný od 80. rokov 20. storočia. Po roku 2000 sa postupom elektronizácie a zlepšovania proklientského prístupu tento trend výrazne posilnil a začala sa ním zaoberať aj vláda SR.

Svetová banka, Medzinárodný menový fond a OECD sa vo svojich odporúčaníach a odborných štúdiách zaoberajú spojením alebo výrazným približovaním výberu daní, ciel a odvodov. Popisujú prínosy aj riziká takého spojenia, systematizujú prístup k spájaniu a uvádzajú dobrú aj zlú prax krajín, kde sa takéto spájanie uskutočnilo. Vo všeobecnosti sa však uvádza, že viac ako 80 % projektov zlúčenia neskončí podľa prvotných očakávaní. Prehľad oblasti rizík, ich riadenia a skúseností z medzinárodnej praxe, ale aj kontrol NKÚ SR sumarizuje tabuľka č. 2 uvedená v prílohe.

Jedným z ukazovateľov prínosu zjednoteného výberu daní je podiel nákladov finančnej správy na celkovom výbere, ktorý pravidelne publikuje aj OECD a pre FS SR nevychádza vôbec lichotivo – máme najvyššie náklady na správu štátnych príjmov na svete! Náklady na správu príjmov na Slovensku klesli z 2,41 % výberu v roku 2007 na 2,15 % v roku 2019. Medzinárodné porovnanie má však svoje úskalia najmä v podobe rozsahu spravovaných agend a v jednorazových efektoch. Obdobnú štruktúru majú finančné správy v Belgicku, Portugalsku, Rakúsku či Španielsku.³

Medzi ukazovatele spomínané v prvotných strategických materiáloch týkajúcich sa zjednotenia výberu bol aj index Doing Business, spracovávaný Svetovou bankou. Jeho súčasťou zameraná na platenie daní sa nazýva Paying taxes. Publikácia za rok 2007 uvádza Slovensko na 113. mieste v platení daní (spomedzi 175 hodnotených krajín), s 30 platbami ročne a 344 hodinami potrebnými na splnenie si daňových povinností. Podľa publikácie za rok 2019 si Slovensko polepšilo, je na 48. priečke, s 8 platbami ročne a 192 hodinami potrebnými na splnenie povinností.

Graf č. 1: Podiel kategórií výdavkov na celkovom výbere za rok 2019 a porovnanie s hodnotou v roku 2007



Zdroj: OECD, spracovanie NKÚ SR

³ Pri revízií výdavkov FS SR (2016) boli hlavnou porovnávacou bázou: Belgicko, Dánsko, Estónsko, Maďarsko, Írsko, Izrael, Holandsko, Portugalsko, Rakúsko, Slovensko a Španielsko. https://www.mfsr.sk/files/sk/financie/hodnota-za-peniaze/revizia-vydavkov/revizia-vydavkov/FS_spen-ding_review_DU_CU_20161012_final_v2.pdf

3.3 OBDOBIA ZAVÁDZANIA PROGRAMU UNITAS

Príprava (2005 až 2012)

Prvé myšlienky spájania sa datujú do roku 2005, keď vláda SR počas rokovania 16. 11. 2005 v rámci bodu rôzne, ohľadom dôchodkovej reformy uložila úlohu spracovať analýzu možnosti presunu výberu sociálneho poistenia na daňové úrady. Následne v roku 2006 bol predložený *Návrh postupu pri zjednotení výberu daní a odvodov*. V roku 2008 bola spracovaná *Koncepcia reformy daňovej a colnej správy s výhľadom zjednotenia výberu daní, cla a poistných odvodov*. Posledné rokovanie vlády SR k UNITASu bolo v roku 2011, kedy bola schválená *Koncepcia reformy daňovo-odvodového systému – nové znenie*.

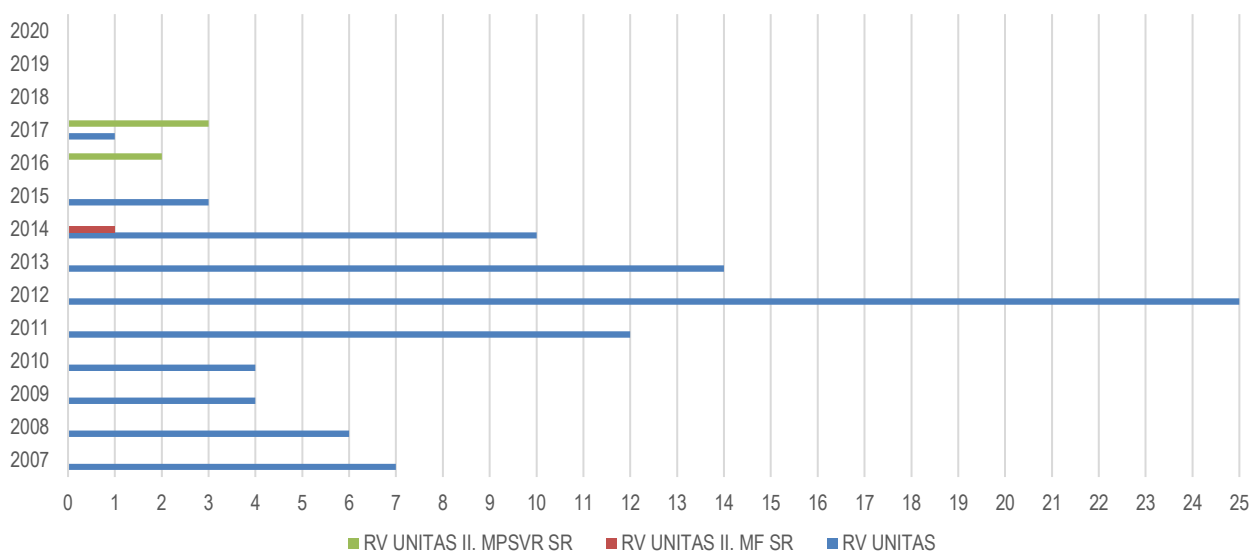
V nadväznosti na uznesenia vlády boli pre program UNITAS spracované koncepcie, analýzy a implementačné harmonogramy. Boli vytvorené riadiace a pracovné skupiny na Ministerstve financií, na Daňovom a Colnom riaditeľstve. Výsledkom bolo vytvorenie spoločnej inštitúcie pre dane a clá, ktorou bolo Finančné riaditeľstvo SR. Toto obdobie sa vyznačovalo organizačnými zmenami a končilo kolapsom novozavedeného IS a návratom k pôvodnému. Na toto obdobie sa zamerala kontrola NKÚ SR z prelomu rokov 2012 a 2013.

Implementácia (2012 až 2015)

Druhé obdobie sa vyznačovalo sústredením na implementáciu procesno-organizačných zmien vo finančnej správe SR a zavádzaním Informačného systému finančnej správy – Správa daní (ISFS-SD) a Centrálného elektronického priečinka (CEP), financovaných z OPIS. Na toto obdobie sa zamerala kontrola NKÚ SR, vykonaná v roku 2015. Kontrolná skupina NKÚ SR identifikovala celkovo 26 projektov pod programom UNITAS, ktorých implementácia prebiehala v tomto období. Súbežne s implementáciou prvej fázy – UNITAS I, zameranej na daňovú a colnú správu, prebiehala aj príprava pripojenia sociálnych odvodov v rámci fázy UNITAS II.

Riadenie programu UNITAS zabezpečovalo MF SR. Boli vytvorené riadiace výbory (RV) ako výlučné riadiace orgány riešiace implementáciu UNITAS. RV bol aj na MPSVR SR, ako poradný orgán štátneho tajomníka. Riadiaci výbor UNITAS na MF SR sa pravidelne stretával od roku 2007 do roku 2017, s výnimkou v roku 2016. Celkovo sa uskutočnilo 86 stretnutí. Riadiaci výbor UNITAS II na MF SR sa stretol raz, 19. 8. 2014. Na tomto stretnutí bol schválený *Modifikovaný postup implementácie v programe UNITAS*. Riadiaci výbor UNITAS II na MPSVR SR sa počas rokov 2016 a 2017 stretol päťkrát. Na zasadaniach sa zaoberal predovšetkým ročným zúčtovaním v sociálnom poistení. Závery tohto RV však neboli prediskutované na nadriadenom RV na MF SR.

Graf č. 2: Počty stretnutí riadiacich výborov od roku 2007 do roku 2020



Zdroj: MF SR, spracovanie NKÚ SR

Hibernácia – stabilizácia (2015 až 2020)

Tretie obdobie charakterizuje hibernácia strategického riadenia MF SR a stabilizácia zavedených zmien vo FS SR. RV UNITAS na MF SR mal po roku 2015 len jedno stretnutie a to v roku 2017, na ktorom zhodnotil aktuálny stav programu UNITAS – implementáciu projektov vo FR SR a prípravu UNITAS II z pohľadu činnosti/fungovania finančnej správy, keďže MPSVR SR nebolo členom tohto RV. Na MF SR bolo tiež spracovaných viacero dokumentov, ktoré boli pripravované na účel zmapovania a zistenia aktuálneho stavu po procesnej alebo legislatívnej stránke, resp. na účel prípravy návrhov

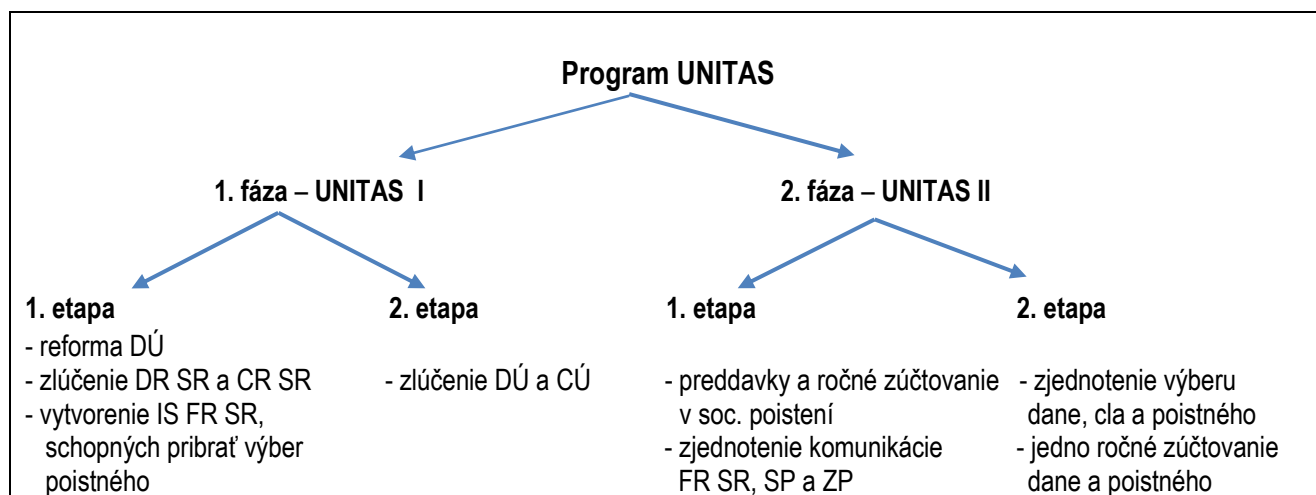
rámcového smerovania programu UNITAS. MF SR nevedelo preukázať, pri akej príležitosti a na aký účel boli uvedené dokumenty vypracované, kedy a komu boli predložené a s akými závermi boli prerokované. **NKÚ SR konštatuje, že v tomto období chýbal tak komplexný a aktuálny pohľad na ďalší rozvoj programu UNITAS, ako aj zhodnotenie a ponaučenie z predchádzajúceho vývoja.**

Väčšina zavedených zmien v rámci programu UNITAS sa priamo alebo nepriamo týkala finančnej správy SR. V roku 2016 bola spracovaná revízia výdavkov, Analýza prevádzky finančnej správy, ku ktorej zatiaľ nebolo vypracované následné vyhodnotenie. Pokrok nastal aj v implementácii UNITAS II, kde RV na MPSVR SR pripravil ročné zúčtovanie v sociálnom poistení; v súčasnosti je však na základe rozhodnutia novej vlády SR v legislatívnom procese jeho zrušenie.

3.4 STAV V PLNENÍ ZÁMEROV A CIEĽOV UNITAS

Komplexnosť zmeny zjednotenia výberu daní, cla a poistných odvodov v oblasti daňovej a colnej správy, Sociálnej poisťovne a zdravotných poisťovní, ako aj ďalších dotknutých orgánov verejnej správy sa mala realizovať ako program UNITAS vo dvoch základných fázach – UNITAS I a UNITAS II. **NKÚ SR konštatuje, že pôvodne stanovené zámery a ciele sa podarilo naplniť na necelých 25 %.**

Graf č. 3: Vzťah jednotlivých fáz a etáp programu UNITAS



Zdroj: Modifikovaný postup implementácie v programe UNITAS, schválený RV UNITAS II. na MF SR dňa 19. 8. 2014

Podľa predchádzajúcej schémy sa podarilo naplniť procesno-organizačnú časť zámerov a cieľov uvedených v prvých etapách. Podarilo sa reformovať daňové úrady a zlúčiť DR SR a CR SR do FR SR, vrátane zdieľania podporných procesov. Ďalej sa podarilo modernizovať IS FR SR, pričom NKÚ SR schopnosť pribrať výber poistného v tejto kontrole nehodnotil. Zlúčenie daňových úradov s colnými úradmi za vzniku finančných úradov bolo legislatívne pripravené, ale v skutočnosti sa nezrealizovalo.

Ročné zúčtovanie v sociálnom poistení bolo implementované legislatívne, ale nie prakticky, a v súčasnosti je v legislatívnom procese jeho zrušenie. Zjednotenie komunikácie prostredníctvom jedného kontaktného miesta za Finančné riaditeľstvo SR, Sociálnu poisťovňu a zdravotné poisťovne sa neuskutočnilo, rovnako nefunguje jednotná registrácia a zjednotenie výberu. Tiež nebolo implementované jedno ročné zúčtovanie dane a poistného.

3.5 PRÍČINY SÚČASNÉHO STAVU

Rozsiahla zmena systému správy štátnych príjmov predstavuje významnú zmenu a zosúladenie množstva procesov, ktoré zasahujú do dlhšieho časového obdobia než je jeden politický cyklus (štvorročné obdobie). To si vyžaduje dlhodobú a stabilnú politickú podporu, čo bolo na deklaratívnej úrovni, v programových vyhláseniach vlády aj dosiahnuté. **V skutočnosti však politická podpora chýbala pre hlavnú časť programu UNITAS – daňovo-odvodovú reformu.** Procesno-organizačné veci sa implementovať darilo, keďže na jednej strane nevyžadovali nutne politickú podporu a na druhej strane čiastočne predstavovali aj prirodzený rozvoj organizácie, zefektívňovanie jej procesov, proklientskú orientáciu a držanie tempa s trendmi v zahraničí a v boji s podvodmi a zneužívaním systému.

Ďalšou nevyhnutnou oblasťou pre úspešnú implementáciu programu je strategické riadenie, strategický nadhľad a nadväzný odhad, nepodcenenie rozsahu a dopadov zavádzaných zmien. Toto chýbalo najmä po roku 2015, keď riadiaci výbor zasadol raz a spracované strategické dokumenty poskytovali obmedzený pohľad na ďalšie smerovanie, sústredenie sa

na informatizáciu a pozeranie sa na UNITAS optikou zmeny informačných systémov, súvislosti vykazovania doby poistenia, zjednotenie účtovníctva vo verejnej správe pre dane a odvody. **Strategické dokumenty sú zastarané, neodrážajú aktuálny stav a smerovanie eGovernmentu, novšie analýzy neposkytujú komplexný pohľad ako základ na informované rozhodovanie.**

Poslednou a, z pohľadu vykonanej kontroly NKÚ SR, najbolestivejšou oblasťou pri takto veľkej zmene bola nedostatočná podpora zainteresovaných strán, neprehľadnosť riadiacich procesov a neinformovanosť odbornej a laickej verejnosti.

NKÚ SR zistil, že na rozpočtový program UNITAS bolo v rokoch 2007 až 2020 čerpaných **174 mil. eur**, pričom v rozpočte bolo schválených 41 mil. eur, čiže 77 % výdavkov bolo krytých cez rozpočtové opatrenia. Väčšina týchto výdavkov patrí do rokov 2013 až 2019, kedy boli v rozpočte MF SR schválené nulové výdavky na program UNITAS, ale v skutočnosti sa po rozpočtových opatreniach čerpalo 107 mil. eur. Čerpanie rozpočtového programu udáva tabuľka č. 4 v prílohe.

NKÚ SR tiež zistil, že na rokovanie vlády SR neboli predkladané polročné situačné správy o stave programu UNITAS, čo nebolo v súlade s uznesením vlády. MF SR predložilo na rokovanie vlády len dve situačné správy, a to v roku 2011 a 2012.

3.6 DÔVODY PRE POKRAČOVANIE REFORMY

UNITAS ako procesno-organizačnú zmenu v správe štátnych príjmov nemožno vrátiť, možno ju reštartovať, premenovať. Do spojenia správy daní a ciel bolo investovaných veľa prostriedkov a času. Teraz, po takmer 10 rokoch, by bolo asi rovnako náročné prípadné opätovné rozdelenie. Treba sa preto sústrediť na zefektívňovanie zavedených zmien a aj všetkých procesov vo finančnej správe. Podľa medzinárodného porovnania je najdrahšia na svete⁴ a práve jej relatívne zlacňovanie by malo byť motiváciou na pokračovanie rozbehnutých zmien, či už pod hlavičkou programu UNITAS, pod iným názvom alebo len v rámci výkonu funkcií finančnej správy. **Vecná zmena v podobe daňovo-odvodovej reformy potrebuje politický konsenzus, ktorý počas kontrolovaného obdobia chýbal a pokračovanie je možné až po jeho nájdení.**

Celkové náklady na UNITAS, ktoré sa podarilo NKÚ SR identifikovať, predstavovali 184 mil. eur. Väčšina z tejto sumy bola vyčlenená v rámci rozpočtového programu UNITAS vo výške 174 mil. eur, pričom časť bola spolufinancovaná z európskych zdrojov cez OPIS (55 mil. eur). Najväčšie položky predstavovali informačné systémy ISFS-SD (76 mil. eur), CEP (55 mil. eur), Portál FS (20 mil. eur) a e-Dovoz (7 mil. eur). Ďalšie výdavky boli na aplikačnú a technickú podporu systémov (14 mil. eur), licencie, technickú podporu a údržbu (7 mil. eur) a poradenské služby (1 mil. eur).

Prínosy programu UNITAS možno rozdeliť na nevyčísliteľné – zníženie byrokracie, či zlepšenie podnikateľského prostredia, a na vyčísliteľné, ku ktorým sa dá pristupovať viacerými spôsobmi. NKÚ SR použil tri prístupy hodnotenia prínosov UNITAS. Prvý je založený na makroekonomických odhadoch z odborných štúdií, konkrétne zo štúdie publikovanej Svetovou bankou⁵, v ktorej je uvedená sumarizácia potenciálnych hospodárskych prínosov reformy ciel a daní, celkovo na úrovni niekoľko desiatín percenta HDP, čo na Slovensku zodpovedá rádovo niekoľko 100 mil. eur. Druhým je sumarizácia údajov z doložiek vplyvov, kde boli vyčíslené negatívne vplyvy na rozpočet vo výške 189 mil. eur a pozitívne na príjmovú časť rozpočtu 70 mil. eur. Tretí prístup je založený na ocenení uspareného času, ktoré na základe následných monitorovacích správ pre ESFS-OD a CEP dosahuje necelých 1,8 mld. eur. Úsporu času nemožno chápať ako priamu finančnú úsporu, ale skôr ako súčasť makroekonomického fiškálneho multiplikátora, so vzťahom k rastu HDP a nie k priamej úspore v rozpočte finančnej správy alebo výdavkov povinných osôb.

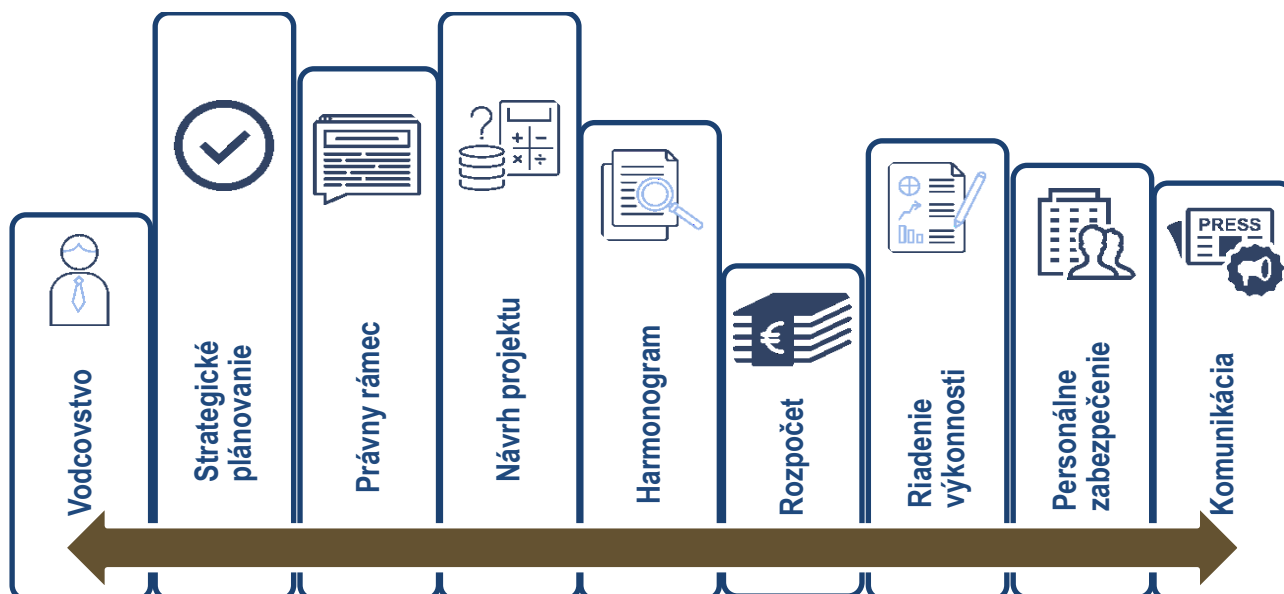
3.7 HODNOTENIE PROGRAMU UNITAS Z POHĽADU NKÚ SR

NKÚ SR hodnotil program UNITAS v 9 oblastiach, vychádzajúc zo štúdie Svetovej banky, ktorá bola vypracovaná na žiadosť slovenskej vlády.

⁴ Prosté medzinárodné porovnanie výdavkov bez kontextu môže byť zavádzajúce. Dôležitý je rozsah spravovanej agendy, jednorazové vplyvy alebo aj prenášanie nákladov na plnenie povinností na povinné osoby. Napríklad NKÚ SR a NKÚ ČR spoločne vykonali paralelnú kontrolu správy sociálneho poistenia, kde bol jeden zo záverov, že v pomere k vybranému poistnému je SP drahšia ako ČSSZ. To je však relatívne, keďže SP je modernejšia, v oblasti elektronizácie pokročilejšia a proklientsky orientovanejšia než ČSSZ. Navyše, veľká časť rozdielu šla na vrub implementácie častých zmien zákona o sociálnom poistení do IS SP.

⁵ *Estimating Economic Benefits for Revenue Administration Reform Projects*, dostupné na: <https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/11169>

Graf č. 4: Deväť oblastí pre úspešnú implementáciu správy príjmov



Zdroj: Štúdia Svetovej banky, spracovanie NKÚ SR

Vodcovstvo bolo zabezpečené prostredníctvom RV UNITAS na MF SR ako výlučného riadiaceho orgánu pre projekty v daňovej a colnej oblasti, ktorý pravidelne zasadal do roku 2015 a v nasledujúcich rokoch len raz v roku 2017. RV UNITAS II na MF SR zasadol raz a nemohol tak efektívne riadiť druhú fázu, v rámci ktorej riešil RV UNITAS II na MPSVR SR ročné zúčtovanie v sociálnom poistení. **Kontrolóri NKÚ SR zistili, že úlohy, zámery a ciele vyplývajúce z uznesení vlády, týkajúcich sa programu UNITAS, boli plnené oneskorene alebo čiastočne a konečný cieľ dosiahnutý nebol.**

Strategické plánovanie neodrážalo medzinárodné skúsenosti a termíny hlavných míľnikov boli nastavené ambiciózne, čo sa prejavilo pádom systému na začiatku roka 2012 a následným neplnením a odsúvaním termínov. Pre implementáciu programu UNITAS II nevznikol žiaden relevantný strategický plán. **V súčasnosti sú strategické plány zastarané.**

Právny rámec a legislatíva boli schvaľované v súlade s plánom a harmonogramom, niekedy aj v predstihu pred skutočnými možnosťami implementácie. Legislatívne bolo napríklad schválené spojenie daňových a colných úradov do finančných úradov, ktoré sa neuskutočnilo, alebo ročné zúčtovanie v sociálnom poistení, ktoré nebolo fakticky implementované; momentálne je v legislatívnom procese novela, ktorá ho ruší.

Navrhnutých projektov, hodnotených kontrolórami NKÚ SR, bolo v rámci programu UNITAS celkovo 26, ktoré sa zväčša podarilo čiastočne alebo úplne implementovať. Zoznam jednotlivých projektov sa nachádza v tabuľkovej prílohe. Je nutné podotknúť, že množstvo pôvodných zámerov sa na úroveň projektov nedostalo.

Harmonogram pozostával z termínov daných v strategickom pláne a návrhoch projektov. Vo všeobecnosti sa harmonogram darilo dodržiavať s oneskorením alebo vôbec nedodržiavať, čo platí napríklad pre úlohy a termíny k uzneseniam vlády. Po roku 2015 riadiace výbory nezasadali a tak nemohol byť žiaden harmonogram dodržiavaný.

Rozpočet na program UNITAS predstavoval samostatnú položku programového rozpočtovania. Od roku 2007 bolo na UNITAS vynaložených 174 mil. eur, z čoho 41 mil. eur bolo schválených v rozpočte a zvyšok bol realizovaný rozpočtovými opatreniami. V rokoch 2013 až 2019 neboli na rozpočtový program UNITAS rozpočtované prostriedky, pričom čerpanie dosiahlo 106 mil. eur. **Dlhodobým podhodnotením plánovaných výdavkov na rozpočtový program UNITAS v návrhoch štátneho rozpočtu neboli dodržané základné rámce pre tvorbu rozpočtu a princípy programového rozpočtovania.**

Riadenie výkonnosti prostredníctvom ukazovateľov pre celý program UNITAS a ich následné vyhodnotenie a spätná väzba **neboli dostatočné.** Nastavenie vybraných ukazovateľov vo finančnej správe a pri niektorých projektoch (ESFS-OD, CEP) bolo na požadovanej úrovni, avšak bez prepojenia s hlavným zámerom a cieľom programu UNITAS.

Personálne zabezpečenie programu UNITAS treba chápať na dvoch úrovniach. Prvou je zaistenie fungovania projektových štruktúr, čo sa na MF SR podarilo vytvorením útvaru riadenia programu UNITAS a nepodarilo na MPSVR SR, kde

obdobné činnosti prevzal odbor poistného bez adekvátneho posilnenia. Druhou je zabezpečenie akceptácie zmeny a novej organizačnej kultúry personálom, čo bolo zabezpečené rôznymi vzdelávaniami a tiež zriadením kategórie príslušníka finančnej správy.

Komunikácia programu UNITAS navonok bola spolu s rozpočtom jeho najslabšou stránkou. Komunikačná stratégia ne-napomáhala plneniu hlavných zámerov a cieľov. MF SR nevypracovávalo a nepredkladalo polročné situačné správy v zmysle uznesenia vlády na jej rokovania, a to aj napriek zisteniam a odporúčaniam NKÚ SR ešte z kontroly v 2013.

Tabuľka č. 1: Vyhodnotenie plnenia programu UNITAS za 9 oblastí v rokoch 2012 - 2015 a 2016 - 2020

Kritérium	Semafor 2012-2015	Semafor 2016-2020	Vyhodnotenie / komentár NKÚ SR
1. Vodcovstvo	Yellow	Red	RV do roku 2015 pravidelne zasadali, no sústredili sa na UNITAS I a vodcovstvo pri UNITAS II bolo nedostatočné. Od roku 2016 RV zasadol raz. Uznesenia vlády boli plnené oneskorene alebo čiastočne.
2. Strategické plánovanie	Yellow	Red	Strategický plán pre UNITAS bol nastavený ambiciózne a nereflektoval medzinárodné skúsenosti a riziká, ktoré sa naplnili. Po roku 2016 nevznikol komplexný strategický plán odrážajúci aktuálnu situáciu.
3. Právny rámec	Green	Yellow	Legislatíva bola pripravovaná v súlade s plánom a vo viacerých prípadoch predbehla skutočnosť – napr.: spojenie daňových a colných úradov, ročné zúčtovanie v sociálnom poistení.
4. Návrh projektu	Yellow	Yellow	Program UNITAS pozostával z množstva projektov, ktoré sa úplne alebo čiastočne podarilo implementovať. Mnoho zámerov sa však nedostalo do fázy projektov.
5. Harmonogram	Yellow	Red	Plnenie úloh sa odsúvalo. Do roku 2015 sa viacero zámerov podarilo s oneskorením splniť. Od roku 2016 harmonogram neexistoval alebo sa existujúci nedodržoval.
6. Rozpočet	Red	Red	Medzi rokmi 2013 až 2019 neboli na UNITAS rozpočtované prostriedky, čerpanie 107 mil. eur bolo iba cez rozpočtové opatrenia. MF SR nedodržalo rámce tvorby rozpočtu a princípy programového rozpočtovania.
7. Riadenie výkonnosti	Yellow	Red	Nastavenie ukazovateľov na meranie a riadenie výkonnosti nebolo dostatočné. Vo FS a pri niektorých projektoch (ESFS-OD, CEP, ...) sa však nájdu výnimky.
8. Personálne zabezpečenie	Yellow	Yellow	RV boli podporované odbornými útvarmi. Vzdelávanie bolo zabezpečené samostatnými projektmi. V roku 2019 bol zavedený príslušník finančnej správy.
9. Komunikácia	Red	Red	Ucelená komunikácia programu UNITAS nebola zabezpečená. MF SR situačné správy na rokovanie vlády predkladalo neskôr alebo nepredkladalo vôbec.

Zdroj: NKÚ SR

Kontrolou boli potvrdené riziká identifikované v procese jej prípravy, a k hlavným zisteniam patrilo najmä:

- **Nedostatočná politická podpora a vzájomná komunikácia zainteresovaných strán**
 - podarili sa procesno-organizačné veci, ktoré nepotrebovali širokú politickú podporu,
 - nepodarila sa daňovo-odvodová reforma, ktorá politickú podporu potrebovala,
 - za posledných 5 rokov zasadol RV raz (2017).
- **Chýbajúci strategický nadhľad pri riadení a zastarané strategické dokumenty**
 - napr.: sústredenie sa na informatizáciu a pozeranie sa na UNITAS optikou zmeny informačných systémov, súvislosti vykazovania doby poistenia, vlastníctvo pohľadávok zdravotných poisťovní a iné,
 - strategické dokumenty neodrážajú aktuálny stav a smerovanie eGovernmentu,
 - novšie analýzy neposkytujú komplexný pohľad ako základ na informované rozhodovanie.
- **Neprehľadné fungovanie a informovanosť / podpora verejnosti**
 - 77% prostriedkov zo ŠR šlo cez rozpočtové opatrenia,
 - nepredkladanie polročných situačných správ na rokovanie vlády.

4 KONTAKT

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky
Priemyselná 2
824 73 Bratislava 26
www.nku.gov.sk
+421 2 501 14 451

Ministerstvo financií Slovenskej republiky
Štefanovičova 5
817 82 Bratislava
www.finance.gov.sk
+421 2 595 81 111

5 PRÍLOHY

Tabuľka č. 2: Oblasti a riziká

Typ	Oblasť	Popis a riadenie rizika
Politické (vôľa po zmene)	Vodcovstvo	<p>Politický konsenzus – systémová zmena správy štátnych príjmov je dlhodobým procesom a pre jej úspešnú implementáciu je potrebná široká politická podpora, zhoda.</p> <p>Rýchle výsledky – vyžadovanie rýchlych výsledkov (quick wins) môže byť kontraproduktívne pre stabilnú implementáciu. Neúspešné rýchle výsledky môžu potopiť reformu hneď na začiatku.</p> <p>Zanietenosť – pre úspešnú implementáciu je kľúčový profesionálny, skúsený a odhodlaný projektový tím. Zanietenosť je potrebná na prekonávanie prekážok a schopnosť ísť ďalej.</p>
	Strategický plán	<p>Riadenie zmeny – medzinárodné skúsenosti aj slovenská prax pri implementácii ukazujú, že vhodnejší prístup implementácie je cez etapy (príprava, zavádzanie, stabilizácia), než veľkým treskom, jedným povelom a všetko naraz.</p> <p>Výpadok výberu – plynulý výber daní, cla a odvodov je dôležitý pre chod celého štátu (cash flow). Pri systémovej zmene správy štátnych príjmov je dôležitejšie zachovanie plynulosti výberu ako vnútorná efektívnosť nového nastavenia systému – na jeho zlepšovanie bude dosť času neskôr. Viď kolaps informačných systémov vo Finančnej správe SR na začiatku roka 2012.</p>
	Právny rámec	<p>Stabilné právne prostredie – právna istota a dostatočný čas na prispôsobenie sa zmene sú dôležité pre všetky zainteresované strany (MF SR, FS SR, platitelia daní, cla a odvodov, poradcovia, IT firmy na účtovnícky softvér atď.)</p> <p>Zladenie s ostatnými zmenami – legislatívne zmeny a termíny ich implementácie by mali byť v súznení so skutočnými možnosťami v dotknutých inštitúciách, nepredbiehať a nebrzdiť. Viď vytvorenie finančných úradov alebo ročné zúčtovanie v sociálnom poistení.</p>
Implementačné (zavedenie zmeny)	Návrh projektu	<p>Synergický efekt – pri preklápaní stratégie do konkrétnych projektov je potrebné hľadiť aj na ich vzájomné vzťahy a spoločné prínosy.</p> <p>Rezortizmus – pri navrhovaní projektu je tendencia pozerať sa s klapkami na očiach, chyba nadhľad a súvzťažnosti projektov mimo zodpovedného rezortu.</p>
	Harmonogram	<p>Podcenený rozsah – správny odhad a naplánovanie rozsahu zavádzaných zmien je zásadné pre dodržanie harmonogramu. MF SR priznáva, že pri implementácii UNITAS bol podcenený rozsah zmien.</p> <p>Nadväznosť – harmonogram by mal byť citlivo zostavený vzhľadom na nadväznosť projektov aj nadväznosť na zavedené termíny (zdaňovacie obdobie).</p>
	Rozpočet	<p>Stabilné financovanie – pri takto rozsiahlej zmene je potrebné zabezpečenie dlhodobého a stabilného financovania.</p> <p>Prehľadný rozpočet – príprava, schválenie, čerpanie a vykazovanie rozpočtu by malo byť prehľadné. NKÚ SR počas kontroly zistil, že v rokoch 2013 až 2019 bolo financovanie zabezpečené výlučne cez rozpočtové opatrenia.</p>
	Riadenie výkonnosti	<p>Nastavenie ukazovateľov – výber vhodných vstupných, výstupných, výsledkových a dopadových ukazovateľov je zásadný pre riadenie výkonnosti.</p> <p>Vyhodnocovanie ukazovateľov – správne vyhodnotenie a kontext plnenia ukazovateľov je potrebný pre ďalšie riadenie zmeny. Kto nemeria, ten neriadi.</p>
Behaviorálne (priatie zmeny)	Personálne zabezpečenie	<p>Ludské zdroje – práve ľudské zdroje sú tou najpodstatnejšou oblasťou pri takejto zmene, keďže na ľuďoch to celé stojí a padá. Pre stabilné zavedenie takejto zmeny je riadenie ľudských zdrojov potrebné na všetkých úrovniach a vo všetkých etapách (riadiaci výbor, projektový tím, návrh štruktúry, organizácie práce a popisov práce zamestnancov novej spojenej organizácie, atď.)</p> <p>Štábná kultúra – pri zjednocovaní výberu sa zjednocujú inštitúcie s odlišnou štábnou kultúrou. Dovnútra je potrebné vysvetlenie a akceptácia zmeny všetkými zamestnancami (daniari aj colníci sa stanú príslušníkmi finančnej správy), vrátane novej kultúry. Rovnako vo vzťahu k vonkajšiemu prostrediu, klientom, je potrebné prijatie a pochopenie nových, zmenených funkcií.</p> <p>Inštitucionálna zotrvačnosť – systémová zmena štátnych príjmov je aj o zmene vychodených cestičiek, či zabehaných koľají. Prispôsobenie sa takejto zmene je dlhotrvajúci proces pozostávajúci z viacerých fáz. Inštitucionálna zotrvačnosť a rezortizmus sa na Slovensku silne prejavujú.</p>
	Komunikácia	<p>Vysvetlenie zmeny – práva štátnych príjmov sa týka úplne každého a preto je potrebné ju aj úplne každému vysvetliť z jeho pohľadu, aby ju pochopil a prijal.</p> <p>Krotiť očakávania – veľká zmena vytvára veľké očakávania. Aby veľká zmena dobre fungovala, potrebuje čas. Preto je vhodné v komunikácii krotiť očakávania a citlivo komunikovať priebežné plnenie cieľov. Nemožno očakávať, že zo dňa na deň bude fungovať mobilná aplikácia so saldokontom za dane, clo a odvody, vrátane notifikácií na platbu či predvyplnených priznaní.</p> <p>Zúčtovateľnosť – ochoť prijať a vyvolať zodpovednosť v prípade úspechu je vysoká, v prípade neúspechu biedna. Schopnosť priznať si chybu, poučiť sa z nej a ísť ďalej, to je ďalší dôležitý faktor prijatia dlhodobej zmeny. NKÚ SR počas kontroly zistil, že na rokovania vlády neboli predkladané polročné situačné správy.</p>

Zdroj: Spracované NKÚ SR na základe vlastných kontrol a analýz medzinárodných organizácií

Tabuľka č. 3: Projekty UNITAS

Oblasť	Etapa	Projekt	
Zlúčenie daňovej a colnej správy do jednej organizácie	UNITAS I	LEG - projekt Legislatíva	
		OSV - projekt Osveta	
		PROJ - Projektové riadenie	
		REF DÚ - Reforma daňových úradov (časť projektu REF FS)	
		REF FS - Reforma finančnej správy SR	
Zjednotenie informačných systémov pre výber daní a cla		KONS IS - Konsolidácia existujúcich IS v zmysle legislatívy platnej k 1.1.2012.	
		IS RDS - Informačný systém – reforma daňovej správy	
		IS VS FS - Integrovaný systém vnútornej správy FS	
		AIS - Administratívny informačný systém	
		IP - Integrovaná platforma (Konsolidácia existujúcich IS)	
		CEP - Centrálny elektronický priečinok	
		IS FS SD - Integrovaný systém finančnej správy - správa daní	
		Admin IS - Administratívny informačný systém	
		Podporné projekty pre IS UNITAS	Vzdelávanie
			e-learning
EZU - Elektronický zber údajov			
Portál FS SR			
Centrálny register FS			
BPU - Bezpečnosť projektov UNITAS			
OBK-OD - Obojsmerná komunikácia – oblasť daňová			
eDovoz - Automatizácia colného dohľadu nad dovozom tovaru			
Integrácia údajov z ISFS-SD, colných IS, KRUZ a eKasa do DWH			
Spoločný výber daní a sociálnych a zdravotných odvodov	UNITAS II		LEG II - Legislatíva UNITAS II
		OSV - projekt Osveta UNITAS II	
		ES SP - Elektronické služby SP	
		Zúčtovanie sociálnych odvodov	

Zdroj: Výročné správy FS SR (2012 až 2020), Situačná správa k UNITAS – MF SR (2018), Monitorovacie správy MF SR: Program 07203 – UNITAS a Program 0740604 – Podporná infraštruktúra pre informačné systémy riadenia verejných financií

Tabuľka č. 4: Čerpanie rozpočtového programu UNITAS (v eurách)

Rok	Kód klasifikácie	Názov klasifikácie	Schválené	Upravené	Skutočnosť
2007	07203	UNITAS	0	1 206 001	0
2008	07203	UNITAS	15 435 172	2 683 404	2 608 648
2009	07203	UNITAS	13 941 445	8 176 173	8 151 859
2010	07203	UNITAS	3 332 586	4 097 472	4 097 069
2011	07203	UNITAS	2 541 751	33 613 791	33 392 893
2012	07203	UNITAS	4 000 000	16 076 820	16 076 370
2013	07203	UNITAS	0	12 147 676	12 097 296
2014	07203	UNITAS	0	30 338 180	30 338 180
2015	07203	UNITAS	0	22 239 787	22 239 787
2016	07203	UNITAS	0	8 152 186	8 152 186
2017	0EK0D0G	UNITAS	0	9 069 640	9 069 640
2018	0EK0D0G	UNITAS	0	13 152 956	13 152 956
2019	0EK0D0G	UNITAS	0	11 560 111	11 560 111
2020	0EK0D0G	UNITAS	1 395 000	7 434 260	3 185 107
Spolu			40 645 954	179 948 457	174 122 101

Zdroj: Monitorovacie správy MF SR a RIS MF SR