

# NAJVYŠŠÍ KONTROLNÝ ÚRAD SLOVENSKEJ REPUBLIKY

## Stanovisko k návrhu ŠR SR na rok 2007

---

Stanovisko NKÚ SR k návrhu ŠR na rok 2007 sa predkladá podľa § 5 ods. 1 zákona NR SR č. 39/1993 Z. z. o NKÚ SR v znení neskorších predpisov. Základom jeho vypracovania je návrh RVS na roky 2007 až 2009 vrátane návrhov rozpočtov kapitol ŠR a rozpočtov ostatných subjektov verejnej správy.

**Obsah predkladaného stanoviska**, v ktorom sa v súlade s citovaným ustanovením zákona o NKÚ SR hodnotí aj návrh RVS na roky 2007 až 2009, **tvorí:**

1. stanovisko k návrhu zákona o ŠR na rok 2007,
2. stanovisko k prognóze makroekonomického vývoja na rok 2007,
3. stanovisko k fiškálnemu rámcu návrhu RVS na roky 2007 až 2009,
4. stanovisko k rozpočtovaniu príjmov ŠR na rok 2007,
5. stanovisko k rozpočtovaniu výdavkov ŠR na rok 2007,
6. stanovisko k rozpočtom ostatných subjektov verejnej správy na rok 2007.

Hodnotenia v predkladanom stanovisku vychádzajú z porovnania návrhu RVS na roky 2007 až 2009 s aktualizovaným Konvergenčným programom Slovenska pre roky 2005 až 2010, Programovým vyhlásením vlády SR a s ďalšími dokumentmi a všeobecne záväznými právnymi predpismi, ktorými je vláda SR a SR viazaná.

### 1 STANOVISKO K NÁVRHU ZÁKONA O ŠR NA ROK 2007

Návrh zákona o ŠR na rok 2007, ktorým sa schvaľuje ŠR na rok 2007 a ktorý je súčasťou návrhu RVS na roky 2007 až 2009, je vypracovaný **v súlade s § 6 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov**. Na rokovanie vlády SR bol predložený spolu s návrhom RVS na roky 2007 až 2009 **v súlade s § 14 ods. 3 citovaného zákona** do 15. augusta 2006.

Pri jeho prerokúvaní neboli vládou SR **v súlade s § 14 ods. 4 citovaného zákona** prijaté žiadne návrhy, ktorých dôsledkom by bolo zvýšenie schodku RVS na HDP v roku 2007 schváleného vládou SR vo Východiskách na zostavenie návrhu RVS na roky 2007 až 2009.

Návrh zákona o ŠR na rok 2007 bol spolu s návrhom RVS na roky 2007 až 2009 schválený vládou SR uznesením č. 856 zo dňa 11.10.2006 a do NR SR bol predložený dňa 13.10.2006 **v súlade s § 14 ods. 5 citovaného zákona**.

### 2 STANOVISKO K PROGNÓZE MAKROEKONOMICKÉHO VÝVOJA NA ROK 2007

**Z pohľadu reálnej konvergencie možno konštatovať, že SR sa v roku 2005 tempom rastu HDP (6,0 %) zaradila k najdynamickejším ekonomikám EÚ.** Vykázaný deficit RVS (2,9 % z HDP) a bežného účtu platobnej bilancie (8,8 % z HDP) za rok 2005 nepredstavovali

bezprostredné riziká pre udržateľnosť vysokého hospodárskeho rastu podporeného prílevom priamych zahraničných investícií (54,7 mld. Sk). Priemerná ročná miera inflácie v porovnaní s rokom 2004 (7,5 %) výrazne poklesla (na 2,7 %). Vstupom SR do mechanizmu výmenných kurzov ERM II v novembri 2005 sa vytvorili základné podmienky na hodnotenie stability výmenného kurzu slovenskej koruny. **Napriek rastu zamestnanosti (2,1 %) jediným skutočným rizikom po roku 2005 zostala vysoká miera nezamestnanosti (16,2 %).**

**Vývoj slovenskej ekonomiky aj v roku 2006 zodpovedá charakteru konvergujúcej ekonomiky**, čo dokumentuje aj nasledovné porovnanie vybraných makroekonomických ukazovateľov RVS na roky 2006 až 2008 s ich aktualizovanou prognózou ŠÚ SR z 07.09.2006 a odhadom v návrhu RVS na roky 2007 až 2009:

Ukazovateľ	Odhad vybraných ukazovateľov na rok 2006			
	RVS	Návrh RVS	Prognóza	Rozdiel
	2006-2008	2007-2009	ŠÚ SR	(3 – 2)
	1	2	3	4
Tvorba HDP v b. c. (mld. Sk)	1 531,4	1 623,8	1 628,9	+ 5,1
Reálny rast HDP v s. c. (%)	5,4	6,6	6,5	- 0,1
Priemerný rast zamestnanosti podľa VZPS (%)	0,8	2,1	1,9	- 0,2
Priemerná miera nezamestnanosti podľa VZPS (%)	15,3	13,8	13,9	+ 0,1
Rast priemernej nominálnej mesačnej mzdy (%)	6,5	7,8	7,8	0
Priemerná ročná miera inflácie (%)	2,5	4,5	4,5	0

Zdroj: RVS na roky 2006 až 2008, Návrh RVS na roky 2007 až 2009, Aktualizovaná prognóza ŠÚ SR vývoja vybraných ukazovateľov na rok 2006 z 07.09.2006

ŠÚ SR vo svojej aktualizovanej prognóze vývoja vybraných ukazovateľov na rok 2006 z 07.09.2006 očakáva podľa metódy ESNU 95 na základe predbežných údajov do konca roka 2006 vytvorenie HDP v b. c. v objeme 1 628,9 mld. Sk, čo bude v porovnaní s odhadom RVS na roky 2006 až 2008 viac o 97,5 mld. Sk, pričom HDP v s. c. má v porovnaní s rokom 2005 reálne vzrásť o 6,5 %, čo bude v porovnaní s odhadom RVS na roky 2006 až 2008 viac o 1,1 p. b. Tento vývoj, v ktorom sa prejavuje prorastový vplyv domáceho dopytu, ako aj čistého exportu, potvrdzuje aj prognóza INFOSTAT-u, ktorá je vypracovaná na základe modelových prepočtov realizovaných v kombinácii s expertnými odhadmi. **Zdrojom rýchlej tvorby a rastu HDP v roku 2006 je okrem stability, zdravého a rovnovážneho vývoja slovenskej ekonomiky hlavne vysoká investičná aktivita a postupný nábeh automobilovej výroby.**

**Vysoký rast ekonomiky v roku 2006 je sprevádzaný aj priaznivejším vývojom trhu práce**, ktorého hlavnými faktormi sú investície a rast dopytu po službách a vysokokvalifikovanej pracovnej sile. Podľa citovanej prognózy ŠÚ SR priemerný rast zamestnanosti podľa VZPS má v roku 2006 v porovnaní s rokom 2005 predstavovať 1,9 %, čo bude v porovnaní s odhadom RVS na roky 2006 až 2008 viac o 1,1 p. b. S tým má súvisieť podľa výberového zisťovania pracovných síl výraznejší medziročný pokles priemernej miery nezamestnanosti na 13,9 %, čo bude v porovnaní s odhadom RVS na roky 2006 až 2008 menej o 1,4 p. b. Priemerná nominálna mesačná mzda zamestnanca národného hospodárstva má aj vplyvom vyššieho ako očakávaného rastu priemernej miery inflácie medziročne vzrásť o 7,8 %, čo bude v porovnaní s odhadom RVS na roky 2006 až 2008 viac o 1,3 p. b.

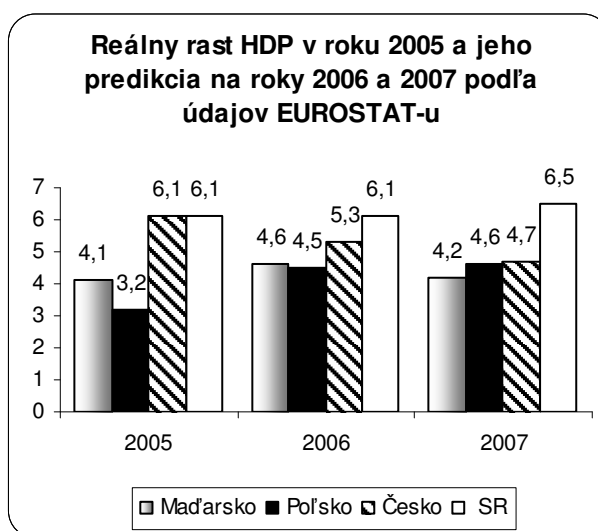
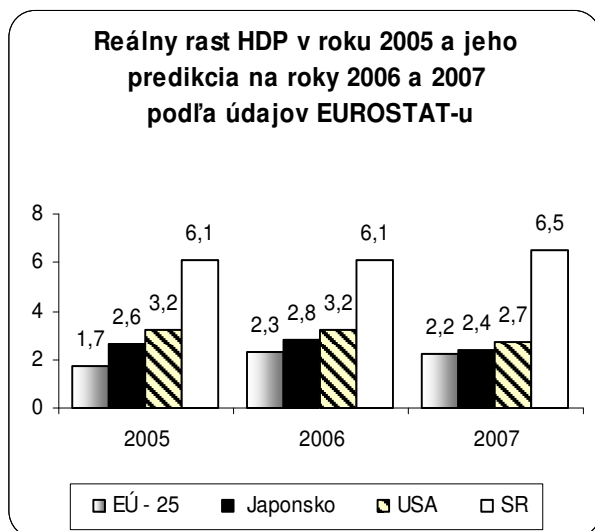
ŠÚ SR v citovanej prognóze predpokladá v roku 2006 vývoj priemernej ročnej miery inflácie na úrovni 4,5 %, čo bude v porovnaní s RVS na roky 2006 až 2008 viac o 2,0 p. b. Tento vývoj potvrdzuje aj prognóza INFOSTAT-u (4,5 %), ako aj strednodobá predikcia NBS

(4,4 %) z júla 2006. K poslednému mesiacu roka 2006 sa predpokladá medziročný pokles miery inflácie na úroveň v pásme 4,1 % - 3,9 %. **Prekročenie** v návrhu RVS na roky 2006 až 2008 odhadovaného **inflačného cieľa pre rok 2006 o 2,0 p. b. súvisí hlavne s rýchlejšou dynamikou rastu spotrebiteľských cien potravín a energií**, čo si vyžiadalo sprísnenie menovej politiky NBS hlavne v oblasti zvyšovania úrokových sadzieb s cieľom zamedzenia prehrievania ekonomiky a jeho možných inflačných dopadov.

**Celkovo možno, napriek zvýšeniu priemernej miery inflácie, vývoj slovenskej ekonomiky v roku 2006 hodnotiť pozitívne**, čo potvrdzuje predpokladaný lepší ako očakávaný vývoj viacerých makroekonomických ukazovateľov. **Tento vývoj predstavuje základné predpoklady pre pokračujúci ekonomický rast v roku 2007**, ktorý zodpovedá udržateľnej úrovni celkovej konvergencie a bude z hľadiska budúceho vývoja dôležitý predovšetkým z dôvodu očakávaného hodnotenia nominálnej konvergencie a prípravy zavedenia spoločnej meny eura k 01.01.2009.

**Návrh RVS na roky 2007 až 2009** v kontinuite na prognózu vývoja ekonomického rastu v roku 2006 **predpokladá na rok 2007 tvorbu HDP v b. c. v objeme 1 787,6 mld. Sk a rast HDP v s. c. na úrovni 7,1 %**, čo v porovnaní s návrhom RVS na roky 2006 až 2008 predstavuje vyšší objem tvorby o 139,4 mld. Sk a rýchlejší rast o 1,0 p. b. EUROSTAT vo svojich odhadoch z 30.09.2006 na rok 2007 predpokladá v SR o 0,6 p. b. pomalší rast HDP na úrovni 6,5 %.

Skutočnosť reálneho rastu HDP v rokoch 2004 a 2005 a jeho predikcie na roky 2006 a 2007 v EÚ – 25, Japonsku, USA, SR a v krajinách V-4 podľa odhadov EUROSTAT-u z 30.09.2006 dokumentujú nasledovné grafy:



Zdroj: EUROSTAT

**Podľa odhadov EUROSTAT-u sa v roku 2007 v porovnaní s rokom 2006 očakáva postupné spomalenie ekonomickej aktivity eurozóny, Japonska, USA, ale aj Maďarska a Česka v rámci krajín V-4.** Priemerná cena ropy v roku 2006 by mala podľa predikcií NBS dosiahnuť 69,6 USD/barel a v roku 2007 by sa mala dostať až na úroveň 73,6 USD/barel. Spomalenie ekonomického rastu hlavne eurozóny v roku 2007 však podľa NBS nebude mať

výraznejší dopad na slovenskú ekonomiku. Naopak, očakávajú sa impulzy zo strany zahraničného dopytu na exportnú výkonnosť ekonomiky SR.

**Podľa návrhu RVS na roky 2007 až 2009 má byť reálny rast HDP v s. c. v roku 2007 na úrovni 7,1 % podporený tak príspevkom domáceho dopytu (4,2 %), ako aj čistého zahraničného obchodu tovarov a služieb (2,7 %).** Príspevok domáceho dopytu k rastu HDP v s. c. v roku 2007 má síce v porovnaní so skutočnosťou roka 2005 poklesnúť o 4,0 p. b. na úroveň 4,2 %, ale príspevok čistého zahraničného obchodu má v porovnaní so skutočnosťou roka 2005 vzrásť o 4,7 p. b. na úroveň 2,7 % predovšetkým vplyvom exportu produkcie automobilového priemyslu s priamym vplyvom na zlepšovanie vývoja bilancie výrobkov a služieb. **Tento vývoj sa má pozitívne prejavíť na vývoji podielu bežného účtu platobnej bilancie na HDP v roku 2007, ktorý sa má v porovnaní so skutočnosťou roka 2005 výrazne znížiť o 5,1 p. b. na úroveň – 3,5 %.**

Skutočný vývoj reálneho rastu HDP a jeho zložiek v s. c. v roku 2005 a prognózu vývoja na roky 2006 a 2007 podľa návrhu RVS na roky 2007 až 2009 dokumentuje nasledovná tabuľka:

Ukazovateľ	Skutočnosť	Prognóza	Prognóza	Rozdiel
	2005	2006	2007	(3 – 2)
	1	2	3	4
<b>Reálny rast HDP v s. c. (%)</b>	6,1	6,6	7,1	+ 0,5
v tom::				
<b>Konečná spotreba domácností v s. c. (%)</b>	7,2	5,7	5,3	- 0,4
<b>Konečná spotreba verejnej správy v s. c. (%)</b>	0,5	3,9	2,0	- 1,9
<b>Tvorba hrubého fixného kapitálu v s. c. (%)</b>	13,8	8,2	6,0	- 2,2
<b>Vývoz tovarov a služieb v s. c. (%)</b>	13,5	17,6	14,2	- 3,4
<b>Dovoz tovarov a služieb v s. c. (%)</b>	15,5	15,2	11,2	- 4,0

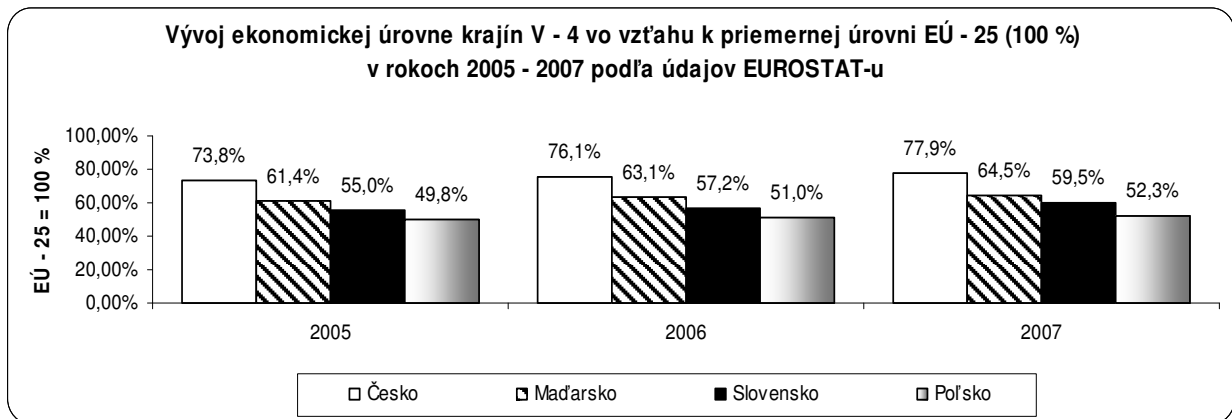
Zdroj: Návrh RVS na roky 2007 až 2009

**V reálnom raste konečnej spotreby domácností v roku 2007 sa pozitívne odrazí hlavne rast zamestnanosti (1,5 %) a reálny rast miezd (3,9 %).** Očakávaný pokles rastu konečnej spotreby verejnej správy (2,0 %) pri úplnom zohľadnení nákladov II. piliera systému dôchodkového sporenia v roku 2007 utvára komplexnejší obraz výrazných úsporných opatrení vlády SR v oblasti verejných financií.

**V tvorbe hrubého fixného kapitálu (6 %) v roku 2007 sa prejaví dokončovanie rozsiahlych investícií** a nábeh nových výrobných kapacít v automobilovom a strojárskom priemysle, čo však vplyvom prílevu ďalších investícií zo zahraničia, ako aj investičných programov vlády SR, vrátane prostriedkov z rozpočtu EÚ, nebude predstavovať výrazný pokles objemu priamych zahraničných investícií (78,8 mld. Sk) a ani ich podielu na HDP (4,4 %).

**Na vývoj zahraničného obchodu v roku 2007 bude mať vplyv nárast vývozu predovšetkým automobilov** a očakávané zvýšenie dovozov tovarov a služieb na konečnú spotrebu domácností. Čistý zahraničný dopyt by mal k reálnemu rastu HDP v s. c. prispieť 2,7 %-ami.

Vývoj ekonomickej úrovne SR vo vzťahu k priemernej úrovni EÚ – 25 meranej pomocou ukazovateľa HDP na obyvateľa v paritnej kúpnej sile a jej porovnanie s ďalšími krajinami V-4 v rokoch 2005 až 2007 podľa údajov a odhadov EUROSTAT-u dokumentuje nasledovný graf:



Zdroj: EUROSTAT

Z porovnania vývoja ekonomickej úrovne krajín V-4 vo vzťahu k priemernej úrovni EÚ – 25 (100 %) podľa údajov EUROSTAT-u vyplýva, že najvyšší rast meraný ukazovateľom HDP na obyvateľa v paritnej kúpnej sile v roku 2007 sa v porovnaní s rokom 2006 odhaduje v SR o 2,3 % (V Českej republike o 1,8 %, v Maďarsku o 1,4 % a v Poľsku o 1,3 %). Tento vývoj bude podporený rastom produktivity práce na zamestnanca, ktorá podľa odhadov EUROSTAT-u má v roku 2007 v porovnaní s rokom 2006 vzrásť o 2,4 p. b. na úroveň 66,6 % k priemernej úrovni EÚ – 25 (100 %), čo pri otvorenosti slovenskej ekonomiky bude súvisieť predovšetkým s prílevom priamych zahraničných investícií a s očakávaným zvyšovaním obratu zahraničného obchodu spojeného s nábehom výroby v nových podnikoch.

S predpokladaným rastom slovenskej ekonomiky (7,1 %) v roku 2007 úzko súvisí aj vývoj priemernej ročnej miery inflácie meranej indexom spotrebiteľských cien (3,1 %).

Skutočný vývoj priemernej ročnej miery inflácie v roku 2005 a prognózu vývoja na roky 2006 a 2007 podľa návrhu RVS na roky 2007 až 2009 dokumentuje nasledovná tabuľka:

Ukazovateľ	Skutočnosť	Prognóza	Prognóza	Rozdiel
	2005	2006	2007	(3 – 2)
	1	2	3	4
Priemerná ročná miera inflácie (%)	2,7	4,5	3,1	- 1,4

Zdroj: Návrh RVS na roky 2007 až 2009

V roku 2005 bola nižšia (2,7 %) ako očakávaná (3,3 %) priemerná ročná miera inflácie v rozhodujúcej miere pozitívne ovplyvnená vývojom importných cien v dôsledku posilňovania výmenného kurzu koruny voči euru a zvyšovania konkurenčného prostredia v maloobchode, čo zmiernilo negatívny vplyv administratívnych úprav regulovaných cien energií domácich výrobcov z októbra 2005 a rýchlejšieho rastu reálnej mzdy (6,3 %) pred reálnym rastom produktivity práce (5,4 %) v roku 2004. Príspevok týchto úprav na vývoj priemernej ročnej miery inflácie spoločne s vyšším ako očakávaným rastom cien pohonných hmôt, priemyselných tovarov a potravín sa prejavil až v roku 2006, v ktorom sa podľa návrhu RVS na roky 2007 až 2009 priemerná ročná miera inflácie odhaduje na úrovni 4,5 %, čo bude o 2,0 p. b. viac ako sa predpokladalo v návrhu RVS na roky 2006 až 2008. Tento vývoj potvrdzuje aj Strednodobá predikcia NBS z júla 2006, podľa ktorej NBS očakáva priemernú ročnú mieru inflácie v roku 2006 na úrovni 4,4 %.

Podľa návrhu RVS na roky 2007 až 2009 **priemerná ročná miera inflácie v roku 2007 má dosiahnuť 3,1 %**, čo bude v porovnaní so skutočnosťou za rok 2005 viac o 0,4 p. b. a s predbežným odhadom na rok 2006 menej o 1,4 p. b. NBS v Strednodobej predikcii z júla 2006, na základe aktualizovaného odhadu predovšetkým rastu regulovaných cien elektrickej energie, plynu, tepla, vodného a stočného od januára 2007, vývoja príjmov domácností a odhadu rizík vývoja cien ropy a poľnohospodárskych komodít očakáva priemernú ročnú mieru inflácie v roku 2007 na úrovni 2,9 %, čo je v porovnaní s odhadom RVS na roky 2007 až 2009 menej o 0,2 p. b.

**Vývoj priemernej ročnej miery inflácie v roku 2007** a naplnenie inflačného cieľa NBS v tomto roku **bude v podmienkach voľnej tvorby cien závisieť od zvyšovania konkurencie predovšetkým v obchodovateľných položkách spotrebného koša, rastu ekonomiky (7,1 %) podporeného reálnym rastom produktivity práce (5,9 %), rastu priemernej mesačnej mzdy (3,9 %), rastu konečnej spotreby domácností (5,3 %)** a orientovania menovej politiky NBS na eliminovanie rizík ohrozujúcich cenovú stabilitu. Veľa bude závisieť od preskúmania oprávnených nákladov a primeraného zisku dodávateľov energií Úradom pre reguláciu sieťových odvetví vzhľadom na možný rýchlejší rast cien energií ako výdavkov konečnej spotreby domácností, čo by malo negatívny dopad na vývoj inflácie.

**Eliminácia vyššie uvedených možných inflačných rizík v roku 2007 bude vyžadovať vytvorenie takých hospodársko-politických predpokladov, ktoré zabezpečia nielen cenovú stabilitu v rozsahu 2,9 % - 3,1 %, ale predovšetkým podmienky na splnenie maastrichtského kritéria pre prijatie eura v cenovej oblasti.** Podľa tohto kritéria priemerná ročná miera inflácie, meraná harmonizovaným indexom spotrebiteľských cien v hodnotenom období (12 mesiacov), nesmie byť vyššia ako referenčná hodnota cenovej stability EÚ stanovená priemerom 3 krajín EÚ s najnižšou priemernou ročnou mierou inflácie + 1,5 p. b.

**NBS na rok 2007 odhaduje referenčnú hodnotu cenovej stability EÚ v rozsahu 2,2 – 2,6 %**, čo bude v porovnaní s odhadom priemernej ročnej miery inflácie (3,1 %) v návrhu RVS na roky 2007 až 2009 viac len o 0,5 až 0,9 p. b. **Slovensko by tak malo plniť maastrichtské kritérium pre prijatie eura v cenovej oblasti už v roku 2007.** Dôležitejšie však bude vytvorenie takých podmienok, aby sa plnenie tohto kritéria udržalo aj v roku 2008, kedy bude Slovensko v tejto oblasti hodnotené.

Jednu z kľúčových úloh v hospodárskej politike SR v roku 2007 bude mať trh práce. Skutočný vývoj vybraných ukazovateľov trhu práce v roku 2005 a prognózu vývoja na roky 2006 a 2007 podľa návrhu RVS na roky 2007 až 2009 dokumentuje nasledovná tabuľka:

Ukazovateľ	Skutočnosť	Prognóza	Prognóza	Rozdiel
	2005	2006	2007	(3 – 2)
	1	2	3	4
Miera nezamestnanosti podľa VZPS (%)	16,2	13,8	13,2	- 0,6
Miera evidovanej nezamestnanosti (%)	11,6	10,6	10,0	- 0,6
Rast zamestnanosti podľa VZPS (%)	2,1	3,5	1,5	- 2,0
Rast evidovanej zamestnanosti (%)	2,2	2,1	1,5	- 0,6
Rast mesačných nominálnych miezd (%)	9,2	7,8	7,1	- 0,7
Rast mesačných reálnych miezd (%)	6,3	3,1	3,9	+ 0,8
Reálny rast produktivity práce (%)	4,7	4,5	5,9	+ 1,4

Zdroj: Návrh RVS na roky 2007 až 2009

**Trh práce bol v roku 2005 zaťažený predovšetkým vysokým podielom dlhodobej nezamestnanosti na celkovej nezamestnanosti (49,9 %) z dôvodu medziročného nárastu počtu nezamestnaných viac ako 2 roky (o 2,0 %).** Ďalším štrukturálnym problémom trhu práce sa javil neprímeraný rast mesačnej reálnej mzdy (6,3 %) k reálnemu rastu produktivity práce (4,7 %), ktorý súvisel najmä s úpravou mesačných nominálnych miezd o vysokú priemernú ročnú mieru inflácie (7,5 %) v roku 2004. Pretrvával nesúlad v štruktúre dopytu a ponuky na trhu práce.

Riešenie vyššieuvedených problémov vyžadovalo už v roku 2006 popri znižovaní nezamestnanosti viac čerpať z dlhodobej ako krátkodobej nezamestnanosti, spomaľovať medziročnú dynamiku rastu mesačnej reálnej mzdy pod úroveň reálneho rastu produktivity práce, zvyšovať úroveň mobility pracovnej sily a odstraňovať negatívne dôsledky z rozdielov medzi jednotlivými regiónmi, profesiami a odvetviami na trhu práce.

V návrhu RVS na roky 2007 až 2009 **miera nezamestnanosti podľa VZPS má v roku 2007 v priemere poklesnúť na 13,2 %**, čo bude v porovnaní so skutočnosťou za rok 2005 menej o 3,0 p. b. a s odhadom na rok 2006 menej o 0,6 p. b. Tento vývoj má podporiť predovšetkým priemerný rast zamestnanosti podľa VZPS na úrovni 1,5 %, ktorý však bude v porovnaní so skutočnosťou za rok 2005 pomalší o 0,6 p. b. a s odhadom na rok 2006 pomalší o 2,0 p. b., a to napriek očakávanému rastu ponuky pracovných síl hlavne z dôvodu nástupu populačne silnejších ročníkov na trh práce, ako aj predlžovania veku odchodu do dôchodku.

**Miera evidovanej nezamestnanosti z disponibilného počtu** (podľa Ústredia práce, sociálnych vecí a rodiny) **v roku 2007 má v priemere poklesnúť na 10,0 %**, čo bude v porovnaní so skutočnosťou za rok 2005 menej o 1,6 p. b. a s odhadom na rok 2006 menej o 0,6 p. b. Miera evidovanej zamestnanosti z disponibilného počtu sa predpokladá na rovnakej úrovni (1,5 %) ako podľa VZPS, čo bude v porovnaní so skutočnosťou za rok 2005 menej o 0,7 p. b. a s odhadom na rok 2006 menej o 0,6 p. b.

**Pozitívny vplyv na vývoj štrukturálnej zamestnanosti a tým aj nezamestnanosti v roku 2007 by mali mať predovšetkým efekty z prílevu priamych zahraničných investícií**, a to nielen v oblasti tvorby nových pracovných miest, ale aj vo väčšej previazanosti reálneho rastu miezd (3,9 %) na očakávaný rýchlejší rast produktivity práce (5,9 %). Významný vplyv na vývoj politiky trhu práce však môže mať aj výraznejšia podpora rozvoja znalostnej ekonomiky a väčšia pozornosť rozvoju a zlepšovaniu podnikateľského prostredia. Negatívne môže pôsobiť odhadovaná priemerná miera inflácie na rok 2007 (3,1 %) a očakávaný medziročný pokles domáceho dopytu (o 0,9 p. b. na 4,0 %).

**Nominálny rast priemernej mesačnej mzdy za národné hospodárstvo sa má v roku 2007 spomaľiť na 7,1 %**, čo bude v porovnaní so skutočnosťou za rok 2005 menej o 2,1 p. b. a s odhadom na rok 2006 menej o 0,7 p. b. Reálny rast tejto mzdy však v roku 2007 narastie na 3,9 %, čo bude síce v porovnaní so skutočnosťou za rok 2005 menej o 2,4 p. b., ale v porovnaní s odhadom na rok 2006 viac o 0,8 p. b. Pozitívom tohto vývoja je skutočnosť, že rast reálnej mzdy v roku 2007 bude primeraný rastu produktivity práce, ktorá má v roku 2007 dosiahnuť úroveň 5,9 %, čo bude v porovnaní so skutočnosťou za rok 2005 viac o 1,2 p. b. a s odhadom na rok 2006 viac o 1,4 p. b.

**Pokračujúci vysoký ekonomický rast (7,1 %) v roku 2007**, podporený hlavne prílevom priamych zahraničných investícií (78,8 mld. Sk) a rastom reálnej produktivity práce (5,9 %) pri

priemernej ročnej miere inflácie (3,1), **vytvára reálne podmienky pre dlhodobé rovnovážne zhodnocovanie výmenného kurzu Sk voči euru**, čo je dôležité z hľadiska hodnotenia Maastrichtského kritéria pre stabilitu výmenného kurzu. Predpokladom tohto hodnotenia je účasť v Mechanizme výmenných kurzov ERM II (Sk vstúpila dňa 25.11.2005) minimálne dva roky s pohybom výmenného kurzu v rámci fluktuáčného pásma +/- 15 % a stanovenie nedevalvovateľnej centrálnej parity pre výmenný kurz Sk a eura.

**Predpokladaný priaznivý vývoj výmenného kurzu Sk voči euru v roku 2007 sa odrazí aj v rovnovážnom vývoji úrokových sadzieb a v plnení Maastrichtského kritéria pre dlhodobé nominálne úrokové sadzby**, podľa ktorého úroveň týchto sadzieb nesmie presiahnuť priemernú úrokovú sadzbu 3 členských krajín EÚ s najnižšou mierou inflácie o viac ako 2 p. b., pričom za indikátor dlhodobosti sa považuje výnos do splatnosti 10-ročných štátnych dlhopisov.

**Podiel deficitu bežného účtu platobnej bilancie na HDP v roku 2007 výrazne poklesne na úroveň - 3,5 %**, čo bude v porovnaní so skutočnosťou za rok 2005 menej o 5,1 p. b. a s odhadom na rok 2006 menej o 3,4 p. b., čo súvisí najmä so zmenou metodiky vykazovania bilancie výnosov, ako aj so zvýšenými investičnými dovozmi do nových podnikov predovšetkým v automobilovom a strojárskom priemysle v rokoch 2005 a 2006. Rizikom predpokladaného vývoja v roku 2007 môže byť rast cien ropy a rast dovozov na konečnú spotrebu v dôsledku očakávanej rastúcej spotreby domácností.

### **3 STANOVISKO K FIŠKÁLNEMU RÁMCU NÁVRHU RVS NA ROKY 2007 AŽ 2009**

**Návrh RVS na roky 2007 až 2009 sa opiera o fiškálny rámec RVS na roky 2006 až 2008 a o aktualizovaný Konvergenčný program Slovenska pre roky 2005 až 2010** s korekciami v navrhovanom deficite verejných financií pri revidovanom nominálnom HDP. Ako strednodobý ekonomický nástroj finančnej politiky štátu spája výdavky s politickými prioritami vlády SR v rámci rozpočtových obmedzení, pričom posilňuje prepojenie strednodobého fiškálneho rámca s ročným rozpočtom, zvýšenie úrovne riadenia, disciplíny a kontroly verejných financií.

**V Konvergenčnom programe Slovenska pre roky 2005 až 2010**, zameranom na výdavky citlivé na demografický vývoj najmä v oblasti školstva, zdravotníctva a sociálnej oblasti s dôrazom na výdavky dôchodkového zabezpečenia, **sa vláda SR zaviazala k zníženiu deficitu verejných financií do roku 2007 pod referenčnú hodnotu 3 % HDP vrátane nákladov na zavedenie druhého piliera dôchodkového systému**. Zároveň sa do roku 2010 zaviazala znižovať štrukturálny deficit o najmenej 0,5 % ročne až na úroveň 0,9 % HDP v súlade s podmienkami nového znenia Paktu stability a rastu. Takto stanovený cyklicky upravený deficit verejných financií v roku 2010, za predpokladu parametrických úprav v dôchodkovom systéme a doladenia štrukturálnych reforiem s efektom dosahovania vyrovnanej bilancie hospodárenia verejnej správy, bude postačujúci z hľadiska dlhodobej udržateľnosti verejných financií a stabilizácie výšky hrubého verejného dlhu pod 60 % HDP. **Tieto ciele sú motivované snahou vytvoriť podmienky pre dlhodobú udržateľnosť verejných financií** spočívajúcej v príprave na riešenie dôsledkov demografického vývoja vo verejných rozpočtoch, **splniť Maastrichtské kritériá do roku 2008 a prijať spoločnú menu euro v roku 2009**.

Deficit hospodárenia verejnej správy bez nákladov na zavedenie kapitalizačného piliera dôchodkového sporenia dosiahol v SR za rok 2005 v metodike ESA 95 úroveň 2,9 % HDP,



pričom táto úroveň sa očakáva aj v roku 2006. **Udržať schodok verejných financií na úrovni 2,9 % HDP je fiškálnym cieľom vlády SR aj v roku 2007, avšak na rozdiel od rokov 2005 a 2006 aj vrátane vplyvu zavedenia kapitalizačného piliera dôchodkového sporenia na úrovni 1,1 % HDP (- 20 198,8 mil. Sk).**

Porovnanie deficitu verejných financií v SR s úrovňou EÚ a krajín V-4 v rokoch 2001 až 2005 podľa údajov EUROSTAT-u dokumentuje nasledovná tabuľka:

( v % HDP)

Ukazovateľ	2001	2002	2003	2004	2005
EÚ – 25	-1,3	-2,3	-3,0	-2,6	-2,3
EÚ – 15	-1,2	-2,2	-2,9	-2,6	-2,3
Eurozóna – 12	-1,8	-2,5	-3,0	-2,8	-2,4
<b>SR</b>	<b>-6,5</b>	<b>-7,7</b>	<b>-3,7</b>	<b>-3,0</b>	<b>-2,9</b>
Česká republika	-5,8	-6,8	6,6	-2,9	-2,6
Maďarsko	-3,5	-8,4	-6,4	-5,4	-6,1
Poľsko	-3,7	-3,2	-4,7	-3,9	-2,5

Zdroj: EUROSTAT

### 3.1 Rámec na zostavenie návrhu RVS na roky 2007 až 2009

**Návrh RVS na roky 2007 až 2009 je zostavený za ŠR, rozpočet štátnych fondov a rozpočty ostatných subjektov verejnej správy podľa rozpočtovej klasifikácie a je založený na existujúcej politike vlády SR vyjadrenej v jej Programovom vyhlásení. **Nadväzuje na fiškálny rámec RVS na roky 2006 až 2008**, pričom zachytáva ukončenie činnosti a likvidáciu spoločnosti Veriteľ, a. s. k 08.07.2006, transformáciu Štátneho fondu likvidácie jadroveenergetických zariadení a nakladania s vyhoretým jadrovým palivom a rádioaktívnymi odpadmi na Národný jadrový fond k 01.07.2006 a očakávané vyradenie spoločnosti Slovenská konsolidačná, a. s. zo sektora verejnej správy k 01.01. 2007 v zmysle metodiky ESA 95. **Spracovanie návrhu RVS na roky 2007 až 2009 vychádza z aktualizovanej makroekonomickej prognózy, strednodobého rámca príjmov, strednodobého fiškálneho rámca a strednodobého výdavkového rámca.****

Prognózu daňových príjmov na roky 2006 až 2009 v metodike ESA 95 na konsolidovanej báze podľa návrhu RVS na roky 2007 až 2009 dokumentuje nasledovná tabuľka:

(v mld. Sk)

Ukazovateľ	Odhad RVS 2007 – 2009			
	2006	2007	2008	2009
<b>Príjmy verejnej správy v metodike ESA 95</b>	<b>564,000</b>	<b>601,700</b>	<b>630,900</b>	<b>672,800</b>
z toho:				
- daňové príjmy	483,524	507,510	535,755	569,338
v tom:				
- daňové príjmy štátu	225,339	248,176	262,491	277,913
- daňové príjmy obcí	39,886	42,360	46,450	50,457
- daňové príjmy VÚC	12,820	13,667	15,034	16,373
- daňové príjmy Sociálnej poisťovne	130,300	119,841	124,880	131,842
- daňové príjmy zdravotných poisťovní	75,162	83,449	86,884	92,735
- daňové príjmy Environmentálneho fondu	0,017	0,017	0,016	0,018

Zdroj: Návrh RVS na roky 2007 až 2009

**Vypracovanie strednodobého rámca príjmov návrhu RVS na roky 2007 až 2009 je založené predovšetkým na prognóze daňových príjmov**, ktorá vychádza z aktualizovaných makroekonomických predpokladov, platnej legislatívy a z jej plánovaných zmien. Tieto sa dotýkajú predovšetkým dane z príjmov, dane z pridanej hodnoty a spotrebných daní. Kvantifikácia dopadu týchto zmien je v návrhu RVS na roky 2007 až 2009 vyjadrená v metodike ESA 95 pre rok 2007 sumou - 1 593 mil. Sk, pre rok 2008 sumou - 1 700 mil. Sk a pre rok 2009 sumou - 2 973 mil. Sk.

**MF SR jednotlivé legislatívne zmeny, ktoré odrážajú daňovú politiku novej vlády SR, v prognóze daňových príjmov na rok 2007, vypracovanej podľa metodiky ESA 95, kvantifikovalo nasledovne:**

1. schválenie indexácie daňového bonusu na dieťa podľa rastu sumy životného minima bude mať u dane z príjmov fyzických osôb zo závislej činnosti dopad v sume - 433 mil. Sk a u dani z príjmov právnických osôb dopad v sume - 51 mil. Sk,
2. schválenie úprav základných odpočítateľných položiek zvýši výnos dane z príjmov právnických osôb z podnikania o sumu 160 mil. Sk,
3. zjednotenie paušálnych výdavkov na 40 % pre všetkých živnostníkov zvýši výnos dane z príjmov právnických osôb z podnikania o sumu 13 mil. Sk,
4. zrušenie oslobodenia od dane niektorých príjmov neziskových organizácií zvýši výnos dane z príjmov právnických osôb o sumu 222 mil. Sk,
5. zavedenie zdaňovania výnosov plynúcich podielnikom z podielových listov správcovských spoločností zvýši výnos dane z príjmov vyberanej zrážkou o sumu 215 mil. Sk,
6. zrušenie úročenia prostriedkov na termínovanom účte dôchodkovej reformy bude mať u dani z príjmov vyberanej zrážkou dopad v sume - 415 mil. Sk,
7. zavedenie zníženej sadzby dane z pridanej hodnoty vo výške 10 % na lieky a vybrané zdravotnícke tovary bude mať u dani z pridanej hodnoty dopad v sume - 2 799 mil. Sk,
8. zmeny sadzby dane z cigariet zvýši výnos spotrebných daní o sumu 1 872 mil. Sk,
9. oslobodenie od spotrebnej dane z biopalív bude mať u tejto dani dopad - 1 006 mil. Sk,
10. zníženie výšky asignácie zo zaplatenej dane z príjmov právnických osôb bude mať u dani z príjmov právnických osôb dopad - 629 mil. Sk.

**MF SR zostavilo rozpočet daňových príjmov na aktuálnej báze, ktorý je založený na predpise daňovej povinnosti a jej predpokladanej miere zaplataenia podľa tzv. koeficientovej metódy.** Táto metóda je náročná na dostupnosť údajov z daňových priznaní a z iných tlačív. MF SR v spolupráci so ŠÚ SR prechádza postupne na tzv. metódu časových posunov, ktorá je založená na časovom posunutí hotovostných platieb príslušných aktuálnych období.

U väčšiny prognózovaných daňových príjmov je ich akruálny výnos vyšší ako hotovostný, pretože sa daň platí s časovým posunom za predchádzajúce obdobie (napríklad jeden mesiac). To neplatí v prípade dane z pridanej hodnoty, kde sa nadmerné odpočty platia späť daňovým subjektom s časovým posunom (väčšinou tri mesiace). Z tohto dôvodu je hotovostný výnos z dane z pridanej hodnoty vyšší ako akruálny.

Daňové príjmy na hotovostnej báze sú podrobne komentované v časti 4.1 Stanovisko k rozpočtovaniu príjmov ŠR na rok 2007.

Strednodobý fiškálny rámec príjmov a výdavkov s plánovaným deficitom za sektor verejnej správy vrátane verejného dlhu, nákladov na dlhovú službu a primárneho deficitu, t. j. deficitu verejnej správy zníženého o náklady na obsluhu verejného dlhu dokumentuje nasledovná tabuľka:

Ukazovateľ		Návrh RVS 2007 – 2009			
		2006	2007	2008	2009
Príjmy verejnej správy	v mld. Sk	564,0	601,7	630,9	672,8
	v % z HDP	36,8	33,7	33,0	32,9
Výdavky verejnej správy	v mld. Sk	608,4	654,3	677,6	712,4
	v % z HDP	39,7	36,6	35,4	34,9
Deficit verejnej správy	v mld. Sk	- 44,4	- 52,6	- 46,7	- 39,6
	v % z HDP	- 2,9	- 2,9	- 2,4	- 1,9
Verejný dlh	v mld. Sk	537,9	569,0	593,4	606,2
	v % z HDP	33,1	31,8	31,0	29,7
Náklady na dlhovú službu	v mld. Sk	29,2	34,0	34,4	34,7
	v % z HDP	1,8	1,9	1,8	1,7
Deficit verejnej správy znížený o náklady na dlhovú službu	v mld. Sk	15,2	18,6	12,3	4,9
	v % z HDP	0,9	1,0	0,6	0,2

Zdroj: Návrh RVS na roky 2007 až 2009

**Strednodobý fiškálny rámec návrhu RVS na roky 2007 až 2009 obsahuje formuláciu strednodobých cieľov** na strane príjmov a plánovaného deficitu na úrovni sektora verejnej správy a ich dekompozíciu na úroveň výdavkových záväzkov konzistentných s cieľmi na strane príjmov a **vyplývajúcich z existujúcich a plánovaných aktivít vlády SR**. Predpokladaný deficit verejnej správy na rok 2007 na úrovni 2,9 % z odhadovaného HDP bez nákladov na zavedenie II. piliera dôchodkového sporenia je v intenciách reformovaného Paktu stability a rastu a rešpektuje záväzky z prijatých Maastrichtských kritérií. Rovnako pozitívne trendy vývoja sa predpokladajú pri ďalších fiškálnych ukazovateľoch, a to podielov príjmov a podielov výdavkov verejnej správy na HDP. Za stabilnú možno považovať aj váhu nákladov na obsluhu verejného dlhu vplývajúcej na výdavkovú časť RVS z titulu obsluhy štátneho dlhu. V súvislosti s priaznivým ekonomickým rastom očakávaným v roku 2007, by mali byť parametre návrhu RVS reálne naplnené.

**Návrh RVS na roky 2007-2009 je zostavený podľa metodiky ESA 95 na časovo rozlíšenom (akruálnom) princípe** za účelom zabezpečenia medzinárodnej porovnateľnosti a súčasne aj na hotovostnej báze. Návrh RVS na roky 2007 až 2009 v porovnaní s RVS na roky 2006 až 2008 uvažuje s lepším vývojom schodku ŠR. K zhoršeniu naopak dochádza u ostatných subjektov verejnej správy, ako v prípade FNM SR, kde sa už nepredpokladajú príjmy z privatizácie, ale aj v prípadoch Sociálnej poisťovne v dôsledku dôchodkovej reformy, obcí a VÚC z titulu čerpania úverov.

Výsledky hospodárenia jednotlivých subjektov verejnej správy podľa návrhu RVS na roky 2007 až 2009 na akruálnej báze a vývoj fiškálneho kritéria deficitu verejných financií v období rokov 2006 až 2009 dokumentuje nasledovná tabuľka:

(v mil. Sk)

Ukazovateľ	RVS 2006 - 2008		Návrh RVS 2007 – 2009		
	2006	2007	2007	2008	2009
<b>ŠR</b>	<b>- 68 960,8</b>	<b>- 55 265,2</b>	<b>- 32 171,4</b>	<b>- 48 624,5</b>	<b>- 43 938,0</b>
<b>Ostatné subjekty VS</b>	<b>24 552,5</b>	<b>5 820,0</b>	<b>-20 386,7</b>	<b>1 971,7</b>	<b>4 314,1</b>
v tom:					
Obce	620,0	680,0	690,0	0,0	0,0
VÚC	210,0	230,0	- 1 000,0	- 800,0	- 400,0
Sociálna poisťovňa	19 910,7	859,1	- 1 890,9	- 1 946,0	668,8
Zdravotné poisťovne	261,0	278,0	325,0	348,0	372,0
ÚDZS	- 37,8	18,7	-63,1	24,1	28,2
ŠFRB	3 580,6	3 558,1	2 987,3	2 917,2	2 495,3
NJF	1 773,0	1 334,4	1 334,4	1 185,0	903,8
EF	92,7	135,0	-1,8	73,6	61,6
FNM SR	- 2 457,3	- 1 666,9	- 22 481,1	- 250,0	- 231,0
SPF	- 11,2	- 13,1	-3,7	9,8	10,4
VVŠ	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Prís. organizácie spolu	524,4	406,7	407,2	410,0	405,0
Slov. konsolidačná , a.s.	86,4	x	x	x	x
<b>RVS spolu</b>	<b>- 44 408,3</b>	<b>- 49 445,2</b>	<b>- 52 558,1</b>	<b>- 46 652,8</b>	<b>- 39 623,9</b>
<b>Podiel na HDP v %</b>	<b>- 2,9*</b>	<b>- 3,0</b>	<b>- 2,9</b>	<b>- 2,4</b>	<b>- 1,9</b>
II. pilier dôchodkového sporenia	- 20 200,4	- 22 936,2	- 20 198,8	- 22 498,2	- 25 012,4
% z HDP	- 1,3	- 1,4	- 1,1	- 1,2	- 1,2

Zdroj: RVS na roky 2006 až 2008, Návrh RVS na roky 2007 až 2009

Legenda: \* bez vplyvu II. piliera dôchodkového sporenia, od roku 2007 je podiel vrátane vplyvu 2. piliera

### **Rozpočtovanie ostatných subjektov verejnej správy na hotovostnej báze na rok 2007 je podrobne komentované v časti 6 tohto stanoviska.**

MF SR schodok ŠR projektovaný na akruálnej báze transformovalo s použitím modifikujúcich faktorov na hotovostné saldo a pri odhadovaných hotovostných príjmoch podľa makroekonomickej predikcie určilo rámec pre rozpočtovanie nasledovných výdavkov ŠR:

(v mld. Sk)

Ukazovateľ	Návrh RVS na roky 2007 až 2009			
	2006	2007	2008	2009
<b>Schodok ŠR na akruálnej báze</b>	<b>-69,0</b>	<b>-32,2</b>	<b>-48,6</b>	<b>-43,9</b>
<b>Modifikujúce faktory</b>	<b>-11,5</b>	<b>6,7</b>	<b>-25,2</b>	<b>-30,2</b>
V tom:				
- saldo rozpočtových operácií štátnych finančných aktív bez finančných operácií	- 15,1	3,0	- 22,5	- 25,0
- vplyv časového rozlíšenie platených a prijatých úrokov	- 4,7	- 1,6	- 5,2	- 5,2
- medziročná zmena stavu pohľadávok SR voči EÚ	6,3	3,0	2,3	1,5
- časové rozlíšenie daňových príjmov	2,9	2,9	0,8	-1,1
- výdavky na verejnoprospešný účel	-0,9	-0,6	-0,6	-0,4
<b>Schodok ŠR na hotovostnej báze</b>	<b>-57,5</b>	<b>-38,9</b>	<b>-23,4</b>	<b>-13,7</b>
<b>Príjmy na hotovostnej báze</b>	<b>272,7</b>	<b>308,1</b>	<b>326,3</b>	<b>352,4</b>
<b>Výdavky na hotovostnej báze</b>	<b>330,2</b>	<b>347,0</b>	<b>349,7</b>	<b>366,1</b>

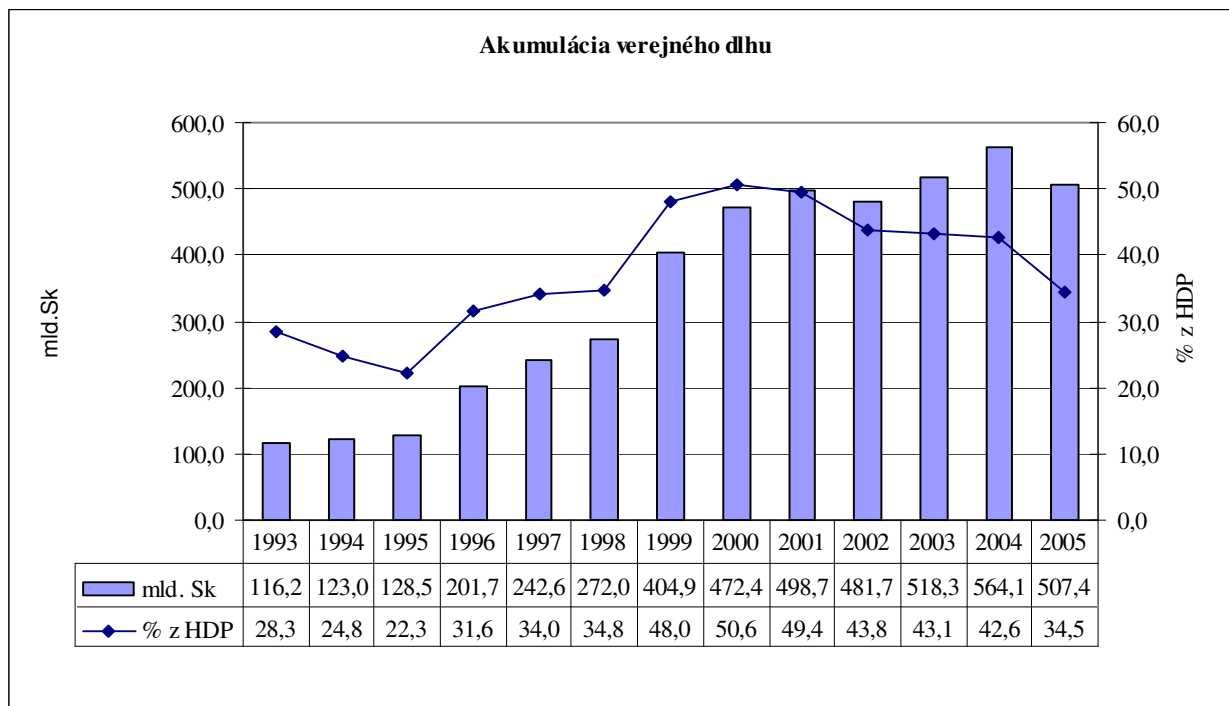
Zdroj: Návrh RVS na roky 2007 až 2009

V rámci modifikujúcich faktorov v salde rozpočtových operácií štátnych finančných aktív bez finančných operácií (+ 3,0 mld. Sk) na rok 2007 má rozhodujúci význam transfer FNM SR rozpočtovaný na strane príjmov v objeme 22,2 mld. Sk, z ktorého sa predpokladá posilnenie termínovaných účtov určených na dôchodkovú reformu vo výške 10,3 mld. Sk. Na strane výdavkov štátnych finančných aktív je najvýznamnejší rozpočtovaný prevod finančných prostriedkov do Sociálnej poisťovne (20,2 mld. Sk) na krytie výpadku príjmov z dôvodu zavedenia II. piliera dôchodkového sporenia. **Vplyv časového rozlíšenia platených a prijatých úrokov súvisiacich so štátnym dlhom (- 1,6 mld. Sk)** je v rámci modifikujúcich faktorov na rok 2007 rozpočtovaný na základe rozdielu hotovostného objemu (33,0 mld. Sk) a akruálneho objemu (34,6 mld. Sk) týchto úrokov. **Medziročnú zmenu stavu pohľadávok SR voči EÚ (+ 3,0 mld. Sk)** v rámci modifikujúcich faktorov na rok 2007 tvoria predovšetkým medziročná zmeny pohľadávok na priame platby, predvstupové fondy a na Kohézny fond. **Časové rozlíšenie daňových príjmov (+ 2,9 mld. Sk)** sa v rámci modifikujúcich faktorov na rok 2007 rozpočtuje ako rozdiel hotovostných (301,3 mld. Sk) a akruálnych daní (304,2 mld. Sk) znížený o výdavky na verejnoprospešný účel (- 0,6 mld. Sk).

### 3.2 Verejný dlh

**Základným ukazovateľom vývoja verejného dlhu je verejný dlh určený štandardom ESA 95.** Tento dlh je rozhodujúcim ukazovateľom mapujúcim vývoj zadĺženia verejného sektora a kvalitu verejných financií, a to aj z hľadiska plnenia Maastrichtského kritéria pre verejný dlh, podľa ktorého pomer vládneho dlhu k HDP nesmie presiahnuť 60 % okrem prípadov, keď sa tento pomer primerane znižuje a uspokojivým tempom sa približuje k hodnote 60 %.

Vývoj verejného dlhu SR v nominálnej hodnote a pomeru z HDP v období rokov 1993 až 2005 dokumentuje nasledovný graf:



Zdroj: MF SR, ŠÚ SR

Od roku 1993 dochádzalo postupne k akumulácii verejného dlhu, pričom najvyšší nárast bol zaznamenaný v rokoch 1999 a 2000. Tento prudký nárast bol vyvolaný predovšetkým reštrukturalizáciou bankového sektora. Následne v rokoch 2001 a 2002 vďaka použitiu výnosov z privatizácie sa podiel verejného dlhu z HDP výrazne zredukoval.

Verejný dlh sa bude podľa návrhu RVS 2007 - 2009 v nominálnom vyjadrení v ďalších rokoch naďalej zvyšovať. Prírastky budú tvorené najmä centrálnou vládou – deficitným hospodárením SR, i keď nebudú vzhľadom na využívanie zdrojov v rámci refinančného systému štátnej pokladnice kopírovať prognózované deficity v plnom rozsahu.

Dynamika rastu verejného dlhu v návrhu RVS 2007-2009 je vyjadrená formou medziročných zmien jeho jednotlivých komponentov. Vývoj verejného dlhu v období rokov 2005 až 2009 založenom na predpoklade, že výška zdrojov používaných zo Štátnej pokladnice na krytie štátneho dlhu sa počas uvedeného obdobia nebude meniť a zostane na úrovni roka 2005, dokumentuje nasledovná tabuľka:

Ukazovateľ	2005	2006	2007	2008	2009
Verejný dlh (v mil. Sk)	507 428	537 883	569 003	593 390	606 164
index báz. 1993 = 1,00	4,3657	4,6277	4,8955	5,1053	5,2152
medziročný vývoj (v %)	89,95	106,00	105,79	104,29	102,15
% z HDP	34,47	33,12	31,83	31,03	29,68

Zdroj: Návrh RVS na roky 2007 až 2009

Na zmenu úrovne verejného dlhu v období rokov 2007 až 2009 budú pôsobiť okrem hotovostného deficitu SR aj saldo prijatých a splatených úverov ostatných subjektov verejnej správy a zníženie stavu rizikových štátnych záruk. MF SR uvažuje s nezmeneným objemom výpožičiek zo Štátnej pokladnice vo výške 70 070 mil. Sk. Pri nominálnom raste verejného dlhu vzhľadom na dynamický rast HDP a pri dosiahnutí deficitu verejných financií pod 3 % HDP bude podiel verejného dlhu v období rokov 2007 až 2009 relatívne stabilizovaný.

Porovnanie zadlženosti SR s úrovňou EÚ, krajín V-4 a s krajinami, ktoré vykazujú najnižšie a najvyššie hodnoty pomerového ukazovateľa verejného dlhu podľa údajov EUROSTAT-u v období rokov 2001 až 2005 dokumentuje nasledovná tabuľka:

Ukazovateľ	2001	2002	2003	2004	2005
EÚ 25	62,0	60,5	62,0	62,4	63,4
EÚ 15	63,1	61,5	63,1	63,4	64,6
Eurozóna 12	69,3	68,1	69,3	69,8	70,8
<b>SR</b>	<b>49,2</b>	<b>43,3</b>	<b>42,7</b>	<b>41,6</b>	<b>34,5</b>
Česká republika	26,3	28,8	30,0	30,6	30,5
Maďarsko	52,2	55,0	56,7	57,1	58,4
Poľsko	36,7	39,8	43,3	41,9	42,5
Estónsko	4,7	5,5	6,0	5,4	4,8
Luxembursko	6,7	6,5	6,3	6,6	6,2
Taliansko	110,9	105,5	104,2	103,8	106,4
Grécko	114,4	110,7	107,8	108,5	107,5

Zdroj: EUROSTAT

**Pozícia SR v zadlženosti vyjadrenej fiškálnym kritériom dlhového pomeru v rokoch 2001 až 2005 v komparácii s krajinami EÚ je priaznivá.** Zadlženosť SR sa pohybuje dlhodobo pod limitnou hranicou 60 % z HDP. Nižší dlh ako SR vykazujú iba pobaltské štáty, Írsko, Česká republika, Slovinsko a Luxembursko.

**Na celkovej výške verejného dlhu SR podľa návrhu RVS na roky 2007 až 2009 bude mať dominantný podiel štátny dlh** a zo zložiek verejnej správy najmä v rokoch 2007 a 2008 dlhy obcí a VÚC. Vplyv ostatných segmentov verejnej správy bude minimálny. Pozitívne sa na vývoji verejného dlhu v roku 2007 prejaví splácanie rizikových úverov krytých štátnou zárukou.

Štruktúra verejného dlhu ústrednej správy a miestnej samosprávy bola v rokoch 2004 a 2005 nasledovná:

(v mil. Sk)		
Ukazovateľ	31. 12. 2004	31. 12. 2005
<b>Ústredná správa</b>		
Dlh ústrednej vlády	549 402	489 879
v tom: štátny dlh	497 327	460 000
dlh prevzatý z rizikových štátnych záruk	40 863	29 879
dlh voči ČSOB prevzatý od SI, s. r. o.	11 212	0
Štátne fondy	278	0
FNM SR	535	517
Verejné vysoké školy	35	24
Príspevkové organizácie štátne	1 436	1 155
<b>Dlh ústrednej správy spolu</b>	<b>551 686</b>	<b>491 575</b>
<b>Miestna samospráva</b>		
Obce	11 965	13 136
Príspevkové organizácie obcí	288	45
VÚC	162	2 671
Príspevkové organizácie VÚC	5	1
<b>Dlh miestnej samosprávy spolu</b>	<b>12 420</b>	<b>15 853</b>
<b>Verejný dlh (maastrichtský)</b>	<b>564 106</b>	<b>507 428</b>

Zdroj: MF SR

Údaje o hrubom verejnom dlhu SR sú konsolidované, čiže znížené o vzájomné záväzky jednotlivých subjektov verejnej správy.

### 3.2.1 Štátny dlh

**Dlh ústrednej vlády je rozhodujúcou zložkou verejného dlhu a reprezentuje sumu finančných záväzkov z činnosti jej jednotiek.** Vykazuje sa v súlade s metodikou ESA 95 ako štátny (maastrichtský) dlh. Je rozdelený na domáci a zahraničný dlh podľa princípu rezidencie s ohľadom na pôžičky a podľa meny s ohľadom na štátne dlhopisy. Nekopíruje len akumulované deficity bežného hospodárenia ŠR. **Do dlhu ústrednej vlády boli prevzaté úvery zabezpečené štátnymi zárukami,** je ďalej navýšený o dlh z rizikových štátnych záruk za bankové úvery a znížený o sumu výpožičiek z refinančného systému štátnej pokladnice. Z hľadiska pokrytia dlhovými nástrojmi je financovaný emisiou domácich a zahraničných dlhopisov a prostredníctvom úverov poskytnutých domácimi a zahraničnými bankami a medzinárodnými finančnými inštitúciami. Je zaznamenaný na hrubom základe.

Vývoj štátneho dlhu v nominálnych hodnotách od vzniku SR a medziročné tempá jeho rastu v období rokov 1993 až 2005 dokumentuje nasledovná tabuľka:

Ukazovateľ		1993	1994	1995	1996	1997	
Štátny dlh (v mil. Sk)		105 127	112 392	116 836	155 968	191 112	
Medziročný vývoj rastu (v %)		100,0	106,9	104,0	133,5	122,5	
1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
226 021	252 283	284 909	432 763	458 080	498 662	549 402	489 879
118,3	111,6	112,9	151,9	105,9	108,9	110,2	89,2

Zdroj: MF SR

Základné parametre štátneho dlhu, dôležité z pohľadu citlivosti rozpočtovej bilancie na vývoj úrokových mier a pohyby výmenných kurzov, ako aj riadenia rizík dlhu, sú obsiahnuté v nasledujúcich prehľadoch dokumentujúcich dosiahnutie programových cieľov strednodobej stratégie riadenia dlhu:

1. Štátny dlh bol vykázaný ako domáci a zahraničný, pričom ich vzťah dosahuje tieto absolútne a relatívne proporcie:

Ukazovateľ	31.12.2004		31.12.2005	
	v mil. Sk	v %	v mil. Sk	v %
Štátny (maastrichtský) dlh spolu	549 402	100,00	489 879	100,00
v tom:				
domáci dlh	395 503	71,99	383 905	78,37
zahraničný dlh	153 899	28,01	105 974	21,63

Zdroj: MF SR

2. Z časového hľadiska prevláda zastúpenie dlhu so splatnosťou dlhšou ako jeden rok:

Ukazovateľ	31.12.2004		31.12.2005	
	v mil. Sk	v %	v mil. Sk	v %
Štátny (maastrichtský) dlh spolu	549 402	100,00	489 879	100,00
V tom:				
krátkodobý dlh	49 731	9,05	8 623	1,76
dlhodobý dlh	499 671	90,95	481 256	98,24

Zdroj: MF SR

3. Štruktúra záväzkov z hľadiska krytia dlhovými nástrojmi v štátnom (maastrichtskom) dlhu v medziročnom porovnaní je nasledovná:

Ukazovateľ	(v mil. Sk)	
	31. 12. 2004	31. 12. 2005
Štátne dlhopisy	397 622	408 942
Štátne pokladničné poukážky	38 881	5 820
Vládne úvery	16 252	14 792
Úvery prevzaté od ŽSR a Železničnej spoločnosti, a.s.	18 223	15 249
Úvery prevzaté od ŠFCH	14 438	11 702
Iné záväzky	1 061	692
Záväzky voči ČSOB Praha	11 212	0
Krátkodobé pôžičky	10 850	2 803
Prevzatý dlh z rizikových štátnych záruk	40 863	29 879
Štátny dlh (maastrichtský) spolu	549 402	489 879

Zdroj: ARDAL, MF SR



Vychádzajúc z prognózovaných deficitov ŠR a uvažovanej výpožičky zdrojov v rámci likvidity štátnej pokladnice MF SR sa v návrhu RVS na roky 2007 až 2009 predpokladá nasledovný vývoj štátneho dlhu:

	(v mil. Sk)			
Ukazovateľ	2006	2007	2008	2009
<b>Štátny (maastrichtský) dlh</b>	<b>520 123</b>	<b>550 435</b>	<b>572 873</b>	<b>585 589</b>
z toho:				
rizikové záruky (istiny a úroky) v mil. Sk	20 577	14 016	13 034	12 052
% z HDP	32,03	30,79	29,96	28,67

Zdroj: Návrh RVS na roky 2007 až 2009

**Relevantnou zložkou štátneho dlhu je aj dlh prevzatý zo štátnych záruk, resp. v zmysle metodiky ESA 95 dlh vykazovaný zo štátnych záruk vo výške oceneného rizika nesplatenia zaručených úverov.** V portfóliu štátnych záruk sú evidované záruky za úvery voči šiestim subjektom, z toho ako rizikové sú v súčasnosti klasifikované záruky voči Železničiarom SR a Vodohospodárskej výstavbe, š. p. Zdroje na ich realizáciu boli k 31. 12. 2006 rozpočtované vo FNM SR. Od roku 2007 sa predpokladá splácanie istín úverov Železníc SR zo štátnych finančných aktív a úroky zo štátneho dlhu. Plnenie zo záruky Vodohospodárskej výstavby, š. p. vo výške 200 mil. USD z prostriedkov FNM SR sa očakáva po predložení požiadania veriteľa v decembri 2006 s následným riešením formou poskytnutia návratnej finančnej výpomoci Vodohospodárskej výstavbe, š. p. Rizikové záväzky spoločnosti Metro Bratislava, a. s. boli v priebehu roka 2006 prevzaté do štátneho dlhu. Finančné operácie prevzatia záruk do štátneho dlhu výšku štátneho a verejného dlhu neskresľujú, pretože v zmysle metodiky ESA 95 pre potreby medzinárodného porovnávania sú tieto objemy v príslušných nominálnych hodnotách verejného i štátneho dlhu vykazované.

**Od roku 2002 pokračuje výrazný trend znižovania objemu štátnych záruk a politika ich neposkytovania.** Objem rizikových záruk klesá najmä vplyvom postupného splácania existujúcich štátnych záruk a neposkytovania nových záruk. Riziko vyplývajúce pre verejné financie zo štátnych záruk je MF SR relatívne presne definované a kvantifikované v čase.

V návrhu zákona o ŠR na rok 2007 sa neuvažuje s preberaním nových štátnych záruk.

Predpokladaný vývoj zostatku istín bankových úverov krytých štátnymi zárukami je uvedený v nasledovnej tabuľke:

	(v mil. Sk)			
Ukazovateľ	2006	2007	2008	2009
<b>Zostatok úverov so štátnou zárukou (istiny)</b>	<b>25 570,1</b>	<b>16 353,3</b>	<b>14 790,2</b>	<b>13 331,1</b>
z toho:				
zostatok rizikových úverov so štátnou zárukou (istiny)	20 576,6	12 024,9	11 042,8	10 060,7

Zdroj: Návrh RVS na roky 2007 až 2009

**Výška výdavkov na obsluhu štátneho dlhu na rok 2006 je determinovaná deficitom ŠR, vývojom úrokových sadzieb a výmenného kurzu Sk k cudzím menám a použitím vhodnej štruktúry krytia refinančnej potreby.** Výpočet je založený na parametroch odhadovaných v makroekonomickej prognóze spracovanej MF SR. Refinančná potreba na rok 2006 bola kvantifikovaná vo väzbe na splatné záväzky z istín štátnych dlhopisov a úverov na sumu 120 526 410 tis. Sk.

Z porovnania výdavkov dlhovej služby je pre rok 2007 charakteristický značný posun smerom k ich zvýšeniu na hotovostnej báze oproti roku 2006, čo súvisí s úhradou diskontu zo splatných dlhopisov s nulovým kupónom emitovaných v roku 2004, ktoré predstavujú štandardný nástroj krytia štátneho dlhu. Ďalej na zvýšenie nákladov dlhu pôsobí rast úrokových sadzieb na finančných trhoch, platby úrokov z titulu rizikových záruk za Železnice SR, ktorých istiny budú splácané zo štátnych finančných aktív a úrokov z prevzatej rizikovej záruky za Metro Bratislava, a. s. Toto zvýšenie je čiastočne kompenzované neúročením finančných prostriedkov určených na reformu penzijného systému. S uvedenými vplyvmi sa vo schválenom RVS na roky 2006 až 2008 neuvažovalo.

Vývoj predpokladaných výdavkov dlhovej služby na hotovostnej báze poskytuje nasledovná tabuľka:

(v mil. Sk)

Ukazovateľ	Skutočnosť 2005	RVS 2006-2008		Návrh RVS 2007-2009		
		2006	2007	2007	2008	2009
<b>Vnútorný dlh</b>						
Úroky zo ŠD	16 185,6	14 247,4	16 011,5	16 318,9	18 675,6	18 277,2
Diskont	0,0	0,0	4 763,3	4 763,3	0,0	0,0
Náklady spojené s likviditou jediného účtu	1 565,4	4 320,6	4 646,8	4 088,0	1 756,0	950,0
Úroky z poskytnutých úverov	393,2	364,3	274,2	559,3	350,1	370,3
Poplatky	24,4	80,0	80,0	80,0	80,0	80,0
<b>Vnútorný dlh spolu</b>	<b>18 168,6</b>	<b>19 012,3</b>	<b>25 775,8</b>	<b>25 809,9</b>	<b>20 861,7</b>	<b>19 677,5</b>
<b>Zahraničný dlh</b>						
Úroky zo štátnych dlhopisov emitovaných v zahraničí	3 502,9	3 062,1	4 597,9	4 570,3	6 762,0	8 280,0
Diskont	73,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Úroky z úverov zo zahraničia	1 931,0	1 803,4	1 464,1	2 462,2	1 844,2	1 708,2
Poplatky	39,5	150,0	150,0	150,0	150,0	150,0
<b>Zahraničný dlh spolu</b>	<b>5 546,6</b>	<b>5 015,5</b>	<b>6 212,0</b>	<b>7 182,5</b>	<b>8 756,2</b>	<b>10 138,5</b>
<b>Štátny dlh spolu</b>	<b>23 715,2</b>	<b>24 027,8</b>	<b>31 987,8</b>	<b>32 992,0</b>	<b>29 617,9</b>	<b>29 816,0</b>

Zdroj: MF SR

Parametrami dlhového portfólia vyjadrujúcimi optimálne náklady na správu dlhu a likvidity v strednodobom a dlhodobom horizonte pri akceptovateľnej miere rizika sú priemerná zostatková splatnosť portfólia, ktorá je cieľená od 4 do 6 rokov a dĺžka portfólia, ktorá má oscilovať okolo úrovne 3,5 roka. Rozloženie splatnosti na dlhšie časové obdobie a predĺženie dĺžky prispievajú k eliminácii refinančného a likviditného rizika dlhu SR a k znižovaniu citlivosti portfólia štátnych dlhopisov na zmenu trhových úrokových sadzieb.

Rozhodnutie MF SR o neúročení finančných prostriedkov na dôchodkovú reformu, s cieľom zníženia nákladov na obsluhu dlhu, sa prejaví v zhoršení sledovaných parametrov štátneho dlhu skrátením priemernej splatnosti krytia štátneho dlhu a zvýšením citlivosti dlhového portfólia na zmenu trhových úrokových sadzieb. Na druhej strane sa v rovnakej čiastke nevytvorí príjem z úrokov v štátnych finančných aktívach na posilnenie účtov financovania dôchodkovej reformy.

### 3.2.2 Dlh ostatných subjektov verejnej správy

MF SR v predloženom návrhu RVS na roky 2007 až 2009 predpokladá nasledovný rast dlhu ostatných subjektov verejnej správy:

Ukazovateľ	2006	2007	2008	2009
Dlh ostatných subjektov verejnej správy (v mil. Sk)	17 760	18 567	20 516	20 575
Podiel na verejnom dlhu (v %)	3,30	3,26	3,46	3,39
Podiel na HDP (v %)	1,09	1,04	1,07	1,01

Zdroj: MF SR

Na dlhu ostatných zložiek verejnej správy sa rozhodujúcou mierou podiel'a dlh obcí a VÚC. K nárastu verejného dlhu v tomto sektore prispievajú predovšetkým úvery poskytnuté Európskou investičnou bankou Košickému samosprávnemu kraju v sume 1,4 mld. Sk a Prešovskému samosprávnemu kraju v sume 1,3 mld. Sk. Tieto úvery budú účelovo určené na financovanie infraštruktúry s čerpaním rozloženým na obdobie troch rokov. Dlh obcí vzhľadom na jeho relatívnu veľkosť nenaruša ukazovatele makroekonomickej stability.

V záujme eliminácie rizika nadmerného zadlžovania obcí je v zákone o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy zavedená regulácia zadlžovania stanovením dvoch limitov, a to: podielu dlhu na skutočných bežných príjmoch predchádzajúceho rozpočtového roka, ktorý nesmie presiahnuť hranicu 60 % a podielu sumy ročných splátok návratných zdrojov financovania vrátane úrokov na týchto príjmoch, ktorý sa musí pohybovať pod hodnotou 25 %.

Výsledky zadlžovania obcí a VÚC za roky 2004 a 2005 dokumentuje nasledovná tabuľka:

Ukazovateľ	Limit zadlženia a dlhovej služby	Skutočnosť (v mil. Sk)	
		31.12.2004	31.12.2005
<b>Obce</b>			
Prijaté úvery		8 343,8	4 544,0
Dlh (kumulatívny stav)		11 965,0	13 136,0
Výdavky na dlhovú službu		4 043,2	2 318,2
<b>Podiel dlhu na bežných príjmoch predchádzajúceho roka</b>	<b>60 %</b>	<b>23,27</b>	<b>23,59</b>
<b>Podiel splátok istín a úrokov na bežných príjmoch predchádzajúceho roka</b>	<b>25 %</b>	<b>7,86</b>	<b>4,16</b>
<b>VÚC</b>			
Prijaté úvery		10,7	546,3
Dlh (kumulatívny stav)		162,0	2 671,0
Výdavky na dlhovú službu		18,7	25,9
<b>Podiel dlhu na bežných príjmoch predchádzajúceho roka</b>	<b>60 %</b>	<b>0,98</b>	<b>13,19</b>
<b>Podiel splátok istín a úrokov na bežných príjmoch predchádzajúceho roka</b>	<b>25 %</b>	<b>0,11</b>	<b>0,13</b>

Zdroj: ŠZÚ SR za rok 2004 a 2005

Ako vyplýva z uvedeného prehľadu, **limity zadlženosti za obce a VÚC neboli sumárne prekročené**. Z hľadiska štruktúry sa však najvyššia zadlženosť v absolútnych objemoch i relatívne vo vzťahu k bežným príjmom prechádzajúceho rozpočtového roka koncentruje v krajských mestách. Napríklad podľa údajov z ratingového hodnotenia mesta Košice, vykonaného Slovenskou ratingovou agentúrou, zadlženosť Košíc k 31.12.2005 predstavovala 65,84 % a ukazovateľ dlhovej služby dosiahol hodnotu 4,69 %.

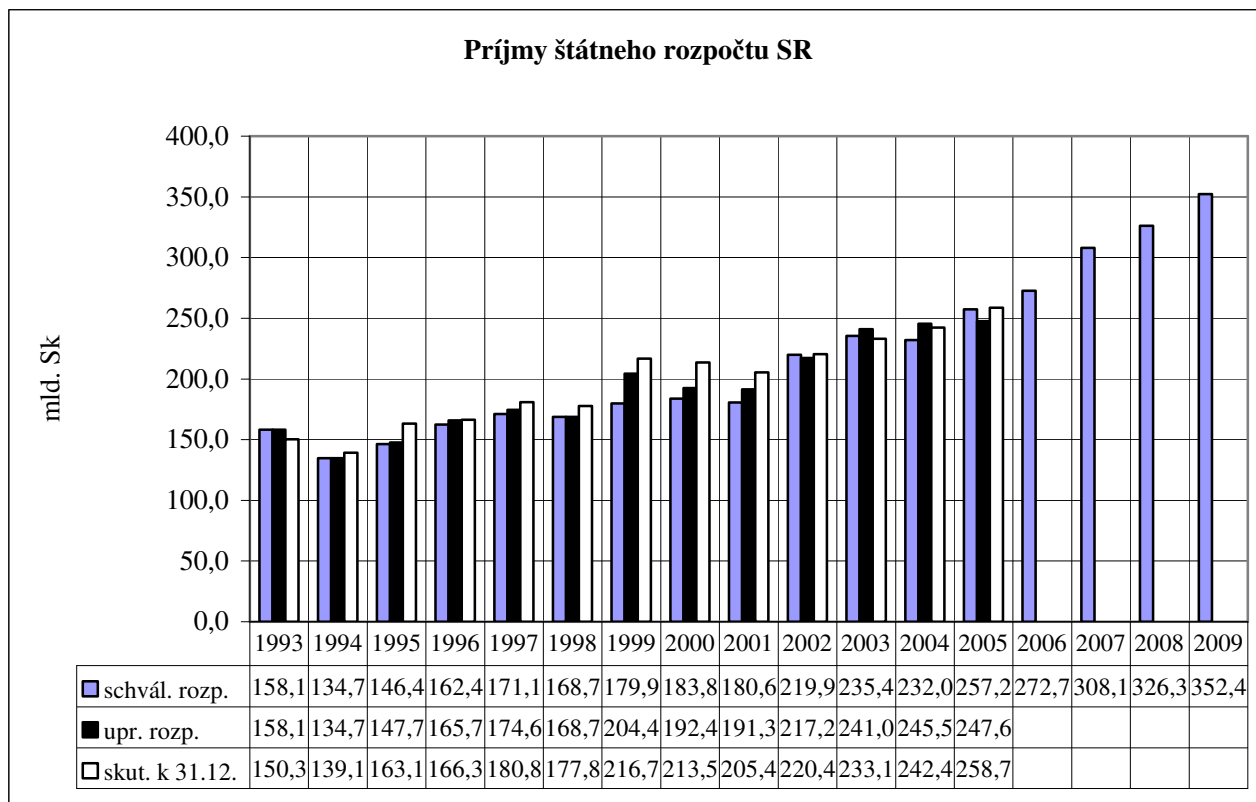
Za predpokladu, že miestna samospráva na príjmovej strane svojich rozpočtov získa v rámci fiškálnej decentralizácie zdroje na úrovni uvažovanej v návrhu RVS na roky 2007 až 2009 a s prihliadnutím na údaje o čerpaní a splácaní úverov tak, ako je uvedené v tomto návrhu,

by sa tieto pomery nemali v nasledujúcom roku zhoršovať. V prípade posilňovania finančnej základne samosprávy získavaním vyššieho objemu prostriedkov sa však vytvára aj priestor na rast príjmania úverov v ďalšom období. **Potenciálnym zdrojom zvyšovania zadlžovania územnej samosprávy môže byť aj úverové spolufinancovanie projektov súvisiacich s využívaním zdrojov z fondov rozpočtu EÚ a potreba financovania modernizačného dlhu obcí.**

#### 4 STANOVISKO K ROZPOČTOVANIU PRÍJMOV ŠR NA ROK 2007

Príjmy ŠR tvoria daňové príjmy, nedaňové príjmy, granty a transfery.

Vývoj rozpočtovania príjmov ŠR, ich úprav rozpočtovými opatreniami a dosiahnutých skutočností v rokoch 1993 (vrátane odvodov do Národnej poisťovne) až 2005 a ich rozpočtovanie na roky 2006 až 2009 (v mld. Sk) dokumentuje nasledovný graf:



Zdroj: Štátna pokladnica, MF SR, RVS na roky 2006 až 2008, návrh RVS na roky 2007 až 2009

Z grafu vyplýva, že **úspešnosť rozpočtovania (odhadovania) príjmov ŠR v porovnaní s ich skutočnosťou v období rokov 1993 až 2005 je rozdielna.** Priemerná absolútna odchýlka rozpočtovaných a skutočných príjmov ŠR v tomto období dosiahla hodnotu 5,2 %, pričom priemerná absolútna odchýlka rozpočtovanými opatreniami upravených a skutočných príjmov ŠR v tomto období bola vo výške 3,1 %.

Príjmy ŠR neboli v grafe vykázanom období upravované rozpočtovými opatreniami len v troch rozpočtových rokoch (1993, 1994, 1998). V dvoch rozpočtových rokoch (2002, 2005) boli príjmy ŠR upravované smerom nadol, pričom pôvodne schválený rozpočet príjmov ŠR bol splnený. V ôsmich rozpočtových rokoch (1995 až 1997, 1999 až 2001, 2003, 2004) boli príjmy ŠR upravované smerom nahor. V tejto súvislosti je potrebné zdôrazniť, že **v tých rozpočtových rokoch, keď boli príjmy ŠR upravované smerom nahor, boli smerom nahor upravované aj výdavky ŠR, a to pri zachovaní úrovne schodku ŠR, ktorý mohol byť o časť navyšovaných príjmov ŠR nižší.**

Skutočný vývoj štruktúry jednotlivých príjmov ŠR na hotovostnej báze za rok 2005 podľa ŠZÚ SR za rok 2005 a jej odhad na roky 2006 a 2007 podľa RVS na roky 2006 až 2008 a návrhu RVS na roky 2007 až 2009 dokumentuje nasledovná tabuľka:

(v mil. Sk)

Ukazovateľ	Skutočnosť	ŠR 2006	Odhad RVS 2007 – 2009		Rozdiel	
	2005	2006	2006	2007	(4 – 2)	(4 – 3)
	1	2	3	4	5	6
<b>Daňové príjmy</b>	222 573,6	215 657,0	231 937,0	245 302,0	+ 29 645,0	+13 365,0
<b>Nedaňové príjmy</b>	21 242,2	14 966,4	14 966,4	19 555,0	+ 4 588,6	+ 4 588,6
<b>Granty a transfery</b>	14 878,2	42 093,6	42 093,6	43 206,8	+ 1 113,2	+ 1 113,2
<b>SPOLU</b>	258 694,0	272 717,0	288 997,0	308 063,8	+ 35 346,8	+19 066,8

Zdroj: ŠZÚ SR za rok 2005, návrh RVS na roky 2007 až 2009

**Príjmy ŠR na rok 2007 sa v návrhu RVS na roky 2007 až 2009 rozpočtujú na hotovostnej báze v celkovej sume 308 063,8 mil. Sk,** čo je v porovnaní s ich rozpočtovaním na rok 2006 viac o 35 346,8 mil. Sk a s aktualizovaným odhadom na rok 2006 viac o 19 066,8 mil. Sk.

Vo vyššom odhade plnenia daňových príjmov v roku 2006 sa odráža priaznivo sa vyvíjajúce makroekonomické prostredie, ako aj rast základne pre výnos dane z príjmov právnických osôb. **Podiel celkových príjmov ŠR na HDP má v roku 2007 dosiahnuť úroveň 17,2 %.**

#### 4.1 Daňové príjmy

**Daňové príjmy ŠR na rok 2007 sa v návrhu RVS na roky 2007 až 2009 rozpočtujú na hotovostnej báze v celkovej sume 245 302,0 mil. Sk,** čo je v porovnaní s ich rozpočtovaním na rok 2006 viac o 29 645,0 mil. Sk a s ich aktualizovaným odhadom na rok 2006 viac o 13 365,0 mil. Sk.

Rozpočtovanie daňových príjmov ŠR na rok 2007 vychádza z makroekonomických predpokladov, platnej legislatívy a z jej plánovaných zmien. Legislatívne zmeny v oblasti daní súvisia predovšetkým s daňou z príjmov, daňou z pridanej hodnoty a so spotrebnými daňami na tabakové výrobky a minerálne oleje.

Skutočné plnenie daňových príjmov ŠR podľa jednotlivých druhov na hotovostnej báze za rok 2005, ich rozpočtovanie na rok 2006 a ich aktualizovaný odhad na roky 2006 a 2007 dokumentuje nasledovná tabuľka:

(v mil. Sk)

Ukazovateľ	Skutočnosť	ŠR 2006	Odhad RVS 2007-2008		Rozdiel	
	2005	2006	2006	2007	(4 – 2)	(4 – 3)
	1	2	3	4	5	6
<b>Dane z príjmov, ziskov a kapitálového majetku</b>	<b>48 729,1</b>	<b>43 144,0</b>	<b>51 559,0</b>	<b>56 580,0</b>	<b>13 436,0</b>	<b>5 021,0</b>
Z toho:						
- daň z príjmov fyzických osôb	2 792,8	2 493,0	2 496,0	2 828,0	335,0	332,0
- daň z príjmov právnických osôb	42 080,9	36 181,0	44 891,0	49 538,0	13 357,0	4 647,0
- daň z príjmov vyberaná zrážkou	3 855,4	4 470,0	4 172,0	4 214,0	- 256,0	42,0
<b>Dane na tovary a služby</b>	<b>172 426,7</b>	<b>171 911,0</b>	<b>179 492,0</b>	<b>187 997,0</b>	<b>16 086,0</b>	<b>8 505,0</b>
Z toho:						
- daň z pridanej hodnoty	122 429,1	119 997,0	126 214,0	132 949,0	12 952,0	6 735,0
- spotrebné dane	49 997,6	51 914,0	53 278,0	55 048,0	3 134,0	1 770,0
<b>Daň z používania tovarov...</b>	<b>2,1</b>	<b>2,0</b>	<b>2,0</b>	<b>2,0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Dane z medzinárodného obchodu a transakcií</b>	<b>514,7</b>	<b>600</b>	<b>650,0</b>	<b>723,0</b>	<b>123,0</b>	<b>73,0</b>
<b>Majetkové dane</b>	<b>* 901,0</b>	<b>0</b>	<b>** 234,0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>** - 234,0</b>
<b>SPOLU</b>	<b>222 573,6</b>	<b>215 657,0</b>	<b>231 937,0</b>	<b>245 302,0</b>	<b>29 645,0</b>	<b>13 365,0</b>

Zdroj: ŠZÚ SR za rok 2005, RVS na rok 2006 až 2008 a návrh RVS na roky 2007 až 2009

Vysvetlivka \* Majetkové dane do ŠR 966,2 mil. Sk – vysporiadanie cestnej dane 65,2 mil. Sk = 901,0 mil. Sk

\*\* Majetkové dane do ŠR 247,0 mil. Sk – iné dane 13,0 mil. Sk = 234,0 mil. Sk

**Výnos dane z príjmov fyzických osôb zo závislej činnosti a z podnikania je na rok 2007 rozpočtovaný v sume 2 828,0 mil. Sk**, čo je napriek úpravám spôsobu výpočtu odpočítateľných položiek v porovnaní s ich rozpočtovaním na rok 2006 viac o 335,0 mil. Sk a s aktualizovaným odhadom na rok 2006 viac o 332,0 mil. Sk. Vzhľadom na to, že táto daň je podielová, výnos týchto daní do ŠR predstavuje 6,2 %, nakoľko zvyšok výnosu z týchto daní, rozpočtovaný v sume 42 775,0 mil. Sk, bude v roku 2007 príjmom územnej samosprávy.

Daň z príjmov právnických osôb má dynamický rast. Prekročenie jej plnenia v roku 2006 sa predpokladá o viac ako 8 700,0 mil. Sk. Vzhľadom na doterajší vývoj plnenia tejto dane, NKÚ SR už vo svojom „Stanovisku k návrhu ŠR na rok 2006“ poukázal na mierne podhodnotenie jej rozpočtovania. **Výnos dane z príjmov právnických osôb sa na rok 2007 rozpočtuje v sume 49 538,0 mil. Sk**, čo je v porovnaní s ich rozpočtovaním na rok 2006 viac o 13 357,0 Sk a s aktualizovaným odhadom na rok 2006 viac o 4 647,0 mil. Sk. Očakávaný vysoký hospodársky rast slovenskej ekonomiky v roku 2007 vytvára reálne podmienky na splnenie tohto rozpočtového predpokladu. Daň z príjmov právnických osôb nie je podielová, a preto celý výnos z tejto dane bude v roku 2007 príjmom ŠR.

**Výnos dane z príjmov vyberanej zrážkou, ktorý je na rok 2007 rozpočtovaný v sume 4 214,0 mil. Sk**, znamená oproti predpokladu na rok 2006 iba mierny nárast o 42,0 mil. Sk, čo je do značnej miery ovplyvnené zrušením úročenia prostriedkov na termínovanom účte dôchodkovej reformy. Vzhľadom na očakávaný vývoj úrokových mier a podielu úspor na disponibilných príjmoch obyvateľstva v roku 2007 je rozpočtovaný výnos tejto dane reálny.

**Výnos dane z pridanej hodnoty sa na rok 2007 rozpočtuje v sume 132 949,0 mil. Sk**, čo je v porovnaní s ich rozpočtovaním na rok 2006 viac o 12 952,0 mil. Sk a s aktualizovaným odhadom na rok 2006 viac o 6 735,0 mil. Sk, a to napriek zníženiu sadzby dane z pridanej hodnoty na lieky a vybrané zdravotnícke tovary s predpokladaným negatívnym dopadom

na príjmy ŠR v sume 2 799,0 mil. Sk. Nárast výnosu dane z pridanej hodnoty v roku 2007 vychádza predovšetkým z makroekonomického predpokladu nárastu konečnej spotreby.

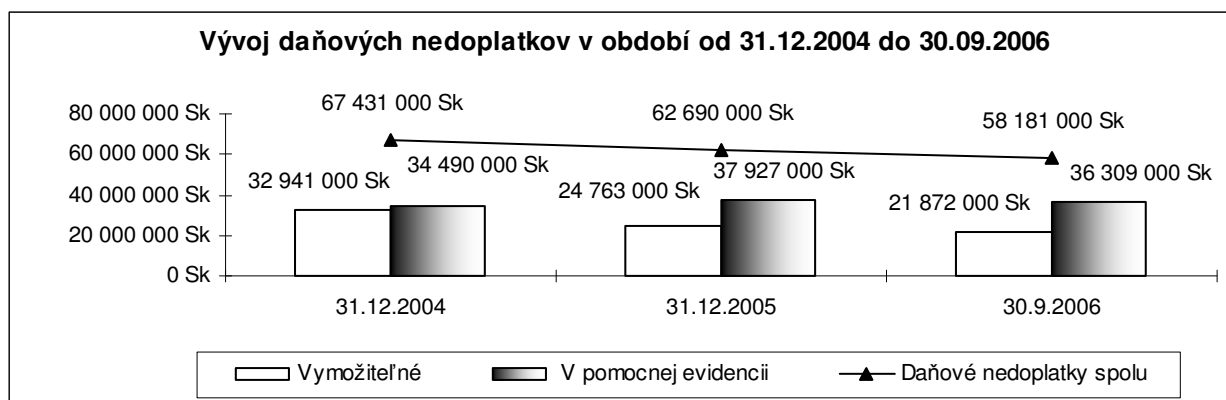
**V rámci paralelnej „Kontroly postupu daňových orgánov pri správe, kontrole a vymáhaní dane z pridanej hodnoty a plnenia úloh v rámci systému VIES na výmenu informácií medzi členskými krajinami EÚ“, ktorá bola vykonaná na základe Zmluvy o spolupráci pri kontrole medzi Najvyšším kontrolným úradom Českej republiky a NKÚ SR boli pri medzinárodnej výmene informácií odhalené fiktívne intrakomunitárne obchodné transakcie za účelom získania nadmerných odpočtov dane z pridanej hodnoty a jej nepriznania z prijatých dodávok tovaru v správnej výške.** Bolo konštatované, že v tejto oblasti naďalej existuje priestor na daňové úniky, a preto pri správe dane z pridanej hodnoty je potrebné venovať zvýšenú pozornosť hlavne intrakomunitárnym transakciám.

**Výnos spotrebných daní sa na rok 2007 rozpočtuje v sume 55 048,0 mil. Sk,** čo je v porovnaní s ich rozpočtovaním na rok 2006 viac o 3 134,0 mil. Sk a s aktualizovaným odhadom na rok 2006 viac o 1 770,0 mil. Sk. Pozitívne sa má vo výnose spotrebných daní v roku 2007 v plnej miere prejavovať predovšetkým zvýšenie sadzieb dane z liehu a tabakových výrobkov z 01.01.2006, ale aj očakávané predzásobenie v súvislosti so zvyšovaním sadzieb dane z cigariet v roku 2008. Negatívny vplyv na plnenie výnosu spotrebných daní sa predpokladá v súvislosti s daňovým zvýhodnením biopalív.

Výnos dane z medzinárodného obchodu a transakcií predstavujúci výnos z podielu vybraného cla sa na rok 2007 rozpočtuje v sume 723,0 mil. Sk, čo je v porovnaní s ich rozpočtovaním na rok 2006 viac o 123,0 mil. Sk a s aktualizovaným odhadom na rok 2006 viac o 73,0 mil. Sk. Výnos tejto dane do ŠR predstavuje len 25 %, nakoľko zvyšných 75 % z vybraného dovozného cla sa odvádza do rozpočtu EÚ.

Pre naplnenie rozpočtových predpokladov daňových príjmov ŠR na rok 2007 bude potrebné prijať opatrenia na zlepšenie výberu daní predovšetkým v oblasti včasnejšieho a dôslednejšieho vymáhania daňových nedoplatkov evidovaných daňovou správou.

Vývoj štruktúry daňových nedoplatkov podľa ich vymožitelnosti daňovými úradmi za obdobie od 31.12.2004 do 30.09.2006 dokumentuje nasledovný graf:



Zdroj: Daňové riaditeľstvo SR

**V období od 31.12.2004 do 30.09.2006 sa celkový objem daňových nedoplatkov znížil o 9 250,0 mil. Sk na úroveň 58 181,0 mil. Sk.** Na tento vývoj malo vplyv zníženie objemu vymožiteľných daňových nedoplatkov evidovaných v pomocnej evidencii o 1 819,0 mil. Sk na úroveň 36 309,0 mil. Sk. V pomocnej evidencii správcu dane sú vedené nevymožiteľné nedoplatky a nedoplatky daňových dlžníkov, na majetok ktorých bol vyhlásený konkurz, alebo ktorým bolo povolené vyrovnanie. Pokles stavu daňových nedoplatkov nie je dostatočne razantný napriek tomu, že k 30.09.2006 boli na Slovenskú konsolidačnú, a. s. postúpené daňové pohľadávky v sume 29 742,0 mil. Sk.

**Colné nedoplatky sa v období od 31.12.2004 do 30.09.2006 znížili o 68,7 mil. Sk na úroveň 5 039,5 mil. Sk.** Pri hodnotení tohto vývoja treba zohľadniť postúpenie pohľadávok do Slovenskej konsolidačnej, a. s. v sume 752,5 mil. Sk v zmysle § 89 Colného zákona č. 199/2004 Z. z. v znení neskorších predpisov v rokoch 2005 a 2006.

**Podľa poznatkov z kontrolnej činnosti NKÚ SR existujú stále rezervy v oblasti včasnosti a dôslednosti vymáhania najmä daňových nedoplatkov daňovými orgánmi.** Na vývoji daňových nedoplatkov sa totiž okrem daňových subjektov so zlou platobnou a finančnou disciplínou čiastočne podieľa aj daňová správa, a to oneskoreným konaním resp. nekonaním pri vymáhaní daňových nedoplatkov. V I. polroku 2006 daňové orgány na základe výziev na úhradu daňových nedoplatkov v celkovom objeme 2 271,6 mil. Sk vymohli sumu 636,3 mil. Sk. Preúčtovaním nadmerného odpočtu DPH na kompenzáciu daňového nedoplatku vymohli sumu 2 436,0 mil. Sk. Exekučnou činnosťou vymohli sumu 2 462,0 mil. Sk.

**Na vývoj daňových nedoplatkov však majú vplyv aj medzery v legislatíve,** ktoré napríklad umožňujú špekulatívne konania niektorých štatutárnych orgánov spoločností, ktoré v prípade finančných ťažkostí privedú svoju spoločnosť do konkurzu, založia novú a za lukratívnu cenu kúpia majetok spoločnosti v konkurze očistený od dlhov, pričom podnikajú ďalej. Výkon správy a kontroly daňových povinností sťažuje aj zneprehľadňovanie finančných tokov niektorých daňových subjektov, a to častým otváraním a rušením podnikateľských účtov.

Z celkového očakávaného trendu rastu ekonomiky, rastu nominálnych miezd, ako aj doterajšieho vývoja daňových príjmov, po zapracovaní očakávaného vplyvu daňových zákonov od 01.01.2007, NKÚ SR hodnotí rozpočtované daňové príjmy na rok 2007 v sume 245 302,0 mil. Sk ako mierne optimistické a prijatím účinných opatrení pre zlepšenie plnenia príjmov hodnotí rozpočtované daňové príjmy na rok 2007 v sume 245 302,0 mil. Sk ako reálne dosiahnuteľné.

## **4.2 Nedaňové príjmy**

**Nedaňové príjmy ŠR na rok 2007 sa v návrhu RVS na roky 2007 až 2009 rozpočtujú na hotovostnej báze v celkovej sume 19 555,3 mil. Sk,** čo je v porovnaní s ich rozpočtovaním na rok 2006 viac o 4 588,9 mil. Sk. Rozpočtovanie nedaňových príjmov na rok 2007 vychádza z rozpočtových predpokladov jednotlivých kapitol ŠR.

Skutočné plnenie nedaňových príjmov ŠR podľa jednotlivých druhov na hotovostnej báze za rok 2005 a ich rozpočtovanie na rok 2006 a 2007 dokumentuje nasledovná tabuľka:



(v mil. Sk)

Nedaňové príjmy ŠR	Skutočnosť	RVS 2006-2008	RVS 2007-2009	Rozdiel
	2005	2006	2007	(3 – 2)
	1	2	3	4
<b>Príjmy z podnikania a vlastníctva majetku</b>	1 631,3	2 118,1	2 882,6	+ 764,5
<b>Administratívne a iné poplatky a platby</b>	8 648,0	7 630,2	7 699,1	+ 68,9
<b>Kapitálové príjmy</b>	566,1	1 266,1	974,2	- 291,9
<b>Úroky z domácich a zahraničných úverov, pôžičiek a vkladov</b>	3 421,8	1 031,2	5 236,8	+ 4 205,6
<b>Iné nedaňové príjmy</b>	6975,0	2 920,8	2 762,6	- 158,2
<b>SPOLU</b>	<b>21 242,2</b>	<b>14 966,4</b>	<b>19 555,3</b>	<b>+ 4 588,9</b>

Zdroj: ŠZÚ SR za rok 2005, návrh RVS na roky 2007 až 2009

**Príjmy z podnikania a vlastníctva majetku sa na rok 2007 rozpočtujú v sume 2 882,6 mil. Sk,** čo je v porovnaní s ich rozpočtovaním na rok 2006 viac o 764,5 mil. Sk. Výška týchto príjmov bude v roku 2007 determinovaná výškou nájomného za prenájom budov, pozemkov a priestorov vo vlastníctve štátu a očakávanou výškou dividend od akciových spoločností s majetkovou účasťou štátu (Jadrová vyradovacia spoločnosť, a. s. Jaslovské Bohunice, Transpetrol, a. s., Slovak Telecom, a. s., Slovenská pošta, a. s., Slovenská záručná a rozvojová banka, a. s., Tipos, a. s. a Správa služieb diplomatickému zboru, a. s.). V prípade dividend spoločnosti Transpetrol, a. s. platí stále opatrenie Najvyššieho súdu SR o pozastavení vyplácania dividend, a preto sú tieto dividendy z dôvodu nedoriešenia majetkovej problematiky spoločnosti rozpočtované v rozpočtovej kapitole VPS. Dividendy od spoločnosti Slovak Telecom, a. s. sú od roku 2007 rozpočtované v rozpočtovej kapitole MDPT SR, čím sa ujednotila metodika rozpočtovania príjmov z dividend v rámci vecne príslušných ministerstiev, ktoré zabezpečujú výkon akcionárskych práv.

**Administratívne a iné poplatky a platby sa na rok 2007 rozpočtujú v sume 7 699,1 mil. Sk,** čo je v porovnaní s ich rozpočtovaním na rok 2006 viac o 68,9 mil. Sk. Výška týchto príjmov bude v roku 2007 závisieť hlavne od počtu jednotlivých správnych konaní, ktorých sa najviac, podobne ako v minulosti, očakáva v rozpočtových kapitolách: VPS, MV SR, MDPT SR, MS SR, MP SR a MPSVR SR. Najväčší objem príjmov tejto kategórie predstavujú tržby z predaja kolkových známok v sume 3 100 mil. Sk, ktoré budú v roku 2007 súvisieť predovšetkým s plnením záväzku SR z prístupovej zmluvy k EÚ v oblasti vydávania nových dokladov európskeho formátu. Vzhľadom na predpokladaný nárast sadzieb poplatkov za jednotlivé administratívne úkony v roku 2007 a malý nárast rozpočtovaných príjmov tejto položky v porovnaní s predchádzajúcim rokom je rozpočtovaná výška administratívnych a iných poplatkov a platieb na rok 2007 reálne dosiahnuteľná.

**Kapitálové príjmy sa na rok 2007 rozpočtujú v sume 974,2 mil. Sk,** čo je v porovnaní s ich rozpočtovaním na rok 2006 menej o 291,9 mil. Sk. Najväčšie kapitálové príjmy sa očakávajú v kapitole MK SR vo výške viac ako 500,0 mil. Sk, ktoré sú spojené predovšetkým s plánovaným odpredajom pozemkov a budov. V kapitole MZV SR sa predpokladá odpredaj nadbytočného majetku v objeme približne 300,0 mil. Sk.

**Úroky z domácich a zahraničných úverov, pôžičiek a vkladov sa na rok 2007 rozpočtujú v sume 5 236,8 mil. Sk,** čo je v porovnaní s ich rozpočtovaním na rok 2006 viac o 4 205,6 mil. Sk. Dosiahnutie tohto rozpočtového predpokladu bude závisieť hlavne od vývoja

vonkajších vplyvov týkajúcich sa najmä vývoja úrokových sadzieb na peňažnom trhu v SR, ako aj zmeny stavov na účtoch klientov Štátnej pokladnice. Najvýznamnejšie majú byť príjmy Agentúry pre riadenie dlhu a likvidity zo zhodnocovania dočasne voľného zostatku finančných prostriedkov na peňažnom trhu v sume 3 353,1 mil. Sk, ktoré tvoria medzibankové úložky, reпоobchody a iné finančné nástroje realizované touto agentúrou. Príjmy z realizácie platobného styku v systéme Štátnej pokladnice sa na rok 2007 rozpočtujú v sume 1 334,0 mil. Sk. Tvoria ich najmä príjmy z poplatkov za služby poskytované Štátnou pokladnicou znížené o náklady súvisiace s ich poskytovaním a úroky z kreditných zostatkov peňažných prostriedkov vedených na účtoch Štátnej pokladnice v NBS, banke alebo v pobočke zahraničnej banky, vrátane úrokov z finančných operácií vykonaných Štátnou pokladnicou s klientom Štátny dlh, znížených o úroky platené Štátnou pokladnicou. Príjmy z úrokov z poskytnutých návratných finančných výpomocí a vládnych úverov poskytnutých do zahraničia sa na základe schválených splátkových kalendárov na rok 2007 rozpočtujú v sume 509,5 mil. Sk.

**Iné nedaňové príjmy sa na rok 2007 rozpočtujú v sume 2 762,6 mil. Sk,** čo je v porovnaní s ich rozpočtovaním na rok 2006 menej o 158,2 mil. Sk. Na ich celkovú výšku budú mať najväčší vplyv príjmy z výťažkov hazardných hier rozpočtovaných v kapitole VPS v sume 1 700,0 tis. Sk. Od roku 2007 sa do príjmov tejto kategórie započítavajú aj príjmy Colného riaditeľstva SR z titulu odvodu z účtu sociálneho zabezpečenia colníkov.

### 4.3 Granty a transfery

**Granty a transfery ŠR na rok 2007 sa v návrhu RVS na roky 2007 až 2009 rozpočtujú na hotovostnej báze v celkovej sume 43 206,8 mil. Sk,** čo je v porovnaní s ich rozpočtovaním na rok 2006 viac o 1 113,2 mil. Sk. Granty, ktoré predstavujú prijaté dobrovoľné príspevky od darcov a sponzorov, sa nerozpočtujú, nakoľko podľa MF SR nie je možné predpokladať úspešnosť ich poskytnutia. V rámci transferov sa rozpočtujú transfery zo štátnych finančných aktív a zahraničné transfery predstavujúce prostriedky z rozpočtu EÚ.

Skutočné plnenie transferov ŠR podľa jednotlivých druhov na hotovostnej báze za rok 2005 a ich rozpočtovanie na roky 2006 a 2007 dokumentuje nasledovná tabuľka:

(v mil. Sk)

Ukazovateľ	Skutočnosť	RVS 2006-2008	RVS 2007-2009	Rozdiel
	2005	2006	2007	(3 – 2)
	1	2	3	4
<b>Tuzemské transfery</b>	839,0	14 213,3	14 124,6	- 88,7
<b>Zahraničné transfery</b>	14 039,2	27 880,3	29 082,2	+ 1 201,9
<b>SPOLU</b>	<b>14 878,2</b>	<b>42 093,6</b>	<b>43 206,8</b>	<b>+ 1 113,2</b>

Zdroj: ŠZÚ SR za rok 2005, návrh RVS na roky 2007 až 2009

**Tuzemské transfery sa na rok 2007 rozpočtujú v sume 14 124,6 mil. Sk,** čo je v porovnaní s ich rozpočtovaním na rok 2006 menej o 88,7 mil. Sk. Tieto transfery sa rozpočtujú v kapitole MZ SR ako príspevky zdravotných poisťovní na činnosť operačných stredísk záchrannej zdravotnej služby v objeme 224,6 mil. Sk (+ 11,3 mil. Sk v porovnaní s rokom 2006) a v kapitole VPS ako príjmy z dividend z podnikov s majetkovou účasťou FNM SR v objeme 13 900,0 mil. Sk (- 100,0 mil. Sk v porovnaní s rokom 2006).

**Zahranické transfery sa na rok 2007 rozpočtujú v sume 29 082,2 mil. Sk,** čo je v porovnaní s ich rozpočtovaním na rok 2006 viac o 1 201,9 mil. Sk. V tejto sume je zohľadnené skutočné čerpanie prostriedkov z rozpočtu EÚ v rokoch 2004 až 2005, odhad ich čerpania na rok 2006, podklady orgánov zapojených do implementácie predvstupových a povstupových fondov a časové harmonogramy jednotlivých projektov závislých od procesu verejného obstarávania. Z týchto dôvodov **pri rozpočtovaní zahraničných transferov z rozpočtu EÚ v návrhu RVS na roky 2007 až 2009 dochádza k prelínaniu dvoch programových období,** a to skráteného programového obdobia na roky 2004 až 2006 a nového programového obdobia na roky 2007 až 2013, čo súvisí aj s pravidlom o nakontrahovávaní prostriedkov z rozpočtu EÚ a príslušného spolufinancovania zo ŠR do dvoch rokov od dokončenia schvaľovacieho procesu. Zahranické transfery majú neutrálny dopad na ŠR, nakoľko v zmysle § 7 a § 8 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov sú zaradené do príjmov a výdavkov ŠR.

Zahranické transfery rozpočtované na rok 2007 v sume 29 082,2 mil. Sk tvoria príjmy SR z rozpočtu EÚ v rámci skráteného programového obdobia 2004 až 2006 v objeme 21 501,5 mil. Sk a v rámci programového obdobia 2007 až 2013 v objeme 7 580,7 mil. Sk.

**Príjmy SR z rozpočtu EÚ v rámci skráteného programového obdobia 2004 až 2006 v sume 21 501,5 mil. Sk tvoria:**

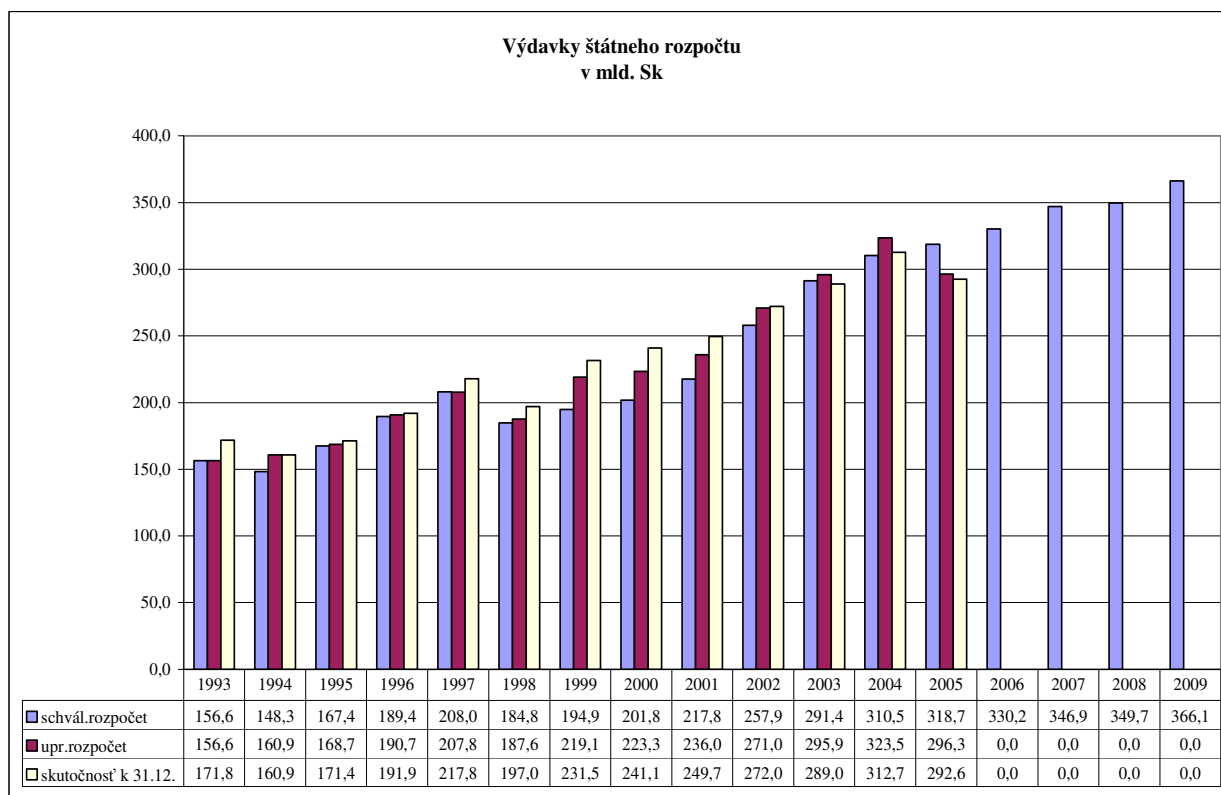
1. príjmy zo záručnej sekcie EAGGF v objeme 5 862,9 mil. Sk rozpočtované v kapitole MP SR, z toho príjmy v rámci Plánu rozvoja vidieka v sume 961,6 mil. Sk a príjmy na priame platby v sume 4 901,3 mil. Sk, pri stanovení ktorých sa vychádzalo z národného stropu priamych platieb pre SR uvedenom v nariadení Rady Európskych spoločenských č. 319/2006 z 20.02.2006,
2. príjmy zo štrukturálnych operácií v objeme 15 638,6 mil. Sk, z toho príjmy zo štrukturálnych fondov bez Interreg IIIB a IIIC v sume 12 474,6 mil. Sk rozpočtované v kapitolách MŽP SR (951,5 mil. Sk), MŠ SR (737,6 mil. Sk), MPSVR SR (3 950,7 mil. Sk), MH SR (1 681,1 mil. Sk), MP SR (1 661,1 mil. Sk), MVRR SR (1 936,7 mil. Sk) a MDPT SR (4 719,9 mil. Sk) a príjmy z Kohézneho fondu v sume 3 164,0 mil. Sk, znížené o nevyčerpané prostriedky z rokov 2005 a 2006.

**Príjmy SR z rozpočtu EÚ v rámci programového obdobia 2007 až 2013 v sume 7 580,7 mil. Sk sú rozpočtované v kapitole VPS,** nakoľko k rozdeleniu a zapracovaniu do programových štruktúr kapitol ŠR dôjde až po schválení základných dokumentov týkajúcich sa daného programového obdobia.

## **5 STANOVISKO K ROZPOČTOVANIU VÝDAVKOV ŠR NA ROK 2007**

Výdavky ŠR tvoria bežné a kapitálové výdavky. V návrhu RVS na roky 2007 až 2009 sú v bežných výdavkoch rozpočtované aj prostriedky EÚ na programové obdobie 2007 až 2013, ktoré budú po schválení programových dokumentov rozdelené medzi bežné a kapitálové výdavky.

Vývoj rozpočtovania výdavkov ŠR, ich úprav rozpočtovými opatreniami a dosiahnutých skutočností v rokoch 1993 až 2005 a ich rozpočtovanie na roky 2006 až 2009 dokumentuje nasledovný graf:



Zdroj: MF SR, Štátna pokladnica, návrh RVS na roky 2007 až 2009

Skutočný vývoj štruktúry výdavkov ŠR na hotovostnej báze za rok 2005 a jej rozpočtovanie na roky 2006 a 2007 dokumentuje nasledovná tabuľka:

(v mld. Sk)

Ukazovateľ	Skutočnosť	RVS 2006-2008	RVS 2007-2009	Rozdiel
	2005	2006	2007	(3 – 2)
	1	2	3	4
<b>Bežné výdavky</b>	261,1	283,5	309,9	+ 26,4
<b>Kapitálové výdavky</b>	31,5	46,7	37,0	- 9,7
<b>SPOLU</b>	<b>292,6</b>	<b>330,2</b>	<b>346,9</b>	<b>+ 16,7</b>

Zdroj: ŠZÚ SR za rok 2005, návrh RVS na roky 2007 až 2009

**Výdavky ŠR na rok 2007 sa v návrhu RVS na roky 2007 až 2009 rozpočtujú na hotovostnej báze v celkovej sume 346,9 mld. Sk, čo je v porovnaní s ich rozpočtovaním na rok 2006 viac o 16,7 mld. Sk. Podiel celkových výdavkov ŠR na HDP má v roku 2007 dosiahnuť úroveň 19,4 %.**

### 5.1 Bežné výdavky

**Bežné výdavky na rok 2007 sú rozpočtované vo výške 309,9 mld. Sk, čo v porovnaní s ich rozpočtovaním na rok 2006 je viac o 26,4 mld. Sk a predstavuje nárast o 9,3 %. Tento nárast je ovplyvnený rozpočtovaním prostriedkov EÚ na programové obdobie 2007 – 2013 ako**

bežných výdavkov. Tieto sa znížia po schválení príslušných programových dokumentov, na základe ktorých budú prostriedky EÚ rozdelené na bežné a kapitálové výdavky.

Skutočné čerpanie bežných výdavkov ŠR podľa ekonomickej klasifikácie na hotovostnej báze za rok 2005 a ich rozpočtovanie na roky 2006 a 2007 dokumentuje nasledovná tabuľka:

(v mld. Sk)

Ukazovateľ	Skutočnosť	RVS 2006-2008	RVS 2007-2009	Rozdiel
	2005	2006	2007	(3 – 2)
	1	2	3	4
Mzdy, platy, služobné príjmy a OOV	35,6	38,6	40,9	+ 2,3
Poistné a príspevok do poisťovní	10,8	12,6	14,6	+ 2,0
Tovary a služby	38,5	43,1	49,7	+ 6,6
Bežné transfery	152,5	165,0	171,7	+ 6,7
Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úvermi	23,7	24,0	33,0	+ 9,0
<b>SPOLU</b>	<b>261,1</b>	<b>283,5</b>	<b>309,9</b>	<b>+ 26,4</b>

Zdroj: ŠZÚ SR za rok 2005, RVS na roky 2006 až 2008 návrh RVS na roky 2007 až 2009

**Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania sa na rok 2007 rozpočtujú v sume 40,9 mld. Sk**, čo v porovnaní s ich rozpočtovaním na rok 2006 je viac o 2,3 mld. Sk a predstavuje nárast o 6,0 %. Táto kategória bežných výdavkov je pre zamestnancov rozpočtových a príspevkových organizácií rozpočtovaná ako záväzný ukazovateľ ŠR.

**V návrhu RVS na rok 2007 sa pre väčšiu časť zamestnancov verejnej správy (štátnej služby a zamestnancov odmeňovaných pri výkone práce vo verejnom záujme) vytvára priestor na medziročný rast priemerných plátov vo výške 5,5 %, resp. 6,5 % pre zamestnancov pri výkone práce vo verejnom záujme odmeňovaných podľa všeobecnej stupnice platových taríf.** Pre ústavných činiteľov, sudcov, prokurátorov a predstavených v politických funkciách v služobnom úrade, ktorým je ministerstvo a pre predstavených v politických funkciách, ktorí sú na čele iného ústredného orgánu štátnej správy sa plat zvyšuje o percento zodpovedajúce rastu priemerného platu zamestnanca v hospodárstve SR za predchádzajúci rok. V rozpočte na rok 2007 je zohľadnený predpokladaný rast plátov vo výške 7,8 %. **Priemerný mzdový výdavok na rok 2007 pri plánovanom počte 139 369 zamestnancov je vo výške 24 190 Sk.**

Na čerpanie miezd, plátov, služobných príjmov a ostatných osobných vyrovnaní v roku 2007 bude vo veľkej miere vplývať úloha C. 15 z uznesenia vlády SR č. 856 z 11.10.2006 k návrhu RVS na roky 2007 až 2009, ktorým **vláda SR uložila zabezpečiť 20 % - né zníženie plánovaného počtu zamestnancov v štátnych rozpočtových a príspevkových organizáciách s cieľom dosiahnuť úsporu finančných prostriedkov kapitol ŠR a súčasne zabezpečiť zefektívnenie vynakladania verejných prostriedkov do 31. decembra 2007.**

Priemerný mzdový výdavok zamestnancov aparátov ústredných orgánov, t.j. štátnych zamestnancov a zamestnancov vo verejnom záujme (bez ústavných činiteľov, poslancov, sudcov, prokurátorov) je uvedený v nasledovnej tabuľke:

Ukazovateľ	Počet zamestnancov ústredných orgánov	Mzdy, platy, služobné príjmy a OOV	Priemerný mzdový výdavok
	Počet osôb	V tis. Sk	V Sk
	1	2	3
Kancelária Národnej rady SR	509	162 913	26 672
Kancelária prezidenta SR	100	36 936	30 780
Úrad vlády SR	402	114 089	23 650
Ústavný súd SR	76	23 574	25 849
Najvyšší súd SR	89	19 429	18 192
Generálna prokuratúra SR	784	165 710	17 614
NKÚ SR	286	104 724	30 514
MZV SR	445	196 998	36 891
Ministerstvo obrany SR	784	318 108	33 813
MV SR	1 582	470 196	24 768
MS SR	438	124 382	23 665
MF SR	634	253 914	33 375
MŽP SR	419	111 477	22 171
MŠ SR	426	115 815	22 656
MZ SR	246	67 653	22 918
MPSVR SR	419	109 832	21 844
MK SR	167	49 467	24 684
MH SR	445	161 936	30 325
MP SR	411	128 653	26 085
MVRR SR	359	92 244	21 412
MDPT SR	330	116 382	29 389
Úrad geodézie, kartografie a katastra SR	71	20 699	24 295
Štatistický úrad SR	1 130	244 732	18 048
Úrad pre verejné obstarávanie	117	30 810	21 944
Úrad jadrového dozoru SR	89	28 006	26 223
Úrad priemyselného vlastníctva SR	156	41 387	22 108
Úrad pre normalizáciu, metrológiu a skúšobníctvo SR	64	17 743	23 103
Protimonopolný úrad SR	80	27 142	28 273
Národný bezpečnostný úrad	286	119 998	34 964
Správa štátnych hmotných rezerv SR	182	46 188	21 148
Slovenská akadémia vied	100	27 100	22 583

Zdroj: Príloha č.1 k uzneseniu vlády SR č. 856/2006, RVS 2007-2009

**Z porovnania priemerných mzdových výdavkov v jednotlivých kapitolách ŠR vyplývajú výrazné rozdiely.** Najvyšší priemerný mzdový výdavok je rozpočtovaný na MZV SR vo výške 36 891 Sk a najnižší na Generálnej prokuratúre SR vo výške 17 614 Sk. Rozdiel medzi najvyšším a najnižším priemerným mzdovým výdavkom dosahuje 19 277 Sk, čo je o 1 663 Sk viac ako najnižší priemerný mzdový výdavok.

**Poistné a príspevok do poisťovní sa na rok 2007 rozpočtujú v sume 14,6 mld. Sk,** čo v porovnaní s ich rozpočtovaním na rok 2006 je viac o 2,0 mld. Sk a predstavuje nárast o 15,9 %. Pri kvantifikácii tejto kategórie bežných výdavkov v návrhu RVS na roky 2007 až 2009 sa vychádzalo zo základnej úpravy vo výške 34,95 % zo mzdových prostriedkov, pričom boli zohľadnené ďalšie špecifické skutočnosti vo vzťahu k ozbrojeným zložkám, sudcom, prokurátorom a k zahraničnej službe na základe rozpisu rozpočtových kapitol ŠR.

**Tovary a služby sa na rok 2007 rozpočtujú v sume 49,7 mld. Sk,** čo v porovnaní s ich rozpočtovaním na rok 2006 je viac o 6,6 mld. Sk a predstavuje nárast o 15,3 %. Vo výdavkoch

na tovary a služby je premietnutá aj odhadovaná priemerná ročná miera inflácie a sú v nich zohľadnené aj špecifiká jednotlivých kapitol ŠR.

**Bežné transfery sa na rok 2007 rozpočtujú v sume 171,7 mld. Sk,** čo v porovnaní s ich rozpočtovaním na rok 2006 je viac o 6,7 mld. Sk a predstavuje nárast o 4,1 %. Bežné transfery budú aj v roku 2007 tvoriť viac ako polovicu bežných výdavkov.

Podrobnejšie členenie bežných transferov rozpočtovaných na rok 2007 dokumentuje nasledovná tabuľka:

(v mld. Sk)

Ukazovateľ	Skutočnosť	RVS 2006-2008	RVS 2007-2009	Rozdiel
	2005	2006	2007	(3 – 2)
	1	2	3	4
Transfery v rámci verejnej správy	46,2	47,9	50,2	2,3
Transfery jednotlivcom a neziskovým právnickým osobám	69,3	76,7	81,5	4,8
Transfery nefinančným subjektom	22,9	24,9	22,5	-2,4
Transfery do tuzemských finančných inštitúcií	0,2	0,3	0,2	-0,1
Transfery do zahraničia	13,8	15,3	17,3	2,0
<b>SPOLU</b>	<b>152,5</b>	<b>165,0</b>	<b>171,7</b>	<b>6,7</b>

Zdroj: ŠZÚ SR za rok 2005, RVS na roky 2006 až 2008 návrh RVS na roky 2007 až 2009

**Z bežných transferov sú najvýznamnejšie transfery jednotlivcom a neziskovým právnickým osobám, ktoré sa rozpočtujú v sume 81,5 mld. Sk,** čo v porovnaní s ich rozpočtovaním na rok 2006 je viac o 4,8 mld. Sk a predstavuje nárast o 6,3 %. **Nárast týchto transferov je spojený predovšetkým so zvýšeným rozpočtovaním štátom plateného poistného za zákonom určené skupiny osôb v sume 33,7 mld. Sk,** čo v porovnaní s jeho rozpočtovaním na rok 2006 je viac o 5,4 mld. Sk a predstavuje nárast o 19,1 %, z toho do zdravotných poisťovní v sume 27,2 mld. Sk, čo v porovnaní s rozpočtovaním na rok 2006 je viac o 3,8 mld. Sk a predstavuje nárast o 16,2 %. Na rok 2007 sa v oblasti sociálnych dávok a príspevkov rozpočtujú finančné prostriedky vo výške 32,9 mld. Sk a na ostatné transfery jednotlivcom a neziskovým právnickým osobám sa rozpočtuje 14,8 mld. Sk.

**Transfery v rámci verejnej správy sa na rok 2007 rozpočtujú v sume 50,2 mld. Sk,** čo v porovnaní s rokom 2006 je viac o 2,3 mld. Sk a predstavuje nárast o 4,8 %, z toho obciam sa rozpočtuje 17,7 mld. Sk, verejným vysokým školám 11,2 mld. Sk, VÚC 10,8 mld. Sk, ŠFRB 2,3 mld. Sk a na ostatné transfery v rámci sektora verejnej správy vrátane transferov príspevkovým organizáciám sa rozpočtuje 8,2 mld. Sk.

**Transfery nefinančným subjektom sa na rok 2007 rozpočtujú v sume 22,5 mld. Sk,** čo v porovnaní s rokom 2006 je menej o 2,4 mld. Sk a predstavuje pokles o 9,6 %, z čoho najviac transferov sa uvoľňuje do kapitol MP SR a MDPT SR.

**Transfery do zahraničia sa na rok 2007 rozpočtujú v sume 17,3 mld. Sk,** čo v porovnaní s rokom 2006 je viac o 2,0 mld. Sk a predstavuje nárast o 13,1 %. Najvýznamnejší objem z týchto transferov predstavujú odvody a príspevky do rozpočtu EÚ v sume 16,1 mld. Sk.

Odhady odvodov do rozpočtu EÚ na rok 2007 boli vypracované podľa pre rok 2006 platného rozhodnutia Rady EÚ o systéme vlastných zdrojov Európskeho spoločenstva.

V súčasnosti však prebieha v Rade EÚ proces schvaľovania nového rozhodnutia o systéme vlastných zdrojov ES, ktoré má nadobudnúť účinnosť dňom 01.01.2007. Po nadobudnutí jeho účinnosti sa uskutoční spätný prepočet odvodov jednotlivých členských štátov za obdobie od 01.01.2007 do nadobudnutia platnosti rozhodnutia. Z tohto dôvodu predpokladané rozdiely v odvodoch SR do rozpočtu EÚ na rok 2007 sa odhadujú v sume 0,6 mld. Sk a tieto sú rozpočtované v kapitole VPS v rámci rezervy na prostriedky EÚ a odvody EÚ v celkovej sume 1,9 mld. Sk. Odvody SR do rozpočtu EÚ, príspevky do Výskumného fondu uhlia a ocele a Európskeho rozvojového fondu na rok 2007 sú rozpočtované tiež v kapitole VPS v sume 15,5 mld. Sk.

**Transfery do tuzemských finančných inštitúcií sa na rok 2007 rozpočtujú v sume 0,2 mld. Sk,** čo v porovnaní s rokom 2006 je viac o 0,1 mld. Sk a predstavuje nárast o 33,3 %.

**Výdavky na splácanie úrokov a ostatných platieb súvisiacich s úvermi sa rozpočtujú v sume 33,0 mld. Sk,** čo v porovnaní s jeho rozpočtovaním na rok 2006 je viac o 9,0 mld. Sk a predstavuje nárast o 37,5 %. Výška týchto výdavkov je ovplyvnená predovšetkým prevzatím záväzkov Železníc Slovenskej republiky, a. s. a spoločnosti Metro, a. s. do štátneho dlhu, splatnosťou úrokov, zvýšením úrokových sadzieb na finančných trhoch, splatnosťou emisie štátnych dlhopisov a zrušením úročenia prostriedkov na realizáciu dôchodkovej reformy.

## 5.2 Kapitálové výdavky

Kapitálové výdavky na rok 2007 sú rozpočtované vo výške 37,0 mld. Sk, čo v porovnaní s ich rozpočtovaním na rok 2006 je menej o 9,7 mld. Sk a predstavuje pokles o 20,8 %. Tento pokles súvisí s rozpočtovaním všetkých prostriedkov EÚ na programové obdobie rokov 2007 až 2013 v bežných výdavkoch v kapitole VPS, ktoré budú až po schválení príslušných programových dokumentov rozdelené na bežné a kapitálové výdavky.

Skutočný vývoj štruktúry kapitálových výdavkov ŠR na hotovostnej báze za rok 2005 a jej rozpočtovanie na roky 2006 a 2007 dokumentuje nasledovná tabuľka:

Ukazovateľ	(v mld. Sk)			
	Skutočnosť	RVS 2006-2008	RVS 2007-2009	Rozdiel
	2005	2006	2007	(3 – 2)
	1	2	3	4
Obstarávanie kapitálových aktív	10,8	12,1	9,3	-2,8
Kapitálové transfery	20,7	34,6	27,7	-6,9
<b>SPOLU</b>	<b>31,5</b>	<b>46,7</b>	<b>37,0</b>	<b>-9,7</b>

Zdroj: ŠZÚ SR za rok 2005, návrh RVS na roky 2007 až 2009

**Obstarávanie kapitálových aktív sa na rok 2007 rozpočtuje v sume 9,3 mld. Sk,** čo v porovnaní s jeho rozpočtovaním na rok 2006 je menej o 2,8 mld. Sk a predstavuje pokles o 23,1 %. Z tejto kategórie výdavkov najväčší objem predstavujú výdavky na realizáciu stavieb a ich technického zhodnotenia, ktoré sú v prevažnej miere rozpočtované v kapitole MDPT SR.

**Kapitálové transfery sa na rok 2007 rozpočtujú v sume 27,7 mld. Sk,** čo v porovnaní s ich rozpočtovaním na rok 2006 je menej o 2,8 mld. Sk a predstavuje pokles o 19,9 %, z toho na transfery nefinančným právnickým osobám a fyzickým osobám sa rozpočtuje 18,6 mld. Sk, na



transfery sektoru verejnej správy sa rozpočtuje 8,3 mld. Sk a na transfery jednotlivcom a neziskovým právnickým osobám sa rozpočtuje 1,0 mld. Sk.

### 5.3 Rozpočty vybraných kapitol ŠR

**V kapitole Kancelária NR SR sa rozpočtujú na rok 2007 príjmy vo výške 25,1 mil. Sk a výdavky vo výške 822,0 mil. Sk,** ktoré sú v porovnaní s ich rozpočtovaním na rok 2006 nižšie o 19,2 mil. Sk. Pokles rozpočtovaných výdavkov súvisí s nižším rozpočtovaním bežných výdavkov (o 9,9 mil. Sk) a kapitálových výdavkov (o 9,3 mil. Sk). V tomto rozpočtovaní sa odráža podstatné zníženie výdavkov na tovary a služby (o 29,2 mil. Sk) a na obstarávanie kapitálových aktív (o 9,9 mil. Sk). Kancelária v zmysle bodu C.15 uznesenia vlády SR č. 856/2006 11.10.2006 k návrhu RVS na roky 2007 až 2009 uvažuje v roku 2007 so zmenou organizačnej štruktúry zameranou na lepšiu organizáciu práce a racionalizáciu vykonávaných činností, čím by sa znížil plánovaný počet zamestnancov v štátnej a vo verejnej službe. Výdavky na mzdy, platy, služobné príjmy a OOV sú na rok 2007 rozpočtované vo výške 348,4 mil. Sk, čo je v porovnaní s ich rozpočtovaním na rok 2006 viac o 25,0 mil. Sk. Výdavky na poistné a príspevky do poisťovní sú na rok 2007 rozpočtované vo výške 95,3 mil. Sk, čo je v porovnaní s ich rozpočtovaním na rok 2006 viac o 10,5 mil. Sk. Prípadnú úsporu mzdových prostriedkov z plánovanej zmeny organizačnej štruktúry plánuje kancelária použiť v rámci kapitálových výdavkov na obmenu zastaralého autoparku, strojov, zariadení a pod.

**V kapitole Kancelária prezidenta SR sa rozpočtujú na rok 2007 príjmy vo výške 0,3 mil. Sk a výdavky vo výške 121,5 mil. Sk,** ktoré sú v porovnaní s ich rozpočtovaním na rok 2006 nižšie o 19,2 mil. Sk. Pokles rozpočtovaných výdavkov súvisí predovšetkým s nižším rozpočtovaním kapitálových výdavkov (o 23,3 mil. Sk) pri vyššom rozpočtovaní bežných výdavkov (o 3,6 mil. Sk). V kapitálových výdavkoch v objeme 11,0 mil. Sk je zahrnutý aj presun v roku 2006 nevyčerpanej sumy 8,2 mil. Sk určenej na prístavbu rezidencie v Bratislave na Pažického ulici. Realizácia tejto výstavby nebola zahájená z dôvodu neukončenia stavebného konania.

**V kapitole Úrad vlády SR sa rozpočtujú na rok 2007 príjmy vo výške 20,4 mil. Sk a výdavky vo výške 784,6 mil. Sk,** ktoré sú v porovnaní s ich rozpočtovaním na rok 2006 vyššie o 128,2 mil. Sk. Nárast rozpočtovaných výdavkov súvisí predovšetkým s vyšším rozpočtovaním kapitálových výdavkov (o 82,3 mil. Sk) a bežných výdavkov (o 45,9 mil. Sk). Vyššie rozpočtovanie kapitálových výdavkov je spojené s rekonštrukciami niektorých objektov v správe Správy zariadení Úradu vlády SR a s obstarávaním strojov, prístrojov, prostriedkov výpočtovej techniky a pod. Vyššie rozpočtovanie bežných výdavkov je spojené, okrem iného, aj so zvýšením počtu zamestnancov v súvislosti s delimitáciou 10 zamestnancov MK SR na Úrad pre Slovákov žijúcich v zahraničí z dôvodu prechodu kompetencií v rámci tejto oblasti, s delimitáciou 1 zamestnanca z MPSVR SR a so zriadením 3 funkčných miest Splnomocnenca vlády SR pre EÚ, čo si vyžiada zvýšené rozpočtovanie výdavkov na mzdy, platy, služobné príjmy a OOV ako aj odvodov na poistné a príspevky do poisťovní.

**V kapitole Ústavný súd SR sa rozpočtujú na rok 2007 príjmy vo výške 0,4 mil. Sk a výdavky vo výške 74,6 mil. Sk,** ktoré sú v porovnaní s ich rozpočtovaním na rok 2006 vyššie o 2,2 mil. Sk. Nárast rozpočtovaných výdavkov súvisí s vyšším rozpočtovaním bežných výdavkov (o 4,7 mil. Sk) pri nižšom rozpočtovaní kapitálových výdavkov (o 2,5 mil. Sk). Nižšie

rozpočtovanie kapitálových výdavkov do značnej miery súvisí s tým, že do nich neboli zahrnuté pôvodne uvažované náklady na dobudovanie fyzickej a objektovej bezpečnosti tohto súdu.

**V kapitole Generálna prokuratúra SR sa rozpočtujú na rok 2007 príjmy vo výške 8,4 mil. Sk a výdavky vo výške 1 461,5 mil. Sk,** ktoré sú v porovnaní s ich rozpočtovaním na rok 2006 o 107,0 mil. Sk vyššie. Nárast rozpočtovaných výdavkov súvisí s vyšším rozpočtovaním bežných výdavkov (o 114,2 mil. Sk) pri nižšom rozpočtovaní kapitálových výdavkov (o 6,7 mil. Sk). Vyššie rozpočtovanie bežných výdavkov súvisí predovšetkým s valorizáciou plátov prokurátorov a ostatných zamestnancov vrátane zabezpečenia prostriedkov na 13. a 14. plat prokurátorov. Výdavky na mzdy, platy, služobné príjmy a OOV sa v roku 2007 rozpočtujú na úrovni 908,2 mil. Sk, čo je v porovnaní s ich rozpočtovaním na rok 2006 viac o 119,3 mil. Sk. V kapitálových výdavkoch, ktoré sú na rok 2007 rozpočtované v objeme 113,3 mil. Sk sú zohľadnené požiadavky na obstarávanie kapitálových aktív. Viac ako 50 % prostriedkov je určených predovšetkým na financovanie osamostatnenia sa sídiel prokuratúr od sídiel súdov v prípadoch, keď sú umiestnené v spoločných budovách, na rekonštrukciu inžinierskych sietí v budove Generálnej prokuratúry SR na Štúrovej ulici v Bratislave a na rekonštrukcie budov prokuratúr v Nitre, Žiline a Trnave.

**V kapitole MZV SR sa rozpočtujú na rok 2007 príjmy vo výške 470,0 mil. Sk,** ktoré sú v porovnaní s ich rozpočtovaním na rok 2006 vyššie o 64,9 mil. Sk, **a výdavky vo výške 3 554,3 mil. Sk,** ktoré sú v porovnaní s ich rozpočtovaním na rok 2006 nižšie o 162,7 mil. Sk. Nárast rozpočtovaných príjmov súvisí predovšetkým s uvažovanými odpredajmi prebytočného majetku SR v zahraničí v objeme 300,0 mil. Sk. Opačne na vývoj plnenia príjmov pôsobí presmerovanie konzulárnych príjmov vyberaných na úradoch v zahraničí za udeľovanie víz do príjmov príslušného daňového úradu. Pokles rozpočtovaných výdavkov súvisí predovšetkým s nižším rozpočtovaním kapitálových výdavkov (o 300,0 mil. Sk) pri vyššom rozpočtovaní bežných výdavkov (o 137,5 mil. Sk). Na čerpanie výdavkov môžu mať negatívny vplyv zmeny spojené s členstvom SR v Bezpečnostnej rade Organizácie spojených národov, s humanitárnou pomocou, ale aj s realizáciou prioritných projektov stanovených na základe zahranično-politických úloh a aktivít vyplývajúcich z členstva SR v štruktúrach EÚ, NATO a v iných medzinárodných organizáciách. Rozpočtované výdavky na kategóriu tovarov a služieb (1 329,5 mil. Sk) pri ich zvýšení v porovnaní s rokom 2006 o 271,4 mil. Sk by mali pokryť nevyhnuté požiadavky na prenájom bytov, rezidií, administratívnych budov, ale aj na náhrady za manželských partnerov, na zápisné pre deti zamestnancov zahraničnej služby, na výdavky na miestne pracovné sily a pod.

**V kapitole MO SR sa rozpočtujú na rok 2007 príjmy vo výške 170,0 mil. Sk,** ktoré sú v porovnaní s ich rozpočtovaním na rok 2006 vyššie o 10,0 mil. Sk **a výdavky vo výške 28 528,1 mil. Sk,** ktoré sú v porovnaní s ich rozpočtovaním na rok 2006 vyššie o 583,0 mil. Sk. Naplnenie vyššie rozpočtovaných príjmov na rok 2007 bude do značnej miery závisieť od záujmu kupujúcich o hnuiteľný vojenský majetok, ktorý má v súčasnosti klesajúcu tendenciu. Nárast výdavkov súvisí hlavne s vyšším rozpočtovaním miezd, plátov, služobných príjmov a OOV (o 461,3 mil. Sk) a výdavkov na poisťovné a príspevky do poisťovní (o 456,3 mil. Sk), čo súvisí napríklad aj s nasadzovaním ozbrojených síl v zahraničných operáciách. Nižšie rozpočtovanie kapitálových výdavkov (o 227,2 mil. Sk) je ovplyvnené hlavne tým, že investičná výstavba v rezorte je hradená aj z bežných výdavkov (984,9 mil. Sk).

**V kapitole MV SR sa rozpočtujú na rok 2007 príjmy vo výške 1 210,2 mil. Sk, ktoré sú v porovnaní s ich rozpočtovaním na rok 2006 vyššie o 298,2 mil. Sk a výdavky vo výške 23 100,0 mil. Sk, ktoré sú v porovnaní s ich rozpočtovaním na rok 2006 nižšie o 767,5 mil. Sk.** Nárast rozpočtovaných príjmov súvisí predovšetkým s rozpočtovaním vyššieho plnenia administratívnych poplatkov a iných poplatkov a platieb o 307,3 mil. Sk, a to z predaja výrobkov, tovarov a služieb (o 296,5 mil. Sk), ako napríklad z príjmov za ochranu objektov, z predaja kapitálových aktív a pozemkov a pod. Pokles rozpočtovaných výdavkov súvisí predovšetkým s nižším rozpočtovaním kapitálových výdavkov o 1 449,0 mil. Sk, čo umožní pravdepodobne realizovať okrem priorít v oblasti dokončenia výstavby rádiokomunikačnej siete štátnej správy SITNO, budovania hraníc shengenského typu a zabezpečenia vydávania nových dokladov formátu EÚ iba nevyhnutné obstarávanie telekomunikačných technológií, strojov, zariadení, techniky a náradia v rámci obmeny a modernizácie materiálno-technickej základne rezortu. Nárast bežných výdavkov (o 681,5 mil. Sk) v porovnaní s ich rozpočtovaním na rok 2006 súvisí hlavne s rozpočtovaním zvýšenia počtu zamestnancov o 101 zamestnancov a následným vyšším rozpočtovaním výdavkov na mzdy, platy služobné príjmy a OOV (o 626,7 mil. Sk) a na poisťné a príspevky do poisťovní (o 132,2 mil. Sk).

**V kapitole MŽP SR sa rozpočtujú na rok 2007 príjmy vo výške 6,9 mil. Sk a výdavky vo výške 3 482,4 mil. Sk, ktoré sú v porovnaní s ich rozpočtovaním na rok 2006 nižšie o 3 235,4 mil. Sk.** Pokles rozpočtovaných výdavkov súvisí predovšetkým s nižším rozpočtovaním kapitálových výdavkov (o 3 373,0 mil. Sk) pri vyššom rozpočtovaní bežných výdavkov (o 37,7 mil. Sk). Pokles rozpočtovania kapitálových výdavkov sa môže negatívne prejavovať pri realizácii protipovodňových opatrení, riešení environmentálnych záťaží, monitorovania zložiek životného prostredia, ale aj v oblasti plnenia niektorých záväzkov, ku ktorým sa SR pri svojom vstupe do EÚ zaviazala, najmä v oblasti monitorovania stavu vôd, úhrad majetkovej ujmy v zmysle všeobecne záväzných právnych predpisov a úhrad ekonomicky oprávnených nákladov na udržanie splavnosti vodných ciest a na vytyčovanie plavebnej dráhy.

**V kapitole MZ SR sa rozpočtujú na rok 2007 príjmy vo výške 299,0 mil. Sk, ktoré sú v porovnaní s ich rozpočtovaním na rok 2006 vyššie o 41,1 mil. Sk a výdavky vo výške 30 098,5 mil. Sk, ktoré sú v porovnaní s ich rozpočtovaním na rok 2006 vyššie o 3 641,4 mil. Sk.** Nárast rozpočtovaných príjmov súvisí predovšetkým s vyšším rozpočtovaním administratívnych poplatkov a iných poplatkov a platieb (o 42,2 mil. Sk) a transferov v rámci verejnej správy (o 11,2 mil. Sk). Najvyšší podiel na rozpočtovaných príjmoch kapitoly tvorí príspevok zdravotných poisťovní na činnosť operačných stredísk záchranej zdravotnej služby vo výške 224,6 mil. Sk. Nárast rozpočtovaných výdavkov súvisí s vyšším rozpočtovaním bežných výdavkov o 3 722,7 mil. Sk pri nižšom rozpočtovaní kapitálových výdavkov (o 81,3 mil. Sk), z ktorých najvýznamnejší vplyv v porovnaní s rokom 2006 má vyššie rozpočtovanie bežných transferov (o 4 049,1 mil. Sk) a v tom zvýšenie poisťného plateného štátom za zákonom vymedzené kategórie osôb, ktoré v porovnaní s rokom 2006 vzrastie o 16,1 % na 27 200,0 mil. Sk pri predpokladanom počte 3 025 154 poisťencov. V porovnaní s rokom 2006 sa v bežných výdavkoch (2 199,8 mil. Sk bez poisťného plateného štátom) nižšie rozpočtujú bežné výdavky na mzdy, platy, služobné príjmy a OOV (o 106,4 mil. Sk), výdavky na poisťné a príspevky do poisťovní (o 36,9 mil. Sk) a výdavky na tovary a služby (o 183,2 mil. Sk), čo by malo byť dostatočné na financovanie zabezpečenia plnenia úloh ministerstva a financovanie činnosti jeho rozpočtových a príspevkových organizácií.

**V kapitole MPSVR SR sa rozpočtujú na rok 2007 príjmy vo výške 4 566,8 mil. Sk,** ktoré sú v porovnaní s ich rozpočtovaním na rok 2006 vyššie o 1 797,5 mil. Sk **a výdavky vo výške 51 816,9 mil. Sk,** ktoré sú v porovnaní s ich rozpočtovaním na rok 2006 vyššie o 2 890,2 mil. Sk. Nárast rozpočtovaných príjmov súvisí predovšetkým s vyšším rozpočtovaním príjmov zahraničných transferov z rozpočtu EÚ (o 1 559,0 mil. Sk) a nedaňových príjmov (o 238,5 mil. Sk), ktorých podstatnú časť tvoria odvody za neplnenie povinného podielu zamestnávania občanov so zmenenou pracovnou schopnosťou, príjmy z pokút uložených orgánmi štátneho dozoru nad bezpečnosťou práce, vratky z poskytnutých dávok sociálnej pomoci a z príspevkov poskytnutých v rámci aktívnej politiky trhu práce a pod. Nárast rozpočtovaných výdavkov súvisí predovšetkým s vyšším rozpočtovaním bežných výdavkov (o 3 062,4 mil. Sk) pri nižšom rozpočtovaní kapitálových výdavkov (o 172,2 mil. Sk). V rámci bežných výdavkov (51 384,2 mil. Sk) najvýznamnejšou rozpočtovanou kategóriou sú bežné transfery (44 536,2 mil. Sk), ktoré sú v porovnaní s ich rozpočtovaním na rok 2006 vyššie o 2 647,0 mil. Sk. Podstatnú časť týchto transferov (93,9 %) tvoria dávky a príspevky v rámci pomoci v hmotnej núdzi, podpory rodiny a kompenzácií sociálnych dôsledkov ťažkého zdravotného postihnutia. Rozpočtované kapitálové výdavky (432,7 mil. Sk) pokrývajú predpokladané potreby rezortu. Predkladaný návrh rozpočtu kapitoly odzrkadľuje zámery Programového vyhlásenia vlády SR najmä v oblasti podpory sociálnej inklúzie, štátnej sociálnej podpory a politiky zamestnanosti.

**V kapitole Úrad geodézie, kartografie a katastra SR sa rozpočtujú na rok 2007 príjmy vo výške 15,1 mil. Sk,** ktoré sú v porovnaní s ich rozpočtovaním na rok 2006 vyššie o 2,1 mil. Sk **a výdavky vo výške 1 085,1 mil. Sk,** ktoré sú v porovnaní s ich rozpočtovaním na rok 2006 nižšie o 39,3 mil. Sk. Vyššie rozpočtovanie príjmov, pri zohľadnení uvažovaného bezodplatného poskytovania niektorých informácií katastra nehnuteľností a zvyšovania podielu poskytovaných údajov oslobodených od poplatkov nad hranicu 50 %, predpokladá zrejme vyššie plnenie náhodilých – nerozpočtovaných príjmov, ktoré v minulosti boli použité na čerpanie výdavkovej časti rozpočtu. Pokles výdavkov súvisí s nižším rozpočtovaním kapitálových výdavkov (o 72,0 mil. Sk) pri vyššom rozpočtovaní bežných výdavkov (o 32,7 mil. Sk). Nižšie rozpočtovanie kapitálových výdavkov v roku 2007 súvisí s tým, že v roku 2006 boli v týchto výdavkoch zahrnuté aj účelové prostriedky vo výške 90,0 mil. Sk určené na výstavbu budovy Správy katastra pre hlavné mesto SR Bratislavu. Rozpočtovaniu bežných výdavkov napriek ich zvýšeniu chýba dostatočná väzba na očakávané zvyšovanie výkonov kapitoly a s tým súvisiacich potrieb najmä, čo sa týka plnenia úloh v zákonných lehotách a ďalších rozvojových úloh. Napríklad navrhované zníženie výdavkov v kategórii tovarov a služieb o 7,4 mil. Sk môže mať za následok zníženie výkonnosti štátnej správy na úseku katastra nehnuteľností a tým aj predĺženie lehôt nad zákonnú lehotu stanovenú katastrálnym zákonom. Úrad bude totiž už do konca roka 2006 podľa predbežných údajov vykazovať záväzky spojené len s financovaním prevádzky približne vo výške 28,0 mil. Sk.

**V kapitole Úrad pre verejné obstarávanie sa rozpočtujú na rok 2007 príjmy vo výške 2,5 mil. Sk a výdavky vo výške 85,2 mil. Sk,** ktoré sú v porovnaní s ich rozpočtovaním na rok 2006 vyššie o 19,7 mil. Sk. Nárast rozpočtovaných výdavkov súvisí s vyšším rozpočtovaním bežných výdavkov (o 2,1 mil. Sk) a s vyšším rozpočtovaním kapitálových výdavkov (o 17,6 mil. Sk). V rámci bežných výdavkov pri nižšom rozpočtovaní výdavkov na tovary a služby (o 1,4 mil. Sk) je najvýznamnejší nárast v rozpočtovaní výdavkov na mzdy, platy, služobné príjmy a OOV (o 2,6 mil. Sk) a výdavkov na poisťovné a príspevky do poisťovní (o 0,9 mil. Sk). Nárast mzdových výdavkov súvisí s prijímaním nových

zamestnancov v súvislosti so zavádzaním systému Elektronického verejného obstarávania, s ktorým súvisí i vyššie rozpočtovanie obstarávania kapitálových aktív – nákupu softvéru v rámci kapitálových výdavkov. Práve zabezpečenie chodu systému Elektronického verejného obstarávania sa javí ako jediné možné riziko rozpočtu kapitoly.

**V kapitole Úrad jadrového dozoru SR sa rozpočtujú na rok 2007 iba výdavky vo výške 81,3 mil. Sk,** ktoré sú v porovnaní s ich rozpočtovaním na rok 2006 vyššie o 4,3 mil. Sk. Nárast rozpočtovaných výdavkov súvisí s vyšším rozpočtovaním bežných výdavkov (o 4,4 mil. Sk) pri nižšom rozpočtovaní kapitálových výdavkov (o 0,1 mil. Sk). Vyššie rozpočtovanie bežných výdavkov je spojené predovšetkým so zabezpečovaním medzinárodných aktivít v rámci kompetencií tohto úradu, ale aj s presunom povinnosti úhrad členských príspevkov v medzinárodných organizáciách vo výške 5,3 mil. Sk z kapitoly MZV SR do tejto kapitoly. V rozpočtovaní obstarávania tovarov a služieb dochádza k zníženiu o 3,0 mil. Sk, čo súvisí predovšetkým so znížením výdavkov na štúdie, posudky a analýzy o 2,0 mil. Sk. Pokles týchto výdavkov sa však môže negatívne prejaviť v činnosti úradu v oblasti dodržiavania jadrovej bezpečnosti najmä počas postupného odstávania blokov jadrovej elektrárne V1 v Jaslovských Bohuniciach.

**V kapitole ŠÚ SR sa rozpočtujú na rok 2007 príjmy vo výške 6,8 mil. Sk,** ktoré sú v porovnaní s ich rozpočtovaním na rok 2006 nižšie o 2,7 mil. Sk **a výdavky vo výške 485,0 mil. Sk,** ktoré sú v porovnaní s ich rozpočtovaním na rok 2006 nižšie o 59,0 mil. Sk. Pokles rozpočtovaných príjmov súvisí so zmenou vlastníckych vzťahov k budove INFOSTATU, ktorá prešla z vlastníctva ŠÚ SR do vlastníctva tejto príspevkovej organizácie ŠÚ SR. V tejto súvislosti bolo zníženie nedaňových príjmov (o 2,7 mil. Sk) schválené MF SR. Pokles rozpočtovaných výdavkov súvisí s nižším rozpočtovaním bežných výdavkov (o 54,5 mil. Sk) ako aj kapitálových výdavkov (o 4,5 mil. Sk). Nižšie rozpočtovanie výdavkov súvisí s voľbami do NR SR v roku 2006, čo sa prejavuje aj v nižšom rozpočtovaní kapitálových výdavkov, v rámci ktorých bolo v roku 2006 rozpočtovaná čiastka vo výške 15,0 mil. Sk na obstarávanie prostriedkov výpočtovej techniky.

**V kapitole Národný bezpečnostný úrad sa rozpočtujú na rok 2007 príjmy vo výške 1,2 mil. Sk a výdavky vo výške 247,0 mil. Sk,** ktoré sú v porovnaní s ich rozpočtovaním na rok 2006 vyššie o 14,3 mil. Sk. Pokles rozpočtovaných výdavkov súvisí predovšetkým s nižším rozpočtovaním bežných výdavkov (o 1,3 mil. Sk), ako aj kapitálových výdavkov (o 13,0 mil. Sk). V nižšom rozpočtovaní bežných výdavkov sa prejavuje zníženie rozpočtovania kategórie výdavkov na tovary a služby (o 9,9 mil. Sk) pri zvýšenom rozpočtovaní kategórie výdavkov na mzdy, platy, služobné príjmy a OOV (o 7,3 mil. Sk) a výdavkov na poisťné a príspevkov do poisťovní (o 0,9 mil. Sk). Na pokles rozpočtovania kapitálových výdavkov má najvýznamnejší vplyv nižšie rozpočtovanie obstarávania kapitálových aktivít (o 13,0 mil. Sk). Nižšie rozpočtovanie celkových výdavkov a najmä kapitálových výdavkov sa môže negatívne prejaviť pri zabezpečení plnenia úloh vyplývajúcich úradu z priorít podprogramov „Riadenie a podpora programov“, „Bezpečnosť komunikačných a informačných systémov“ a „Elektronický podpis“ v rámci programového rozpočtovania.

**V kapitole Správa štátnych hmotných rezerv SR sa rozpočtujú na rok 2007 príjmy vo výške 30,0 mil. Sk a výdavky vo výške 627,0 mil. Sk,** ktoré sú v porovnaní s rokom 2006 nižšie o 44,6 mil. Sk. Pokles rozpočtovaných výdavkov súvisí s nižším rozpočtovaním kapitálových výdavkov (o 108,5 mil. Sk) pri vyššom rozpočtovaní bežných výdavkov

(o 65,9 mil. Sk). Nižšie rozpočtovanie kapitálových výdavkov sa môže negatívne prejavovať napríklad pri plnení úlohy zo schváleného harmonogramu zásoby ropy a ropných výrobkov v pomere 50/50 na úrovni 82 dní spotreby ropných produktov v SR, čo je o 9 dní spotreby viac ako v roku 2006. Okrem predĺženia počtu dní spotreby môže plnenie tejto úlohy negatívne ovplyvniť aj iný ako očakávaný vývoj cien ropy a ropných produktov na svetových trhoch. V prípade, že nebude uskutočnený nákup ropy na úroveň 82 dní spotreby hrozia SR sankcie zo strany EÚ. Na vyššie rozpočtovanie bežných výdavkov má najvýznamnejší vplyv zvýšenie kategórie výdavkov na tovary a služby (o 62,3 mil. Sk), a to výdavkov na náhradu nákladov hospodárskej mobilizácie (o 69,3 mil. Sk). Tieto výdavky (282,4 mil. Sk) budú použité na ochraňovanie a skladovanie ropy a na nákup antivírusových vakcín, protipandemických vakcín a ochranných prostriedkov.

**V kapitole VPS sa rozpočtujú na rok 2007 príjmy vo výške 279 169,4 mil. Sk,** ktoré sú v porovnaní s ich rozpočtovaním na rok 2006 vyššie o 39 560,0 mil. Sk **a výdavky vo výške 66 217,7 mil. Sk,** ktoré sú v porovnaní s ich rozpočtovaním na rok 2006 vyššie o 18 380,7 mil. Sk. Nárast rozpočtovaných príjmov súvisí predovšetkým s vyšším rozpočtovaním daňových príjmov (o 29 645,0 mil. Sk) v súvislosti so zmenami v oblasti daní z príjmov, dane z pridanej hodnoty a spotrebných daní na tabakové výrobky a minerálne oleje, ale aj s vyšším rozpočtovaním iných ako daňových príjmov v objeme 33 867,4 mil. Sk, čo predstavuje zvýšenie o 9 915,0 mil. Sk. Z týchto príjmov sú najvýznamnejšie granty a transfery rozpočtované v objeme 21 480,6 mil. Sk. V rozpočtovaných transferoch sú zahrnuté aj prostriedky z rozpočtu EÚ na programové obdobie 2007 až 2013 v sume 7 580,6 mil. Sk, ktoré budú do programových štruktúr príslušných kapitol ŠR rozdelené a zapracované až po schválení základných dokumentov vládou SR. Nárast rozpočtovaných výdavkov súvisí predovšetkým s rozpočtovaním výdavkov na programové obdobie EÚ na roky 2007 až 2013 a výdavkov na financovanie Švajčiarskeho finančného mechanizmu, ktoré sa v roku 2006 nerozpočtovali. Súčasťou rozpočtu kapitoly VPS sú aj rozpočty výdavkov ďalších rozpočtových organizácií, a to Rady pre vysielanie a retransmisiu (25,9 mil. Sk), Kancelárie verejného ochrancu práv (35,0 mil. Sk), Ústavu pamäti národa (42,3 mil. Sk) a Slovenského národného strediska pre ľudské práva (15,9 mil. Sk).

#### **5.4 Hodnotenie programového rozpočtovania vo vybraných kapitolách ŠR**

**Cieľom programového rozpočtovania je zlepšiť rozpočtový rozhodovací proces vynakladania verejných zdrojov v nadväznosti na očakávané výsledky** vyjasnením účelnosti, vytvorením predpokladov pre meranie efektívnosti a zvýšením zodpovednosti správcov rozpočtových kapitol za účelné a efektívne vynakladanie verejných výdavkov.

**NKÚ SR vykonal v II. polroku 2006 viacero kontrol dodržiavania zásad programového rozpočtovania,** ktorých účelom bolo zhodnotiť zostavenie programovej štruktúry vybraných rozpočtových kapitol, reálnosť stanovených zámerov a cieľov programov, ich plnenie a dodržiavanie stanovených merateľných ukazovateľov. Výsledkom týchto kontrol bolo posúdenie schopnosti príslušných rozpočtových kapitol ŠR v rámci rozpočtových obmedzení definovať ciele z hľadiska riadenia a strategických zámerov rezortu a zabezpečiť monitorovanie a hodnotenie plnenia stanovených cieľov a merateľných ukazovateľov.

**Z kontrolných záverov NKÚ SR v niektorých kapitolách ŠR vyplynulo, že jednotlivé ciele programového rozpočtovania sa nepodarilo v plnej miere naplniť.** Programové

rozpočtovanie tak vo väčšine prípadov zostáva iba vo formálnej rovine, kde zatiaľ nie je možné dostatočne merať efektívnosť a účelnosť vynaložených prostriedkov.

Zo záverov kontroly **v kapitole Najvyššieho súdu SR vyplynulo, že** programy „Jednotný výklad/aplikácia zákona“ a „Organizácia súdnictva a postavenie sudcov“ obsahovali zámery, ciele a merateľné ukazovatele, ktorých stanovenie, sledovanie a vyhodnocovanie má vplyv na výkon riadenia kapitoly. **Programové rozpočtovanie bolo vykonávané v súlade s Metodickým pokynom MF SR č. 5238/2004-42** na usmernenie programového rozpočtovania.

Kontrolou **v kapitole MZV SR bolo zistené, že programové rozpočtovanie nenaplnilo všetky ciele, ktoré ním mali byť sledované.** Prvky vlastného programu a podprogramy medzirezortných programov nezohľadňovali presné čerpanie výdavkov na konkrétne programy. Náklady na energie, telefóny, tovary dennej spotreby, mzdy, odvody poisťného a pod. boli vykazované len v niektorých prvkoch, čím boli výkazy o vecnom plnení všetkých podprogramov a prvkov nepreukázané a neprehľadné. Do plnenia prvku „Riadenie programov“, v ktorom bol stanovený len jeden cieľ - dosiahnutie jazykového certifikátu pre 40 zamestnancov, boli zahrnuté nielen výdavky spojené s činnosťou a prevádzkou ústredia MZV SR, príspevkovej organizácie Správy účelových zariadení, neziskovej organizácie UNESCO, ale aj výdavky na propagáciu, tlačovú činnosť, vzdelávanie, vedu a techniku. Na splnenie cieľa – dosiahnutie jazykového certifikátu pre 40 zamestnancov sa však z celkovej upravenej rozpočtovanej sumy 519 605 tis. Sk použila len malá čiastka výdavkov, pričom na ostatné činnosti v rámci predmetného prvku neboli stanovené žiadne ciele. Aj v prípade plnenia jedného z dvoch cieľov prvku „Rozvoj a prevádzka Shengenského informačného systému“, ktorý nebol splnený, bolo zistené čerpanie rozpočtových prostriedkov vo výške 106 000 tis. Sk. **Zo záverov kontroly vyplynulo, že programovému rozpočtovaniu MZV SR v roku 2005 chýbala predovšetkým transparentnosť, a to z pohľadu posúdenia účelu a výsledného efektu vynakladania verejných zdrojov.**

Z kontrolných zistení **v kapitole MV SR vyplynulo, že finančné prostriedky, ktoré boli určené na jednotlivé programy, podprogramy a prvky neboli rozpočtované až na ciele, čo umožnilo kontrolovanému subjektu presúvať finančné prostriedky v rámci jednotlivých programov** bez vplyvu na plnenie jednotlivých cieľov a merateľných ukazovateľov. Tým dochádzalo ku skutočnostiam, že aj pri znížení finančných prostriedkov na konkrétny program MV SR vykazovalo, že ciele boli splnené. V celom období uplatňovania programového rozpočtovania sa totiž vychádzalo zo zásady, že každá koruna ŠR bola alokovaná do niektorého programu. Takýmto postupom jednotlivé programy neboli prostriedkom na zabezpečenie nejakých špeciálnych projektov a cieľov, ale v skutočnosti poskytovali najmä analytické informácie o tom, aké činnosti kontrolovaný subjekt v príslušnom období zabezpečoval a vykonával. Vo väčšine prípadov pritom išlo o zabezpečenie bežnej prevádzky a plnenie úloh vyplývajúcich pre kapitolu zo všeobecne záväzných právnych predpisov.

**V kapitole MS SR bolo kontrolou zistené, že v rámci programového rozpočtovania pre úroveň riadenia krajských súdov sa nestanovili zámery, ciele a merateľné ukazovatele.** Rozpočtové prostriedky krajských súdov v rámci optimalizácie súdnej sústavy neboli dostatočne rozpočtované a čerpané v takej programovej štruktúre, ktorá by korešpondovala s reálnou štruktúrou procesu reformy súdnictva. Tým programové rozpočtovanie nedalo obraz o skutočnom rozdelení výdavkov v tomto procese.

V rámci kontroly programového rozpočtovania v kapitole MF SR neboli zistené nedostatky. Stanovené ciele a merateľné ukazovatele nadväzovali na priority Programového vyhlásenia vlády SR v oblasti finančnej správy, daňovej správy, colníctva, finančnej kontroly a auditu.

Kontrolou v kapitole MZ SR bolo zistené, že pri programovom rozpočtovaní sa nepostupovalo v súlade s Metodickým pokynom MF SR č. 5238/2004-42 na usmernenie programového rozpočtovania. V jednom z modulov programového rozpočtovania nebola uvedená organizačná jednotka zodpovedná za plnenie, sledovanie a hodnotenie cieľa. V programe „Prevenčia a ochrana zdravia“ bol zámer formulovaný ako aktivita, ktorá sa má vykonávať a nie ako zámer, ktorý mal byť splnený prostredníctvom aktivít. Hodnotenie dosiahnutého výsledku na niektorých úrovniach programov nebolo podložené a v tabuľkách plnenia cieľa neboli uvedené skutočne dosiahnuté hodnoty. Pri kontrole jednotlivých prvkov programov a podprogramov bolo v desiatich prípadoch zistené nevykonanie vyhodnotenia cieľov prvkov v tabuľkách merateľných ukazovateľov a v dvoch prípadoch neboli stanovené merateľné ukazovatele tak, aby boli vhodné na monitorovanie a hodnotenie cieľa. MZ SR nepreukázalo, že počas rozpočtového obdobia za rok 2005 získavalo údaje o plnení hodnôt merateľných ukazovateľov z interných a externých zdrojov. V monitorovacej správe MZ SR o plnení programového rozpočtovania neboli uvedené nedostatky alebo údaje o nevhodne stanovenom ciele, neplnení časového plánu, nevhodne stanovenom merateľnom ukazovateli alebo návrhy na operatívne riešenia zistených nedostatkov. MZ SR aj pri ročnom hodnotení cieľov v niektorých prípadoch nepostupovalo v súlade s citovaným metodickým pokynom MF SR.

Aj v kapitole MH SR bolo kontrolou zistené, že pri programovom rozpočtovaní sa nepostupovalo v súlade s Metodickým pokynom MF SR č. 5238/2004-42 na usmernenie programového rozpočtovania. V projekte „Investičné stimuly“ sa nesplnil cieľ a nevyčerpané prostriedky v objeme 738 263 tis. Sk sa presunuli v roku 2006 do novovytvoreného programu „Podpora regionálneho rozvoja“ bez vyhodnotenia merateľných ukazovateľov s tým, že bez písomného súhlasu MF SR so zriadením nového podprogramu bola uhradená dotácia vo výške 131 710 tis. Sk. V jednom z projektov bol stanovený nereálny cieľ a vo viacerých projektoch boli ciele stanovené nekonkrétne a nezrozumiteľne bez možnosti overenia relevantnej identifikácie.

Na základe kontroly v oblasti programového rozpočtovania v kapitole MP SR bolo zistené, že príprava programového rozpočtovania, monitorovanie cieľov a merateľných ukazovateľov ako aj hodnotenie programovej štruktúry spočívali predovšetkým na Odbore rozpočtu a záverečného účtu bez primeranej spolupráce ostatných odborných útvarov. Napriek tomu, že kapitola mala prijatý interný predpis, v ktorom je uvedený postup programového rozpočtovania a zodpovedné útvary, podklady predkladané Odboru rozpočtu a záverečného účtu boli vo väčšine prípadov nepresné a neúplné, čo sa odrazilo vo využívaní programového rozpočtovania a jeho výsledkov pri rozhodovaní vedenia rezortu.

Kontrolou v kapitole MDPT SR bolo zistené, že programové rozpočtovanie sa v niektorých súvislostiach javí ako formálne a z hľadiska monitorovania a kontroly nebola zabezpečená dostatočná súčinnosť medzi gestormi úloh a spracovateľmi výsledných materiálov.

Kontrolou programového rozpočtovania v kapitole ŠÚ SR bolo zistené, že úrad nekonal v súlade s Metodickým pokynom MF SR č. 5238/2004-42 na usmernenie



programového rozpočtovania tým, že zámery programu „Štatistické zisťovania“ ako aj podprogramov „Riadenie štatistických zisťovaní“ a „Podporné činnosti“ boli stanovené ako aktivity na dosiahnutie konečného dôsledku a nevyjadrovali konečný dôsledok, ktorý sa mal dosiahnuť. Ciele projektov neboli konkrétne, pričom neboli stanovené jednoznačné a kontrolovateľné merateľné ukazovatele. Nebol určený žiaden útvar ŠÚ SR, ktorý by bol zodpovedný za plnenie, sledovanie a hodnotenie cieľov programu a podprogramov. Monitorovanie programového rozpočtovania bolo súčasne aj ročným hodnotením programu, ktoré neobsahovalo zistené nedostatky, nakoľko obsahovalo len stručné zhrnutie s krátkym komentárom, či bol daný cieľ splnený, ale neobsahovalo posúdenie efektívnosti, hospodárnosti a účinnosti cieľov.

## **6 STANOVISKO K ROZPOČTOM OSTATNÝCH SUBJEKTOV VEREJNEJ SPRÁVY NA ROK 2007**

V tejto časti sú komentované rozpočty ostatných subjektov verejnej správy na rok 2007 zostavené na hotovostnej báze.

### **6.1 Rozpočty obcí a VÚC na rok 2007**

Rozpočtovanie príjmov a výdavkov obcí a VÚC na rok 2007 vychádza z poznania vývoja financovania ich samosprávnych funkcií v predchádzajúcom období, ktoré sa zabezpečuje predovšetkým z ich vlastných daňových príjmov. Prenesený výkon štátnej správy, ako aj realizácia projektov spolufinancovaných z rozpočtu EÚ sa financuje prostredníctvom dotácií z príslušných kapitol ŠR a niektoré úlohy nad rámec fiškálnej decentralizácie z rozpočtu kapitoly VPS.

#### **6.1.1 Rozpočet obcí na rok 2007**

**V rozpočtoch obcí sa na rok 2007 predpokladajú príjmy vo výške 87 781,3 mil. Sk,** ktoré sú v porovnaní s ich predpokladom na rok 2006 vyššie o 3 530,8 mil. Sk **a výdavky vo výške 86 181,3 mil. Sk,** ktoré sú v porovnaní s ich predpokladom na rok 2006 vyššie o 5 330,8 mil. Sk. Rozpočet obcí na hotovostnej báze je zostavený ako prebytkový (+ 1 600,0 mil. Sk), čo spolu s legislatívnym prostredím rozpočtového hospodárenia obcí zaručuje neprehlbovanie schodku verejných financií.

V predpokladaných príjmoch obcí nie sú zahrnuté očakávané prostriedky z rozpočtu EÚ, ktoré budú zapojené do rozpočtov obcí v rámci finančnej perspektívy. **V roku 2007 sa v porovnaní s rozpočtom obcí na rok 2006 najväčší nárast príjmov obcí (o 4 919,0 mil. Sk) očakáva u daňových príjmov, ktoré sa vrátane podielových a miestnych daní predpokladajú na úrovni 42 360,0 mil. Sk.** Z toho 75,7 % - ný podiel predstavujú dane z príjmov fyzických osôb (32 058,0 mil. Sk). Zvyšných 24,3 % tvoria príjmy z dane z nehnuteľností (6 400,0 mil. Sk), dane za špecifické služby (3 900,0 mil. Sk) a dane za dobývací priestor (2,0 mil. Sk), ktorých výber a správa je v pôsobnosti obcí.

**Predpokladaný priaznivý vývoj výnosov dane z príjmov fyzických osôb v roku 2007** na jednej strane vytvára priaznivé podmienky pre skvalitnenie výkonu samosprávnych pôsobností obcí, ale na druhej strane **nevytvára účinný tlak na efektívne a účinné vyrubovanie a vymáhanie miestnych daní a poplatkov obcami**. Aj preto podiel miestnych daní obcí v navrhutej štruktúre daňových príjmov má klesajúcu tendenciu. Napríklad v roku 2006 podiel týchto daní na celkových daňových príjmoch tvorí 26,3 %, v roku 2007 24,3 % a po roku 2009 má tvoriť už len 21 %.

**Výsledky kontrol NKÚ SR realizovaných v druhom polroku 2006** v oblasti spôsobu vyrubovania a vymáhania miestnych daní **vo vybraných mestách poukazujú na nedostatky v tejto oblasti, ale aj na nedostatky procesného charakteru, čo spomaľuje proces priebežného plnenia rozpočtu obcí**. To môže mať negatívny vplyv na prípadný vznik nedostatku finančných prostriedkov pri financovaní vopred plánovaných aktivít obcí. Zistené nedostatky naznačujú, že obce sa doteraz viac spoliehali na vyšší výnos dane z príjmu fyzických osôb ako na zvýšenie aktivity pri vyrubovaní a vymáhaní miestnych daní a poplatkov, ktoré závisia od ich rozhodnutí.

**V súvislosti s vyšším plnením rozpočtu daňových príjmov obcí v dôsledku fiškálnej decentralizácie** je potrebné poukázať aj na ustanovenia § 6 zákona č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov, podľa ktorého pri zmene sadzby dane, ktorej dôsledkom je úbytok príjmov územnej samosprávy, vláda SR v súlade s osobitným predpisom prijme opatrenia na zabezpečenie úhrady úbytku týchto príjmov. Táto čiastočná garancia minimálnych príjmov pre územnú samosprávu nie je na druhej strane vyvážená možnosťou vlády SR ovplyvniť toky finančných prostriedkov, odvedených samospráve nad plánovaný rozpočet príjmov, na riešenie akútnych, resp. inak nezabezpečených potrieb územnej samosprávy. Na základe uvedeného **možno poukázať na nerovnováhu medzi dynamikou rastu výnosu dane z príjmov fyzických osôb a dynamikou rastu miestnych daní a poplatkov** a zároveň na nerovnováhu medzi čiastočnou garanciou minimálnych príjmov podľa citovaného zákona a nemožnosťou ovplyvniť toky finančných prostriedkov plynúcich do samosprávy nad plánovaný rozpočet príjmov.

**Z celkových výdavkov obcí (86 181,3 mil. Sk) v roku 2007 najväčší 36,0 %-ný podiel predstavujú výdavky na vzdelávanie**, ktoré napriek tomuto podielu sa javia ako problematické, a to nielen v súvislosti s nastavením noriem financovania základného školstva, ale aj v súvislosti s presunom kompetencií pri financovaní neštátnych základných umeleckých škôl a školských zariadení. Výdavky na všeobecné verejné služby predstavujú 24,3 % - ný podiel na celkových výdavkoch obcí, výdavky na ekonomickú oblasť 12,8 % - ný podiel a výdavky na ostatné úseky činností obcí 26,9 % - ný podiel.

### **6.1.2 Rozpočet VÚC na rok 2007**

**V rozpočtoch VÚC sa na rok 2007 predpokladajú príjmy vo výške 27 934,5 mil. Sk**, ktoré sú v porovnaní s ich predpokladom na rok 2006 vyššie o 2 766,7 mil. Sk **a výdavky vo výške 27 934,5 mil. Sk**, ktoré sú v porovnaní s ich predpokladom na rok 2006 vyššie o 2 916,7 mil. Sk. Rozpočet VÚC na hotovostnej báze je zostavený ako vyrovnaný rozpočet príjmov a výdavkov.

**Najväčší podiel na plnení príjmov VÚC v roku 2007 majú daňové príjmy v sume 13 667,0 mil. Sk a granty a transfery v sume 11 627,5 mil. Sk.** Ostatné príjmy, v ktorých je zahrnuté aj splácanie istín úverov v sume 1 000,0 mil. Sk, sa očakávajú v roku 2007 na úrovni 2 640,0 mil. Sk. **Predpoklad čerpania výdavkov pokrýva jednotlivé úseky činností VÚC v roku 2007**, z ktorých najvýznamnejšie čerpanie sa predpokladá v oblasti vzdelávania (13 203,7 mil. Sk), sociálneho zabezpečenia (6 028,6 mil. Sk) a v ekonomickej oblasti (5 881,9 mil. Sk).

## **6.2 Rozpočet Sociálnej poisťovne na rok 2007**

**V rozpočte Sociálnej poisťovne sa na rok 2007 predpokladajú príjmy vo výške 153 949,6 mil. Sk**, ktoré sú v porovnaní s ich predpokladom na rok 2006 nižšie o 15 891,4 mil. Sk **a výdavky vo výške 142 763,2 mil. Sk**, ktoré sú v porovnaní s ich predpokladom na rok 2006 vyššie o 13 465,8 mil. Sk. Rozpočet je zostavený na hotovostnej báze ako prebytkový (+ 11 186,4 mil. Sk), čo pri zohľadnení očakávaného vývoja príjmov a výdavkov k 31.12.2006, platnej legislatívy a jej plánovaných zmien vytvára predpoklady priaznivého pôsobenia na deficit verejných financií.

**Z predpokladaného plnenia príjmov Sociálnej poisťovne na rok 2007 najväčší podiel tvoria príjmy z poistného v sume 119 965,8 mil. Sk**, u ktorých sa očakáva zlepšenie úspešnosti ich výberu v dôsledku celoplošného riešenia elektronizácie poisťovne v súvislosti s rozšírením ďalších informačno-komunikačných technológií. Ďalšími významnými položkami na strane predpokladaných príjmov sú príjmy z dividend a z privatizácie majetku štátu prostredníctvom transferov zo štátnych finančných aktív v sume 20 200,0 mil. Sk a prevod zostatku finančných prostriedkov z roka 2006 v sume 13 252,3 mil. Sk, ktorý v porovnaní s rozpočtom na rok 2006 neobsahuje odvod príspevkov dôchodkovým správcovským spoločnostiam v rámci II. piliera systému dôchodkového sporenia.

**Vo výdavkoch Sociálnej poisťovne, ktorých čerpanie sa v roku 2007 predpokladá v sume 142 763,2 mil. Sk**, sú zahrnuté aj náklady dôchodkovej reformy vo výške – 20 198,8 mil. Sk vrátane príspevkov zo základného fondu garančného poistenia uhrádzaných Sociálnou poisťovňou na účty dôchodcovských správcovských spoločností.

**Pozitívom predpokladu plnenia príjmov a čerpania výdavkov v rozpočte Sociálnej poisťovne na rok 2007 je vykrývanie deficitu spôsobeného nákladmi dôchodkovej reformy prostriedkami štátnych finančných aktív až do roku 2010.** Takéto financovanie deficitu pri zachovaní výšky príspevkov do II. piliera systému dôchodkového sporenia vytvára podmienky pre stabilitu a zachovanie základných parametrov tohto systému. Zachovanie kontinuity v oblasti dôchodkovej reformy je totiž základným predpokladom garantovania primeranej výšky príjmov budúcich generácií starobných dôchodcov.

## **6.3 Rozpočet zdravotných poisťovní na rok 2007**

**V rozpočtoch zdravotných poisťovní sa na rok 2007 predpokladajú príjmy vo výške 89 280,4 mil. Sk**, ktoré sú v porovnaní s ich predpokladom na rok 2006 vyššie o 10 790,6 mil. Sk **a výdavky vo výške 83 390,0 mil. Sk**, ktoré sú v porovnaní s ich

predpokladom na rok 2006 vyššie o 7 604,4 mil. Sk. Rozpočet, ktorý je zostavený na hotovostnej báze ako prebytkový (+ 5 890,4 mil. Sk), vychádza z vývoja hospodárenia zdravotných poisťovní v predchádzajúcich rokoch a zohľadňuje platnú legislatívu a jej plánované zmeny.

**Najvýznamnejším príjmom zdravotných poisťovní v roku 2007 sú daňové príjmy z poistného v sume 83 123,8 mil. Sk,** ktoré v porovnaní s ich predpokladom na rok 2006 vzrastú o 8 266,3 mil. Sk. Popri očakávanom náraste poistného od ekonomicky aktívneho obyvateľstva (o 4 131,9 mil. Sk) sa po legislatívnej úprave očakáva aj zvýšenie poistného plateného štátom za zákonom vymedzenú kategóriu poistencov (o 3 770,1 mil. Sk), ktorá sa na rok 2007 rozpočtuje v celkovej sume 27 178,0 mil. Sk. Po prvý raz sa rozpočtujú aj sankcie súvisiace s výberom poistného v sume 364,3 mil. Sk.

**Z predpokladaných výdavkov zdravotných poisťovní (83 390,0 mil. Sk) na rok 2007 najväčší podiel predstavujú výdavky vykonávania zdravotného poistenia v sume 79 436,7 mil. Sk,** ktoré sú v porovnaní s ich predpokladom na rok 2006 vyššie o 7 278,2 mil. Sk. V týchto výdavkoch sú zahrnuté aj príspevky zdravotných poisťovní na činnosť ÚDZS a na činnosť operačných stredísk záchrannej zdravotnej služby.

#### **6.4 Rozpočet štátnych fondov na rok 2007**

Rozpočet štátnych fondov na rok 2007 tvoria rozpočty ŠFRB, Národného jadrového fondu a Environmentálneho fondu.

##### **6.4.1 Rozpočet ŠFRB na rok 2007**

**V rozpočte ŠFRB na rok 2007 sa rozpočtujú príjmy vo výške 3 936,9 mil. Sk,** ktoré sú v porovnaní s ich rozpočtovaním na rok 2006 nižšie o 358,6 mil. Sk **a výdavky vo výške 3 931,9 mil. Sk,** ktoré sú v porovnaní s ich rozpočtovaním na rok 2006 nižšie o 358,6 mil. Sk. Rozpočet fondu je zostavený na hotovostnej báze s prebytkom vo výške 5,0 mil. Sk.

**V tvorbe zdrojov fondu na rok 2007 sa rozpočtuje transfer zo ŠR v sume 2 261,6 mil. Sk.** Vlastné príjmy z činnosti fondu sa pri zohľadnení príjmov podliehajúcich zúčtovaniu so ŠR (15,0 mil. Sk) predpokladajú vo výške 1 660,3 mil. Sk. **V použití zdrojov ŠFRB na rok 2007 najvýznamnejší podiel predstavujú výdavky na poskytovanie úverov na podporu rozvoja bývania vo výške 3 895,6 mil. Sk.** Mierny pokles rozpočtovania príjmov a výdavkov fondu súvisí s postupným znižovaním bežných transferov zo ŠR, ktoré by malo byť pokryté narastajúcim objemom splátok istín a úrokov z úverov poskytnutých v predchádzajúcich rokoch.

##### **6.4.2 Rozpočet Národného jadrového fondu na rok 2007**

**V rozpočte Národného jadrového fondu na rok 2007 sa rozpočtujú príjmy vo výške 19 565,8 mil. Sk,** ktoré sú v porovnaní s ich rozpočtovaním na rok 2006 vyššie o 2 248,6 mil. Sk **a výdavky vo výške 1 695,6 mil. Sk,** ktoré sú v porovnaní s ich rozpočtovaním na rok 2006

vyššie o 914,2 mil. Sk. Rozpočet fondu je zostavený na hotovostnej báze s prebytkom vo výške 17 870,2 mil. Sk.

**Z tvorby zdrojov fondu na rok 2007 zostatok prostriedkov z predchádzajúcich rokov predstavuje sumu 16 535,8 mil. Sk** a príjmy od prevádzkovateľov jadrovo-energetických zariadení sumu 2 570,0 mil. Sk. Tieto sa prevádzajú na podúčty a analytické účty tohto fondu v takom podiele v akom bol podiel vyrobenej elektriny v jednotlivých zariadeniach na celkovej elektrine vyrobenej v jadrových zariadeniach v rokoch 1978 až 2005. Príjmy z úročenia finančných prostriedkov sa rozpočtujú v sume 460,0 mil. Sk. **Použitie zdrojov fondu na rok 2007 bude spresnené až po predložení žiadostí jednotlivými žiadateľmi v zákonnej lehote do 31.12.2006.**

#### 6.4.3 Rozpočet Environmentálneho fondu na rok 2007

**V rozpočte Environmentálneho fondu na rok 2007 sa rozpočtujú príjmy vo výške 1 372,7 mil. Sk**, ktoré sú v porovnaní s ich rozpočtovaním na rok 2006 vyššie o 31,4 mil. Sk **a výdavky vo výške 1 346,3 mil. Sk**, ktoré sú v porovnaní s ich rozpočtovaním na rok 2006 vyššie o 70,0 mil. Sk. Rozpočet fondu je zostavený na hotovostnej báze s prebytkom vo výške 26,4 mil. Sk.

**V rámci tvorby zdrojov fondu najvýznamnejším príjmom sú administratívne poplatky a iné poplatky a platby v sume 1 228,0 mil. Sk**, ktoré predstavujú až 89,5 % z celkových príjmov fondu. Ide najmä o poplatky za vypúšťanie odpadových vôd do povrchových vôd, poplatky za odber podzemnej vody a o poplatky za znečisťovanie ovzdušia. **Pri použití zdrojov fondu sa v súvislosti s jeho činnosťou rozpočtujú transfery vo výške 1 223,9 mil. Sk**, z toho príjmom dotácií v oblasti životného prostredia bežné transfery vo výške 67,8 mil. Sk a kapitálové transfery vo výške 1 156,1 mil. Sk. Na úvery poskytované z fondu do oblasti životného prostredia sa rozpočtuje suma 100,0 mil. Sk.

#### 6.5 Slovenský pozemkový fond

**V rozpočte Slovenského pozemkového fondu na rok 2007 sa rozpočtujú príjmy vo výške 580,2 mil. Sk**, ktoré sú v porovnaní s ich rozpočtovaním na rok 2006 vyššie o 52,5 mil. Sk **a výdavky vo výške 478,9 mil. Sk**, ktoré sú v porovnaní s ich rozpočtovaním na rok 2006 vyššie o 25,2 mil. Sk. Rozpočet fondu je zostavený na hotovostnej báze s prebytkom vo výške 101,3 mil. Sk.

**Na plnenie rozpočtovaných príjmov fondu majú najvýznamnejší vplyv príjmy z podnikania, vlastníctva majetku a z kapitálových príjmov vo výške 435,7 mil. Sk.** Ide o príjmy z výnosov pri správe majetku štátu najmä nájomného za prenajaté pozemky v správe fondu a príjmy z predaja fondom spravovaného majetku štátu. **Výdavky fondu sú okrem financovania správy fondu určené na zabezpečovanie plnenia úloh v rámci jeho postavenia a činnosti**, a to predovšetkým v oblasti plnenia reštitučných nárokov oprávnených osôb a v oblasti usporiadania vlastníctva k pozemkov.

## 6.6 Rozpočet FNM SR na rok 2007

V rozpočte FNM SR na rok 2007 sa rozpočtujú príjmy vo výške 39 406,6 mil. Sk, ktoré sú v porovnaní s ich rozpočtovaním na rok 2006 nižšie o 4 764,0 mil. Sk a výdavky vo výške 38 678,6 mil. Sk, ktoré sú v porovnaní s ich rozpočtovaním na rok 2006 vyššie o 12 941,7 mil. Sk. Rozpočet fondu je zostavený na hotovostnej báze s prebytkom vo výške 728,0 mil. Sk.

Rozpočet FNM SR na rok 2007 nepredpokladá žiadne príjmy z ďalšej privatizácie. V rozpočtovaných príjmoch fondu sú najvýznamnejšie príjmy z dividend prirodzených monopolov vo výške 13 900,0 mil. Sk. Ide o najrizikovejšiu položku príjmov, nakoľko ich výška bezprostredne súvisí s dosahovanými hospodárskymi výsledkami väčšinou prirodzených monopolov, ale aj s rozhodovaním orgánov týchto spoločností.

Rozhodujúci podiel na výdavkoch fondu majú transfery do štátnych finančných aktív vo výške 36 100,0 mil. Sk, z ktorých sa napríklad suma 22 200,0 mil. Sk z privatizácie Slovenských elektrární, a. s. použije na financovanie nákladov dôchodkovej reformy. Zo splátok dlhopisov FNM SR, z úhrad výdavkov spojených s reštitučnými nárokmi a z úhrad vyplývajúcich zo zákonného ručenia a pod. sa bude realizovať úhrada splátok verejného dlhu. Ostatné výdavky súvisia s financovaním správy a činnosti fondu.

## 6.7 Rozpočet Úradu pre dohľad nad zdravotnou starostlivosťou na rok 2007

V rozpočte ÚDZS na rok 2007 sa rozpočtujú príjmy vo výške 873,7 mil. Sk, ktoré sú v porovnaní s ich rozpočtovaním na rok 2006 vyššie o 71,3 mil. Sk a výdavky vo výške 484,0 mil. Sk, ktoré sú v porovnaní s ich rozpočtovaním na rok 2006 vyššie o 37,2 mil. Sk. Rozpočet úradu je zostavený na hotovostnej báze s prebytkom vo výške 389,7 mil. Sk.

Z rozpočtovaných príjmov úradu je najvýznamnejší zostatok prostriedkov z predchádzajúceho roka vo výške 452,8 mil. Sk, v ktorom je zahrnutý okrem príspevkov zdravotných poisťovní na činnosť úradu vo výške 355,6 mil. Sk aj očakávaný zostatok prostriedkov z hospodárenia úradu za rok 2006 vo výške 97,2 mil. Sk. V príjmoch sa tiež rozpočtuje transfer nenávratného finančného príspevku zo štrukturálnych fondov EÚ v sume 28,2 mil. Sk na vybudovanie komplexného informačného systému úradu, a to na základe zmluvy uzatvorenej s MVRR SR.

Na rozpočtovaných výdavkoch úradu majú najväčší podiel bežné výdavky v sume 383,8 mil. Sk, z ktorých sa financuje predovšetkým činnosť úradu. Kapitálové výdavky, ktoré sú rozpočtované sumou 100,2 mil. Sk, sa majú použiť na financovanie kapitálových aktív, a to nielen v rámci budovania komplexného informačného systému úradu, ale aj v rámci budovania súdno-lekárskeho a patologicko-anatomického pracoviska úradu.

## 6.8 Rozpočet verejných vysokých škôl na rok 2007

V rozpočte verejných vysokých škôl na rok 2007 sa predpokladajú príjmy vo výške 15 772,0 mil. Sk, ktoré sú v porovnaní s ich predpokladom na rok 2006 vyššie o 1 440,7 mil. Sk

**a výdavky vo výške 14 775,0 mil. Sk**, ktoré sú v porovnaní s ich predpokladom na rok 2006 vyššie o 1 495,3 mil. Sk. Rozpočet, ktorý je zostavený ako prebytkový (+ 997,0 mil. Sk), vychádza z RVS na roky 2006 až 2008 a odvíja sa z metodiky rozpisu dotácií ŠR verejným vysokým školám. Použitie týchto dotácií je v plnej kompetencii verejných vysokých škôl, preto predpoklad ich čerpania je v rozpočte len orientačný.

**Najväčší podiel na celkových príjmoch verejných vysokých škôl majú transfery zo ŠR vo výške 12 954,0 mil. Sk.** Administratívne poplatky a iné poplatky a platby, ktoré sa tvoria napríklad z výnosov zo školného od zahraničných študentov, z poplatkov spojených so štúdiom, z ubytovania a z iných vlastných výnosov verejných vysokých škôl sa rozpočtujú v sume 1 065,0 mil. Sk. Iné nedaňové príjmy, sa rozpočtujú v sume 425,0 mil. Sk.

**V rámci predpokladaného čerpania výdavkov verejných vysokých škôl sa budú financovať nielen rôzne študijné programy, vysokoškolská veda a technika, rozvoj a prevádzka verejných vysokých škôl, ale aj sociálne a prospechové štipendiá, študentské pôžičky, podpora stravovania a ubytovania študentov, športové a kultúrne aktivity a pod.**

## **6.9 Rozpočet príspevkových organizácií štátu, obcí a VÚC na rok 2007**

**V rozpočte príspevkových organizácií sektora verejnej správy na rok 2007 sa predpokladajú príjmy vo výške 19 988,0 mil. Sk**, ktoré sú v porovnaní s ich predpokladom na rok 2006 nižšie o 571,9 mil. Sk **a výdavky vo výške 19 581,8 mil. Sk**, ktoré sú v porovnaní s ich predpokladom na rok 2006 nižšie o 454,7 mil. Sk. Rozpočet, ktorý predpokladá prebytok v hospodárení na úrovni + 406,2 mil. Sk, je zostavený v súlade s metodikou ESA 95. Podľa tejto metodiky ŠÚ SR zaraďuje do sektora verejnej správy iba tie príspevkové organizácie založené štátom, obcami a VÚC, u ktorých menej ako 50 % výrobných nákladov je pokrytých tržbami. Celkovo bolo ŠÚ SR do návrhu RVS na roky 2007 až 2009 zaradených 97 príspevkových organizácií štátu a 696 príspevkových organizácií v zriaďovateľskej pôsobnosti obcí a VÚC.

**Na predpokladaných príjmoch sa najviac podieľajú transfery v rámci sektora verejnej správy vo výške 15 620,2 mil. Sk.** Plnenie nedaňových príjmov sa predpokladá na úrovni 4 363,7 mil. Sk. **Z predpokladaných výdavkov bude rozhodujúce čerpanie bežných výdavkov v sume 18 137 mil. Sk**, z ktorých sa zabezpečujú predovšetkým činnosti v oblasti kultúry, školstva, životného prostredia, pôdohospodárstva, výskumu služieb a informatiky. V rámci územnej samosprávy aj verejno-prospešné práce, správa a údržba ciest II. a III. triedy, školy v prírode, výučba na stredných odborných učilištiach a stredných odborných školách, miestna kultúra a pod. Na tieto účely sa predpokladajú použiť aj kapitálové výdavky vo výške 1 442,3 mil. Sk.

## **Záver**

NKÚ SR na základe svojich vyjadrení k vládnemu návrhu zákona o štátnom rozpočte na rok 2007 a k makroekonomickej prognóze, strednodobému rámcu príjmov, strednodobému fiškálnemu rámcu a strednodobému výdavkovému rámcu návrhu RVS na roky 2007 až 2009 konštatuje, že:

- pri tvorbe návrhu RVS na roky 2007 až 2009 boli dodržané časové postupnosti a vzájomné spolupôsobenie rôznych činiteľov, počnúc MF SR, kapitolami ŠR, ostatnými subjektmi sektora verejnej správy a končiac vládou SR,
- odhad makroekonomických agregátov – výšky HDP, miery inflácie, miery zamestnanosti a miery nezamestnanosti v porovnaní s predpokladmi domácich a medzinárodných inštitúcií je realistický,
- daňové príjmy, granty a transfery a celkové príjmy strednodobého rámca príjmov za celý sektor verejnej správy sú stanovené reálne v súlade s makroekonomickými predpokladmi, platnou legislatívou a jej plánovanými zmenami,
- plánovaný deficit za sektor verejnej správy je v súlade s novým znením Paktu stability a rastu,
- rozdelenie celkových výdavkov na jednotlivé subjekty verejnej správy a stanovenie maximálneho limitu výdavkov ŠR je primerané na zabezpečenie bežných funkcií jednotlivých rozpočtových kapitol a priorit rozpísaných do programov týchto kapitol,
- strednodobé ciele a zámery stanovené v rámci stabilizovaných programových štruktúr programového rozpočtovania sú reálne naplniteľné, zároveň je potrebné zabezpečiť dôsledné monitorovanie dosahovaných výsledkov a transparentnosti využívania verejných zdrojov prostredníctvom merateľných ukazovateľov.

NKÚ SR odporúča NR SR schváliť vládny návrh zákona o štátnom rozpočte na rok 2007.

Bratislava november 2006