

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

Stanovisko

Najvyššieho kontrolného úradu Slovenskej republiky k Návrhu štátneho záverečného účtu Slovenskej republiky za rok 2005

Úvod

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky (ďalej len „NKÚ SR“) v zmysle § 5 ods. 1 zákona NR SR č. 39/1993 Z. z. o NKÚ SR v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o NKÚ SR“) vypracoval stanovisko k Návrhu štátneho záverečného účtu Slovenskej republiky za rok 2005 z hľadiska dodržiavania

- zákona č. 740/2004 Z. z. o štátnom rozpočte na rok 2005,
- zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy v znení neskorších predpisov,
- zákona č. 431/2002 Z. z. o účtovníctve v znení neskorších predpisov,
- ďalších zákonov a predpisov súvisiacich s hospodárením s prostriedkami štátneho rozpočtu a nakladania s majetkom štátu.

NKÚ SR v stanovisku hodnotí:

- náležitosti Návrhu záverečného účtu verejnej správy SR za rok 2005, ktorý obsahuje štátny záverečný účet a výsledky rozpočtov ostatných subjektov verejnej správy,
- súhrnnú charakteristiku ekonomického vývoja v roku 2005,
- výsledok hospodárenia rozpočtu verejnej správy za rok 2005 v metodike ESA 95,

- aktíva a pasíva sektora verejnej správy,
- vývoj, štruktúru a financovanie štátneho dlhu,
- zámery a opatrenia rozpočtovej politiky v roku 2005,
- príjmy a výdavky štátneho rozpočtu,
- rozpočtové vzťahy SR a EÚ,
- výdavky štátneho rozpočtu na výskum a vývoj,
- vývoj schodku štátneho rozpočtu a jeho financovanie,
- hospodárenie s rozpočtovými rezervami,
- štátne aktíva a štátne pasíva,
- pohľadávky z návratných finančných výpomocí a z realizovaných štátnych záruk.

Stanovisko sa opiera o informácie, doklady, vysvetlenia jednotlivých kapitol štátneho rozpočtu, štátnych fondov a ostatných subjektov verejnej správy, získané na základe § 22 zákona o NKÚ SR, kontrolné poznatky NKÚ SR za rozpočtový rok 2005 a údaje a informácie poskytnuté, resp. publikované Štátnou pokladnicou, Štatistickým úradom SR a Národnou bankou Slovenska.

1 Náležitosti Návrhu záverečného účtu verejnej správy SR za rok 2005

NKÚ SR konštatuje, že predložený Návrh záverečného účtu verejnej správy SR za rok 2005 (ďalej len „Návrh ZÚVS SR“), v súlade s § 29 ods. 2 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o rozpočtových pravidlách verejnej správy“), obsahuje:

- údaje o príjmoch a výdavkoch štátneho rozpočtu a o súhrne rozpočtov ostatných subjektov verejnej správy za príslušný rozpočtový rok,
- bilanciu financovania schodku štátneho rozpočtu a štátneho dlhu,
- prehľad o stave a vývoji dlhu verejnej správy,
- údaje o aktívach a pasívach verejnej správy vrátane bilancie štátnych aktív a štátnych pasív, prehľad o poskytnutých návratných finančných výpomociach a o stave a vývoji štátnych záruk,
- prehľad o použití rozpočtových rezerv,
- prehľad o poskytnutých úľavách podľa osobitného predpisu,
- prehľad o stave daňových pohľadávok a colných pohľadávok,
- súhrnnú správu o výsledkoch finančnej kontroly a vnútorného auditu.

2 Súhrnná charakteristika ekonomického vývoja v roku 2005

Návrh rozpočtu verejnej správy na roky 2005 – 2007, ktorý vychádzal z Konvergenčného programu Slovenska pre roky 2005 – 2010, bol postavený na makroekonomických predpokladoch, ktoré mali potvrdiť konzistentnosť hospodárskej politiky vlády a jej schopnosť plniť záväzky vyplývajúce z Paktu stability a rastu a zabezpečiť vyvážený a udržateľný rast ekonomiky Slovenska spojený so zlepšovaním životnej úrovne jeho obyvateľov.

Porovnanie plnenia vybraných makroekonomických ukazovateľov za rok 2005 podľa odhadov ŠÚ SR s ich skutočnosťou v roku 2004 a predpokladmi prognózovanými v SR na rok 2005 dokumentuje nasledovná tabuľka:

Ukazovateľ	Skutočnosť 2004	Rozpočet 2005	Skutočnosť 2005	Rozdiel	
				(3 - 1)	(3 - 2)
a	1	2	3	4	5
Tvorba HDP v b. c. (mld. Sk)	1 325,5	1 408,0	1 439,8	114,3	31,8
Rast HDP v s. c. (%)	5,5	4,5	6,0	0,5	1,5
Priemerná miera inflácie (%)	7,5	3,3	2,7	- 4,8	- 0,6
Rast zamestnanosti podľa VZPS (%)	0,3	0,7	2,2	1,9	1,5
Rast reálnej mzdy (%)	2,5	3,1	6,3	3,8	3,2
Podiel salda bežného účtu na HDP (%)	- 3,7	- 2,6	- 8,8	- 5,1	- 6,2

Zdroj: ŠÚ SR – Štatistická správa o základných vývojových tendenciách v hospodárstve SR

Slovenská ekonomika dosiahla za rok 2005 pri pretrvávajúcej atraktivnosti Slovenska pre zahraničných investorov relatívne vysoký a rovnovážny rast na stabilnom základe, ktorý nevyvolal výraznejšie inflačné tlaky alebo riziká pre bežný účet platobnej bilancie. Tento rast bol stimulovaný domácim dopytom a založený na zvyšovaní produktivity práce, kapitálu a celkovej konkurencieschopnosti. Napriek inflačným tlakom, ktoré súviseli s rizikami vo vývoji ceny ropy a následne zemného plynu, sa podstatne znížila priemerná ročná miera inflácie. Rovnovážny rast ekonomiky bol sprevádzaný rastom štrukturálnej zamestnanosti a rastom reálnej mzdy, čo vytvorilo predpoklady pre zvyšovanie životnej úrovne obyvateľstva. Zhoršenie bilancie bežného účtu platobnej bilancie súviselo hlavne s prechodným zvýšením dovozov investičného charakteru a zásob vstupných materiálov v rámci rozbiehania sa nových výrobných predovšetkým v automobilovom a strojárskom priemysle.

Rast HDP v s. c. na Slovensku sa v roku 2005 v porovnaní s rokom 2004 zrýchlil, pričom dosiahol najvyššiu úroveň (6,0 %) od roku 1996 (6,1 %). Tento rast, ktorý súvisel so zvýšením domáceho dopytu o 7,6 %, ako aj zahraničného dopytu o 10,9 %, bol podoprený aj medziročným nárastom priamych zahraničných investícií o 9,4 mld. Sk na 54,7 mld. Sk. Celkový objem priamych zahraničných investícií na území Slovenska k 31.12.2005 dosiahol 417 mld. Sk, z toho do podnikovej sféry 350,4 mld. Sk a do bankovej sféry 66,6 mld. Sk.

Vývoj HDP v b. c. (mld. Sk) a jeho rastu v s. c. (%) podľa výrobných metód v rokoch 2002 až 2005 s medziročným porovnaním rokov 2005 a 2004 dokumentuje nasledovná tabuľka:

Ukazovateľ	2002		2003		2004		2005		Rozdiel	
	mld.Sk	%	mld.Sk	%	mld.Sk	%	mld.Sk	%	(7 - 5)	(8 - 6)
a	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
A. Produkcia	2 594,6	4,4	2 868,0	5,1	3 088,6	3,1	3 369,6	6,3	+ 281,0	+ 3,2
B. Medzispotreba	1 610,2	4,7	1 785,5	5,2	1 891,8	1,5	2 079,9	7,0	+ 188,1	+ 5,5
C. Pridaná hodnota	984,4	4,0	1 082,5	5,1	1 196,8	5,8	1 289,7	5,1	+ 92,9	- 0,7
D. Dane na produkty	114,2	10,5	118,7	-0,9	128,7	2,7	150,1	14,7	+ 21,4	+ 12,0
E. HDP (C + D)	1 098,6	4,6	1 201,2	4,5	1 325,5	5,5	1 439,8	6,0	+114,3	+ 0,5

Zdroj: ŠÚ SR – Štatistická správa o základných vývojových tendenciách v hospodárstve SR

Podiel medzispotreby na hrubej produkcii v b. c. za rok 2005 v porovnaní s rokom 2004 v úhrne za slovenskú ekonomiku vzrástol o 0,4 p. b. na 61,7 %.

Z produkčného pohľadu bol rast pridanej hodnoty za rok 2005 v porovnaní s rokom 2004 vyšší hlavne v odvetviach stavebníctvo o 15,6 %, obchod o 10,9 %, doprava, pošty a telekomunikácie o 9,2 %, priemysel o 8,7 % a poľnohospodárstvo, poľovníctvo, lesníctvo, rybolov a chov rýb o 7,9 %. Pokles rastu pridanej hodnoty zaznamenali odvetvia zdravotníctvo a sociálna pomoc o 16,1 %, školstvo o 13,6 % a finančné sprostredkovanie o 9,8 %.

Tvorbu HDP v b. c. za rok 2005 v porovnaní s rokom 2004 významne ovplyvnil aj o 41,5 % vyšší výber daní bez subvencií na produkty, ktorý medziročne vzrástol o 21,4 mld. Sk v b. c. na 150,1 mld. Sk, čo predstavovalo medziročné zvýšenie rastu o 12,0 p. b. na 14,7 %.

Vývoj HDP v b. c. (mld. Sk) a jeho rastu v s. c. (%) podľa výdavkovej metódy v rokoch 2002 až 2005 s medziročným porovnaním rokov 2005 a 2004 dokumentuje nasledovná tabuľka:

Ukazovateľ	2002		2003		2004		2005		Rozdiel	
	mld.Sk	%	mld.Sk	%	mld.Sk	%	mld.Sk	%	mld.Sk	%
a	1	2	3	4	5	6	7	8	(7 - 5)	(8 - 6)
A. Konečná spotreba	854,3	5,3	917,7	0,3	1 008,3	2,8	1 092,6	4,8	+ 84,3	+ 2,0
B. Hrubý kapitál	322,4	2,6	305,5	-8,2	349,1	13,1	411,5	14,1	+ 62,4	+ 1,0
C. Čistý vývoz	- 78,1	0,1	- 22,0	8,9	- 35,6	- 1,3	- 63,0	- 0,3	- 27,4	+ 1,0
D. Štatistická odchýlka	- 0,6	0	+ 4,1	0	+ 3,7	+8,1	- 1,4	+0,4	- 5,1	+ 8,5
E. HDP (A + B + C + D)	1 098,6	4,6	1 201,2	4,5	1 325,5	5,5	1 439,8	6,0	+ 114,3	+ 0,5

Zdroj: ŠÚ SR – Štatistická správa o základných vývojových tendenciách v hospodárstve SR

Z hľadiska spotreby tvorba HDP v b. c. za rok 2005 bola rovnako ako v roku 2004 založená výlučne na príspevku domáceho dopytu, ktorý v porovnaní s rokom 2004 vzrástol o 2,1 p. b. na 7,6 %. Podiel čistého exportu na HDP v b. c. medziročne poklesol o 2,2 p. b. na - 3,0 %.

Najvýznamnejší medziročný obrat v domacom dopyte za rok 2005 zaznamenala konečná spotreba domácností, ktorej tvorba v porovnaní s rokom 2004 vzrástla v b. c. o 67,6 mld. Sk na 806,3 mld. Sk pri medziročnom zrýchlení rastu v s. c. o 2,3 p. b. na 5,8 %. Tento vývoj súvisel nielen s rastúcimi potrebami obyvateľstva, ale hlavne so zvyšovaním jeho kúpnej sily v dôsledku medziročného zrýchlenia tempa rastu zamestnanosti o 1,4 p. b. na 2,1 %, priemernej reálnej mzdy o 3,2 p. b. na 6,3 %, nárastu objemu úverov domácnostiam o 52,6 mld. Sk na 180,8 mld. Sk a poklesu priemernej miery inflácie o 4,8 p. b. na 2,7 %.

Vývoj konečnej spotreby domácností a jej rastu z hľadiska tvorby a použitia dôchodkov v sektore domácností v rokoch 2004 a 2005 dokumentuje nasledovná tabuľka:

Ukazovateľ	(v mld. Sk)			
	2004	2005	Rozdiel	%
	1	2	2 - 1	2/1
A. Bežné príjmy domácností spolu	1 039,5	1 124,2	+ 84,7	+ 8,2
B. Bežné výdavky domácností spolu	255,5	271,4	+ 15,9	+ 6,2
C. Hrubý disponibilný dôchodok domácností	783,9	852,8	+ 68,9	+ 8,8
D. Zmeny čistého majetku domácností v rezervách poistných fondov	3,0	12,7	+ 9,7	+ 323,5
E. Konečná spotreba domácností	738,7	806,3	+ 67,6	+ 9,2
F. Hrubé úspory domácností	48,3	59,1	+ 10,8	+ 22,5

Zdroj: ŠÚ SR – Štatistická správa o základných vývojových tendenciách v hospodárstve SR

Vývoj konečnej spotreby domácností v roku 2005 podporil hlavne rast hrubého disponibilného dôchodku domácností, ktorého tempo rastu v porovnaní s rokom 2004 sa spomalilo o 1,4 p. b. na 8,8 % pri medziročnom zrýchlení rastu bežných príjmov domácností o 0,2 p. b. na 8,2 % a bežných výdavkov domácností o 4,5 p. b. na 6,2 %. Pozitívom tohto vývoja je medziročné zrýchlenie rastu hrubých úspor domácností o 20,8 p. b. na 22,5 %.

Čisté mesačné príjmy na 1 člena domácnosti za rok 2005 v porovnaní s rokom 2004, podľa výsledkov zo štatistického výkazníctva, sa zvýšili o 628 Sk na 8 576 Sk pri nominálnom raste 7,9 % a reálnom raste 5,1 %. Starobné dôchodky sa medziročne zvýšili o 667 Sk na 7 713 Sk pri nominálnom raste 9,5 % a reálnom raste 3,8 %. Čisté mesačné výdavky na 1 člena domácnosti medziročne vzrástli o 667 Sk na 8 639 Sk pri nominálnom raste 8,4 % a reálnom raste 5,6 %.

Štruktúru peňažných príjmov a výdavkov domácností podľa štatistiky rodinných účtov za rok 2005 dokumentuje nasledovný graf:



Zdroj: ŠÚ SR – Štatistická správa o základných vývojových tendenciách v hospodárstve SR

Najvyšší rast výdavkov domácností za rok 2005 v porovnaní s rokom 2004 podľa rodinných účtov zaznamenali výdavky na vzdelávanie o 40,1 %, dopravu o 24,6 %, pošty a telekomunikácie o 24,2 %, hotely, kaviarne a reštaurácie o 22,6 %, rozličné tovary a služby o 16,3 % a na odievanie a obuv o 14,1 %. Výdavky na zdravotníctvo medziročne vzrástli o 9,7 %, ostatné čisté výdavky o 8,2 % a na bývanie, vodu, elektrinu, plyn a iné palivá o 3,9 %. Ostatné výdavky medziročne vzrástli minimálne alebo ich úroveň sa nezmenila.

Konečná spotreba neziskových inštitúcií slúžiacich domácnostiam za rok 2005 v porovnaní s rokom 2004 vzrástla v b. c. o 0,9 mld. Sk pri zrýchlení medziročného tempa rastu o 2,6 p. b. na 3,2 %.

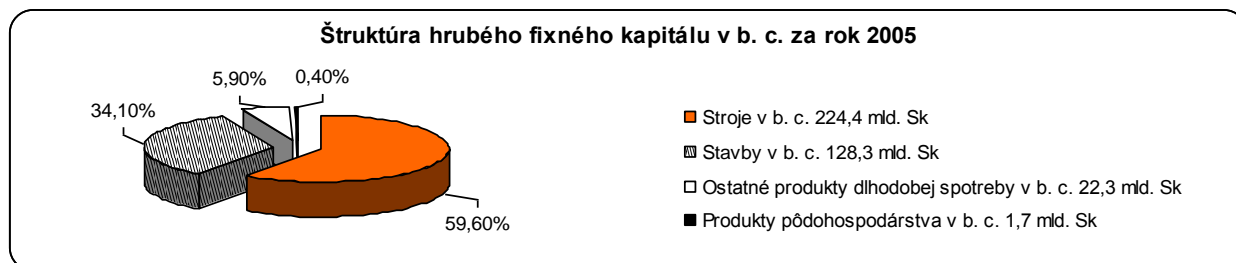
Konečná spotreba verejnej správy za rok 2005 v porovnaní s rokom 2004 síce vzrástla v b. c. o 15,7 mld. Sk na 273,4 mld. Sk pri zrýchlení rastu o 0,9 p. b. na 2,0 %, ale tento rast bol o 0,7 p. b. pomalší ako rast priemernej miery inflácie a o 3,3 p. b. pomalší ako rast HDP v s. c. Prorastovo sa prejavilo nielen plnenie nových programových úloh vlády najmä v oblasti vzdelávania, vedy, výskumu a rozvoja infraštruktúry, ale aj miera efektívnosti vynakladania verejných výdavkov v rámci viacročného programového rozpočtovania. Podiel konečnej spotreby verejnej správy na HDP sa v b. c. medziročne znížil o 0,4 p. b. na 19 %.

V štruktúre konečnej spotreby verejnej správy v b. c. za rok 2005 podľa zložiek výdavkov odmeny zamestnancov tvorili podiel 43,6 %, medzispotreba 27,1 %, spotreba fixného kapitálu 26,7 % a ostatné výdavky 2,6 %. Z celkových výdavkov konečnej spotreby verejnej správy bolo 44,6 % na individuálnu spotrebu a 55,4 % na kolektívnu spotrebu.

Tvorba a rast hrubého kapitálu za rok 2005 v porovnaní s rokom 2004 boli podporené nárastom tvorby hrubého fixného kapitálu v b. c. o 49,5 mld. Sk na 376,7 mld. Sk pri zrýchlení jeho rastu v s. c. o 10,9 p. b. na 12,4 %, ako aj zvýšením stavu zásob v b. c. o 12,8 mld. Sk na 34,7 mld. Sk. Tento vývoj súvisel nielen s priamymi zahraničnými investíciami a s investičnými programami vlády, ale aj s nízkym úrokovým zaťažením podnikov, rastom ich ziskovosti a zlepšovaním podmienok pre čerpanie nových rozvojových úverov.

Zrýchlený rast hrubého fixného kapitálu za rok 2005 sa napriek prechodnému zhoršeniu deficitu obchodnej bilancie pozitívne prejavil v hospodárskom a regionálnom rozvoji Slovenska, a to predovšetkým vo vytváraní pracovných miest a zvyšovaní kvalifikácie ľudských zdrojov, v zlepšovaní prístupu na nové trhy a zvyšovaní exportnej výkonnosti, v transferoch moderných technológií, vo výrobe finálnych výrobkov s vyššou pridanou hodnotou, vo vzraсте konkurencieschopnosti ekonomiky a podnikového sektora, v zrýchľovaní prílevu finančného kapitálu, vo zvyšovaní príležitostí pre sekundárny rozvoj malého a stredného podnikania a v oživovaní kúpyschopnosti obyvateľstva a nových podnikateľských aktivít v regiónoch.

Štruktúru tvorby hrubého fixného kapitálu za rok 2005 podľa klasifikácie produkcie dokumentuje nasledovný graf:

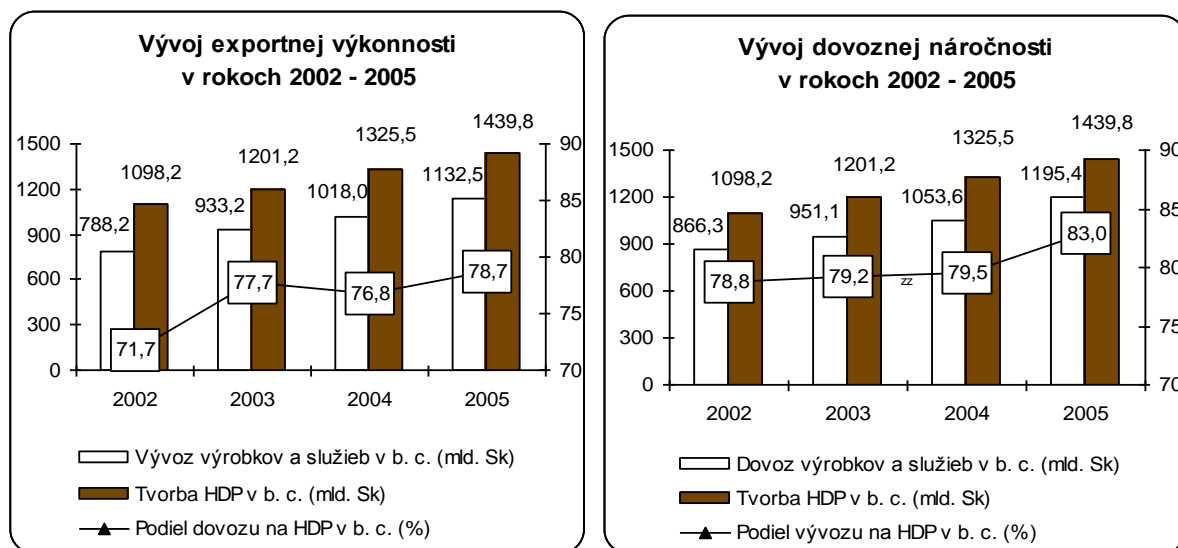


Zdroj: ŠÚ SR – Štatistická správa o základných vývojových tendenciách v hospodárstve SR

V štruktúre hrubého fixného kapitálu za rok 2005 v porovnaní s rokom 2004 najrýchlejšie tempo rastu mali v s. c. investície do stavieb, ktoré medziročne vzrástli o 27,6 p. b. na 18,5 %. Investície do strojov v s. c. medziročne vzrástli o 0,3 p. b. na 10,0 % a ostatné dlhodobé výrobky tvoriace fixné aktíva o 19,1 p. b. na 10,2 %. Zmiernilo sa medziročné tempo poklesu produktov poľnohospodárstva, lesníctva, rybolovu a vodných kultúr o 12,0 p. b. na – 3,0 %.

V zahranično – obchodnej činnosti celkový vývoz tovarov a služieb v b. c. za rok 2005 v porovnaní s rokom 2004 vzrástol o 114,5 mld. Sk na 1 132,5 mld. Sk a celkový dovoz tovarov a služieb v b. c. medziročne vzrástol o 141,8 mld. Sk na 1 195,4 mld. Sk. Pasívne saldo zahraničného obchodu za rok 2005 sa medziročne zvýšilo o 27,3 mld. Sk na – 62,9 mld. Sk, z čoho saldo zahraničného obchodu tovarov bolo – 74,7 mld. Sk a saldo služieb + 11,8 mld. Sk. V zhoršení salda zahraničného obchodu sa prejavil okrem cenových zmien aj rýchlejší rast dovoznej náročnosti slovenskej ekonomiky oproti jej exportnej výkonnosti.

Vývoj exportnej výkonnosti a dovoznej náročnosti ekonomiky Slovenska v rokoch 2002 – 2005 dokumentujú nasledovné grafy:



Zdroj: ŠÚ SR – Štatistická správa o základných vývojových tendenciách v hospodárstve SR

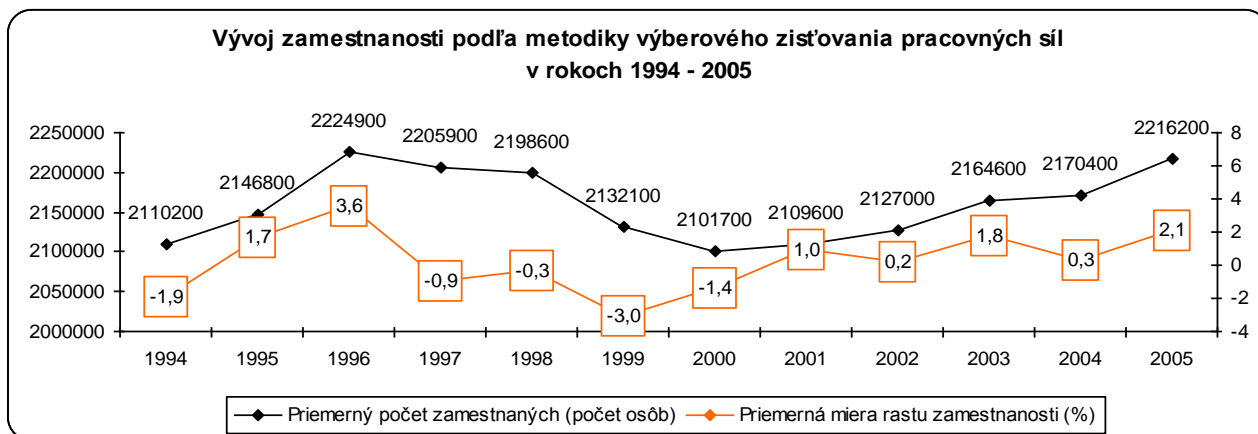
Dovozná náročnosť slovenskej ekonomiky za rok 2005 v porovnaní s rokom 2004 vzrástla o 3,5 p. b. na 83,0 %, čo súviselo so zvýšením dovoznej náročnosti exportu, investícií, spotreby a cien energetických surovín. Exportná výkonnosť medziročne vzrástla len o 1,9 p. b. na 78,7 %, čo okrem úrovne zahraničného dopytu a konkurencieschopnosti ovplyvnili aj zmeny v produkčnej sfére, ako napríklad v prípade reštrukturalizácie výroby vo Volkswagene spojenej s prechodným poklesom produkcie.

Podľa demografických údajov k 31.12.2005 malo Slovensko 5 389 260 obyvateľov, z čoho podiel mužov predstavoval 48,5 % a podiel žien 51,5 %. V roku 2005 sa narodilo 54 410 detí, čo bolo v porovnaní s rokom 2004 viac o 663 detí. Zomrelo 53 475 osôb, čo bolo medziročne viac o 1 623 osôb. Prirodzený prírastok obyvateľstva medziročne poklesol o 960 na 935 osôb. Zahraničnou migráciou získalo Slovensko 3 403 osôb, čo bolo medziročne viac o 529 osôb. Celkový prírastok obyvateľstva za rok 2005 dosiahol 4 338 osôb, čo bolo o 392 osôb menej ako v roku 2004.

Priemerná miera zamestnanosti podľa metodiky výberového zisťovania pracovných síl sa za rok 2005 v porovnaní s rokom 2004 zvýšila o 1,8 p. b. na 2,1 %, čo znamenalo medziročný nárast počtu pracujúcich v národnom hospodárstve Slovenska o 45 800 osôb na 2 216 200 osôb, z toho bolo 1 233 100 mužov a 983 100 žien.

Z celkového počtu pracujúcich v národnom hospodárstve za rok 2005 bolo 1 929 100 zamestnancov, 206 300 podnikateľov bez zamestnancov, 71 500 podnikateľov so zamestnancami a 1 500 vypomáhajúcich členom domácností podnikateľov.

Vývoj zamestnanosti podľa metodiky výberového zisťovania pracovných síl a jej priemernú mieru rastu v rokoch 1994 až 2005 dokumentuje nasledovný graf:



Zdroj: ŠÚ SR – Štatistická správa o základných vývojových tendenciách v hospodárstve SR

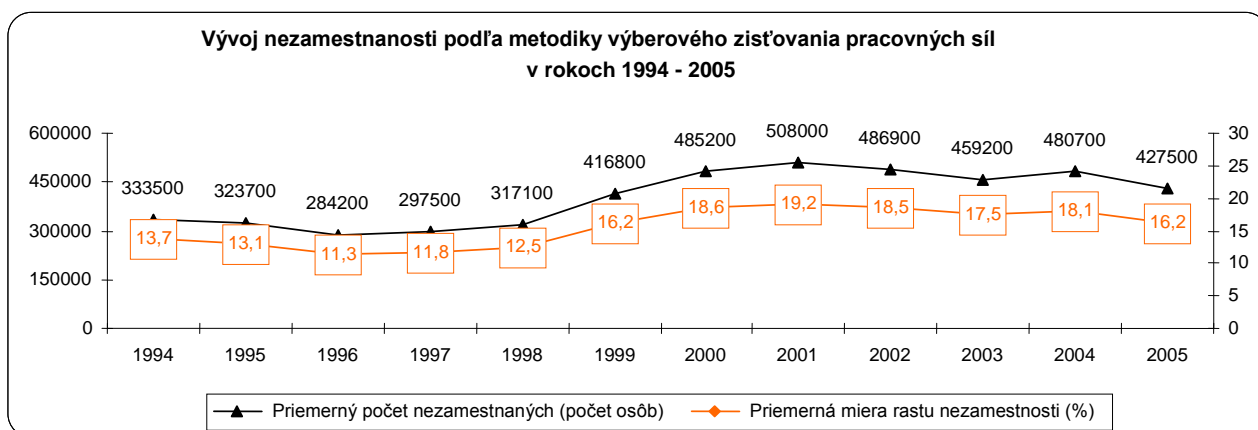
Vo vývoji zamestnanosti v roku 2005 sa vplyvom realizovaných štrukturálnych reforiem prejavila liberalizácia trhu práce spojená s vytváraním nových pracovných miest, stimuláciou ochoty pracovať a investovať a so znižovaním sociálnych výhod a sociálnej bezpečnosti.

K 31.12.2005 bolo v národnom hospodárstve k dispozícii 13 206 voľných pracovných miest, čo v porovnaní s rokom 2004 bolo viac o 18,5 %. Na jedno pracovné miesto pripadalo približne 31 nezamestnaných.

Priemerná miera nezamestnanosti za rok 2005 v porovnaní s rokom 2004 podľa metodiky výberového zisťovania pracovných síl poklesla o 1,9 p. b. na 16,2 %. Počet nezamestnaných medziročne poklesol v priemere o 53 200 osôb na 427 500 osôb, z toho bolo 223 600 mužov a 203 900 žien.

Podľa dĺžky trvania nezamestnanosti priemerný počet nezamestnaných do 1 mesiaca za rok 2005 v porovnaní s rokom 2004 poklesol o 5 600 osôb na 23 500 osôb. Rovnako poklesol počet nezamestnaných 1 až 3 mesiace o 12 900 osôb na 22 900 osôb, počet nezamestnaných 3 až 6 mesiacov o 2 700 osôb na 32 900 osôb, počet nezamestnaných 6 až 12 mesiacov o 22 100 osôb na 57 000 osôb a počet nezamestnaných 12 až 24 mesiacov poklesol o 4 100 osôb na 78 100 osôb. Negatívne možno za rok 2005 hodnotiť nárast počtu nezamestnaných 24 a viac mesiacov o 4 100 osôb na 213 100 osôb.

Vývoj nezamestnanosti podľa metodiky výberového zisťovania pracovných síl a jej priemernú mieru rastu v rokoch 1994 až 2005 dokumentuje nasledovný graf:



Zdroj: ŠÚ SR – Štatistická správa o základných vývojových tendenciách v hospodárstve SR

Napriek výraznému zníženiu nezamestnanosti za rok 2005 má Slovensko, podľa predbežných údajov Eurostatu, aj naďalej druhú najvyššiu priemernú mieru nezamestnanosti v rámci členských štátov EÚ, keď najvyššiu má Poľsko (17,2 %) a najnižšiu Írsko (4,3 %).

Nositel'mi realizácie politiky trhu práce v roku 2005 boli Ústredie a úrady práce, sociálnych vecí a rodiny, ktoré v zmysle zákona č. 5/2004 Z. z. o službách zamestnanosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov uplatňovali väčšinu nástrojov aktívnej politiky trhu práce prostredníctvom národných projektov financovaných z Európskeho sociálneho fondu, ktoré boli zamerané na podporu vytvárania nových pracovných miest a zvyšovanie zamestnateľnosti uchádzačov a záujemcov o zamestnanie prostredníctvom využívania napríklad vzdelávania, prípravy pre trh práce, odborných poradenských služieb a podpory absolventskej praxe, sťahovania za prácou a inej aktívnej činnosti.

Výsledky realizácie politiky trhu práce v roku 2005 dokumentujú nasledovné vybrané ukazovatele počtu pracujúcich a nezamestnanosti podľa vekovej kategórie, dosiahnutého vzdelania, ekonomických činností a krajov.

Vývoj počtu pracujúcich a nezamestnaných podľa metodiky výberového zisťovania pracovných síl a ich priemerného rastu podľa veku v rokoch 2004 a 2005 dokumentuje nasledovná tabuľka:

Názov vekovej kategórie	Počet pracujúcich a jeho rast				Počet nezamestnaných a jeho rast			
	2004	2005	Rozdiel	%	2004	2005	Rozdiel	%
a	1	2	2 - 1	2/1	3	4	4 - 3	4/3
15 – 24 roční	234 800	224 100	- 10 700	- 4,6	114 100	95 500	- 18 600	- 16,3
25 – 34 roční	606 800	617 600	+10 800	+ 1,8	122 100	113 300	- 8 800	- 7,2
35 – 49 roční	917 900	918 600	- 700	+ 0,1	166 600	148 800	- 17 800	- 10,7
50 – 54 roční	266 900	287 300	+20 400	+ 7,6	52 500	44 600	- 7 900	- 15,0
55 – 59 roční	115 000	131 600	+16 600	+14,4	22 000	20 600	- 1 400	- 6,4
60 a viacroční	28 900	37 100	+ 8 200	+28,4	3 600	4 700	+ 1 100	+ 30,6

Zdroj: ŠÚ SR – Štatistická správa o základných vývojových tendenciách v hospodárstve SR

Počet pracujúcich vo vekovej skupine 15 až 64 ročných sa za rok 2005 v porovnaní s rokom 2004 zvýšil o 0,8 p. b. na 57,7 %. Z hľadiska nezamestnanosti výrazne najrizikovejšiu skupinu na trhu práce tvorili mladí ľudia vo veku od 15 do 24 rokov. Ostatné vekové kategórie ekonomicky aktívneho obyvateľstva mali vzájomne porovnateľný podiel zamestnaných a nezamestnaných osôb.

Vývoj počtu pracujúcich a nezamestnaných podľa metodiky výberového zisťovania pracovných síl a ich priemernej miery rastu podľa vzdelania v rokoch 2004 a 2005 dokumentuje nasledovná tabuľka:

Druh dosiahnutého vzdelania	Počet pracujúcich a jeho rast				Počet nezamestnaných a jeho rast			
	2004	2005	Rozdiel	%	2004	2005	Rozdiel	%
a	1	2	2 - 1	2/1	3	4	4 - 3	4/3
Základné	110 300	102 600	- 7 700	- 7,0	115 500	116 000	+ 500	+ 0,4
Učňovské	728 100	700 500	- 27 600	- 3,8	187 800	161 600	- 26 200	- 14,0
Stredné (bez maturity)	48 700	55 800	+ 7 100	+14,6	11 800	8 200	- 3 600	- 30,5
Učňovské s maturitou	111 900	115 500	+ 3 600	+ 3,2	22 900	21 100	- 1 800	- 7,9
Úplné stredné všeobecné	95 900	97 800	+ 1 900	+ 2,0	15 900	14 500	- 1 400	- 8,8
Úplné stredné odborné	746 700	778 500	+31 800	+ 4,3	106 400	86 700	- 19 700	- 18,5
Vyššie odborné	16 900	21 100	+ 4 200	+24,9	2 100	1 900	- 200	- 9,5
Vysokoškolské	311 900	344 500	+22 600	+10,4	18 300	17 200	- 1 100	- 6,5
Bez školského vzdelania	0	0	0	0,0	0	200	+ 200	0,0

Zdroj: ŠÚ SR – Štatistická správa o základných vývojových tendenciách v hospodárstve SR

Z hľadiska vzdelania najrizikovejšiu skupinu na trhu práce v roku 2005 tvorili osoby so základným vzdelaním. Početne najväčšie skupiny v rámci ekonomicky aktívneho obyvateľstva tvorili vyučení a osoby s úplným stredným odborným vzdelaním. Najlepšie uplatnenie na trhu práce dosahovali osoby s úplným stredným odborným vzdelaním a s vysokoškolským vzdelaním.

Vývoj počtu pracujúcich a nezamestnaných podľa metodiky výberového zisťovania pracovných síl a ich priemernej miery rastu podľa ekonomických činností v rokoch 2004 a 2005 dokumentuje nasledovná tabuľka:

Názov ekonomickej činnosti	Počet pracujúcich a jeho rast				Počet nezamestnaných a jeho rast			
	2004	2005	Rozdiel	%	2004	2005	Rozdiel	%
a	1	2	2 - 1	2/1	3	4	4 - 3	4/3
Poľnohospodárstvo...	109 800	105 100	- 4 700	- 4,3	33 200	28 600	- 4 600	- 13,9
Priemysel	641 300	649 100	+ 7 800	+ 1,2	98 000	82 500	- 15 500	- 15,8
Stavebníctvo	205 300	209 800	+ 4 500	+ 2,2	33 800	27 200	- 6 600	- 19,5
Veľko a maloobchod..	260 200	269 500	+ 9 300	+ 3,6	38 300	30 500	- 7 800	- 20,4
Hotely a reštaurácie	84 300	90 300	+ 6 000	+ 7,1	15 800	12 800	- 3 000	- 19,0
Doprava, skladovanie ...	140 700	147 200	+ 6 500	+ 4,6	12 400	11 000	- 1 400	- 11,3
Finančné sprostredkovanie	45 800	48 100	+ 2 300	+ 5,0	2 900	3 300	+ 400	+ 13,8
Nehnutelnosti, prenájom...	120 400	129 200	+ 8 800	+ 7,3	8 900	7 500	- 1 400	- 15,7
Verejná správa a obrana...	151 600	154 600	+ 3 000	+ 2,0	13 000	10 700	- 2 300	- 17,7
Školstvo	161 000	163 700	+ 2 700	+ 1,7	8 300	8 300	0	0,0
Zdravotníctvo ...	154 400	150 000	- 4 400	- 2,8	14 700	11 300	- 3 400	- 23,1
Ostatné ... služby	83 900	88 400	+ 4 500	+ 5,4	35 400	25 400	- 10 000	- 28,2
Súkromné domácnosti	7 300	7 400	+ 100	+ 1,4	1 200	1 200	0	0,0
Exteritoriálne organizácie	400	200	- 200	- 50,0	64 500	66 100	+ 1 600	+ 2,5
Nezistené	4 100	3 800	- 300	- 7,3	100 300	101 300	+ 1 000	+ 1,0

Zdroj: ŠÚ SR – Štatistická správa o základných vývojových tendenciách v hospodárstve SR

Počet pracujúcich podľa ekonomických činností za rok 2005 v porovnaní s rokom 2004 vzrástol vo všetkých odvetviach s výnimkou poľnohospodárstva, poľovníctva a lesníctva (- 4,3 %) a zdravotníctva a sociálnej pomoci (- 2,8 %). Nezamestnanosť podľa posledného zamestnania v ekonomickej činnosti poklesla vo všetkých odvetviach s výnimkou finančného sprostredkovania (+ 13,8 %).

Vývoj počtu pracujúcich a nezamestnaných podľa metodiky výberového zisťovania pracovných síl a ich rastu podľa krajov v rokoch 2004 a 2005 dokumentuje nasledovná tabuľka:

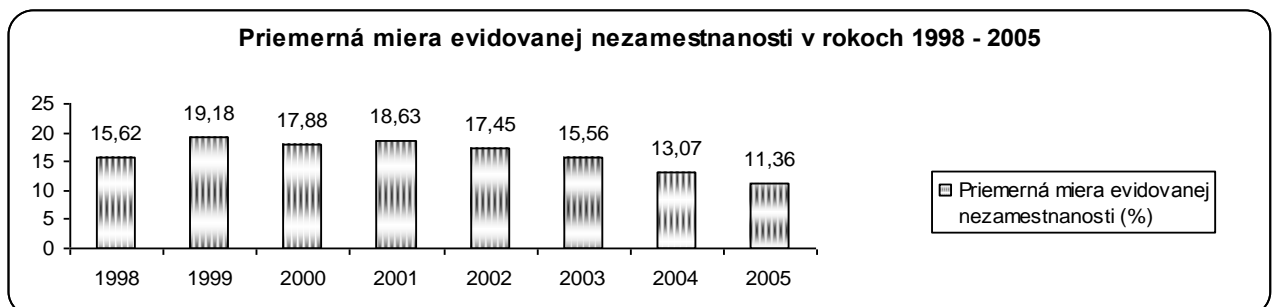
Názov kraja	Počet pracujúcich a jeho rast				Počet nezamestnaných a jeho rast			
	2004	2005	Rozdiel	%	2004	2005	Rozdiel	%
a	1	2	2 - 1	2/1	3	4	4 - 3	4/3
Bratislavský	303 100	313 500	+10 400	+ 3,4	27 000	17 100	- 9 900	- 36,7
Trnavský	250 400	258 500	+ 8 100	+ 3,2	36 000	30 100	- 5 900	- 16,4
Trenčiansky	269 100	271 100	+ 2 000	+ 0,7	25 400	23 900	- 1 500	- 5,9
Nitriansky	278 900	284 400	+ 6 500	+ 2,0	71 000	61 400	- 9 600	- 13,5
Žilinský	273 800	281 100	+ 7 300	+ 2,7	57 900	50 300	- 7 600	- 13,1
Banskobystrický	239 200	248 800	+ 9 600	+ 4,0	86 800	77 600	- 9 200	- 10,6
Prešovský	286 000	292 800	+ 6 800	+ 2,4	85 400	80 100	- 5 300	- 6,2
Košický	270 100	266 100	- 4 000	- 1,5	91 300	87 000	- 4 300	- 4,7

Zdroj: ŠÚ SR – Štatistická správa o základných vývojových tendenciách v hospodárstve SR

Z hľadiska vývoja priemernej miery nezamestnanosti podľa krajov v roku 2005 nižšiu priemernú mieru nezamestnanosti ako na Slovensku (16,2 %) mal Bratislavský kraj (5,2 %), Trenčiansky kraj (8,1 %), Trnavský kraj (10,4 %) a Žilinský kraj (15,2 %). Vyššiu priemernú mieru nezamestnanosti mal Nitriansky kraj (17,8 %), Prešovský kraj (21,5 %), Banskobystrický kraj (22,8 %) a Košický kraj (24,7 %).

Priemerná ročná miera nezamestnanosti evidovaná Ústredím práce, sociálnych vecí a rodiny, v ktorej sa evidujú uchádzači o zamestnanie na úradoch práce, sociálnych vecí a rodiny s nárokom na dávku v nezamestnanosti a na odvody platené štátom, v decembri 2005 v porovnaní s decembrom 2004 medziročne poklesla o 1,71 p. b. na 11,36 %, čo predstavovalo celkový počet 338 834 osôb.

Vývoj priemernej ročnej miery nezamestnanosti podľa evidovaného počtu nezamestnaných od decembra 1998 do decembra 2005 dokumentuje nasledovný graf:

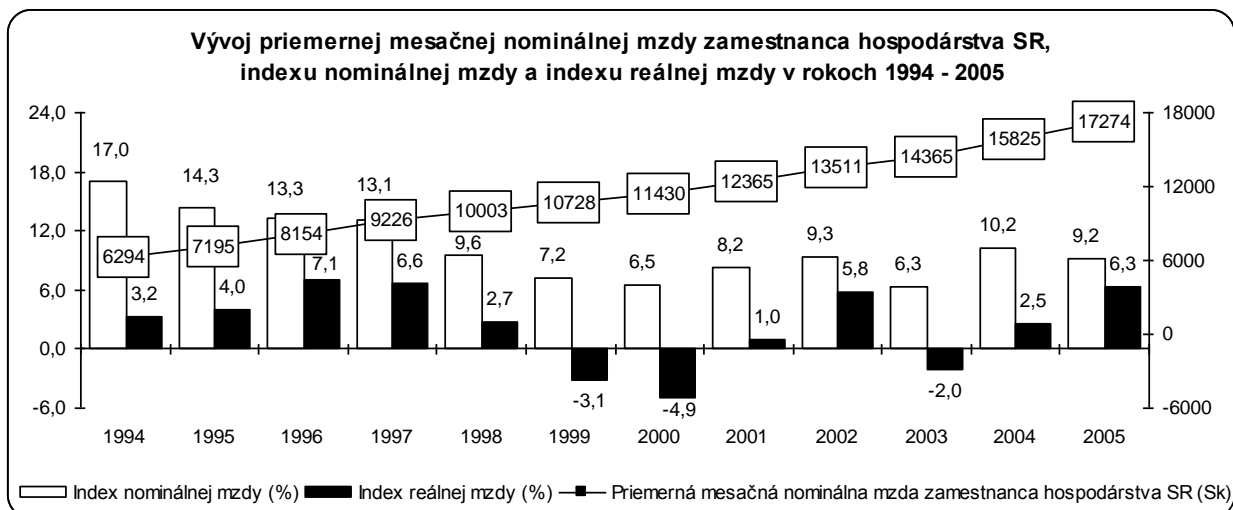


Zdroj: Ústredie práce, sociálnych vecí a rodiny

Podľa krajov bol najvyšší počet nezamestnaných evidovaných úradmi práce, sociálnych vecí a rodiny v decembri 2005 v Košickom kraji, kde bolo evidovaných 70 237 osôb. V Prešovskom kraji bolo evidovaných 65 102 osôb, v Banskobystrickom kraji 63 462 osôb, v Nitrianskom kraji 44 241 osôb, v Žilinskom kraji 34 013 osôb, v Trnavskom kraji 23 559 osôb, v Trenčianskom kraji 23 410 osôb a v Bratislavskom kraji 9 610 osôb.

Priemerná mesačná nominálna mzda zamestnanca hospodárstva za rok 2005 v porovnaní s rokom 2004 vzrástla o 1 449 Sk na 17 274 Sk pri znížení tempa rastu o 1,0 p. b. na 9,2 %. Reálna mzda medziročne vzrástla o 3,8 p. b. na 6,3 %, čo súviselo predovšetkým so znížením medziročného tempa rastu priemernej miery inflácie o 4,8 p. b. na 2,7 %.

Vývoj priemernej mesačnej nominálnej mzdy zamestnanca hospodárstva SR, indexu nominálnej mzdy a indexu reálnej mzdy v rokoch 1994 až 2005 dokumentuje nasledovný graf:



Zdroj: ŠÚ SR – Štatistická správa o základných vývojových tendenciách v hospodárstve SR

V roku 2005 v porovnaní s rokom 2004 rýchlejšie ako v priemere za hospodárstvo SR rástla, podľa výsledkov zo štatistického výkazníctva, priemerná mesačná nominálna mzda zamestnanca v odvetviach školstvo o 10,3 %, nehnuteľnosti, prenájom a obchodné činnosti o 9,4 % a verejná správa, obrana a povinné sociálne zabezpečenie o 9,4 %. Priemerná mesačná nominálna mzda rástla pomalšie v odvetviach doprava, skladovanie, pošta a telekomunikácie o 8,5 %, zdravotníctvo a sociálna pomoc o 8,4 %, ostatné spoločenské, sociálne a osobné služby o 8,4 %, veľkoobchod, maloobchod, oprava motorových vozidiel, motocyklov a spotrebného tovaru o 8,3 %, poľnohospodárstvo, poľovníctvo a lesníctvo o 7,8 %, hotely a reštaurácie o 7,6 %, priemyselná výroba o 7,5 %, stavebníctvo o 6,0 % a finančné sprostredkovanie o 5,7 %.

Vývoj priemerneho počtu zamestnaných osôb a priemernej nominálnej mesačnej mzdy a ich rastu podľa krajov na základe výsledkov zo štatistického výkazníctva v rokoch 2004 a 2005 dokumentuje nasledovná tabuľka:

Názov kraja	Počet pracujúcich a jeho rast				Priemerná nominálna mzda a jej rast			
	2004	2005	Rozdiel	%	2004	2005	Rozdiel	%
a	1	2	2 – 1	2/1	3	4	4 – 3	4/3
Bratislavský	363 432	370 632	+ 7 476	2,0	21 016	23 212	+ 2 196	10,4
Trnavský	211 156	221 751	+10 595	5,0	14 670	16 086	+ 1 416	9,7
Trenčiansky	235 520	239 224	+ 3 704	1,6	13 907	15 121	+ 1 214	8,7
Nitriansky	244 641	249 553	+ 4 912	2,1	13 252	14 257	+ 1 005	7,6
Žilinský	243 642	250 527	+ 6 885	2,8	13 930	15 172	+ 1 242	8,9
Banskobystrický	225 369	225 790	+ 421	0,2	13 309	14 541	+ 1 232	9,3
Prešovský	240 612	246 180	+ 5 468	2,3	12 535	13 185	+ 650	5,2
Košický	265 976	271 331	+ 5 355	2,0	15 440	16 768	+ 1 328	8,6
Spolu Slovenská republika	2 030 348	2 074 988	+44 640	2,2	15 825	17 274	+ 1 449	9,2

Zdroj: ŠÚ SR – Štatistická správa o základných vývojových tendenciách v hospodárstve SR

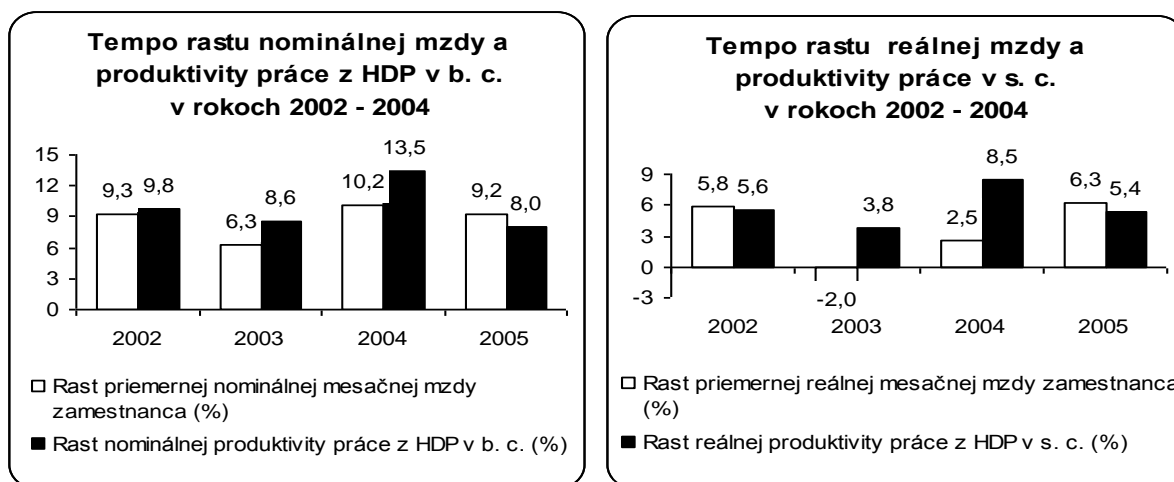
Podľa výsledkov štatistického výkazníctva najväčší podiel na zamestnanosti Slovenska za rok 2005 mali Bratislavský kraj (17,9 %) a Košický kraj (13,1 %). Žilinský kraj mal podiel 12,1 %, Nitriansky kraj 12,0 %, Prešovský kraj 11,8 %, Trenčiansky kraj 11,5 %, Banskobystrický kraj 10,9 % a Trnavský kraj 10,8 %. Vyššiu priemernú nominálnu mesačnú mzdu ako na Slovensku (17 274 Sk) mali iba pracujúci v Bratislavskom kraji (23 212 Sk), čo bolo o 10 027 Sk viac v porovnaní s pracujúcimi v Prešovskom kraji (13 185 Sk), ktorí mali najnižšiu priemernú nominálnu mesačnú mzdu. Priemerná nominálna mesačná mzda

najrýchlejšie za rok 2005 vzrástla v Bratislavskom kraji (o 10,4 %), pričom rýchlejšie ako na Slovensku (o 9,2 %) rástla ešte v Trnavskom kraji (o 9,7 %) a v Banskobystrickom kraji (o 9,3%). Najpomalšie za rok 2005 vzrástla priemerná nominálna mesačná mzda v Prešovskom kraji (o 5,2 %).

Rozdiely medzi jednotlivými kraji za rok 2005 poukázali na potrebu realizácie komplexnejšej regionálnej politiky zahrňujúcej všetky sektory ekonomiky, ktorá by bola konzistentná s rýchlym ekonomickým rastom sprevádzaným rastom zamestnanosti a vytváraním podmienok pre vnútorne podmienený ekonomický rast zaostávajúcich regiónov. Prostriedkami na podnietenie takejto regionálnej politiky by mali byť nielen nástroje podporujúce flexibilitu trhu práce a decentralizácia fiškálnej politiky, ale hlavne cielenejšie smerovanie pozornosti najmä rozvoju infraštruktúry, kvalitnejšej realizácii sociálno – ekonomických programov a efektívnejšiemu využívaniu nástrojov aktívnej politiky trhu práce, predovšetkým na vidieku.

Produktivita práce z HDP na zamestnanca v národnom hospodárstve za rok 2005 dosiahla nominálny rast v b. c. na úrovni 8,0 %, čo v porovnaní s rokom 2004 znamenalo pokles tempa rastu o 4,5 p. b. Tempo rastu reálnej produktivity práce z HDP v s. c. medziročne pokleslo o 3,1 p. b. na 5,4 %.

Vývoj rastu priemernej nominálnej mzdy v porovnaní s rastom nominálnej produktivity práce z HDP v b. c. a rastu reálnej mzdy v porovnaní s produktivitou práce z HDP v s. c. v rokoch 2002 – 2005 dokumentujú nasledovné grafy:



Zdroj: ŠÚ SR – Štatistická správa o základných vývojových tendenciách v hospodárstve SR

Z porovnania tempa rastu reálnej mesačnej mzdy a produktivity práce z HDP v s. c. za rok 2005 vyplýva, že dynamika rastu reálnej mesačnej mzdy za rok 2005 na úrovni 6,3 % prevýšila o 0,9 p. b. tempo rastu reálnej produktivity práce z HDP v s. c. na úrovni 5,4 %, čo sa však nepremietlo v adekvátnom raste pridanej hodnoty. Z toho možno usudzovať, že veľa zamestnávateľov odvíjalo rast miezd v roku 2005 od vyššej priemernej miery inflácie v roku 2004. Ak by však tento trend vývoja pokračoval, mohlo by to znamenať zhoršenie konkurenčnej výhody najnižších jednotkových nákladov práce Slovenska v rámci EÚ, pričom nie je vylúčené ani vytvorenie tlakov na strane nákladov, ktoré by mohli smerovať k zvyšovaniu inflácie.

Podľa ekonomických činností najvyššiu priemernú mesačnú nominálnu mzdu za rok 2005, podľa výsledkov zo štatistického výkazníctva, dosiahli zamestnanci odvetvia

finančného sprostredkovania vo výške 34 950 Sk. Vyššiu ako priemernú mesačnú mzdu na Slovensku vo výške 17 274 Sk mali ešte zamestnanci odvetví nehnuteľnosti, prenájom a obchodné činnosti vo výške 21 550 Sk, verejná správa, obrana a povinné sociálne zabezpečenie vo výške 21 049 Sk, doprava, skladovanie, pošty a telekomunikácie vo výške 18 340 Sk a priemysel vo výške 18 206 Sk. Najnižšie priemerné mesačné nominálne mzdy za rok 2005 mali zamestnanci odvetví zdravotníctvo a sociálna pomoc vo výške 13 946 Sk, stavebníctvo vo výške 13 867 Sk, ostatné spoločenské, sociálne a osobné služby vo výške 13 344 Sk, hotely a reštaurácie vo výške 13 280 Sk a poľnohospodárstvo, poľovníctvo a lesníctvo vo výške 13 162 Sk.

Priemerná miera inflácie, meraná na báze harmonizovaného indexu spotrebiteľských cien, za rok 2005 v porovnaní s rokom 2004 poklesla o 4,8 p. b. na 2,7 %, čo bolo o 0,6 p. b. menej ako sa predpokladalo v rozpočte verejnej správy na roky 2005 až 2007.

Súhrnná cenová hladina, meraná cenovými deflátorami HDP, za rok 2005 v porovnaní s rokom 2004 sa v priemere znížila o 2,1 p. b. na 2,5 %, z toho cenová hladina konečnej spotreby verejnej správy medziročne poklesla o 2,4 p. b. na 4,0 %, konečnej spotreby domácností o 3,9 p. b. na 3,1 % a tvorby hrubého fixného kapitálu o 0,5 p. b. na 2,5 %. Deflátor vývozu výrobkov a služieb medziročne vzrástol o 2,4 p. b. na 0,3 % a dovozu o 3,7 p. b. na 2,0 %.

Vývoj priemerného harmonizovaného indexu spotrebiteľských cien v rokoch 2004 a 2005 a jeho medziročnej zmeny k 31.12.2004 a k 31.12.2005 podľa 12 odborov tovarov a služieb Klasifikácie individuálnej spotreby podľa účelu dokumentuje nasledovná tabuľka:

Odbory tovarov a služieb Klasifikácie individuálnej spotreby podľa účelu	Priemerná miera inflácie			Medziročná miera inflácie		
	2004	2005	Rozdiel	2004	2005	Rozdiel
a	1	2	2 - 1	3	4	4 - 3
Potraviny a nealkoholické nápoje	4,8	- 1,4	- 6,2	2,0	- 0,6	- 2,6
Alkoholické nápoje a tabak	8,5	- 0,6	- 9,1	0,6	0,5	- 0,1
Odevy a obuv	0,5	- 0,9	- 1,4	- 0,6	- 0,2	+ 0,4
Bývanie, voda, elektrina, plyn a iné palivá	13,3	7,9	- 5,4	13,7	10,8	- 2,9
Nábytok, bytové vybavenie a bežná údržba domu	- 2,2	- 3,5	- 1,3	- 3,6	- 2,2	+ 1,4
Zdravotníctvo	13,4	9,2	- 4,2	12,9	5,9	- 7,0
Doprava	9,4	1,9	- 7,4	5,7	3,3	- 2,4
Pošty a telekomunikácie	0,4	- 0,7	- 1,1	- 0,9	- 0,1	+ 0,8
Rekreácia a kultúra	2,6	0,5	- 1,9	1,0	0,2	- 0,8
Vzdelanie	33,7	32,2	- 1,5	52,0	16,6	- 35,4
Hotely, kaviarne a reštaurácie	9,8	4,4	- 5,4	10,8	1,6	- 9,2
Rozličné tovary a služby	7,9	2,7	- 5,2	6,7	3,0	- 3,7
Úhrnný index spotrebiteľských cien	7,5	2,7	- 4,8	5,9	3,7	- 2,2

Zdroj: ŠÚ SR – Štatistická správa o základných vývojových tendenciách v hospodárstve SR

Vyšší ako priemerný harmonizovaný index spotrebiteľských cien na Slovensku za rok 2005 (2,7 %) sa dosiahol v odbore vzdelávanie (32,2 %), v ktorom sa premietol dôsledok nielen fiškálnej decentralizácie pri prechode kompetencií v oblasti školstva na obce a regióny, spojený s nárastom poplatkov za stravu, ubytovanie a pobyt v predškolských a školských zariadeniach, ale aj dôsledok zvyšovania regulovaných cien elektrickej energie, plynu a tepla. Zvyšovanie týchto regulovaných cien malo rozhodujúci vplyv aj na harmonizovaný index spotrebiteľských cien v odboroch hotely, kaviarne a reštaurácie (4,4 %), bývanie, voda, elektrina, plyn a iné palivá (7,9 %) a zdravotníctvo (9,2 %), v ktorom významný vplyv malo aj zvyšovanie cien liekov.

Vývoj priemernej miery inflácie za rok 2005 vrátane príspevku jej zložiek k rastu v rokoch 2002 až 2005 dokumentuje nasledovná tabuľka:

Ukazovateľ	2002	2003	2004	2005	Rozdiel
a	1	2	3	4	4 – 3
Priemerná miera inflácie (v %)	3,30	8,50	7,50	2,70	- 4,80
v tom: podiel na úhrne priemernej miery inflácie (v p. b.)					
1) administratívnych úprav regulovaných cien	1,50	4,86	3,73	8,20	4,47
2) nepriamych daní v neregulovaných cenách	0,41	1,69	1,94	0,00	- 1,94
3) jadrovej inflácie (bez energií a nespracovaných potravín)	1,46	1,99	1,89	1,10	- 0,79
v tom: a) príspevok cien potravín	- 0,04	0,04	0,18	- 1,20	- 1,38
b) príspevok čistej inflácie	1,30	1,95	1,71	1,80	0,09

Zdroj: ŠÚ SR – Štatistická správa o základných vývojových tendenciách v hospodárstve SR, NBS

Priemerná miera inflácie za rok 2005 v porovnaní s rokom 2004 bola nižšia o 4,80 p. b., a to aj napriek negatívne mu vplyvu zvýšenia príspevku administratívnych úprav regulovaných cien o 4,47 p. b. v dôsledku rastu ceny ropy a súvisiacemu rastu cien energií domácich výrobcov. Tento negatívny vplyv však bol zmiernený hlavne vývojom importných cien kvôli posilňujúcej slovenskej korune a vývojom konkurenčného prostredia na maloobchodnom trhu, čo sa premietlo hlavne v poklese vplyvu jadrovej inflácie o 0,79 p. b. na celkovej inflácii pri znížení vplyvu cien potravín o 1,38 p. b. a miernom zvýšení vplyvu čistej inflácie o 0,09 p. b.

Zvýšenie regulovaných cien plynu a tepla Úradom pre reguláciu sieťových odvetví od októbra 2005 nie je možné hodnotiť pozitívne. Dôvodom je nízka transparentnosť preskúmania oprávnených nákladov a primeraného zisku dodávateľov energií, ale aj spätná cenová indexácia reagujúca nie na očakávané, ale minulé zmeny v cene ropy na svetových trhoch. Slovenský plynárenský priemysel, a. s. totiž nenakupuje výlučne na svetovom trhu, ale väčšinu kontraktov realizuje na základe regulovaných cien platných pre nasledujúce obdobia.

Z hľadiska plnenia Maastrichtského kritéria v cenovej oblasti, podľa ktorého priemerná miera inflácie nesmie za posledných 12 mesiacov byť vyššia ako referenčná hodnota cenovej stability EÚ stanovená priemerom harmonizovaných indexov spotrebiteľských cien 3 krajín EÚ s najnižšou priemernou mierou inflácie plus 1,5 p. b., bola priemerná miera inflácie za rok 2005 na úrovni 2,7 % o 0,2 % vyššia ako NBS odhadovaná referenčná hodnota cenovej stability EÚ.

Úrokové sadzby dlhodobých úverov k 31.12.2005 poklesli na úroveň 4,9 %, čím sa s rezervou plnilo Maastrichtské kritérium pre dlhodobé nominálne úrokové sadzby. Podľa tohto kritéria úroveň týchto úrokových sadzieb nesmie presiahnuť priemernú úrokovú sadzbu troch členských krajín EÚ s najnižšou mierou inflácie o viac ako 2 p. b., pričom za indikátor dlhodobosti sa považuje výnos do splatnosti 10 ročných štátnych dlhopisov.

Deficit bežného účtu platobnej bilancie za rok 2005 v porovnaní s rokom 2004 sa vplyvom vyššieho deficitu bilancie výnosov a obchodnej bilancie zvýšil o 77,4 mld. Sk na – 126,1 mld. Sk. Podiel deficitu bežného účtu platobnej bilancie na HDP sa medziročne prehýbil o 5,1 p. b. na 8,8 %.

Vývoj bežného účtu platobnej bilancie a jeho zložiek za rok 2004 a 2005 dokumentuje nasledovná tabuľka:

Ukazovateľ	2004	2005	Rozdiel
a	1	2	2 – 1
1. Obchodná bilancia (mld. Sk)	- 49,6	- 76,0	- 26,4
z toho: 1.a) vývoz (mld. Sk)	890,9	993,5	+ 102,6
1.b) dovoz (mld. Sk)	940,5	1 069,5	+ 129,0
2. Bilancia služieb (mld. Sk)	8,6	9,9	+ 1,3
3. Bilancia výnosov (mld. Sk)	- 13,2	- 61,3	- 44,1
z toho: 3.a) výnosy z investícií (mld. Sk)	- 29,4	- 89,3	- 59,9
z toho: 3.a.1) reinvestovaný zisk (mld. Sk)	0,0	- 37,8	- 37,8
4. Bežné transfery (mld. Sk)	5,5	1,3	- 4,2
5. Bežný účet platobnej bilancie spolu	- 48,7	- 126,1	- 77,4
6. Podiel deficitu bežného účtu platobnej bilancie na HDP (%)	- 3,7	- 8,8	- 5,1

Zdroj: NBS z údajov ŠÚ SR

Prehĺbenie deficitu bežného účtu platobnej bilancie za rok 2005 v porovnaní s rokom 2004 súviselo s medziročným nárastom deficitu obchodnej bilancie o 26,4 mld. Sk na – 76,0 mld. Sk a so zhoršením bilancie výnosov o 44,1 mld. Sk na – 44,1 mld. Sk s rozhodujúcim vplyvom zhoršenia výnosov z investícií o 59,9 mld. Sk na – 89,3 mld. Sk, v ktorých sa prejavil medziročný nárast platieb dividend zahraničným investorom o 24,2 mld. Sk a od roku 2005 novovykazovaný reinvestovaný zisk v objeme 37,8 mld. Sk. Prorastovo bol deficit bežného účtu platobnej bilancie za rok 2005 v porovnaní s rokom 2004 podporený zlepšením bilancie služieb o 1,3 mld. Sk na 9,9 mld. Sk s rozhodujúcim vplyvom rastu prebytku služieb cestovného ruchu a nižším prebytkom bilancie bežných transferov, ktorý medziročne poklesol o 4,2 mld. Sk na 1,3 mld. Sk.

Finančný a kapitálový účet platobnej bilancie za rok 2005 skončil s prebytkom vo výške 176,7 mld. Sk, čo bolo v porovnaní s rokom 2004 viac o 70,6 mld. Sk. Tento vývoj súvisel predovšetkým s rastom kladného salda priamych zahraničných investícií, ktoré medziročne vzrástlo o 9,4 mld. Sk na 54,7 mld. Sk.

Celkový hrubý zahraničný dlh k 31.12.2005 v porovnaní s 31.12.2004 vzrástol o 3 134,0 mil. USD na 26 897,6 mil. USD, resp. o 5 249,9 mil. EUR na 22 704,5 mil. EUR, pričom podiel celkového hrubého zahraničného dlhu na 1 obyvateľa Slovenska medziročne vzrástol o 595 USD na 5 000 USD. Zahraničné aktíva medziročne vzrástli o 2 088,3 mil. USD na 25 455,3 mil. USD, resp. o 4 323,9 mil. EUR na 21 487,2 mil. EUR.

Čistá zahraničná zadlženosť Slovenska k 31.12.2005, vypočítaná ako rozdiel hrubého zahraničného dlhu a zahraničných aktív, v porovnaní s 31.12.2004 vzrástla o 1 045,7 mil. USD na 1 442,3 mil. USD, resp. o 926,0 mil. EUR na 1 217,3 mil. EUR.

Výmenný kurz slovenskej koruny (ďalej len „SKK“) sa k 31.12.2005 oproti 31.12.2004 posilnil voči euru o 2,44 % (z 38,796 SKK/EUR na 37,848 SKK/EUR) a voči americkému doláru sa oslabil o 12,11 % (z 28,496 SKK/USD na 31,948 SKK/USD).

Slovenská koruna dňa 25.11.2005 vstúpila do Mechanizmu výmenných kurzov ERM II, čím splnila základnú podmienku pre hodnotenie Maastrichtského kritéria pre stabilitu výmenného kurzu, ktoré predpokladá účasť v ERM II minimálne dva roky s pohybom výmenného kurzu v rámci fluktuálneho pásma +/- 15 % a stanovenie nedevalvovateľnej centrálnej parity pre výmenný kurz SKK/EUR. Pri vstupe slovenskej koruny do ERM II bola centrálna parita slovenskej koruny voči euru stanovená na úrovni 1 EUR = 38,4550 SKK s tým, že koruna bude v ERM II využívať štandardné fluktuálne pásmo +/- 15 % okolo centrálnej parity pri spodnej hranici pre povinné intervencie 32,6868 SKK/EUR a hornej hranici 44,2233 SKK/EUR.

3 Výsledok hospodárenia rozpočtu verejnej správy za rok 2005 v metodike ESA 95

V návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2005 – 2007 sa v makroekonomickej prognóze na rok 2005 odhadovala tvorba HDP v b. c. vo výške 1 408,0 mld. Sk a podiel schodku verejného rozpočtu v metodike európskeho systému národných účtov ESA 95 uplatňovanej v štátoch EÚ sa rozpočtoval na úrovni – 3,4 % z HDP vo výške – 47,806 mld. Sk.

Podľa notifikácie úrovne nominálneho HDP v b. c. za rok 2005 k 31.03.2006 bola jeho veľkosť revidovaná na úroveň 1 472,1 mld. Sk, čo je v porovnaní s predbežným odhadom Štatistického úradu SR v Štatistickej správe o základných vývojových tendenciách hospodárstva SR v roku 2005 viac o 32,2 mld. Sk. Schodok rozpočtu verejnej správy za rok 2005 v metodike ESA 95 dosiahol úroveň – 42,465 mld. Sk, čo oproti upravenému rozpočtu verejnej správy na rok 2005 predstavovalo zlepšenie o 5,341 mld. Sk. Podiel schodku verejného rozpočtu z HDP v b. c. dosiahol úroveň 2,9 %, čo oproti upravenému rozpočtu verejnej správy na rok 2005 predstavovalo zlepšenie o 0,5 p. b.

Vo vyčíslenom výsledku hospodárenia rozpočtu verejnej správy za rok 2005 boli podľa metodiky ESA 95 rovnako ako v roku 2004 upravené údaje zostavené na hotovostnej báze, a to zahrnutím položiek časového rozlíšenia (úroky, dane, sociálne príspevky a medziročná zmena stavu ostatných pohľadávok a ostatných záväzkov), vylúčením finančných operácií (predaj a nákup akcií, splátky poskytnutých pôžičiek a prijatých úverov a pod.) nezahrnutím zostatkov prostriedkov z minulých rokov a prevodov z peňažných fondov a preklasifikovaním pôžičkových finančných operácií na kapitálové transfery z dôvodu ich predpokladanej nenávratnosti.

Porovnanie skutočných výsledkov hospodárenia s verejnými financiami za rok 2005 s rozpočtom verejnej správy na rok 2005 v metodike ESA 95 dokumentuje nasledovná tabuľka:

Ukazovateľ	Rozpočet 2005	Skutočnosť		Rozdiel
	mld. Sk	mld. Sk	% z HDP	(2 – 1)
a	1	2	3	4
1. Príjmy	524,690	541,895	36,81	+ 17,205
v tom: a) daňové príjmy a poisťné	438,500	453,809	30,83	+ 15,309
b) nedaňové príjmy	55,162	70,893	4,82	+ 15,731
c) granty a transfery	31,028	17,193	1,17	- 13,835
2. Výdavky	572,496	584,360	39,70	+ 11,864
v tom: a) bežné výdavky	516,762	517,430	35,15	+ 668
b) kapitálové výdavky	55,734	66,930	4,55	+ 11,196
3. Schodok (1 – 2)	- 47,806	- 42,465	2,88	+ 5,341

Zdroj: MF SR – Štátny záverečný účet SR za rok 2004 a Štátny záverečný účet SR za rok 2005

Hospodárenie verejnej správy za rok 2005 bolo v porovnaní s upraveným rozpočtom verejnej správy na rok 2005 pozitívne ovplyvnené predovšetkým o 17,205 mld. Sk vyšším ako rozpočtovaným plnením príjmov verejnej správy a o 5,341 mld. Sk nižším ako rozpočtovaným čerpaním výdavkov verejnej správy.

Vyššie plnenie príjmov verejnej správy za rok 2005 bolo podporené hlavne vyšším plnením daňových príjmov, poisťného a nedaňových príjmov verejnej správy. Daňové príjmy a poisťné za rok 2005 boli v porovnaní s upraveným rozpočtom verejnej správy na rok 2005

vyššie o 15,309 mld. Sk pri vyššom ako rozpočtovanom výbere daní o 15,341 mld. Sk a nižšom ako rozpočtovanom výbere poisťného o 0,032 mld. Sk. Nedaňové príjmy za rok 2005 boli v porovnaní s upraveným rozpočtom na rok 2005 vyššie o 15,731 mld. Sk, čo súviselo hlavne so znížením platených úrokov o 7,800 mld. Sk a s vyššími príjmami z dividend o 3,500 mld. Sk. Vyššie plnenie príjmov bolo korigované nižším plnením grantov a transferov verejnej správy, ktoré v porovnaní s upraveným rozpočtom verejnej správy na rok 2005 bolo nižšie o 13,835 mld. Sk, čo súviselo najmä s nenaplnením rozpočtu príjmov z fondov EÚ, ktoré dosiahli 13,869 mld. Sk, čo bolo o 12,639 mld. Sk menej ako sa pôvodne rozpočtovalo (26,508 mld. Sk).

Na lepšom hospodárení verejnej správy za rok 2005 mali najvýznamnejší vplyv štrukturálne reformy, ktoré sa na Slovensku uskutočnili za posledné roky, a to predovšetkým daňová reforma, sociálna a dôchodková reforma, reforma zdravotníctva, reforma verejnej správy so zvýšením fiškálnej decentralizácie a reforma trhu práce. Cieľom týchto reforiem bolo optimalizovať výdavky verejných financií a zvýšiť efektivitu všetkých odvetví ekonomiky Slovenska pri stimulovaní ochoty pracovať a investovať. Dopadom realizovaných štrukturálnych reforiem bolo najmä znižovanie sociálnych výhod a sociálnej bezpečnosti, redukcia siete verejných zdravotníckych a vzdelávacích zariadení, zvyšovanie podielu na verejnom financovaní v sektore zdravotníctva, zvyšovanie dôchodkového veku a pod., čo sa pozitívne premietlo do hospodárenia verejnej správy.

Porovnanie výsledkov hospodárenia rozpočtu verejnej správy za rok 2005 s výsledkami za rok 2004 v metodike ESA 95 vrátane vyjadrenia medziročného nominálneho a reálneho rastu dokumentuje nasledovná tabuľka:

Ukazovateľ	Skutočnosť 2004		Skutočnosť 2005		Rozdiel nominálny		Rozdiel reálny	
	mld. Sk	% HDP	mld. Sk	% HDP	mld. Sk	% HDP	mld. Sk	% HDP
a	1	2	3	4	5	6	7	8
1. Príjmy	494,655	37,32	541,895	36,81	+ 47,240	- 0,51	+ 32,609	- 1,50
v tom:								
a) daňové príjmy a poisťné	407,010	30,71	453,809	30,83	+ 46,799	+ 0,12	+ 34,546	- 0,72
b) nedaňové príjmy	78,864	5,95	70,893	4,81	- 7,971	- 1,14	- 9,885	- 1,26
c) granty a transfery	8,781	0,62	17,193	1,17	+ 8,412	+ 0,55	+ 7,948	+ 0,52
2. Výdavky	538,523	40,63	584,360	39,70	+ 45,837	- 0,93	+ 30,059	- 2,01
v tom:								
a) bežné výdavky	488,128	36,83	517,430	35,15	+ 29,302	- 1,68	+ 15,331	- 2,63
b) kapitálové výdavky	50,395	3,80	66,930	4,55	+ 16,535	+ 0,75	+ 14,728	+ 0,62
3. Schodok (1 – 2)	-43,868	3,31	-42,465	2,88	1,403	0,43	2,550	0,50

Zdroj: MF SR – Štátny záverečný účet SR za rok 2004 a Štátny záverečný účet SR za rok 2005

V porovnaní s výsledkami hospodárenia rozpočtu verejnej správy za rok 2004 sa za rok 2005 nominálne dosiahol o 1,403 mld. Sk nižší schodok a reálne o 2,550 mld. Sk, čo predstavovalo nominálne zníženie podielu schodku verejného rozpočtu na HDP v b. c. o 0,43 p. b. a reálne o 0,16 p. b. Rozhodujúci vplyv na zlepšení výsledku hospodárenia verejnej správy za rok 2005 mali príjmy rozpočtu verejnej správy, ktorých tempo rastu bolo v porovnaní s výdavkami rýchlejšie nominálne o 1,403 mld. Sk a reálne o 2,550 mld. Sk.

Dosiahnutým výsledkom hospodárenia verejnej správy za rok 2005 na úrovni 2,88 % z HDP v b. c. sa naplnilo Maastrichtské kritérium pre oblasť fiškálneho deficitu, podľa ktorého podiel skutočného deficitu verejnej správy z HDP v b. c. nesmie presiahnuť úroveň 3 %. Zároveň sa vytvorili predpoklady aj pre plnenie strednodobého cieľa nového znenia

Paktu stability a rastu, podľa ktorého sa má štrukturálny deficit verejných financií bez vplyvu jednorázových faktorov znižovať každoročne o 0,5 % z HDP.

Z perspektívy posudzovania znižovania štrukturálneho deficitu verejných financií o 0,5 % tak, ako to definuje nové znenie Paktu stability a rastu, existuje riziko spojené s uznaním nárokovateľnosti Slovenska na započítanie nákladov dôchodkovej reformy. Z tohto dôvodu bude dôležité pri zostavovaní návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2007 až 2009 rešpektovať rozhodnutie Eurostatu z marca 2004 o vyradení odvodov na dôchodkové sporenie z príjmov verejnej správy, čo môže mať priamy dopad na výšku schodku ich hospodárenia. Aj keď sa na vyfinancovanie nákladov na krytie výpadku príjmov Sociálnej poisťovne z dôvodu zavedenia II. piliera dôchodkového sporenia v súčasnosti uvažuje s použitím finančných prostriedkov štátnych finančných aktív, dôležité bude pokračovať v konsolidácii verejných financií založenej najmä na zvyšovaní výberu daní a znižovaní výdavkov predovšetkým štátneho rozpočtu.

4 Aktíva a pasíva sektora verejnej správy

Návrh ŠZÚ obsahuje aj vyhodnotenie stavu aktív a pasív verejnej správy v rozsahu horizontálnej a vertikálnej analýzy a vyčíslenie reálnej hodnoty vybraných položiek majetku. Opiera sa o agregované súvahy štátnych rozpočtových a príspevkových organizácií, obcí a vyšších územných celkov, štátnych fondov a zdravotných poisťovní, verejných vysokých škôl a súvahy ostatných subjektov verejnej správy.

Celkový majetok verejnej správy dosiahol hodnotu v netto vyjadrení 1 250,123 mld. Sk a v porovnaní s rokom 2004 poklesol o 39,456 mld. Sk. Medziročný pokles zaznamenaný v stave obežného majetku vo všetkých jeho položkách bol čiastočne kompenzovaný nárastom objemu neobežného majetku. Protichodný bol vývoj pohľadávok, keď pokles 24,539 mld. Sk je výsledkom zníženia pohľadávok štátu voči zahraničiu o 16,771 mld. Sk a pohľadávok ďalších zložiek verejnej správy so súčasným vznikom pohľadávky z návratnej finančnej výpomoci voči Slovenskej inkasnej, s. r. o. v súvislosti s prevzatím záväzku z prehratého sporu a jeho úhradou voči ČSOB, a. s. vo výške 25,279 mld. Sk.

Z pohľadu štruktúry majetku nastali oproti roku 2004 zmeny najmä v dlhodobom hmotnom a finančnom majetku z dôvodu presunu časti majetku Slovenskej správy ciest do novovzniknutej Národnej diaľničnej spoločnosti, a. s. zvýšením podielu štátu na základnom imaní spoločnosti, navýšením nominálnej hodnoty akcií v Železničnej spoločnosti Cargo Slovakia, a. s., v Železničnej spoločnosti Slovensko, a. s., v Slovenskej pošte, a. s. a v letiskách.

Cudzie zdroje krytia majetku predstavujú 53,2 % zo stavu pasív. Štruktúra krytia majetku sa v roku 2005 zmenila v porovnaní s rokom 2004 v smere zvýšenia podielu cudzích zdrojov.

Vzhľadom na to, že súvahy organizácií nezriadených za účelom podnikania neobsahujú v plnom rozsahu relevantné údaje pre stanovenie reálnej hodnoty jednotlivých položiek majetku zohľadňujúcej predpokladané riziká a straty známe ku dňu zostavenia účtovnej závierky, MF SR vyčíslilo k 31. 12. 2005 reálnu hodnotu len objemovo významných majetkových položiek, a to pohľadávok vrátane návratných finančných výpomocí,

dlhodobého a krátkodobého finančného majetku u vybraných subjektov verejnej správy – štátneho rozpočtu, Sociálnej poisťovne, zdravotných poisťovní, štátnych fondov, FNM SR, Slovenskej konsolidačnej, a. s. a Veriteľa, a. s., podľa korekcií vykázaných v súvahách a podľa precenení vykonaných mimo účtovníctva pri zachovaní princípu opatrnosti s týmto výsledkom:

(v mil. Sk)

Ukazovateľ	Účtovný stav k 31.12.2005		Precen. nezohľad. v účtovníctve	Reálna hodnota k 31.12.2005
	Brutto	Netto		
a	1	2	3	4=2+3
Aktíva štátneho rozpočtu	727 057	579 158	- 98 468	480 690
Aktíva ostat. zložiek verejnej správy	895 638	670 965	- 51 250	619 715
Aktíva verejnej správy spolu	1 622 695	1 250 123	-149 718	1 100 405

Zdroj: Návrh SZÚ

Kvantifikácia odhadovanej reálnej hodnoty odzrkadľuje precenenie majetkových podielov štátu vo verejných podnikoch, pokles reálnej hodnoty finančného majetku v spoločnostiach nachádzajúcich sa v konkurzoch a likvidácii a subjektoch verejnej správy, ktoré neboli zriadené za účelom podnikania a dosahovania zisku a zohľadňuje zníženie reálnej hodnoty domácich a zahraničných pohľadávok a návratných finančných výpomocí z titulu ich nevykonalnosti.

Vývoj dlhu verejnej správy

Základným ukazovateľom mapujúcim úroveň zadĺženia sektora verejnej správy je výška maastrichtského dlhu a jeho relácia k HDP.

Úroveň zadĺženia sektora verejnej správy je charakterizovaná výškou maastrichtského dlhu, ktorý je definovaný ako dlh verejnej správy pre účely procedúry nadmerného deficitu a uplatňuje sa pri hodnotení plnenia maastrichtského kritéria. Podľa ESA 95 príručky vládneho deficitu a dlhu je vymedzený ako konsolidovaný súčet všetkých nesplatených záväzkov sektora verejnej správy v menovitej hodnote, ktoré vznikli na základe prijatých vkladov, emitovaných cenných papierov iných ako akcie okrem finančných derivátov a prijatých pôžičiek, pričom nezahŕňa záväzky z nesplatených úrokov.

V štruktúre je tvorený dlhom ústrednej vlády (ústredných rozpočtových organizácií), prevzatým dlhom z rizikových štátnych záruk a dlhom ostatných zložiek verejnej správy, čo dokumentuje nasledovný prehľad:

(v mil. Sk)

Ukazovateľ	31.12.2004		31.12.2005	
	stav	konsolidácia	stav	konsolidácia
Dlh ústrednej vlády	549 402		489 879	
v tom: štátny dlh	497 327		460 000	
prevzatý dlh z rizikových štátnych záruk	40 863		29 879	
dlh voči ČSOB prevzatý od SI, s.r.o.	11 212		0	
Dlh ostatných subjektov verejnej správy:				
Štátne fondy	278		0	
Fond národného majetku SR	535		517	
Slovenský pozemkový fond	0		0	
Slovenská konsolidačná, a.s.	6 319	- 6 319	5 719	- 5 719
Veriteľ, a. s.	2 201	- 2 201	0	
Verejné vysoké školy	35		24	
Úrad pre dohľad nad zdrav. starostlivosťou	0		0	

Ukazovateľ	31.12.2004		31.12.2005	
	stav	konsolidácia	stav	konsolidácia
Ústav pamäti národa	0		0	
Slov. nár. stredisko pre ľudské práva	0		0	
Príspevkové organizácie štátne	1 436		1 155	
VÚC	162		2 671	
Príspevkové organizácie VÚC	5		1	
Obce	19 083	- 7 118	21 688	- 8 552
Príspevkové organizácie obcí	288		45	
Sociálna poisťovňa	0		0	
Zdravotné poisťovne	200	- 200	0	
Konsolidácia	x	-15 838	x	- 14 271
Dlh verejnej správy spolu	564 106		507 428	

Zdroj: MF SR

Údaje o dlhu verejnej správy SR sú konsolidované, čiže znížené o vzájomné záväzky jednotlivých subjektov verejnej správy.

Z časového hľadiska prevláda zastúpenie dlhodobého dlhu:

(v mil. Sk)			
Maastrichtský dlh	Dlhodobý dlh	Krátkodobý dlh	Spolu
Štátny dlh a dlh z rizikových záruk	481 256	8 623	489 879
Dlh ostatných zložiek verejnej správy	16 165	1 384	17 549
Spolu	497 421	10 007	507 428

Zdroj: MF SR

Konsolidovaný dlh verejnej správy (maastrichtský dlh) bol vykázaný vo výške 507 428 mil. Sk. V porovnaní s rovnakým obdobím m. r. bol zaznamenaný pokles o 56 678 mil. Sk, ktorý sa dosiahol najmä nižším štátnym dlhom (489 879 mil. Sk) zapojením a využitím centralizovaných zdrojov Štátnej pokladnice v refinančnom systéme na zabezpečovanie potrieb financovania schodku a štátneho dlhu, z titulu splatenia istiny záväzku vyplývajúceho z prehratého súdneho sporu s ČSOB, a. s. zo štátnych finančných aktív, vývoja kurzu SKK k cudzím menám a priaznivého vývoja dlhu prevzatého z rizikových štátnych záruk. Zníženie rizikových štátnych záruk je výsledkom splatenia úverov z prostriedkov FNM SR, realizovaných splátok zo strany dlžníkov a prekategóriou rizikovej záruky na štandardnú za úver Slovenským elektrárňam, a. s. vzhľadom na zmenu ocenenia rizika a jej následným vypustením zo štátneho dlhu v rozsahu celého nesplateného zostatku 8 639 mil. Sk. Riziká nesplatenia úverov MF SR identifikovalo v prípade troch subjektov, ktorým bola poskytnutá štátna záruka za úvery, a to Železničiam SR vo výške 21 498 mil. Sk, š. p. Vodohospodárska výstavba v sume 6 390 mil. Sk a a. s. Metro Bratislava vo výške 1 991 mil. Sk. Faktorom pôsobiacim na výšku štátneho dlhu v negatívnom smere bol schodok štátneho rozpočtu vykázaný na hotovostnej báze.

Podľa princípu rezidencie (pôžičky) a podľa meny (štátne dlhopisy) je štátny dlh (maastrichtský) rozdelený na domáci a zahraničný v pomere 78,4 % ku 21,6 %:

Ukazovateľ	31. 12. 2004		31. 12. 2005	
	v mil. Sk	v %	v mil. Sk	v %
štátny dlh (maastrichtský) spolu	549 402	100,00	489 879	100,00
v tom - domáci dlh	402 027	73,18	383 905	78,37
- zahraničný dlh	147 375	26,82	105 974	21,63

Zdroj: MF SR

Štruktúra záväzkov v štátnom dlhu (maastrichtskom) v medziročnom porovnaní je nasledovná:

(v mil. Sk)

Ukazovateľ	31. 12. 2004	31. 12. 2005
Štátne dlhopisy	397 622	408 942
Štátne pokladničné poukážky	38 881	5 820
Vládne úvery	16 252	14 792
Úvery prevzaté od ŽSR a Železničnej spoločnosti, a.s.	18 223	15 249
Úvery prevzaté od ŠFCH	14 438	11 702
Iné záväzky	1 061	692
Záväzky voči ČSOB Praha	11 212	0
Krátkodobé pôžičky	10 850	2 803
Prevzatý dlh z rizikových štátnych záruk	40 863	29 879
Štátny dlh (maastrichtský) spolu	549 402	489 879

Zdroj: ARDAL, MF SR

Implementácia Stratégie riadenia štátneho dlhu a likvidity schválená vládou SR v roku 2003 priniesla zlepšenie parametrov štátneho dlhu, skladby, profilu splatnosti s pozitívnym prínosom pre elimináciu refinančného a úrokového rizika a stabilizáciu nákladov spojených s obsluhou dlhu a priblížila správu štátneho dlhu modernému spôsobu riadenia a štandardu EÚ.

Dlh ostatných subjektov verejnej správy sa podieľa na celkovom maastrichtscom dlhu 3,46 % a v porovnaní s predchádzajúcim rokom sa zvýšil o 0,85 p. b. Z ostatných zložiek bol rast zaznamenaný u VÚC v sume 2 509 mil. Sk v dôsledku zvýšenia bankových úverov a obchodných úverov na výstavbu ciest a u obcí zvýšenie predstavuje 1 191 mil. Sk. Dlh obcí je tvorený úvermi. Predmetom konsolidácie sú úvery poskytnuté ŠFRB a zostatky úverov, resp. návratných finančných výpomocí poskytnutých zo štátneho rozpočtu mestám Košice, Žilina a obci Kechec.

Vzhľadom na to, že parametre maastrichtského dlhu, vyjadrené absolútnou výškou a podielom na HDP prezentovaným hodnotou 34,5 %, vykázali trend zlepšenia a tým aj priaznivé plnenie fiškálneho kritéria pre vstup do eurozóny pod vyžadovanou limitnou hranicou 60 %, je výška dlhu z hľadiska súčasných podmienok akceptovateľná. Z dlhodobého aspektu z dôvodu očakávaných účinkov demografických zmien spojených so zvýšenými nárokmi na zdroje v dôchodkovom systéme je však nevyhnutná stabilizácia tohto pomeru, resp. žiaduce je jeho ďalšie zníženie.

5 Vývoj, štruktúra a financovanie štátneho dlhu

Štátny dlh je definovaný v § 2 ods. 1 zákona č. 386/2002 Z. z o štátnom dlhu a štátnych zárukách (ďalej len „zákon o štátnom dlhu“) ako súhrn záväzkov SR z minulých rokov. Štátny dlh bol v účtovníctve MF SR k 31. 12. 2005 na strane štátnych finančných pasív v národnej metodike vykázaný vo výške 553 308,8 mil. Sk. V porovnaní so štátnym dlhom vykazovaným podľa maastrichtských kritérií je vzhľadom na korekcie vyšší o 63 429, 8 mil. Sk. V účtovnom dlhu nie sú zahrnuté záväzky z prevzatého dlhu z rizikových záruk a naopak, jeho hodnota obsahuje záväzky z refinančného systému Štátnej pokladnice a účty časového rozlíšenia.

Vývoj a štruktúra štátneho dlhu podľa údajov vykázaných v účtovníctve MF SR za obdobie rokov 2000 až 2005 sú uvedené v nasledovnej tabuľke:

(v mil. Sk)

Ukazovateľ	Rok 2000	Rok 2001	Rok 2002	Rok 2003	Rok 2004	Rok 2005
Štátny dlh	224 246	367 538	388 435	441 214	523 670	553 309
v tom:						
vnútorný dlh	114 604	272 689	277 620	335 242	395 618	459 567
Zahraničný dlh	109 642	94 849	110 815	105 972	128 052	93 742
Index rastu	1,166	1,639	1,057	1,136	1,187	1,057

Zdroj: Návrh SZÚ

Celkový štátny dlh medziročne vzrástol v absolútnom vyjadrení o 29 639,1 mil. Sk, spomalila sa však dynamika jeho rastu. Zmena proporcie medzi domácim a zahraničným dlhom v prospech zvýšenia stavu vnútorného dlhu je výsledkom použitých zdrojov financovania, keď maturojúci dlh zo zahraničných štátnych dlhopisov bol splatený prostriedkami z transakcie FX-swapu.

Z vykázanej sumy prírastku štátneho dlhu v roku 2005 vyplýva, že hranica možného zvýšenia štátneho dlhu v rozpočtovom roku vymedzená v § 4 ods. 3 zákona o štátnom dlhu bola dodržaná.

Z hľadiska pokrytia dlhovými nástrojmi je skladba štátneho dlhu v účtovníctve podľa národnej metodiky v porovnaní s predchádzajúcim rozpočtovým rokom zachytená nasledovne:

(v mil. Sk)

Položka dlhu	Stav k 31.12.2004	Stav k 31.12.2005
Vnútorný dlh:		
Štátne pokladničné poukážky	38 349,3	5 742,1
Štátne dlhopisy emitované na domácom trhu	317 017,6	362 800,3
Štátne rehabilitačné dlhopisy	12,4	1,0
Refinančný systém –záväzky voči ŠP	18 247,8	79 389,2
Záväzok voči VÚB, a . s. z krátkodobej pôžičky	10 850,0	2 805,4
Záväzky z úverových vzťahov ŠFCH	559,2	0,0
Záväzky z úverových vzťahov ŠPF PP SR	20,0	0,0
Prevzaté záväzky od ŽSR a Žsp, a.s.	10 561,2	8 829,1
Vnútorný dlh spolu	395 617,5	459 567,1
Zahraničný dlh:		
Vládne záväzky voči zahraničiu – pôžičky	11 790,8	10 043,9
Zahraničné záväzky prevzaté od ČSOB	158,4	153,9
Záväzky voči podnikom zo zahraničných vládnych úverov	99,9	80,6
Matra Communication – tovarový úver	782,8	470,4
Záväzky z úverových vzťahov ŠFCH	13 878,3	11 897,3
Záväzky zo zmluvy medzi MF SR a EIB	4 461,5	4 908,3
Záväzky vyplývajúce z prevzatých úverov od ŽSR a Žsp, a. s.	7 662,2	6 532,3
Štátne dlhopisy emitované v zahraničí	89 218,3	59 655,0
Zahraničný dlh spolu	128 052,2	93 741,7
Štátny dlh spolu	523 669,7	553 308,8

Zdroj: Návrh SZÚ

Objem záväzkov štátu z istín štátneho dlhu splatných v rozpočtovom roku a objem zdrojov na ich krytie bol stanovený v zákone o štátnom rozpočte sumou 140 631 134 tis. Sk. Zdroje financovania štátneho dlhu a schodku štátneho rozpočtu a spôsob ich získania sú definované v § 5 zákona o štátnom dlhu a štátnych zárukách.

Na krytie splátok istín štátneho dlhu v roku 2005 vo výške 140 631,1 mil. Sk sa v rozpočte predpokladalo získať zdroje v zmysle cit. zákona a zdroje štátnych finančných aktív zo splátok istín vládnych pohľadávok zo zahraničia vo výške 140 532,7 mil. Sk a použiť prostriedky štátneho rozpočtu v sume 98,4 mil. Sk na úhradu diskontu z emisií štátnych dlhopisov vydaných pred rokom 2005, ale splatných v roku 2005.

Skutočné zdroje financovania splatného štátneho dlhu a schodku štátneho rozpočtu v celkovej výške 143 744,3 mil. Sk boli získané z emisií štátnych dlhopisov v sume 69 897,0 mil. Sk (účtovná hodnota), z prostriedkov z obchodov so Štátnou pokladnicou a VÚB, a. s. vo výške 61 663,1 mil. Sk, emisiou štátnych pokladničných poukázok v účtovnej hodnote 5 724,1 mil. Sk, z prijatých zahraničných vládnych úverov v sume 2 397,4 mil. Sk, z pokladničných poukázok NBS v sume 3 881,0 mil. Sk, z prostriedkov štátneho rozpočtu a z kreditných kurzových rozdielov vo výške 181,7 mil. Sk a spolu so zostatkom zdrojov k 31. 12. 2004 vo výške 72 802,4 mil. Sk dosiahli sumu 216 546,7 mil. Sk. Na splátky istín štátneho dlhu MF SR použilo sumu 182 544,9 mil. Sk. Zostatkom zdrojov k 31. 12. 2005 vo výške 34 001,8 mil. Sk bol krytý schodok štátneho rozpočtu ku koncu roka 2005.

Objem zdrojov financovania štátneho dlhu stanoveným v zákone o štátnom rozpočte na rok 2005 vo výške 143 744,3 mil. Sk bolo možné v zmysle § 4 ods. 2 zákona o štátnom dlhu zvýšiť najviac o 20 % istín štátneho dlhu splatných v príslušnom rozpočtovom roku, t. j. o sumu 28 748,9 mil. Sk. Z údajov o vykonaných finančných operáciách štátu k 31. 12. 2005 vyplýva, že stanovený limit zvýšenia zdrojov určených na financovanie štátneho dlhu splatného v roku 2005 nebol prekročený.

Od roku 2005 boli do systému štátnej pokladnice zapojení všetci klienti verejného sektora. V dôsledku efektu fungovania celého systému štátnej pokladnice nebol štát nútený získať finančné zdroje iba z emisií štátnych cenných papierov a prostredníctvom čerpania vládnych úverov, ale na krytie potrieb dlhu a deficitu využíval centralizované zdroje verejného sektora a zdroje z medzibankového trhu. Pri deficite 33 886 mil. Sk boli na sekundárnom trhu umiestnené aukčnou formou ŠPP v účtovnej hodnote 5 724,1 mil. Sk. Akceptované úrokové sadzby sa pohybovali od 3,07 % p. a. do 3,21 % p. a. a počas roka sa nachádzali medzi hodnotami BRIBOR – BRIBID. Priemerná úroková sadzba portfólia ŠPP emitovaných v roku 2005 bola 3,14 % p. a. Na prefinancovanie splátok štátneho dlhu boli vydané na domácom kapitálovom trhu štátne dlhopisy v účtovnej hodnote 69 897,0 mil. Sk pri priemernej úrokovej sadzbe 2,952 % p. a. Priemerná úroková sadzba celého portfólia štátnych dlhopisov denominovaných v SKK dosiahla 4,92 % p. a.

Ďalším zdrojom krytia schodku boli prostriedky z čerpaných vládnych zahraničných úverov a pôžičiek od Svetovej banky, Európskej investičnej banky, Rozvojovej banky Rady Európy a Japonskej banky pre medzinárodnú spoluprácu účelovo smerovaných na financovanie projektov riadenia reformy správy sociálnych dávok, verejných financií, projekty podpory a technickej pomoci modernizácie sektora zdravotníctva, budovania európskych ciest, rekonštrukcie Univerzitnej knižnice v Bratislave, na transformáciu existujúcich zariadení sociálnych služieb a financovanie rýchlostných ciest v celkovej sume 2 397,4 mil. Sk. Celková pozícia štátu z dôvodu presunu prostriedkov určených na dôchodkovú reformu z NBS do systému Štátnej pokladnice bola prevažne dlhá – kumulatívne získané zdroje boli vyššie ako splatný dlh.

Údaje o výške zdrojov získaných finančnými operáciami na finančných trhoch korešpondujú s dátami agregovaných výkazov Štátnej pokladnice.

V porovnaní so schváleným rozpočtom sa priaznivo vyvíjali aj úrokové náklady a poplatky na dlhovú službu. Pôvodne rozpočtovaná suma 30 296,0 mil. Sk bola rozpočtovými opatreniami upravená na 23 824,7 mil. Sk. Vykázané výdavky vo výške 23 715, 2 mil. Sk predstavujú 95,5 % čerpanie vo vzťahu k upravenému rozpočtu a ich výška je súlade s údajmi zaznamenanými vo výkazoch Štátnej pokladnice.

Čerpanie výdavkov viažúcich sa k jednotlivým položkám štátneho dlhu je uvedené v nasledujúcom prehľade:

(v mil. Sk)

Ukazovateľ	Skutočnosť 2004	Rozpočet 2005		Skutočnosť k 31.12.2005
		schválený	upravený	
Vnútorň dlh				
Úroky zo ŠD emitovaných na domácom trhu	15 450,0	16 763,4	16 186,0	16 185,6
Diskont	2 033,6	0,0	0,0	0,0
Náklady spojené s likviditou jediného účtu	2 367,0	6 399,6	1 668,4	1 565,4
Úroky z poskytnutých úverov	695,0	745,2	395,5	393,2
Poplatky	75,6	80,0	24,5	24,4
Vnútorň dlh spolu	20 621,2	23 988,2	18 274,4	18 168,6
Zahraničný dlh				
Úroky zo ŠD emitovaných v zahraničí	3 640,8	3 776,9	3 502,9	3 502,9
Diskont	282,8	98,5	73,2	73,2
Úroky z úverov poskytnutých zo zahraničia	1 906,8	2 242,4	1 848,3	1 848,0
Úroky z úveru ČSOB			83,0	83,0
Poplatky	110,0	190,0	40,7	39,5
Zahraničný dlh spolu	5 940,4	6 307,8	5 548,1	5 546,6
Štátny dlh spolu	26 561,6	30 296,0	23 822,5	23 715,2

Zdroj: Návrh ZÚ kapitoly VPS

Úspora výdavkov spojených s obsluhou štátneho dlhu bola determinovaná vývojom úrokových sadzieb na medzibankovom trhu, priebežným saldom štátneho rozpočtu, pozitívne odráža plnenie hlavných cieľov systému štátnej pokladnice, keď zapojením klientov verejného sektora do tohto systému štát na prefinancovanie potrieb efektívne využíval centralizované zdroje sektora verejnej správy a flexibilné riadenie štátneho dlhu a likvidity počas roka.

Pokles výdavkov na dlhovú službu evidovaných na hotovostnej báze v časovom rade dokumentujú nasledovné údaje:

(v mil. Sk)

Ukazovateľ	2002	2003	2004	2005
Vnútorň dlh	26 919,9	22 342,6	20 621,2	18 168,6
Zahraničný dlh	8 583,2	7 950,7	5 940,4	5 546,6
Štátny dlh spolu	35 503,1	30 293,3	26 561,6	23 715,2

Zdroj: MF SR

NKÚ SR konštatuje, že v roku 2005 MF SR a Agentúra pre riadenie dlhu a likvidity (ďalej len „ARDAL“) naplnili hlavné programové ciele schválenej stratégie riadenia štátneho dlhu do roku 2006 v znižovaní počtu nových emisií štátnych cenných papierov, štandardizácii veľkosti jednotlivých emisií, zlepšovaní transparentnosti zámerov emitenta a jeho komunikácie s investormi a finančnými trhmi, optimalizácii nákladov (výdavkov) štátneho

rozpočtu na obsluhu štátneho dlhu, udržiavanie a predlžovanie splatnosti a cieľovej durácie portfólia s prínosom pre elimináciu refinančného rizika dlhu SR a zníženie citlivosti na zmenu trhových úrokových sadzieb a menovej štruktúry krytia štátneho dlhu. Pozitívnym krokom bola tiež pokračujúca reštrukturalizácia portfólia vládnych úverov formou zmien finančných podmienok úverov a predčasným splatením nevýhodných úverov s úsporou nákladov a elimináciou kurzového rizika a dosahovanie zámerov rozpočtových programov v oblasti štátneho dlhu.

NKÚ SR vykonanou kontrolou údajov uvedených v návrhu ŠZÚ týkajúcich sa výdavkov spojených so správou štátneho dlhu porovnaním so stavmi vykázanými v účtovníctve a finančných výkazoch zo Štátnej pokladnice nezistil rozdiely.

6 Zámery a opatrenia rozpočtovej politiky v roku 2005

6.1 Faktory, ktoré ovplyvnili zostavenie rozpočtu verejnej správy na roky 2005 až 2007 a štátneho rozpočtu SR na rok 2005

Zostavený rozpočet verejnej správy na roky 2005 až 2007 a štátny rozpočet na rok 2005 vychádzal z fiškálnej politiky vlády SR, prognózy vývoja makroekonomických ukazovateľov SR na roky 2005 – 2007, zavŕšenia reformy verejných financií, okrem iného s cieľom zvýšiť kvalitu celého rozpočtového procesu a zavŕšenie kvalitatívnych zmien v oblasti metodológie tvorby rozpočtu.

Výrazný kvalitatívny posun pri zostavovaní rozpočtu bol dosiahnutý najmä novým regulačným rámcom – zákonom o rozpočtových pravidlách verejnej správy účinným od 01.01.2005.

Najdôležitejšie zmeny oproti predchádzajúcej legislatíve:

- všeobecná a ucelená úprava nakladania s verejnými prostriedkami, definícia sektora verejnej správy a vymedzenie verejných prostriedkov v súlade s platnými medzinárodnými štandardami – metodikou ESA 95,
- zavedenie rozpočtovania orientovaného na výsledky,
- zavedenie viacročného rozpočtovania v celej verejnej správe,
- zavedenie pravidla, podľa ktorého nevyčerpané rozpočtované prostriedky štátneho rozpočtu (kapitálové výdavky, prostriedky EÚ vrátane spolufinancovania zo štátneho rozpočtu) na príslušný rozpočtový rok bude možné použiť na určený účel v nasledujúcom roku, pričom tieto prostriedky budú reálnym výdavkom toho rozpočtového roka, v ktorom dôjde k ich použitiu,
- poskytovanie návratných zdrojov financovania len z finančných aktív, a naopak prostriedky z návratných zdrojov financovania sú zdrojom štátnych finančných aktív,
- zohľadnenie inštitucionálnej reformy ústredných orgánov štátnej správy znížením počtu rozpočtových kapitol,
- nové vymedzenie porušenia finančnej disciplíny vrátane sankcionovania vzťahujúceho sa na všetky subjekty verejnej správy,
- z pohľadu vymedzenia sektora verejnej správy zosúladenie s metodikou ESA 95 v rozpočtovom procese.

Zásadnou metodickou zmenou pri zostavovaní rozpočtu na rok 2005 bolo, že v zmysle citovaného zákona bolo explicitne ustanovené, že finančné operácie so štátnymi finančnými aktívami a štátnymi finančnými pasívami nie sú súčasťou príjmov a výdavkov štátneho rozpočtu, t. j. uskutočňujú sa mimo príjmov a výdavkov štátneho rozpočtu, čo sa premietlo do vykazovania hospodárenia štátneho rozpočtu v roku 2005.

6.2 Opatrenia prijaté na dodržanie rozpočtových zámerov na úrovni vlády SR a MF SR

Zákonom č. 740/2004 Z. z. o štátnom rozpočte na rok 2005 (ďalej len „zákon o štátnom rozpočte“) boli celkové príjmy rozpočtované sumou 257 226,0 mil. Sk a celkové výdavky určené sumou 318 749,9 mil. Sk (vrátane prostriedkov z EÚ).

V zmysle zákona o štátnom rozpočte a zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy a na základe splnomocnenia ministra financií boli v priebehu roka 2005 výdavky ŠR rozpočtovými opatreniami upravené na 296 315,2 mil. Sk a príjmy ŠR na 247 643,1 mil. Sk. V roku 2005 bolo vykonaných spolu 864 úprav schváleného rozpočtu formou rozpočtových opatrení, čo je o 97 opatrení menej ako v roku 2004.

MF SR úpravy schváleného rozpočtu výdavkov realizovalo v roku 2005 rozpočtovými opatreniami, ktoré je možné rozdeliť do skupín podľa nasledovných titulov:

1. uznesenia vlády, resp. riešenie nových zákonných úprav,
2. štátna pomoc pre významné investície,
3. zmena ukazovateľov v kategórii mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania,
4. delimitácie majetku a činností na iné organizácie mimo pôsobnosti správcu rozpočtovej kapitoly,
5. presuny a zmeny medzi programami a podprogramami,
6. zmena objemu príjmov,
7. ostatné dôvody.

Prehľad počtu MF SR realizovaných rozpočtových opatrení v roku 2005 podľa titulov (1 až 7) za vybrané rozpočtové kapitoly je uvedený v nasledovnej tabuľke:

Rozpočtová kapitola	Tituly realizácie rozpočtových opatrení (počet)						
	1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
MZ SR	7	0	5	2	0	0	7
MS SR	1	0	5	1	13	5	0
MO SR	5	0	2	1	15	0	14
MPSVR SR	4	0	4	3	33	3	9
MV SR	9	0	13	4	20	1	16
MDPT SR	16	1	4	1	1	1	22
MP SR	8	0	5	1	19	3	17
MV SR	9	0	13	4	20	1	16
MZV SR	7	0	5	2	0	0	7

Zdroj: NKÚ SR

Poznámka: niektoré rozpočtové opatrenia sa týkali viacerých titulov

Takmer 40 % rozpočtových opatrení bolo realizovaných v súvislosti so zmenou limitov príjmov a výdavkov, prekročením alebo úpravou záväzných ukazovateľov.

Na úhradu výdavkov nezabezpečených v štátnom rozpočte na rok 2005, resp. výdavkov, s ktorými sa pri príprave rozpočtu na rok 2005 neuvažovalo, vykonávalo MF SR rozpočtové opatrenia samostatne, resp. na podnet správcu rozpočtovej kapitoly. Na ich zabezpečenie boli nad rámec schváleného štátneho rozpočtu prerozdelené zdroje vybraných

rozpočtových kapitol, použili sa mimorozpočtové zdroje zo štátnych finančných aktív a zvýšili sa výdavky rozpočtu na základe vyššieho plnenia daňových a nedaňových príjmov ako boli rozpočtované. Najčastejšie boli presunuté zdroje z kapitoly Všeobecná pokladničná správa, ale aj zdroje rozpočtových kapitol MŠ SR a MPSVR SR.

7 Príjmy štátneho rozpočtu

Celkové príjmy štátneho rozpočtu na rok 2005 boli rozpočtované v sume 257 226,0 mil. Sk. Rozpočtovými opatreniami bol rozpočet znížený na 247 643,1 mil. Sk. Daňové príjmy boli zvýšené o 2 254,2 mil. Sk, nedaňové príjmy boli zvýšené o 971,8 mil. Sk a znížené boli len príjmy v hlavnej kategórii granty a transfery o sumu 12 808,9 mil. Sk. Zníženie bolo zdôvodnené objektivizáciou reálnosti ich čerpania. Dosiadnutá skutočnosť v roku 2005 predstavovala sumu 258 694,0 mil. Sk, čo bolo oproti skutočne dosiahnutým príjmom v roku 2004 viac o 16 249,2 mil. Sk a prekročený bol aj pôvodne schválený rozpočet o 1 468,0 mil. Sk. Plnenie príjmov upraveného rozpočtu bolo vykázané na 104,5 %. Prehľad o plnení príjmov štátneho rozpočtu v roku 2005 je uvedený v nasledujúcej tabuľke:

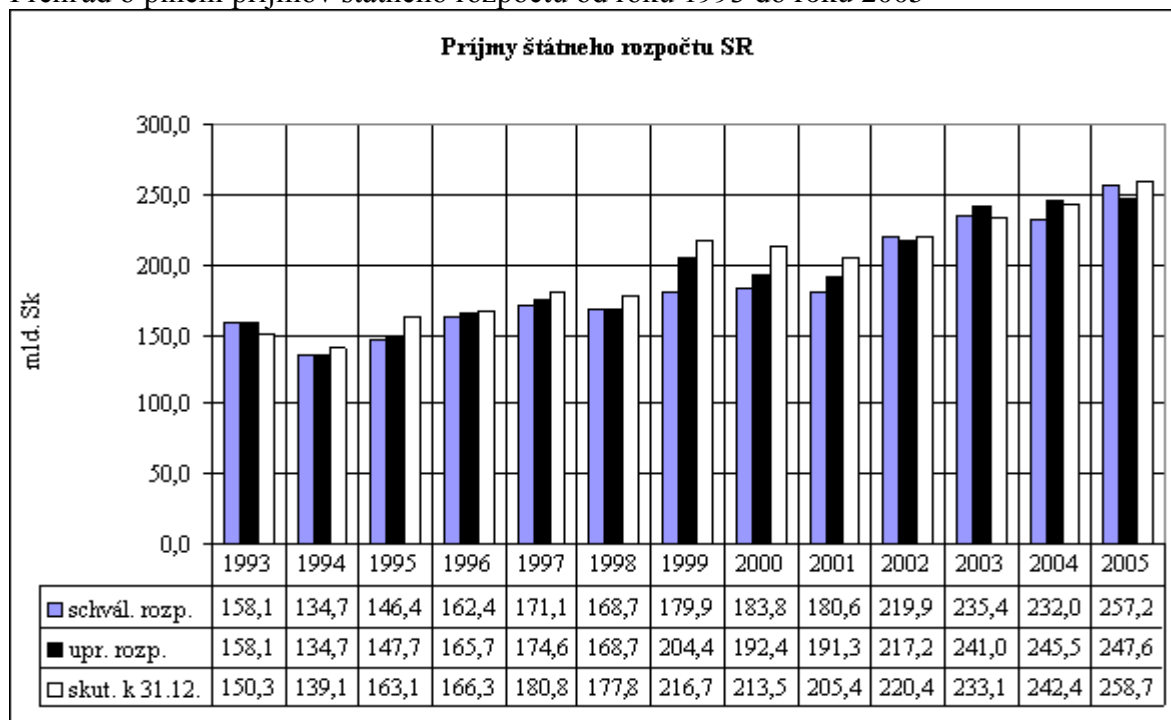
(v mil. Sk)

Druh príjmu	Skutočnosť 2004	Rozpočet 2005	Upravený rozpočet 2005	Skutočnosť 2005	Rozdiel 5-2	Plnenie 5/4x100 (%)
1	2	3	4	5	6	7
Daňové príjmy	209 458,5	201 993,4	204 247,6	222 573,6	13 115,1	109,0
Nedaňové príjmy	21 054,7	15 613,8	16 585,6	21 242,2	187,5	128,1
Granty a transfery	9 668,6	39 618,8	26 809,9	14 878,2	5 209,6	55,5
Príjmy štát. rozpočtu spolu	*242 444,4	257 226,0	247 643,1	258 694,0	16 249,6	104,5

Zdroj: MF SR

*V celkovej sume príjmov štátneho rozpočtu v roku 2004 je započítaná aj Hlavná kategória 400– Príjmy zo splácania úverov, pôžičiek z predaja majetkových účastí v sume 2 262,6 mil. Sk.

Prehľad o plnení príjmov štátneho rozpočtu od roku 1993 do roku 2005



Zdroj: NKÚ SR

Hlavná kategória 100 – Daňové príjmy

Daňové príjmy boli pre rok 2005 rozpočtované na hotovostnej báze v sume 201 993,4 mil. Sk, čo bolo oproti rozpočtu na rok 2004 viac o 6 755,4 mil. Sk a oproti dosiahnutej skutočnosti v roku 2004 menej o 7 465,1 mil. Sk. Rozpočtovými opatreniami sa suma daňových príjmov zvýšila na 204 247,6 mil. Sk, t. j. o 2 254,2 mil. Sk. Dosiahnutá skutočnosť v sume 222 573,6 mil. Sk predstavuje ročné plnenie štátneho rozpočtu na 109,0 % a znamená prekročenie rozpočtovaných daňových príjmov o 18 326,0 mil. Sk upraveného rozpočtu. Prehľad o plnení daňových príjmov štátneho rozpočtu za rok 2005 je uvedený v nasledujúcej tabuľke:

(v mil. Sk)

Druh daňových príjmov	Skutočnosť 2004	Rozpočet 2005	Upravený rozpočet 2005	Skutočnosť 2005	Rozdiel (5 – 4)	Index (5/2x100)
1	2	3	4	5	6	7
Daň z príjmov a kapitálového majetku	60 581,4	38 523,5	40 777,7	48 729,1	7 951,4	80,4
Daň z príjmov fyzickej osoby	25 253,4	2 057,4	2 057,4	2 792,8	735,4	11,1
Daň z príjmov právnickej osoby	29 653,3	30 066,1	32 320,3	42 080,9	9 760,6	141,9
Daň z príjmov vyberaná zrážkou	5 674,7	6 400,0	6 400,0	3 855,4	-2 544,6	67,9
Dane z majetku	2 734,6	x	x	966,2	966,2	35,3
Dane na tovary a služby	144 271,8	162 741,9	162 741,9	172 363,6	9 621,7	119,5
Daň z pridanej hodnoty	99 575,6	117 338,7	117 338,7	122 429,1	5 090,4	123,0
Spotrebné dane	43 400,5	45 371,2	45 371,2	49 997,6	4 626,4	115,2
Dane z používania tovarov a z povolenia na výkon činnosti	1 295,7	32,0	32,0	-63,1	-95,1	x
Dane z medzinárodného obchodu a transakcií	1 870,7	728,0	728,0	514,7	-213,3	27,5
Spolu daňové príjmy	209 458,5	201 993,4	204 247,6	222 573,6	18 326,0	106,3

Zdroj: DR SR, MF SR

Z prehľadu plnenia daňových príjmov vyplýva, že v štátnom rozpočte na rok 2005 boli najvyššie splnené daňové príjmy právnických osôb, ďalej DPH a spotrebné dane. Daňové príjmy štátneho rozpočtu zvýšili aj nerozpočtované príjmy majetkových daní (daň z dedičstva, daň z darovania a daň z prevodu a prechodu nehnuteľností - vymožené nedoplatky z minulých rokov, príp. zaplatené povolené splátky). Nesplnené boli dane vyberané zrážkou, ktoré zaznamenávajú trvalý pokles od roku 2001. Taktiež neboli splnené dane z medzinárodného obchodu a transakcií.

Kategória 110 – Daň z príjmov a kapitálového majetku

Tieto dane boli rozpočtované v sume 38 523,5 mil. Sk, rozpočtovými opatreniami boli upravené na sumu 40 777,7 mil. Sk a splnené boli v objeme 48 729,1 mil. Sk, čo predstavuje plnenie na 119,5 %. Oproti upravenému rozpočtu bolo plnenie týchto daní vyššie

o 7 951,4 mil. Sk. Vzhľadom na zmenu rozpočtovania podielových daní zákonom č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon o rozpočtovom určení dane z príjmov územnej samosprávy“) boli oproti roku 2004 dosiahnuté skutočné príjmy v tejto kategórii nižšie o 11 852,3 mil. Sk.

Daň z príjmov fyzickej osoby (položka 111)

Daň z príjmov fyzickej osoby bola v štátnom rozpočte rozpočtovaná sumou 2 057,4 mil. Sk a splnená bola v sume 2 792,8 mil. Sk, čo predstavuje plnenie rozpočtu na 135,7 %. Celkový výnos dane z príjmov fyzickej osoby bol v roku 2005 rozpočtovaný v sume 33 184,4 mil. Sk, dosiahnutá skutočnosť bola v objeme 40 117,1 mil. Sk vrátane príjmov od osôb s obmedzenou daňovou povinnosťou zo zdrojov na území SR v sume 70,1 mil. Sk, čo predstavuje plnenie na 120,9 %. Táto daň je podielovou daňou a do rozpočtu obcí a VÚC bolo prevedených 37 324,3 mil. Sk a na verejnoprospešný účel boli poukázané prostriedky v sume 312,4 mil. Sk.

Zákonom o rozpočtovom určení dane z príjmov územnej samosprávy bolo stanovené, že 6,2 % z dosiahnutej dane z príjmov fyzickej osoby bude príjmom štátneho rozpočtu a 93,8 % bude príjmom samosprávy. V zmysle uvedenej dikcie a skutočne dosiahnutých príjmov z tejto dane mal byť v roku 2005 podiel samosprávy v sume 37 629,8 mil. Sk, t. j. o 305,5 mil. Sk viac a podiel ŠR mal predstavovať sumu 2 487,3 mil. Sk, t. j. o 305,5 mil. Sk menej. V Návrhu štátneho záverečného účtu je uvedené, že nedoplatok štátneho rozpočtu voči územnej samospráve v sume 302,6 mil. Sk bude vysporiadaný do 31.03.2006 (v uvedenej sume je zohľadnená čiastka -2,9 mil. Sk – vysporiadanie inventúry za rok 2004) s odôvodnením, že nedoplatok vznikol redistribúciou podielovej dane. V čase kontroly NKÚ SR v DR SR sa táto operácia finančného vyrovnaní pripravovala.

Daň z príjmov právnickej osoby (položka 112)

Daň z príjmov právnickej osoby bola pre rok 2005 rozpočtovaná sumou 30 066,1 mil. Sk. Rozpočtovými opatreniami bol výnos dane upravený na sumu 32 320,3 mil. Sk a splnený bol v sume 42 080,9 mil. Sk, čo predstavuje vyššie plnenie o 9 760,6 mil. Sk upraveného rozpočtu. Dosiahnutá skutočnosť oproti roku 2004 bola vyššia o 12 427,6 mil. Sk. V položke daň z príjmov právnickej osoby boli započítané aj príjmy právnických osôb so sídlom v cudzine v sume 857,0 mil. Sk a príjmy z daní platných do roku 1992 v sume 11,8 mil. Sk. Vysoké plnenie výnosu tejto dane bolo spôsobené nižším platením preddavkov na daň v roku 2004 a vyrovnaním daňovej povinnosti po podaní daňového priznania v roku 2005.

Na verejnoprospešný účel boli z tejto položky poukázané prostriedky v sume 618,3 mil. Sk.

Táto daň od roku 2005 nie je podielová a celá suma sa stala príjmom štátneho rozpočtu. Výnos tejto dane ovplyvnila aj skutočnosť, že daňové úrady ako poskytovatelia štátnej pomoci v zmysle zákona č. 231/1999 Z. z. o štátnej pomoci v znení neskorších predpisov a zákona č. 366/1999 Z. z. o daniach z príjmov v znení neskorších predpisov v roku 2005 poskytli 36 podnikateľským subjektom úľavy na dani z príjmu právnickej osoby v celkovej výške 6 204,8 mil. Sk.

Daň z príjmov vyberaná zrážkou (položka 113)

Daň z príjmov vyberaná zrážkou bola rozpočtovaná v sume 6 400 mil. Sk a splnená bola vo výške 3 855,4 mil. Sk, čo predstavuje plnenie na 60,2 % a znamená nižšie plnenie oproti rozpočtu o 2 544,6 mil. Sk. Dosiadnutá skutočnosť bola oproti roku 2004 nižšia o 1 819,3 mil. Sk. Neplnenie príjmov u tejto položky je odôvodňované poklesom úrokových sadzieb bankového sektora a legislatívnymi zmenami, o. i. výnosy z dlhopisov a podiely na zisku obchodných spoločností nie sú zdaňované daňou vyberanou zrážkou.

Kategória 120 – Dane z majetku

V tejto kategórii daní bola od 01.01.2005 zrušená daň z prevodu a prechodu nehnuteľností, o rok skôr daň z dedičstva a daň z darovania a preto neboli v štátnom rozpočte rozpočtované. Vymožené nedoplatky z týchto daní v roku 2005, vyrubených v predchádzajúcich rokoch, prípadne zaplatené povolené splátky odloženia predstavovali sumu 966,2 mil. Sk.

Kategória 130 – Dane na tovary a služby

Dane na tovary a služby boli rozpočtované v sume 162 741,9 mil. Sk. Dosiadnutá skutočnosť v sume 172 363,6 mil. Sk predstavuje plnenie rozpočtu na 105,9 %.

Daň z pridanej hodnoty (položka 131)

Táto daň bola rozpočtovaná v sume 117 338,7 mil. Sk a splnená bola v sume 122 429,1 mil. Sk, t. j. plnenie na 104,3 %. Plnenie oproti rozpočtu bolo vyššie o 5 090,4 mil. Sk a oproti skutočnosti dosiahnutej v roku 2004 o 22 853,5 mil. Sk. Prehľad plnenia DPH daňovými a colnými úradmi v rokoch 2004 a 2005 je uvedený v nasledovnej tabuľke:

(v mil. Sk)

Druh príjmu	Skutočnosť 2004	Skutočnosť 2005	Rozdiel
1	2	3	4=3-2
DPH celkom	99 575,6	122 429,1	22 853,5
v tom:			
daňové úrady	27 327,6	80 562,5	53 234,9
v tom: výber dane	122 147,2	182 644,4	60 497,2
vrátený nadmerný odpočet	-94 823,3	-102 081,9	-7 258,6
splátky daní z min. rokov	3,7	5,1	1,4
colné úrady	72 248,0	41 866,6	-30 381,4

Zdroj: DR SR, MF SR

Vstupom SR do EÚ sa podstatne zmenila správa DPH. Uvedená tabuľka dokumentuje, že ťažisko výberu DPH sa presunulo na daňové orgány, pretože v rámci EÚ sa dodanie tovaru z členských štátov pokladá za intrakomunitárne plnenie, t. j. oslobodené od DPH. Ak bol tovar dodaný odberateľovi identifikovanému pre DPH v inom členskom štáte daň sa priznáva a platí len v krajine, kde bol tovar predaný konečnému spotrebiteľovi. Medzi členskými štátmi EÚ bol zavedený systém vzájomnej administratívnej spolupráce VIES na výmenu informácií, najmä pri kontrole uplatňovania nároku na oslobodenie od DPH s cieľom zamedziť daňovým únikom. V štvrtročných súhrnných výkazoch, ktoré sú platitelia DPH povinní predkladať daňovým úradom, sa uvádzajú hodnoty dodania tovaru a osoby identifikované pre DPH v iných členských štátoch, ktorým bol tovar dodaný. Slúžia ako základná databáza pre výmenu informácií. Prostredníctvom informačného systému VIES sa overuje platnosť registračných čísel daňovníkov a hodnoty nadobudnutého a dodaného tovaru v rámci EÚ.

EÚ dáva veľký dôraz na zamedzenie daňových únikov. Vydala Nariadenie Rady (ES) č. 1798/2003 o administratívnej spolupráci v oblasti DPH a využívanie systému VIES na výmenu informácií medzi členskými krajinami EÚ, najmä pri kontrole uplatňovania nároku na oslobodenie od DPH.

NKÚ SR v II. polroku 2005 vykonal v spolupráci s NKÚ ČR paralelnú kontrolu, zameranú na overenie postupu daňových orgánov pri správe, kontrole a vymáhaní DPH a na overenie vybraných prípadov dodaní a nadobudnutí tovaru kontrolovaných prostredníctvom systému VIES na podozrivé intrakomunitárne plnenia medzi platiteľmi DPH zo SR a ČR. Vo výsledkoch kontroly bolo konštatované, že sa postupne znižoval počet podaných súhrnných výkazov s chybným IČ DPH v každom štvrtroku v priemere o 199 a počet neopravených chýb sa v priemere znížil o 431 za štvrtrok. Poznatky z kontroly potvrdili úspešné aplikovanie systému VIES pri výmene informácií, napriek určitým nedostatkom, ktoré sa vyskytli v procese jeho zavádzania. Pri kontrole boli zistené aj nasledovné skutočnosti:

- daňové subjekty vykázali vo svojich daňových priznaniach k DPH, za účelom neoprávneného získania nadmerného odpočtu DPH, uskutočnenie intrakomunitárnych transakcií, k realizácii ktorých v skutočnosti nedošlo,

- daňové subjekty vykazovali v rámci karuselových obchodov intrakomunitárne dodávky za účelom čerpania nadmerných odpočtov DPH,

- dodávatelia vykázali vo svojich daňových priznaniach k DPH a súhrnných výkazoch intrakomunitárne dodanie tovaru oslobodené od DPH nadobúdateľmi, ktorí boli tzv. „stratenými spoločnosťami“ a daň z nadobudnutého tovaru nepriznali,

- dodávatelia uskutočnili intrakomunitárne dodanie tovaru oslobodeného od DPH pre daňové subjekty, ktoré neboli registrované k DPH v inom členskom štáte. V týchto prípadoch nemala byť dodávka oslobodená od DPH,

- dodávatelia vykázali intrakomunitárne nadobudnutie vo svojich daňových priznaniach, pričom v niektorých prípadoch došlo k priznaniu DPH v nesprávnej výške.

Systém VIES poskytuje správcovi dane informácie nevyhnutné pre kontrolu správneho uplatňovania DPH pri intrakomunitárnych transakciách. Správcovia dane by mali venovať zvýšenú pozornosť najmä preverovaniu rozdielov medzi údajmi vykázanými platiteľmi DPH a údajmi v systéme VIES a využívať všetky informácie v daňových konaniach.

Vykonanou kontrolou NKÚ SR poukázal na rezervy v práci pri správe DPH a zároveň legislatívnymi a organizačnými odporúčaniami predložil námety na zlepšenie a zefektívnenie kvality práce daňových orgánov s cieľom v maximálnej miere eliminovať možnosti vzniku daňových podvodov a daňových únikov.

Spotrebné dane (položka 132)

Príjmy zo spotrebných daní boli rozpočtované v sume 45 371,2 mil. Sk a splnené boli v sume 49 997,6 mil. Sk, t. j. na 110,2 %. Rozpočet bol prekročený o 4 626,4 mil. Sk a medziročný nárast výnosu zo spotrebných daní bol 6 597,1 mil. Sk. Najvyššie prekročenie rozpočtu bolo zaznamenané u spotrebnej dane z liehu a z tabaku a tabakových výrobkov.

Správu všetkých spotrebných daní od 01.05.2004 vykonávajú colné orgány s podstatne vyšším počtom pracovníkov, ako mali k dispozícii daňové orgány, čo sa pozitívne prejavilo na príjmoch z týchto daní aj v roku 2005. Výber spotrebných daní daňovými

orgánmi v sume 10,8 mil. Sk predstavujú zaplatené odložené sumy dane alebo vymožené nedoplatky z minulých rokov.

Výnos spotrebnej dane z minerálnych olejov bol pre rok 2005 rozpočtovaný v sume 30 900,9 mil. Sk. Dosiadnutá skutočnosť v sume 31 589,5 znamená, že bol prekročený o 688,6 mil. Sk a medziročný nárast bol 1 994,5 mil. Sk. Takýto vývoj bol spôsobený hlavne rastom svetových cien ropných produktov.

Výnos spotrebnej dane z liehu bol rozpočtovaný v sume 3 145,3 mil. Sk. V skutočnosti dosiahol sumu 5 094,1 mil. Sk. Predstavuje to prekročenie rozpočtu o 1 948,8 mil. Sk a medziročný nárast v sume 1 217,0 mil. Sk. Colné orgány prijali opatrenia na uplatňovanie smernice č. 92/12/EHS sprísnením dohľadu nad výrobou a distribúciou nelegálneho liehu, čo sa pozitívne prejavilo na výnose tejto dane.

Výnos spotrebnej dane z piva v roku 2005 bol rozpočtovaný v sume 1 893,1 mil. Sk a dosiahol sumu 1 992,1 mil. Sk. Predstavuje to prekročenie rozpočtu o 99,0 mil. Sk, avšak v dôsledku nižšej spotreby v porovnaní s rokom 2004 došlo k poklesu jeho výnosu o 49,0 mil. Sk.

Spotrebnou daňou z vína sa zdaňuje len šumivé víno. Rozpočtovaná bola v sume 119,9 mil. Sk. Dosiadnutý výnos v sume 127,7 mil. Sk znamená jeho prekročenie o 7,8 mil. Sk.

Výnos spotrebnej dane z tabaku a tabakových výrobkov v roku 2005 bol rozpočtovaný v sume 9 312,0 mil. Sk, v skutočnosti dosiahol sumu 11 194,2 mil. Sk, čo znamená prekročenie o 1 882,2 mil. Sk a medziročný nárast o 3 425,1 mil. Sk. Tieto pozitívne výsledky boli dosiahnuté tým, že colné orgány prijali opatrenia na zamedzenie dovozu nelegálnych cigariet, najmä na slovensko – ukrajinskej hranici a tiež predzásobením v dôsledku zvyšovania sadzieb od 01.01.2006.

Dane z používania tovarov a z povolenia na výkon činnosti (položka 134)

Tieto dane boli rozpočtované sumou 32,0 mil. Sk, z toho daň z úhrad za dobývací priestor v sume 2,0 mil. Sk a daň z úhrad za uskladňovanie plynov alebo kvapalín v sume 30,0 mil. Sk, ktorá sa od 01.01.2005 stala príjmom Environmentálneho fondu. Skutočný príjem štátneho rozpočtu z úhrad za dobývací priestor v roku 2005 dosiahol sumu 2,1 mil. Sk.

NKÚ SR opätovne poukazuje na to, že položku Dane z používania tovarov a z povolenia na výkon činnosti, rozpočtovanú v sume 32 mil. Sk, DR SR do daňových príjmov nezahrnulo. V zmysle nariadenia vlády č. 50/2002 Z. z. úhrady za dobývací priestor sa platia na osobitný účet štátneho rozpočtu vedený príslušným banským úradom a cestná daň, ktorá je súčasťou tejto položky, je príjmom rozpočtu obcí. NKÚ SR odporúča vykonať úpravu rozpočtovej klasifikácie u tejto položky.

Finančné vyrovnanie cestnej dane za rok 2004 medzi štátnym rozpočtom a VÚC ovplyvnilo daňové príjmy štátneho rozpočtu zápornou sumou – 65,2 mil. Sk, takže výsledná suma u tejto položky je – 63,1 mil. Sk.

Kategória 140 – Dane z medzinárodného obchodu a transakcií

Výnos týchto daní bol pre rok 2005 rozpočtovaný v sume 728,0 mil. Sk. V skutočnosti sa dosiahol výnos v sume 514,7 mil. Sk, čo predstavuje plnenie na 70,7 %. Položka – Podiel

na vybratých finančných prostriedkoch, rozpočtovaná v sume 728,0 mil. Sk, v skutočnosti dosiahla sumu 474,0 mil. Sk a splnená bola na 65,1 %. Zvyšok tvorili nerozpočtované príjmy z dovozného cla v sume 33,5 mil. Sk, ako dobiehajúce príjmy z minulých období, dovozná prirážka v sume 6,9 mil. Sk a ostatné colné príjmy v sume 0,3 mil. Sk. Colné úrady na tradičných vlastných zdrojoch (clo z tretích krajín) vybrali spolu sumu 1 896,0 mil. Sk, z ktorej 75 %, t. j. 1 422,0 mil. Sk, odvedli do rozpočtu EÚ a zvyšok 474,0 mil. Sk (25 %) do štátneho rozpočtu.

NKÚ SR vo svojom stanovisku k Návrhu štátneho rozpočtu na rok 2005 poukázal na skutočnosť, že považuje rozpočtovaný výnos týchto daní za nadhodnotený.

Daňové nedoplatky

NKÚ SR priebežne sleduje stav daňových a colných nedoplatkov, ktoré sú potenciálnym príjmom štátneho rozpočtu. K 31.12.2005 evidovala daňová správa celkové daňové nedoplatky v sume 62 690,0 mil. Sk. Tieto sú v zmysle zákona č. 511/1992 Zb. o správe daní a poplatkov a o zmenách v sústave územných finančných orgánov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o správe daní“) evidované za roky 2004 a 2005 v štruktúre uvedenej v nasledovnej tabuľke:

(v mil. Sk)

Ukazovateľ	K 31.12.2004	K 31.12.2005	Rozdiel 3-2
1	2	3	4
Evidovaný stav daňových nedoplatkov	67 431,0	62 690,0	-4 741,0
z toho: vymožitelné daňové nedoplatky	32 941,0	24 763,0	-8 178,0
daňové nedoplatky v pomocnej evidencii	34 490,0	37 927,0	3 437,0
v tom: prihlásené nedoplatky daňových subjektov v konkurze	9 728,0	8 064,0	-1 664,0
nedoplatky daňových subjektov v povolenom vyrovnaní	633,0	318,0	-315,0
neprihlásené pohľadávky po vyhlásení konkurzu	27,0		-27,0
nevymožiteľné nedoplatky	24 102,0	29 545,0	5 443,0

Zdroj: DR SR

Celkové nedoplatky boli k 31.12.2005 oproti predchádzajúcemu roku nižšie o 4 741,0 mil. Sk. V priebehu roku 2005 daňové orgány vykonali rôzne úkony na vymoženie nedoplatkov. Celková suma vymoženého daňového nedoplatku predstavovala sumu 15 167,0 mil. Sk. Najvyššia suma (8 340,0 mil. Sk) bola vymožená na základe preúčtovania nedoplatku podľa § 63 zákona o správe daní (nadmerné odpočty DPH, vratky spotrebných daní, preplatky na iných druhoch daní). Vykonaním predbežného opatrenia, zabezpečením daňovej pohľadávky a úkonov určených na vybratie dane, bola vymožená suma 2 473,0 mil. Sk a na základe úkonov v daňovom exekučnom konaní suma 2 193,0 mil. Sk. Inými konaniami (konkurz a vyrovnanie, dedičské konanie, konanie u súdneho exekútora) bola vymožená suma 297,0 mil. Sk. Na základe zápisníc z ústneho pojednávania, pojednávania u exekútora daňového úradu bola vymožená suma 1 864,0 mil. Sk. Správcovia dane v priebehu roka 2005 zaslali dlžníkom 70 381 výziev na zaplatenie nedoplatku. Vymáhaná bola suma 5 688,2 mil. Sk a zaplatené bolo 1 510,4 mil. Sk.

Nevymožiteľné nedoplatky vedené v pomocnej evidencii evidovala daňová správa v sume 37 927,0 mil. Sk, čo znamená nárast oproti predchádzajúcemu roku o 3 437,0 mil. Sk.

K 31.12.2005 odpísala daňová správa celkom 14 548,0 mil. Sk s následkom ich zániku (v roku 2005 to bolo 7 361,0 mil. Sk) a na Slovenskú konsolidačnú a. s., v zmysle § 65b zákona o správe daní postúpila daňové nedoplatky v sume 22 977,0 mil. Sk (v priebehu roku 2005 to bolo 1 032,3 mil. Sk).

Nedoplatok na dani správcovia dane odpustili, podľa § 64 zákona o správe daní, v 839 prípadoch v celkovej sume 25,9 mil. Sk. Výška povolených úľav zo sankcií a odpustených sankcií podľa § 103 zákona o správe daní v 8 099 prípadoch predstavovala sumu 142,7 mil. Sk. Odklad platenia alebo povolenie zaplatiť daňovú povinnosť v splátkach k 31.12.2005 predstavoval sumu 24,7 mil. Sk.

Z kontrol vykonaných NKÚ SR v tejto oblasti a analýz príčin vzniku daňových nedoplatkov je možné konštatovať, že tieto vznikajú z nasledovných dôvodov:

- nízka finančná disciplína daňovníkov. Dokumentujú to aj výsledky kontroly plnenia opatrení z vymáhania daňových nedoplatkov náhodne vybraných daňových subjektov, u ktorej správcovia daní na základe prijatých opatrení vyrubili sankčné úroky a uložili pokuty v celkovej výške 29 396,7 tis. Sk, z ktorej daňové subjekty zaplatili len 6,0 tis. Sk,
- pretrvávajúca nízka vymožiteľnosť práva v SR,
- druhotná platobná neschopnosť daňových subjektov,
- priznanie a nezaplatenie dane,
- nedostatok majetku postihnuteľného v daňovom exekučnom konaní.

NKÚ SR zistil aj nedostatky v konaní daňových úradov, najmä:

- nedostatočné využívanie všetkých foriem zabezpečenia a vymáhania daňových nedoplatkov,
- oneskorené konanie, resp. nekonanie pri ich vymáhaní,
- nezisťovanie majetkových pomerov daňových dlžníkov pred odpísaním daňových nedoplatkov pre ich nevyožiteľnosť.

Daňové nedoplatky poklesli najmä z dôvodu:

- využitia daňového konania a daňového exekučného konania,
- započítavania pohľadávok,
- postupovania pohľadávok tretím osobám,
- zmeny legislatívy, ktorá stanovila povinnosť správcovi dane podať návrh na vyhlásenie konkurzu, ak je dlžník v omeškaní viac ako 12 mesiacov a dlžná suma je viac ako 1 mil. Sk.

Na základe poznatkov z kontroly NKÚ SR konštatuje, že najúčinnjším spôsobom vymáhania daňových nedoplatkov je urýchlené konanie správcov dane voči dlžníkovi a urýchlené odstupovanie výkazu nedoplatkov exekučnému oddeleniu na ďalšie konanie. NKÚ SR odporučil DR SR, aby vykonalo monitoring o počte likvidovaných štátnych podnikov a usmernilo DÚ ako postupovať voči likvidátorom štátnych podnikov, aby si plnili povinnosti vyplývajúce zo zákona č. 111/1990 Zb. o štátnom podniku v znení neskorších predpisov.

Colné nedoplatky

Výška pohľadávok po lehote splatnosti v pôsobnosti colných orgánov k 31.12.2005 predstavovala sumu 5 108,2 mil. Sk, z toho pohľadávky z daňového a colného konania boli v sume 5 061,2 mil. Sk. V priebehu roku 2005 dosiahli pohľadávky po lehote splatnosti sumu 831,0 mil. Sk. Tento vyšší stav pohľadávok colné orgány odôvodňovali nedodržaním

platobnej disciplíny v závere roka. Najvyššie nedoplatky boli na DPH v sume 2 178,6 mil. Sk, na úrokoch z daňového konania v sume 1 497,2 mil. Sk, na spotrebných daniach v sume 814,8 mil. Sk a na cle v sume 278,6 mil. Sk.

Pri vymáhaní colných pohľadávok vydali colné orgány 946 rozhodnutí, ktorými vymáhali sumu 198,4 mil. Sk a vymohli 104,6 mil. Sk, t. j. účinnosť vymáhania bola 52,7 %. Ďalej poslali dlžníkom 1 928 výziev, ktorými vymáhali nedoplatky v sume 427,5 mil. Sk, zaplatená bola čiastka 210,9 mil. Sk, účinnosť vymáhania 49,3 %.

Pokles pohľadávok po lehote splatnosti v roku 2005 v sume 1 223,4 mil. Sk bol najmä v dôsledku postúpenia pohľadávok Slovenskej konsolidačnej a. s. v sume 701,9 mil. Sk. Colná správa v priebehu roka evidovala nevyžiteľné pohľadávky v sume 886,9 mil. Sk, u ktorých zisťovala majetkové pomery dlžníkov v spolupráci s inými orgánmi (daňové úrady, policajné orgány, súdy, peňažné ústavy, katastrálne úrady a i.). V prípade negatívnych výsledkov nevyžiteľné nedoplatky odpísala.

NKÚ SR vykonal kontrolu postupu colných orgánov pri vymáhaní pohľadávok po lehote splatnosti. Predmetom kontroly bola evidencia pohľadávok (colný dlh, daňové nedoplatky, úroky, pokuty, resp. peňažné plnenia uložené rozhodnutím colných orgánov, exekučné náklady a hotové výdavky). Pohľadávky po lehote splatnosti evidujú colné orgány vo finančnom informačnom systéme (FIS), u ktorého sa vyskytli problémy v tom, že nepracoval dostatočne spoľahlivo a rýchlo.

NKÚ SR kontrolou zistil, že pohľadávky štátu vznikli z dôvodu finančnej nedisciplinovanosti dlžníkov, nízkej vymožitelnosti práva a aj z dôvodu nedostatkov v práci colných orgánov tým, že:

- pri zabezpečení colného dlhu nekonali v zmysle platného colného zákona,
- pri vymáhaní nedoplatkov nevyužili všetky oprávnenia, ktoré im umožňoval platný colný zákon a tiež nekonali v zmysle zákona NR SR č. 278/1993 Z. z. o správe majetku štátu v znení neskorších predpisov,
- nevymerali colný dlh včas,
- ako správca majetku so zhabaným a prepadnutým tovarom nenaložili bez zbytočného odkladu účelne a s maximálnou hospodárnosťou,
- svojím nekonaním zmarili možnosť uložiť sankciu za colný delikt,
- nevedli účtovníctvo správne, úplne a preukázateľne.

Kontrolou bolo tiež zistené, že problematické bude vymoženie pohľadávok, ktoré vznikli pred najmenej 5 rokmi a u subjektov, ktoré nevlastnia dostatok majetku alebo bol na ich majetok vyhlásený konkurz.

Colné úrady v roku 2005 odpustili na pokutách, úrokoch a penále spolu sumu 14,5 mil. Sk. Colné orgány vrátili clo, spotrebné dane, dovoznú prirážku, DPH a úroky v sume 430,1 mil. Sk (nezrealizovaný dovoz, vrátený tovar z dôvodu reklamácie), z toho Colné riaditeľstvo SR v sume 9,5 mil. Sk.

Hlavná kategória 200 – Nedaňové príjmy

Rozpočet nedaňových príjmov na rok 2005 predstavoval sumu 15 613,8 mil. Sk. Oproti predchádzajúcemu roku bola táto suma vyššia o 2 607,0 mil. Sk. Rozpočtovými opatreniami bola upravená na 16 585,6 mil. Sk. Skutočné príjmy vykázané v tejto kategórii

v roku 2005 predstavovali sumu 21 242,2 mil. Sk, čo je oproti upravenému rozpočtu viac o 4 656,6 mil. Sk. Súhrnný prehľad o plnení nedaňových príjmov v rokoch 2004 a 2005 je uvedený v nasledovnej tabuľke:

(v mil. Sk)

Druh nedaňových príjmov	Skutočnosť 2004	Rozpočet 2005	Upravený rozpočet 2005	Skutočnosť 2005	Rozdiel 5 - 4	Plnenie 5/4x100 %
1	2	3	4	5	6	7
Príjmy z podnikania a vlastníctva majetku	1 301,7	1 062,7	1 194,8	1 631,3	436,5	136,5
Administrat. a iné poplatky	9 083,0	7 220,7	7 534,0	8 648,0	1 114,0	114,8
Kapitálové príjmy	279,4	97,3	299,6	566,1	266,5	189,0
Úroky z úverov, pôžičiek, návratných. fin. výpomocí a vkladov	2 579,8	3 506,4	3 499,5	3 421,8	-77,7	97,8
z toho: <i>Tuzemské</i>	2 460,6	3 446,3	3 439,4	3 375,3	-64,1	98,1
<i>Zahraničné</i>	119,2	60,1	60,1	46,5	-13,6	77,4
Iné nedaňové príjmy	7 810,8	3 726,7	4 057,7	6 975,0	2 917,3	171,9
Nedaňové príjmy spolu	21 054,7	15 613,8	16 585,6	21 242,2	4 656,6	128,1

Zdroj: Návrh ŠZÚ SR, ŠP

Kategória 210 – Príjmy z podnikania a z vlastníctva majetku

Najvyšší objem príjmov z podnikania a z vlastníctva majetku tvoria dividendy z vlastníctva akcií v akciových spoločnostiach s majetkovou účasťou štátu. V kapitole VPS boli prijaté dividendy v sume 1 190,0 mil. Sk.

V súvislosti s kontrolou údajov v Návrhu ŠZÚ bolo zistené, že v príjmoch kapitoly Ministerstva pôdohospodárstva SR (ďalej len „MP SR“) neboli zahrnuté dividendy od UniBanky, a. s. za rok 2004 vo výške 2 100 tis. Sk, ktoré UniBanka, a. s. zaslala na účet cudzích prostriedkov vedeného v Štátnej pokladnici a boli pripísané dňa 28.07.2005. Podľa § 7 ods. 1 písm. g) zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy príjmami štátneho rozpočtu sú okrem iného výnosy z majetkových účastí štátu. MP SR má v UniBanke, a.s. majetkovú účasť (akcie v hodnote 25 901 tis. Sk).

Kategória 220 – Administratívne a iné poplatky a platby

Nedaňové príjmy v tejto kategórii boli rozpočtované v sume 7 220,7 mil. Sk. Rozpočtovými opatreniami boli upravené na 7 534,0 mil. Sk a dosiahnutá skutočnosť bola v sume 8 648,0 mil. Sk. Príjmy v tejto kategórii významne ovplyvnila pokuta uložená MF SR za porušenie cenovej disciplíny vo výške 1 341,6 mil. Sk. Najväčší objem príjmov tejto kategórie tvoril výnos z administratívnych poplatkov v sume 3 738,6 mil. Sk.

NKÚ SR vykonal v roku 2005 kontrolu plnenia opatrení, ktoré prijalo Ministerstvo zdravotníctva SR k zabezpečeniu správneho a jednotného postupu pri výbere správnych poplatkov na základe zistení predchádzajúcej kontroly. Bolo konštatované, že prijaté opatrenia priniesli pozitívne zmeny, ktoré sa premietli do efektívnejšej činnosti rezortu pri ich výbere a zabezpečilo sprehľadnenie ich evidencie.

Kategória 230 – Kapitálové príjmy

Výnos príjmov v tejto kategórii bol rozpočtovaný v sume 97,3 mil. Sk. Rozpočtovými opatreniami bol upravený na 299,6 mil. Sk a skutočne dosiahnuté príjmy boli v objeme 566,1 mil. Sk. Najvyššie príjmy v tejto kategórii boli dosiahnuté z predaja kapitálových aktív (budovy, pozemky, atď.) v objeme 314,1 mil. Sk.

Kategória 240 – Úroky z tuzemských úverov, pôžičiek a vkladov

Nedaňové príjmy v tejto kategórii boli rozpočtované celkovou sumou 3 446,3 mil. Sk. Rozpočtovými opatreniami boli upravené na 3 439,4 mil. Sk. Skutočné plnenie v sume 3 375,3 mil. Sk znamená nesplnenie schváleného a upraveného rozpočtu.

Problematika vykazovania nedaňových príjmov z emitovania dlhopisov s emisným áziom je uvedená v časti Štátne finančné aktíva.

Kategória 290 – Iné nedaňové príjmy

Nedaňové príjmy v tejto kategórii boli rozpočtované v sume 3 726,7 mil. Sk. Úpravou rozpočtu boli zvýšené na 4 057,7 mil. Sk a v skutočnosti boli dosiahnuté v sume 6 975,0 mil. Sk.

Najväčší objem (4 865,0 mil. Sk) v tejto kategórii bol dosiahnutý v kapitole VPS. V ostatných rozpočtových kapitolách dosiahli iné nedaňové príjmy spolu sumu 2 110,0 mil. Sk.

Hlavná kategória 300 – Granty a transfery

Granty a transfery boli na rok 2005 rozpočtované v sume 39 618,7 mil. Sk, z toho tuzemské granty a transfery v sume 13 111,1 mil. Sk a zahraničné granty a transfery v sume 26 507,7 mil. Sk. Rozpočet príjmov v tejto kategórii bol v roku 2005 oproti predchádzajúcemu roku vyšší o 17 081,7 mil. Sk. Úpravou rozpočtu sa granty a transfery znížili na 26 809,9 mil. Sk, z toho zahraničné na 13 649,0 mil. Sk a tuzemské sa zvýšili na 13 160,2 mil. Sk. Dosiahnutá skutočnosť predstavovala 14 878,2 mil. Sk. Zníženie rozpočtu v tejto kategórii bolo odôvodnené objektivizáciou čerpania prostriedkov v priebehu roka. Súhrnný prehľad o plnení grantov a transferov v rokoch 2004 a 2005 je uvedený v nasledujúcej tabuľke:

(v mil. Sk)

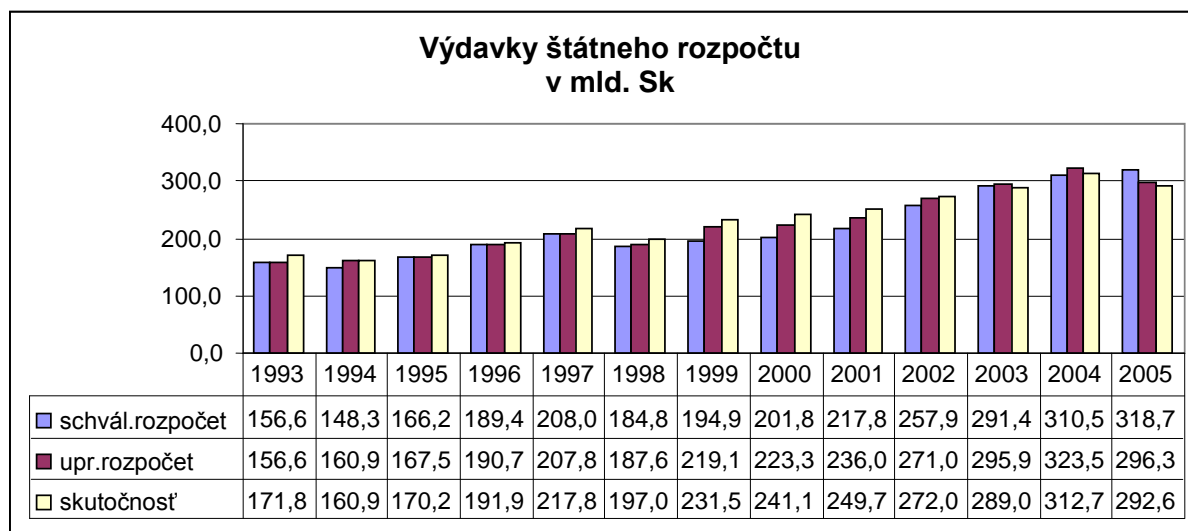
Druh príjmu	Skutočnosť 2004	Rozpočet 2005	Upravený rozpočet 2005	Skutočnosť 2005	Rozdiel 5-4	Plnenie 5/4x100 (%)
1	2	3	4	5	6	7
Tuzemské granty a transfery	4 771,3	13 111,1	13 160,9	839,0	-12 321,9	6,4
Zahraničné transfery- prostriedky z rozpočtu EÚ	4 521,3	26 507,7	13 649,0	14 039,2	390,2	102,9
Spolu granty a transfery	9 292,6	39 618,8	26 809,9	14 878,2	-11 931,7	55,5

Zdroj: ŠP

Kategória 310 – Tuzemské bežné granty a transfery

Nesplnenie príjmov v tejto kategórii o 12 321,9 mil. Sk súvisí s tým, že odvod dividend Fondu národného majetku SR v sume 13 000,0 mil. Sk bol zrealizovaný na účet štátnych finančných aktív na základe rozhodnutia vlády SR, ktorá svojím uznesením č. 963/2004 odsúhlasila použitie prostriedkov Fondu národného majetku SR na posilnenie štátnych finančných aktív a ich následné prevedenie do príjmov štátneho rozpočtu v roku 2005. Uznesením vlády SR č. 1014/2005 bol zrušený prevod formou transferu do príjmov kapitoly VPS. Štátne finančné aktíva v uvedenej sume boli použité na úhradu časti záväzku štátu voči ČSOB, a. s. Praha.

8 Výdavky štátneho rozpočtu



Zdroj: MF SR

Výdavky na rok 2005 boli zákonom o štátnom rozpočte určené vo výške 318 749,9 mil. Sk. Rozpočtovými opatreniami boli znížené na 296 315, 2 mil. Sk, čo je o 22 434,7 mil. Sk menej. Skutočnosť bola v objeme 292 580,3 mil. Sk, čo predstavuje plnenie na 98,7 % oproti upravenému rozpočtu. V porovnaní s rokom 2004 bolo skutočné čerpanie výdavkov o 20 152,3 mil. Sk nižšie.

Čerpanie výdavkov štátneho rozpočtu v jednotlivých mesiacoch za rok 2005 je uvedené v nasledujúcich tabuľkách a dosiahlo priemernú hodnotu 24 381,7 mil. Sk. Najnižšie čerpanie bolo v mesiaci jún vo výške 18 312,4 mil. Sk a najvyššie v mesiaci december vo výške 51 321,8 mil. Sk.

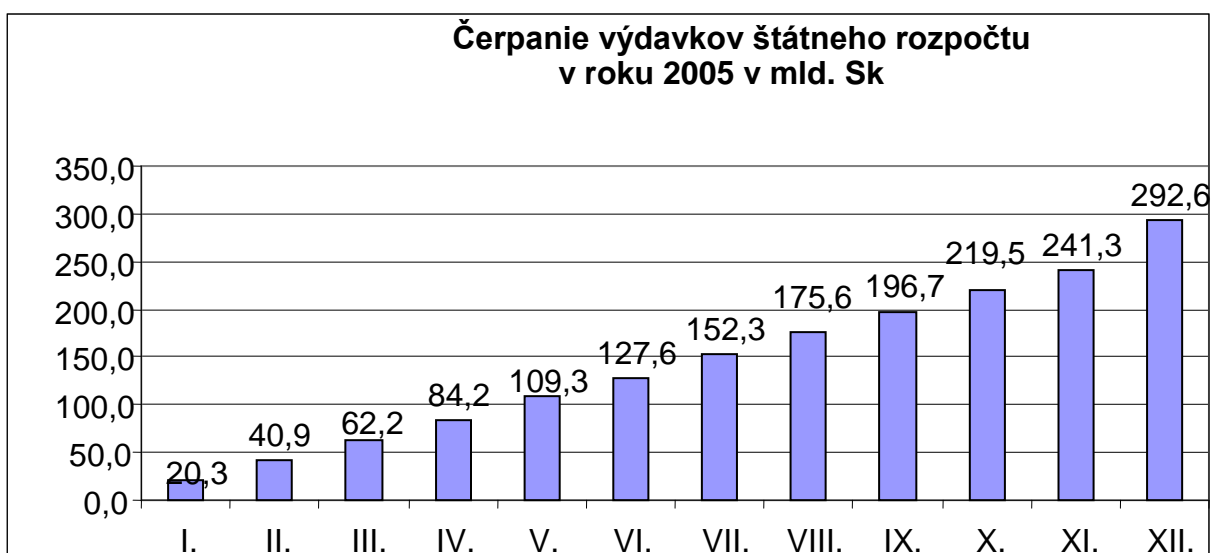
(v mil. Sk)

Mesiac	1.	2.	3.	4.	5.	6.
Čerpanie	20 334,2	20 562,8	21 349,7	21 992,1	25 077,9	18 312,4

Mesiac	7.	8.	9.	10.	11.	12.
Čerpanie	24 629,9	23 332,0	21 154,7	22 789,2	21 723,6	51 321,8

Zdroj: MF SR

Z uvedeného vyplýva, že čerpanie výdavkov štátneho rozpočtu bolo v januári až novembri vcelku rovnomerné a zvýšený nárast dosiahlo až v mesiaci december, čo dokumentuje aj nasledujúci graf, v ktorom je uvedené kumulatívne čerpanie výdavkov štátneho rozpočtu:



Zdroj: MF SR

8.1 Výdavky štátneho rozpočtu v ekonomickom členení

Ekonomická klasifikácia triedi rovnorodé druhy príjmov a výdavkov na hlavné kategórie, kategórie, položky a podpoložky. Zároveň ustanovuje, ktoré výdavky sa financujú z bežných výdavkov, a ktoré z kapitálových výdavkov.

(v mil. Sk)

Ukazovateľ	Skutoč. 2004	Rozpočet 2005		Skutoč. 2005	% plnenia upr. rozp. 5/4*100	Rozdiel 5-4	Index 2005/2004 5/2*100
		Schválený	upravený				
1	2	3	4	5	6	7	8
A. Bežné výdavky	263 858,2	276 975,5	265 399,1	261 087,6	98,4	-4 311,5	98,9
Mzdy, platy, služobné príjmy a ost. osobné vyrovnania	32 599,3	35 734,8	35 671,6	35 613,0	99,8	-58,6	109,2
Poistné a príspevok do poisťovní	9 348,2	11 596,4	10 950,3	10 848,6	99,1	-101,7	116,1
Tovary a služby	34 023,9	41 528,0	38 621,0	38 456,9	99,6	-164,1	113,0
Bežné transfery	161 325,3	157 820,3	156 331,5	152 451,7	97,5	-3 879,8	94,5
Splácanie úrokov a ost. platby súvisiace s úvermi	26 561,5	30 296,0	23 824,7	23 717,4	99,5	-107,3	89,3
B. Kapitálové výdavky	31 292,4	41 774,4	30 916,1	31 492,7	101,9	576,6	100,6
Obstaranie kapitálových aktív	17 345,1	21 531,9	10 211,1	10 785,6	105,6	574,5	62,2
Kapitálové transfery	13 947,3	20 242,5	20 705,0	20 707,1	100,0	2,1	148,5
Spolu	295 150,6	318 749,9	296 315,2	292 580,3	98,7	-3 734,9	99,1
Výdavkové finančné operácie	12 566,3	x	x	x	x	x	x
Prevedy prostriedkov	5 015,7	x	x	x	x	x	x
Výdavky spolu	312 732,6	318 749,9	296 315,2	292 580,3	98,7	-3 734,9	93,5

Zdroj: Štátna pokladnica

Hlavná kategória 600 - Bežné výdavky

Rozpočet bol schválený vo výške 276 975,5 mil. Sk. Rozpočtovými opatreniami bol znížený na sumu 265 399,1 mil. Sk, čo je o 11 576,4 mil. Sk menej. Skutočné výdavky boli vykázané vo výške 261 087,6 mil. Sk, čo je o 4 311,5 mil. Sk menej oproti upravenému rozpočtu. V porovnaní s rokom 2004 dosiahla výška bežných výdavkov pokles o 2 770,6 mil. Sk. Podiel skutočných výdavkov na celkových výdavkoch predstavuje 89,2 %. V roku 2004 predstavoval 84,4 %. Uvedené poukazuje na zvyšovanie podielu bežných výdavkov oproti kapitálovým. Bežnými výdavkami sa financujú prevádzkové potreby štátneho rozpočtu: mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania v štátnych rozpočtových organizáciách a na to nadväzujúce platby poisťného a príspevkov zamestnávateľov do poisťovní, výdavky na tovary a služby, ďalej bežné transfery poskytnuté zo štátneho rozpočtu a splátky úrokov a ostatné platby súvisiace s úvermi.

Kategória 610 - Mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania

Rozpočet bol schválený vo výške 35 734,8 mil. Sk. Rozpočtovými opatreniami bol znížený na sumu 35 671,6 mil. Sk, čo je o 63,2 mil. Sk menej. Skutočné výdavky boli vykázané vo výške 35 613,0 mil. Sk, čo je o 58,6 mil. Sk menej oproti upravenému rozpočtu. V porovnaní s rokom 2004 dosiahla výška výdavkov nárast o 3 013,7 mil. Sk. Do tejto kategórie patria všetky plnenia fyzickým osobám v pracovnom pomere, v služobnom pomere, v štátnozamestnaneckom pomere (vrátane zamestnancov zahraničnej služby) a za výkon verejných funkcií uhrádzané podľa príslušných predpisov. Patrí sem i valutová časť plátov zamestnancov zahraničnej služby vyjadrená v slovenskej mene a platy zamestnancov vykonávajúcich verejnoprospešné práce, na ktoré poskytovali príspevky príslušné úrady práce. Výsledky hospodárenia tejto kategórie podľa jednotlivých položiek sú uvedené v nasledujúcej tabuľke:

(v mil. Sk)

Ukazovateľ	Skutoč. 2004	Rozpočet 2005		Skutoč. 2005	% plnenia upr. rozp. 5/4*100	Rozdiel 5-4	Index 2005/2004 5/2*100
		schválený	upravený				
1	2	3	4	5	6	7	8
610 Mzdy, platy, služobné príjmy a OOV	32 599,3	35 734,8	35 671,6	35 613,0	99,8	-58,6	109,2
611 Tarifný plat, osobný plat, základný plat, funkčný plat	20 261,3	23 847,2	23 167,6	22 876,1	98,7	-291,5	112,9
612 Priplatky	7 700,0	8 510,1	8 180,5	8 110,9	99,1	-69,6	105,3
613 Náhrada za pracovnú pohotovosť	339,7	512,8	338,4	325,5	96,2	-12,9	95,8
614 Odmeny	2 066,7	423,9	2 056,1	2 384,3	116,0	328,2	115,4
615 Ostatné osobné vyrovnania	350,4	476,6	345,2	367,2	106,4	22,1	104,8
616 Doplatok k platu a ďalší plat	1 881,2	1 964,3	1 583,7	1 549,0	97,8	-34,8	82,3

Zdroj: Štátna pokladnica

Mzdové výdavky boli v rozpočtových organizáciách rozpísané pre stanovený limit zamestnancov. Limit mzdových výdavkov bol vyčerpaný na 99,8 %, pričom skutočný počet zamestnancov bol oproti upravenému limitu nižší. Počet štátnych zamestnancov v štátnych rozpočtových organizáciách v roku 2005 dosiahol 39 787 osôb, čo je o 2 016 osôb menej oproti upravenému rozpočtu. V medziročnom porovnaní to predstavuje zvýšenie o 1 021

osôb. Z uvedeného počtu pracovalo v ústredných orgánoch SR 7 129 osôb (o 677 menej ako upravený limit). Oproti roku 2004 to predstavuje zvýšenie o 239 osôb.

Počet ostatných zamestnancov v roku 2005 dosiahol 92 623 osôb, čo je o 5 019 osôb menej oproti upravenému limitu. Skutočný počet zamestnancov štátnych rozpočtových organizácií dosiahol 132 410 osôb.

NKÚ SR konštatuje, že od roku 1998 pretrváva trend v tom, že v jednotlivých rokoch stanovené limity zamestnancov sa nenapĺňali, pričom mzdové prostriedky sa vyčerпали. Navyše správcovia jednotlivých kapitol si objednávali u rôznych externých dodávateľov aj práce a služby, ktoré boli súčasťou činností vyplývajúcich z organizačných poriadkov jednotlivých organizácií, resp. z opisov štátnozamestnaneckých miest. Tým sa obchádzal stanovený limit počtu zamestnancov, ako aj limit mzdových prostriedkov, nakoľko tieto výdavky boli hradené z kategórie 630 - Tovary a ďalšie služby.

Kategória 620 - Poistné

Rozpočet tejto kategórie bol schválený vo výške 11 596,4 mil. Sk. Rozpočtovými opatreniami bol znížený na sumu 10 950,3 mil. Sk, čo je o 646,1 mil. Sk menej. Skutočné výdavky boli vykázané vo výške 10 848,6 mil. Sk, čo je o 101,7 mil. Sk menej oproti upravenému rozpočtu. V porovnaní s rokom 2004 dosiahla výška výdavkov nárast o 1 500,4 mil. Sk. Výsledky hospodárenia tejto kategórie podľa jednotlivých položiek sú uvedené v nasledujúcej tabuľke:

(v mil. Sk)

Ukazovateľ	Skutoč. 2004	Rozpočet 2005		Skutoč. 2005	% plnenia upr. rozp. 4/3*100	Rozdiel 5-4	Index 2005/2004 5/2*100
		schválený	upravený				
1	2	3	4	5	6	7	8
620 Poistné a príspevok do poisťovní	9 348,2	11 596,4	10 950,3	10 848,6	99,1	-101,7	116,1
621 Poistné do Všeobecnej zdravotnej poisťovne	721,0	1 470,1	933,2	828,8	88,8	-104,4	115,0
622 Poistné do Spoločnej zdravotnej poisťovne	1 896,9	2 208,5	2 111,7	2 104,4	99,7	-7,3	110,9
623 Poistné do ostatných zdravotných poisťovní	227,2	299,1	264,3	266,3	100,8	2,1	117,2
625 Poistné do Sociálnej poisťovne	4 264,3	4 610,4	4 692,2	4 679,1	99,7	-13,1	109,7
627 Príspevok do doplnkových dôchodkových poisťovní	45,9	93,4	92,7	94,4	101,8	1,7	205,7
628 Poistné na osobitné účty	2 192,9	2 904,7	2 856,1	2 875,5	100,7	19,4	131,1
629 Príspevok na starobné dôchodkové sporenie	0,0	10,2	0,1	0,1	58,8	-0,1	0,0

Zdroj: Štátna pokladnica

Katégorie 630 - Tovary a ďalšie služby

Rozpočet tejto kategórie bol schválený vo výške 41 528,0 mil. Sk. Rozpočtovými opatreniami bol znížený na sumu 38 621,0 mil. Sk, čo je o 2 907,0 mil. Sk menej. Skutočné výdavky boli vykázané vo výške 38 456,9 mil. Sk, čo je o 164,1 mil. Sk menej oproti upravenému rozpočtu. V porovnaní s rokom 2004 dosiahla výška výdavkov nárast o 4 433,0 mil. Sk. Táto kategória zahŕňa platby za tovary a služby. Výsledky hospodárenia tejto kategórie podľa jednotlivých položiek, sú uvedené v nasledujúcej tabuľke:

(v mil. Sk)

Ukazovateľ	Skutoč. 2004	Rozpočet 2005		Skutoč. 2005	% plnenia upr. rozp. 4/3*100	Rozdiel 5-4	Index 2005/2004 5/2*100
		schválený	upravený				
1	2	3	4	5	6	7	8
630 Tovary a služby	34 023,9	41 528,0	38 621,0	38 456,9	99,6	-164,1	113,0
631 Cestovné náhrady	1 013,3	1 192,5	1 100,8	1 088,6	98,9	-12,2	107,4
632 Energie, voda a komunikácie	5 215,3	5 568,5	5 368,7	5 340,7	99,5	-28,0	102,4
633 Materiál	10 284,0	11 773,0	12 449,0	12 558,5	100,9	109,4	122,1
634 Dopravné	2 147,9	2 412,2	2 286,8	2 305,1	100,8	18,3	107,3
635 Rutinná a štandardná údržba	4 393,8	4 837,8	4 894,5	4 886,9	99,8	-7,6	111,2
636 Nájomné za nájom	731,2	857,0	807,9	781,4	96,7	-26,5	106,9
637 Služby	10 238,5	14 886,9	11 713,2	11 495,8	98,1	-217,4	112,3

Zdroj: Štátna pokladnica

Katégorie 640 - Bežné transfery

Rozpočet bežných transferov bol schválený vo výške 157 820,3 mil. Sk. Rozpočtovými opatreniami bol znížený na sumu 156 331,5 mil. Sk, čo je o 1 488,8 mil. Sk menej. Skutočné výdavky boli vykázané vo výške 152 451,7 mil. Sk, čo je o 3 879,8 mil. Sk menej oproti upravenému rozpočtu. V porovnaní s rokom 2004 dosiahla výška výdavkov pokles o 8 873,6 mil. Sk. Transferové platby sú výdavky uskutočňované bez toho, aby za ne ich príjemcovia poskytovali nejaké protislužby alebo tovary. Výsledky hospodárenia tejto kategórie podľa jednotlivých položiek sú uvedené v nasledujúcej tabuľke:

(v mil. Sk)

Ukazovateľ	Skutoč. 2004	Rozpočet 2005		Skutoč. 2005	% plnenia upr. rozp. 4/3*100	Rozdiel 5-4	Index 2005/2004 5/2*100
		schválený	upravený				
1	2	3	4	5	6	7	8
640 Bežné transfery	161 325,3	157 820,3	156 331,5	152 451,7	97,5	-3 879,8	94,5
641 Transfery v rámci verejnej správy	16 460,4	45 666,9	46 328,8	46 240,9	99,8	-87,9	280,9
642 Transfery jednotlivcom a neziskovým právnickým osobám	63 805,4	74 722,8	72 598,0	69 330,8	95,5	-3 267,2	108,7
644 Transfery nefinančným subjektom a transfery príspevkov	26 545,6	22 931,5	23 040,7	22 894,3	99,4	-146,4	86,2
647 Transfery do tuzemských finančných inštitúcií	265,5	354,2	357,6	214,1	59,9	-143,5	80,6
648 Transfery na rôznej úrovni	45 531,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
649 Transfery do zahranicia	8 716,5	14 144,9	14 006,4	13 771,6	98,3	-234,8	158,0

Zdroj: Štátna pokladnica

Kategória 650 - Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úrokmi

Rozpočet bol schválený vo výške 30 296,0 mil. Sk. Rozpočtovými opatreniami bol znížený na sumu 23 824,7 mil. Sk, čo je o 6 471,3 mil. Sk menej. Skutočné výdavky boli vykázané vo výške 23 717,4 mil. Sk, čo je o 107,3 mil. Sk menej oproti upravenému rozpočtu. V porovnaní s rokom 2004 dosiahla výška výdavkov pokles o 2 844,1 mil. Sk. Patrí sem splácanie samotných úrokov (z úverov, štátnych pokladničných poukážok, dlhopisov, vládnych obligácií, atď.) i poplatkov súvisiacich s úvermi (manipulačné poplatky, provízie, dohodové poplatky, jednatel'ské poplatky). Výsledky hospodárenia tejto kategórie podľa jednotlivých položiek sú uvedené v nasledujúcej tabuľke:

(v mil. Sk)

Ukazovateľ	Skutoč. 2004	Rozpočet 2005		Skutoč. 2005	% plnenia upr. rozp. 4/3*100	Rozdiel 5-4	Index 2005/2004 5/2*100
		Schválený	Upravený				
1	2	3	4	5	6	7	8
650 Splácanie úrokov a ostatné platby súvisiace s úvermi	26 561,5	30 296,0	23 824,7	23 717,4	99,5	-107,3	89,3
651 Splácanie úrokov v tuzemsku	18 512,0	23 908,2	18 249,9	18 144,3	99,4	-105,7	98,0
652 Splácanie úrokov do zahraničia	5 547,5	6 019,3	5 436,5	5 436,1	100,0	-0,4	98,0
653 Ostatné platby súvisiace s úverom	2 502,0	368,5	138,3	137,1	99,1	-1,2	5,5

Zdroj: Štátna pokladnica

Hlavná kategória 700 - Kapitálové výdavky

Rozpočet kapitálových výdavkov bol schválený vo výške 41 774,4 mil. Sk. Rozpočtovými opatreniami bol znížený na sumu 30 916,1 mil. Sk, čo je o 10 858,3 mil. Sk menej. Skutočné výdavky boli vykázané vo výške 31 492,7 mil. Sk, čo je o 576,6 mil. Sk viac oproti upravenému rozpočtu. V porovnaní s rokom 2004 dosiahla výška výdavkov nárast o 200,3 mil. Sk. Táto hlavná kategória zahŕňa výdavky na obstaranie hmotného a nehmotného investičného majetku pre činnosť rozpočtových organizácií, výdavky súvisiace s týmto obstaraním a kapitálové transfery. Podiel kapitálových výdavkov na celkových výdavkoch predstavoval 10,8 %, čo je o 0,8 % viac oproti podielu v roku 2004.

Kategória 710 - Obstarávanie kapitálových aktív

Rozpočet tejto kategórie bol schválený vo výške 21 531,9 mil. Sk. Rozpočtovými opatreniami bol znížený na sumu 10 211,1 mil. Sk, čo je o 11 320,8 mil. Sk menej. Skutočné výdavky boli vykázané vo výške 10 785,6 mil. Sk, čo je o 574,5 mil. Sk viac oproti upravenému rozpočtu. V porovnaní s rokom 2004 dosiahla výška výdavkov pokles o 6 559,5 mil. Sk. Patria sem výdavky na obstarávanie hmotného a nehmotného majetku. V tejto kategórii sa klasifikujú výdavky umožňujúce nadobúdať kapitálové aktíva z vlastných zdrojov rozpočtov. Výsledky hospodárenia tejto kategórie podľa jednotlivých položiek sú uvedené v nasledujúcej tabuľke:

(v mil. Sk)

Ukazovateľ	Skutoč. 2004	Rozpočet 2005		Skutoč. 2005	% plnenia upr. rozp. 4/3*100	Rozdiel 5-4	Index 2005/2004 5/2*100
		schválený	upravený				
1	2	3	4	5	6	7	8
710 Obstarávanie kapitálových aktív	17 345,1	21 531,9	10 211,1	10 785,6	105,6	574,5	62,2
711 Nákup pozemkov a nehmotných aktív	1 247,8	1 809,9	1 524,1	1 408,1	92,4	-116,0	112,8
712 Nákup budov, objektov alebo ich častí	343,2	166,9	617,3	540,1	87,5	-77,2	157,4
713 Nákup strojov, prístrojov, zariadení, techniky a náradia	2 160,6	2 652,1	2 109,0	2 141,1	101,5	32,1	99,1
714 Nákup dopravných prostriedkov všetkých druhov	851,1	593,6	635,2	1 067,3	168,0	432,1	125,4
716 Prípravná a projektová dokumentácia	569,1	789,3	488,8	216,0	44,2	-272,8	37,9
717 Realizácia stavieb a ich technického zhodnotenia	11 551,6	14 904,5	4 222,9	4 799,1	113,6	576,2	41,5
718 Rekonštrukcia a modernizácia strojov a zariadení	132,6	94,0	51,5	51,5	100,0	0,0	38,8
719 Ostatné kapitálové výdavky	489,1	521,6	562,4	562,5	100,0	0,1	115,0

Zdroj: Štátna pokladnica

Katégoria 720 - Kapitálové transfery

Rozpočet kapitálových transferov bol schválený vo výške 20 242,5 mil. Sk. Rozpočtovými opatreniami bol zvýšený na sumu 20 705,0 mil. Sk, čo je o 462,5 mil. Sk viac. Skutočné výdavky boli vykázané vo výške 20 707,1 mil. Sk, čo je o 2,1 mil. Sk viac oproti upravenému rozpočtu. V porovnaní s rokom 2004 dosiahla výška výdavkov nárast o 6 759,8 mil. Sk. Táto kategória zahŕňa platby vykonané s cieľom umožniť príjemcovi nadobudnúť kapitálové aktíva alebo kompenzovať ich poškodenie alebo zničenie. Výsledky hospodárenia tejto kategórie podľa jednotlivých položiek sú uvedené v nasledujúcej tabuľke:

(v mil. Sk)

Ukazovateľ	Skutoč. 2004	Rozpočet 2005		Skutoč. 2005	% plnenia upr. rozp. 4/3*100	Rozdiel 5-4	Index 2005/2004 5/2*100
		schválený	upravený				
1	2	3	4	5	6	7	8
720 Kapitálové transfery	13 947,3	20 242,5	20 705,0	20 707,1	100,0	2,1	148,5
721 Transfery v rámci verejnej správy	3 066,8	8 748,8	9 715,4	9 729,3	100,1	13,9	317,2
722 Transfery jednotlivcom a neziskovým pr, osobám	795,9	971,0	553,4	504,8	91,2	-48,6	63,4
723 Transfery nefinančným subjektom	2 933,2	10 522,6	10 431,2	10 468,1	100,4	36,9	356,9
724 Transfery na rôznej úrovni	7 145,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
725 Transfery do zahraničia	6,2	0,0	4,9	4,9	100,0	0,0	78,7

Zdroj: Štátna pokladnica

8.2 Výdavky štátneho rozpočtu podľa funkčného členenia

V rozpočtovom roku 2005 sa pri tvorbe rozpočtu i pri sledovaní jeho plnenia uplatnilo triedenie aj podľa funkčnej klasifikácie. Toto triedenie umožňuje sledovať výdavky podľa oddielov, ktoré zohľadňujú jednotlivé odvetvia verejnej správy. V rámci oddielov sa uplatňuje podrobnejšie členenie na skupiny, triedy a podtriedy.

Funkčná klasifikácia umožňuje sledovanie výdavkov verejnej správy podľa ich účelu a medzinárodné porovnanie. Návrh záverečného účtu neobsahuje celkové údaje za verejnú správu, ale len napr. za štátny rozpočet, obce a VÚC. Tým nie je možné sledovanie celkových výdavkov verejnej správy podľa ich účelu a tiež medzinárodné porovnanie.

(v mil. Sk)

Ukazovateľ	Skutoč. 2004	Rozpočet 2005		Skutoč. 2005	% plnenia upr. rozp. 4/3*100	Rozdiel 5-2	Index 2005/2004 5/2*100
		schválený	upravený				
1	2	3	4	5	6	7	8
01 Všeobecné verejné služby	65 226,0	66 412,9	58 610,6	58 082,9	99,1	-7 143,1	89,0
02 Obrana	20 751,8	24 362,6	23 123,4	23 082,8	99,8	2 330,9	111,2
03 Verejný poriadok a bezpečnosť	25 287,4	28 302,5	28 282,9	28 494,4	100,7	3 207,0	112,7
04 Ekonomická oblasť	56 104,9	68 746,1	57 418,5	57 102,5	99,4	997,7	101,8
05 Ochrana životného prostredia	3 170,6	5 309,4	2 563,4	2 580,0	100,6	-590,6	81,4
06 Bývanie a občianska a vybavenosť	7 466,1	7 652,2	7 728,6	7 706,4	99,7	240,4	103,2
07 Zdravotníctvo	33 704,4	25 238,9	25 784,7	25 782,9	100,0	-7 921,5	76,5
08 Rekreácia, kultúra a náboženstvo	6 923,6	5 345,0	6 102,7	6 083,6	99,7	-840,0	87,9
09 Vzdelávanie	49 369,0	41 745,3	41 242,9	41 287,2	100,1	-8 081,8	83,6
10 Sociálne zabezpečenie	44 729,0	45 635,0	45 457,5	42 377,6	93,2	-2 351,4	94,7
Spolu	312 732,6	318 749,9	296 315,2	292 580,3	98,7	-20 152,3	93,6

Zdroj: Štátna pokladnica, MF SR

Oddiel 01 - Všeobecné verejné služby

V rámci tohto oddielu sú rozpočtované výdavky na verejnú správu, finančnú a rozpočtovú oblasť, zahraničnú oblasť, zahraničnú hospodársku pomoc, všeobecné služby, transakcie verejného dlhu, transfery všeobecnej povahy medzi rôznymi úrovňami verejnej správy, základný výskum a výdavky na výskum a vývoj v oblasti všeobecných verejných služieb. Výdavky na tieto činnosti boli v rozpočte určené sumou 66 412,9 mil. Sk. Rozpočtovými opatreniami boli znížené na sumu 58 610,6 mil. Sk. Skutočné výdavky boli vykázané v sume 58 082,9 mil. Sk, čo je o 7 143,1 mil. Sk menej oproti roku 2004. Ich podiel na celkových výdavkoch roku 2005 predstavuje 19,9 %.

Ministerstvo financií SR

Rozpočet celkových výdavkov kapitoly MF SR na rok 2005 bol schválený vo výške 38 248,8 mil. Sk, z toho bežné výdavky vo výške 36 837,8 mil. Sk a kapitálové výdavky vo výške 1 411,0 mil. Sk. Po vykonaných rozpočtových opatreniach predstavoval upravený rozpočet celkových výdavkov objem 8 255,3 mil. Sk, z toho bežné výdavky 6 847,7 mil. Sk, kapitálové výdavky 1 407,6 mil. Skutočné celkové výdavky kapitoly MF SR boli čerpané v objeme 8 139,8 mil. Sk, bežné výdavky v objeme 6 766,7 mil. Sk a kapitálové výdavky v objeme 1 373,2 mil. Sk. V porovnaní s rokom 2004 bol zaznamenaný nárast celkových výdavkov kapitoly o 484,5 mil. Sk.

Kapitola MF SR čerpala prostriedky EÚ v celkovej výške 11,8 mil. Sk, z toho na mzdy, platy, služobné príjmy a OOV v objeme 8,5 mil. Sk, poistné 2,8 mil. Sk a tovary a služby 0,4 mil. Sk.

Ministerstvo zahraničných vecí SR

Výdavky kapitoly MZV SR boli skutočne čerpané v objeme 3 462,1 mil. Sk, t. j. na 101,6 % schváleného a 99,5 % upraveného rozpočtu. Bežné výdavky boli čerpané vo výške 3 252,7 mil. Sk, t. j. na 104 % schváleného a na 99,9 % upraveného rozpočtu. Kapitálové výdavky boli čerpané vo výške 209,4 mil. Sk, t. j. na 74,5 % schváleného a na 93,1 % upraveného rozpočtu. Najviac bolo čerpané (109 577 tis. Sk) na rekonštrukciu budovy zastupiteľského úradu v Ríme.

Oddiel 02 - Obrana

V tomto oddieli sú rozpočtované výdavky na vojenskú a civilnú obranu, zahraničnú vojenskú pomoc a výskum a na vývoj v oblasti obrany. Výdavky boli rozpočtované v objeme 24 362,6 mil. Sk. Rozpočtovými opatreniami boli znížené na 23 123,4 mil. Sk. Skutočné výdavky dosiahli 23 028,8 mil. Sk, čo predstavuje plnenie na 99,8 % oproti upravenému rozpočtu. V porovnaní s rokom 2004 to predstavuje nárast o 2 330,9 mil. Sk. Podiel na celkových výdavkoch bol 7,9 %.

Ministerstvo obrany SR

Rozpočtovej kapitole MO SR boli MF SR rozpísané záväzné ukazovatele štátneho rozpočtu na rok 2005 v oblasti výdavkov v sume 25 550,0 mil. Sk. V priebehu roku 2005 bol na základe rozpočtových opatrení MF SR upravený celkový objem výdavkov na sumu 25 341,5 mil. Sk, čím došlo k celkovému zníženiu predpísaných výdavkov o 208,5 mil. Sk, čo predstavovalo zníženie výdavkov o 0,8 %. Bežné výdavky boli v priebehu roka 2005 upravené na sumu 24 828,2 mil. Sk a kapitálové výdavky na sumu 513,3 mil. Sk. Do roku 2006 boli prevedené rozpočtové prostriedky v sume 70,5 mil. Sk.

Správcom rozpočtovej kapitoly povolené prekročenie limitu výdavkov o mimorozpočtové zdroje k 31. 12. 2005 dosiahlo sumu 3,0 mil. Sk. Celkové výdavky spolu s mimorozpočtovými prostriedkami za rozpočtovú kapitolu MO SR predstavovali v roku 2005 sumu 25 320,5 mil. Sk, čo predstavovalo čerpanie 99,9 % z upraveného rozpočtu. Bežné výdavky spolu s mimorozpočtovými prostriedkami boli za rozpočtovú kapitolu MO SR vyčerpané vo výške 24 807,2 mil. Sk, čo predstavovalo čerpanie 99,9 % z upraveného rozpočtu. Kapitálové výdavky za rozpočtovú kapitolu MO SR boli vyčerpané v sume 513,3 mil. Sk, t. j. čerpanie na 100,0 % z upraveného rozpočtu. Záväzné ukazovatele rozpočtovej kapitoly MO SR boli v roku 2005 dodržané.

Oddiel 03 - Verejný poriadok a bezpečnosť

V oddieli verejný poriadok a bezpečnosť sú rozpočtované výdavky na policajné služby, ochranu pred požiarmi, súdy, väzenstvo a výdavky na výskum a vývoj v oblasti verejného poriadku a bezpečnosti. Výdavky boli určené v sume 28 302,5 mil. Sk. Rozpočtovými opatreniami boli znížené na sumu 28 282,9 mil. Sk. Skutočné čerpanie bolo vo výške 28 494,4 mil. Sk, čo je predstavuje plnenie na 100,7 % oproti upravenému rozpočtu. Medziročný nárast predstavuje 3 207,0 mil. Sk. Ich podiel na celkových výdavkoch bol 9,7 %.

Ministerstvo vnútra SR

Schválený rozpočet výdavkov bol určený vo výške 21 015,0 mil. Sk. Rozpočtovými opatreniami bol znížený na sumu 20 627,7 mil. Sk, čo je o 387,3 mil. Sk menej. Skutočné

čerpanie finančných prostriedkov bez mimorozpočtových prostriedkov bolo v sume 20 593,7 mil. Sk, čo je 99,8 %. S mimorozpočtovými prostriedkami vo výške 688,7 mil. Sk celkové výdavky dosiahli objem 21 282,4 mil. Sk.

V roku 2005 Európska komisia poukázala na účet Centrálnej platobnej jednotky MV SR pre Schengenský prechodný fond sumu 17 727 018,70 EUR (t.j. 709 080 748 Sk v prepočte 40 SKK/EUR). Na úhradu výdavkov Schengenského prechodného fondu boli v roku 2005 použité finančné prostriedky z prvej paušálnej platby z roku 2004, ktorá bola v sume 17 649 762,66 EUR (t.j. 741 290 031,72 Sk v prepočte 42 SKK/EUR). Výdavky v roku 2005 predstavovali 3 620 689,20 EUR (137 586 189,60 Sk) na projekty realizované v rezorte MV SR.

Na financovanie projektov Európskeho fondu pre utečencov v roku 2005 boli použité finančné prostriedky z roku 2004 v sume 186 187 EUR (t.j. 7 447 480 Sk v prepočte 40 SKK/EUR). Z Európskeho fondu pre utečencov boli v roku 2005 celkovo poskytnuté finančné prostriedky v sume 6 961 793,87 Sk, v tom konečným prijímateľom suma 6 689 943,87 Sk a na technickú asistenciu 271 850 Sk.

Platobný orgán MF SR poukázal na účet MV SR finančné prostriedky Fondu solidarity EÚ v sume 2 393 207 Sk, ktoré boli pripísané na účet MV SR až 28.12.2005. Výdavky z Fondu solidarity EÚ v roku 2005, vzhľadom na termín prijatia finančných prostriedkov, nemohli byť realizované na účty konečných prijímateľov.

Oddiel 04 - Ekonomická oblasť

V rámci tohto oddielu sú rozpočtované výdavky na všeobecnú ekonomickú, obchodnú a pracovnú oblasť, poľnohospodárstvo, lesníctvo, rybárstvo a poľovníctvo, palivá a energiu, dopravu, komunikácie a výskum a vývoj v ekonomickej oblasti. Výdavky v tejto skupine boli určené v sume 68 746,1 mil. Sk. Rozpočtovými opatreniami sa táto suma znížila na 57 418,5 mil. Sk. Skutočné čerpanie výdavkov bolo vykázané v sume 57 102,5 mil. Sk, čo je o 997,7 mil. Sk viac oproti skutočnosti roka 2004. Ich podiel na celkových výdavkoch je 19,5 %.

Ministerstvo hospodárstva SR

Schválený rozpočet výdavkov pre kapitolu bol 7 603,1 mil. Sk. Po rozpočtových opatreniach bol rozpočet upravený na výšku 8 307,9 mil. Sk a skutočné čerpanie bolo vykázané v sume 8 262,4 mil. Sk, čo predstavuje plnenie na 99,5 % oproti upravenému rozpočtu, vrátane grantu vo výške 0,2 mil. Sk. Zvýšenie výdavkovej časti kapitoly ovplyvnili výdavky určené na podporu významných investícií.

MH SR uvoľnilo na výrobu automobilov v regióne Žilina, KIA a HYUNDAI sumu 3 011,7 mil. Sk, na PSA Peugeot – Citroën 1 545,0 mil. Sk a na Getrag Ford Transmissions 785,7 mil. Sk.

MH SR je poskytovateľom štátnej pomoci za oblasť investičných stimulov a zodpovedá za tvorbu a efektívne fungovanie systému podpory investorov zo strany štátu. Na poskytovanie investičných stimulov nie je právny nárok. Súčasný zákonný postup v oblasti poskytovania štátnej pomoci, postupy posudzovania a schvaľovania štátnej pomoci v podmienkach SR sú definované vo dvoch zákonoch zaoberajúcich sa štátnou pomocou (zákon o štátnej pomoci a zákon o investičných stimuloch). Uplatňovaný systém poskytovania individuálnej štátnej pomoci má niekoľko nedostatkov. Systém bol postavený na

individuálnom ad hoc princípe, pričom neposkytoval potencionálnym investorom dopredu jasnú rámcovú informáciu o výške a štruktúre štátnej pomoci. Systém nemotivoval investora do aktivít v menej rozvinutých regiónoch a chýbali procesné pravidlá jasne stanovujúce jednotlivé fázy procesu vyjednávania a schvaľovania štátnej pomoci a zodpovedajúce časové lehoty.

NKÚ SR kontrolou u príjemcu dotácie zistil, že príjemca nad rámec zmluvy zakúpil stroje a technologické zariadenia obstarané v rokoch 2004 – 2005 v sume 179 997 tis. Sk. Tiež zistil, že MH SR nevykonalo v roku 2005 kontrolu dodržiavania podmienok u subjektov, ktorým schválilo investičné stimuly vo forme daňovej úľavy v rozhodnutí.

Na podporu regionálneho rozvoja bolo vynaložených spolu 443,9 mil. Sk pre tieto právne subjekty: Žilina, Hlohovec, Lučenec, Vrable, Hurbanovo, Košice, Gbeľany, Zvolen, Špišský Štiavnik, Teplička nad Váhom, Nededza a Galanta.

Prostriedky určené pre programy spolufinancovania s EÚ

V roku 2005 bolo na Sektorový operačný program Priemysel a služby vyčerpaných 503 mil. Sk. Opatrenia je možné realizovať formou refundácie v závislosti od toho, komu je nenávratná finančná pomoc určená. Refundácia je podmienená schválením súhrnnej žiadosti o platbu. Predfinancovanie je možné poskytovať na základe schválenia v zmysle Koncepcie systému finančného riadenia štrukturálnych fondov. Následne sú koneční prijímatelia povinní poskytnuté predfinancovanie zúčtovať. Čerpanie jednotlivých opatrení je nasledovné:

- Podpora rozvoja nových a existujúcich podnikov a služieb - opatrenie 1.1 je určené na podporu malého a stredného podnikania. Príjemcovia pomoci boli podporení v sume 242 123 tis. Sk, z toho 130 374 tis. Sk z prostriedkov EÚ a 93 849 tis. Sk zo ŠR. Zároveň boli na uvedené opatrenie poskytnuté prostriedky aj z osobitného účtu dofinancovania programov z roku 2004 vo výške 17 900 tis. Sk.

- Podpora budovania a rekonštrukcie infraštruktúry - opatrenie 1.2 je určené pre verejný sektor na výstavbu priemyselných parkov a podnikateľských inkubátorov. Konečným prijímateľom boli poskytnuté prostriedky vo výške 103 657 tis. Sk, z toho 81 834 tis. Sk z ERDF, 10 309 tis. Sk zo ŠR a 11 514 tis. Sk z účtu dofinancovania.

- Rozvoj zahraničnej spolupráce a image SR - opatrenie 1.5, v rámci ktorého boli poskytnuté prostriedky vo výške 1 180 tis. Sk, v delení ERDF 635 tis. Sk a ŠR 545 tis. Sk.

- Podpora podnikateľských aktivít CR - opatrenie 2.2, ktorým príjemcovia pomoci v rámci tohto programu boli podporení vo výške 2 624 tis. Sk z toho 1 413 tis. Sk z ERDF a 1 211 tis. Sk zo ŠR.

- Podpora budovania a rekonštrukcie infraštruktúry CR - opatrenie 2.1, ktorým boli poskytnuté prostriedky konečným prijímateľom v sume 46 771 tis. Sk, z toho 36 924 tis. Sk z ERDF, 6 332 tis. Sk zo ŠR a 3 515 tis. Sk z účtu dofinancovania z prostriedkov roka 2004.

Ministerstvo pôdohospodárstva SR

Výdavky kapitoly boli na rok 2005 schválené vo výške 19 536,8 mil. Sk, z toho výdavky ŠR vo výške 8 174,9 mil. Sk a výdavky z rozpočtu EÚ vo výške 11 361,9 mil. Sk. Rozpočtovými opatreniami MF SR bol limit upravený na výšku 19 452,5 mil. Sk, z toho výdavky ŠR vo výške 9 843,1 mil. Sk, výdavky z rozpočtu EÚ vo výške 9 609,3 mil. Sk. Skutočné čerpanie bolo vo výške 19 353,4 mil. Sk. Výdavky ŠR boli čerpané vo výške 9 832,3 mil. Sk a výdavky rozpočtu EÚ boli čerpané vo výške 9 521,1 mil. Sk. Mimorozpočtové zdroje boli čerpané vo výške 52,0 mil. Sk.

Prostriedky prijaté z fondov EÚ

Predvstupové fondy

V návrhu záverečného účtu bolo v rámci PHARE hodnotených 5 projektov. Podľa predložených podkladov bolo zistené, že v rámci programu PHARE je rozpracovaných 16 projektov. Z toho v roku 2005 boli čerpané prostriedky na spolufinancovanie v celkovej výške 2 432 tis. EUR na 6 projektov.

Od udelenia akreditácie v apríli 2002 bolo k 31.12.2005 uzatvorených 947 zmlúv o poskytnutí finančnej pomoci z programu SAPARD v celkovej výške 4 622 000 tis. Sk. V priebehu roka 2005 došlo k 10 odstúpeniam od zmluvy, čím sa celkový počet zmlúv znížil na 937 a výška prostriedkov na 3 705 000 tis. Sk. V roku 2005 bolo vyplatených 704 platieb v celkovej výške 1 644 000 tis. Sk. V priebehu roka 2005 bolo úplne ukončených 312 projektov. K 31.12.2005 bolo ukončených 639 projektov, čo predstavuje 68 % z 937 uzatvorených. Financovanie projektov bude pokračovať do konca roka 2006.

Kontrolou účtovných dokladov pri vykonaných kontrolách v roku 2005 bolo napríklad zistené:

- úhrada faktúry dodávateľovi na nákup a distribúciu vakcíny na orálnu imunizáciu líšok proti besnote o 10 tis. Sk viac ako bolo zmluvne dohodnuté a poskytnutie preddavku na dlhšie obdobie ako 3 mesiace, čím došlo k porušeniu ustanovenia § 10 ods. 7 zákona o rozpočtových pravidlách,

- úhrada preddavku vo výške 36 tis. Sk, ktorý nebol vopred v zmluve dohodnutý a neboli splnené podmienky na jeho úhradu v zmysle uzatvorenej zmluvy o poskytovaní právnej pomoci, čím došlo k porušeniu ustanovenia § 10 ods. 5 písm. d) zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy,

- príspevková organizácia vykonávala podnikateľskú činnosť bez súhlasu zriaďovateľa, čím došlo k porušeniu § 28 ods. 2 zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy,

- podnikateľská činnosť v príspevkovej organizácii nebola vedená na samostatnom bežnom účte, čím došlo k porušeniu § 28 ods. 2 zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy a nebola vedená oddelene od účtovnej evidencie hlavnej činnosti a vo výkazoch boli vykazované všetky príjmy a výdaje v hlavnej činnosti, čím došlo k porušeniu § 8 ods. 1 zákona o účtovníctve a zároveň ustanovenia § 7 ods. 1 zákona o účtovníctve,

- pri použití poskytnutého príspevku zo ŠR na jednotlivé výkony príspevkovej organizácie neboli zohľadnené výnosy na tieto výkony a príspevková organizácia nečerpala prednostne vlastné zdroje vo výške 3 260 tis. Sk, čím došlo k porušeniu § 24 ods. 7 zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy,

- úhrada 402 tis. Sk bola vykonaná na základe neúplných dokladov a nepreukázaných údajov vo faktúrach týkajúcich sa ubytovania a stravovania, čím došlo k porušeniu ustanovenia § 32 ods. 1 písm. a), b) zákona o účtovníctve,

- v uhradených faktúrach bol zistený nesúlad zadávacieho listu s fakturáciou, prevzatie prác po termíne platnosti zmluvy, nesprávne zaúčtovanie účtovného prípadu, neuvedenie zmluvnej ceny na objednávkach a nesúlad ceny uvedenej na zmluve, čím nebola zabezpečená úplnosť, správnosť a preukázateľnosť účtovných dokladov, čo je v rozpore s ustanovením § 8 ods. 1 zákona o účtovníctve,

- úhrada preddavku vo výške 14 tis. Sk bola na dlhšie obdobie ako tri mesiace, čím došlo k porušeniu ustanovenia § 19 ods. 8 zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy.

Ministerstvo dopravy, pôšt a telekomunikácii SR

Výdavky kapitoly boli určené vo výške 27 162,4 mil. Sk. Rozpočtovými opatreniami boli znížené na 19 102,9 mil. Sk. Skutočnosť bola vykázaná vo výške 19 080,9 mil. Sk, čo predstavuje plnenie na 99,9 % oproti upravenému rozpočtu. Z toho prostriedky EÚ boli rozpočtované vo výške 6 519,1 mil. Sk. Po rozpočtových opatreniach dosiahli 892,9 mil. Sk a skutočnosť bola vykázaná v objeme 892,9 mil. Sk.

Vyhodnotenie financovania výkonov vo verejnom záujme

Železnice SR na základe Zmluvy o výkonoch vo verejnom záujme pri prevádzkovaní dráhy na rok 2005 obdržali v rámci bežných transferov dotáciu zo štátneho rozpočtu vo výške 3 621,2 mil. Sk. Dotácia bola vyčerpaná v plnej výške v súlade s uvedenou zmluvou. Okrem uvedených prostriedkov bol Železniciam SR zvýšený rozpočet bežných transferov vo výške 21,2 mil. Sk na úhradu nákladov súvisiacich so záchrannými a zabezpečovacími prácami pri odstraňovaní následkov veternej kalamity z 19.11.2004.

Železničná spoločnosť Slovensko, a.s. na základe zákona o štátnom rozpočte na rok 2005 a uzatvorenej Zmluvy o výkonoch vo verejnom záujme pri prevádzkovaní osobnej dopravy na dráhe na rok 2005 obdržala neinvestičnú dotáciu zo štátneho rozpočtu vo výške 4 850,0 mil. Sk. Dotácia na úhradu straty za výkony vo verejnom záujme v osobnej doprave bola vyčerpaná v plnej výške v súlade s uvedenou zmluvou.

Národná diaľničná spoločnosť, a.s. na základe mesačného čerpania neinvestičných prostriedkov predkladala MDPT SR žiadosti o poskytnutie dotácií zo štátneho rozpočtu v celkovej výške 801,3 mil. Sk, ktoré v plnej výške vyčerpala.

Vyhodnotenie financovania diaľnic a opráv cestnej siete

V roku 2005 boli dané do užívania úseky diaľnic D1 Ladce-Sverepec v dĺžke 9,940 km, D1 Bratislava, Viedenská cesta – Prístavný most v dĺžke 3,867 km a stavba na rýchlostnej ceste R4 Privádzač Košice, križovatka Prešovská – Sečovská, II. etapa v rámci kapitálových transferov bolo skutočne čerpaných 3 109, 6 mil. Sk zo ŠR, z rozpočtu EÚ 733,6 mil. Sk a v rámci príslušného spolufinancovania zo ŠR 76,7 mil. Sk. V rámci podprogramu Správa, údržba a opravy ciest a diaľnic bolo čerpaných 801,3 mil. Sk.

Oddiel 05 – Ochrana životného prostredia

V tomto oddieli sa rozpočtujú výdavky na nakladanie s odpadmi a odpadovými vodami, znižovanie znečisťovania, ochranu prírody a krajiny a výskum a vývoj v oblasti ochrany životného prostredia. V rozpočte boli výdavky určené vo výške 5 309,4 mil. Sk. Rozpočtovými opatreniami boli znížené o 2 746 mil. Sk a upravený rozpočet dosiahol sumu 2 563,4 mil. Sk. Skutočné čerpanie bolo vo výške 2 580,0 mil. Sk, čo v medziročnom porovnaní predstavuje zníženie o 590,6 mil. Sk. Ich podiel na celkových výdavkoch dosiahol 0,9 %.

Ministerstvo životného prostredia SR

Výdavky kapitoly boli určené vo výške 5 059,3 mil. Sk. Rozpočtovými opatreniami boli znížené na 2 753,1 mil. Sk. Skutočnosť bola vykázaná vo výške 2 768,4 mil. Sk, čo predstavuje plnenie na 100,4 % oproti upravenému rozpočtu. Z toho prostriedky EÚ boli rozpočtované vo výške 2 545,8 mil. Sk. Po rozpočtových opatreniach dosiahli 224,9 mil. Sk a skutočnosť bola vykázaná v objeme 224,9 mil. Sk.

Prostriedky získané z EÚ

Štrukturálne fondy

V schválenom rozpočte kapitoly MŽP SR na rok 2005 boli zapracované na strane príjmov i výdavkov prostriedky z rozpočtu EÚ určené na financovanie projektov zo štrukturálnych fondov v sume 1 106,8 mil. Sk a prostriedky ŠR určené na ich spolufinancovanie v sume 227,1 mil. Sk. Čerpanie za rok 2005 predstavuje sumu 309,4 mil. Sk, z toho príspevok ERDF 224,9 mil. Sk a spolufinancovanie zo ŠR 84,5 mil. Sk. Nevyčerpané prostriedky EÚ v sume 2 320,9 mil. Sk a prostriedky ŠR na spolufinancovanie projektov zo štrukturálnych fondov v sume 211,2 mil. Sk boli k 31.12.2005 viazané a mali by byť realizované v r. 2006.

Kohézny fond

V roku 2005 bolo v rozpočte kapitoly MŽP SR rozpočtovaných 1 508,8 mil. Sk, z toho prostriedky z rozpočtu EÚ 1 439,0 mil. Sk a prostriedky ŠR na spolufinancovanie 69,8 mil. Sk. Boli určené na 7 projektov, pričom v danom roku nedošlo k žiadnemu čerpaniu a prostriedky boli viazané. Dôvody nečerpania alokovaných finančných prostriedkov spočívajú hlavne v investičnom charaktere týchto projektov, ktorý neumožňuje rýchle čerpanie v prvých mesiacoch realizácie, ale rovnomerné čerpanie prostriedkov počas celej doby oprávnenosti. V rámci projektov tohto fondu sa proces prvých platieb zo strany konečných prijímateľov oneskoruje za termínom schválenia projektu.

ISPA

Pre rok 2005 boli pre MŽP SR schválené v rozpočte kapitoly VPS výdavky na spolufinancovanie projektov ISPA v sume 826,4 mil. Sk. Zároveň bolo možné so súhlasom MF SR v roku 2005 použiť prostriedky z r. 2004 v sume 354,7 mil. Sk. Prebieha implementácia 23 projektov. Nevyčerpané boli prostriedky v sume 597,9 mil. Sk, ktoré by mali byť použité v roku 2006. Dôvodom nevyčerpania všetkých alokovaných finančných prostriedkov sú hlavne problémy pri zabezpečení stavebných povolení, pri verejnom obstarávaní, ako aj pri zabezpečovaní dodatočných finančných prostriedkov konečných prijímateľov.

Enviromentálne záťaž

MŽP SR počet environmentálnych záťaží na území SR odhaduje na cca 30 000. Len podrobným prieskumom sa dá zistiť vážnosť ohrozenia, ktorá z nich vyplýva. Je predpoklad, že v skutočnosti bude treba urgentne sanovať cca 5 % zo všetkých environmentálnych záťaží, t. j. 1 500. Náklady na ich odstránenie MŽP SR odhaduje na cca 10 mld. Sk.

Problematika environmentálnych záťaží zatiaľ nie je legislatívne upravená a v súčasnosti je návrh zákona v prípravnej fáze. MŽP SR rieši tento problém už od roku 1999. Prostredníctvom bývalého Štátneho fondu životného prostredia, neskôr Programu na podporu realizácie environmentálnych opatrení a v súčasnosti prostredníctvom Environmentálneho fondu bolo na uzavretie, sanáciu a rekultiváciu starých skládok odpadov poskytnutých 383,0 mil. Sk na 294 akcií.

Na inventarizáciu a sanáciu starých banských diel bolo vynaložených 11,6 mil. Sk na 14 projektov a na inventarizáciu a prieskum environmentálnych záťaží 41,0 mil. Sk v rámci 5 projektov. Zo štrukturálnych fondov v rámci opatrenia - Zlepšenie a rozvoj infraštruktúry odpadového hospodárstva sa na 14 akcií vynaložilo 374,0 mil. Sk.

Na lokalitách znečistených bývalou Sovietskou armádou vykonáva odbornú gesciu sanačných a monitorovacích prác MŽP SR. Podľa informácií MO SR, ktoré je investorm prác, sa na sanačné práce od roku 1993 vynaložilo cca 1,2 mld. Sk.

Financovanie opatrení v protipovodňovej prevencii

V oblasti vodného hospodárstva boli Slovenskému vodohospodárskemu podniku, š. p. Banská Štiavnica poskytnuté dotácie vo výške 216,9 mil. Sk, v tom 100,0 mil. Sk na protipovodňové opatrenia realizované formou údržby a opráv, 13,4 mil. Sk na monitoring kvality povrchových vôd a 103,5 mil. Sk na odstraňovanie živelných pohrôm.

Na základe uznesenia vlády SR č. 892 z 09.11.2005 boli Slovenskému vodohospodárskemu podniku, š. p. Banská Štiavnica uvoľnené finančné prostriedky vo výške 102,8 mil. Sk na zabezpečovacie práce v regiónoch postihnutých povodňami v roku 2004 a 2005. Tieto boli použité na úhradu nákladov za zabezpečovacie práce na tokoch v správe podniku na základe rozhodnutí krajských a okresných povodňových komisií.

Krajským úradom ŽP boli na základe cit. uznesenia vlády SR na odstraňovanie živelných pohrôm pridelené finančné prostriedky v celkovom objeme 97,3 mil. Sk. Z uvedeného objemu bolo, po prehodnotení nárokov krajskými úradmi ŽP, poskytnutých obciam 92,3 mil. Sk, t. j. 94,9 %.

Oddiel 07 - Zdravotníctvo

V oddieli 07 - zdravotníctvo sú rozpočtované výdavky na zdravotnícke výrobky, prístroje a zariadenia, ambulantnú a ústavnú zdravotnú starostlivosť, verejné zdravotné služby a výskum a vývoj. Výdavky boli určené vo výške 25 238,9 mil. Sk. Rozpočtovými opatreniami boli zvýšené na 25 784,7 mil. Sk. Skutočnosť bola vykázaná vo výške 25 782,9 mil. Sk, čo v medziročnom porovnaní predstavuje zníženie o 7 921,5 mil. Sk. Ich podiel na celkových výdavkoch ŠR predstavoval 8,8 %.

Ministerstvo zdravotníctva SR

Výdavky kapitoly boli určené vo výške 24 565,5 mil. Sk. Rozpočtovými opatreniami boli zvýšené na sumu 24 621,9 mil. Sk. Skutočné čerpanie bolo vykázané vo výške 24 622,2 mil. Sk.

Štátom platené poistné

V roku 2005 bolo na štátom platené zdravotné poistenie za osobitné skupiny osôb (zákon č. 580/2004 Z. z.) rozpočtovaných 21 116,2 mil. Sk (4 % z vymeriavacieho základu 14 365 Sk); v porovnaní s predchádzajúcim obdobím to predstavuje zvýšenie o 16,9 %. V roku 2005 to predstavovalo sumu 576 Sk/1 poistenca, čo v porovnaní s predchádzajúcim obdobím predstavuje zvýšenie o 18,8 %. V predchádzajúcom období (rok 2004) bolo v kapitole MZ SR na štátom platené zdravotné poistenie za zákonom určené skupiny osôb rozpočtovaných 18 059,5 mil. Sk (14 % z vymeriavacieho základu 3 464 Sk), čo predstavovalo 485 Sk/1 poistenca. Výška štátom plateného poistného v roku 2005 predstavovala 85,76 % zo skutočne čerpaných celkových výdavkov kapitoly.

Oddiel 09 - Vzdelávanie

V oddieli - 09 vzdelávanie sú rozpočtované výdavky na predškolskú výchovu a základné vzdelanie, stredoškolské, pomaturitné a vysokoškolské vzdelávanie, služby v školstve a výdavky na výskum a vývoj v oblasti vzdelávania. Výdavky boli určené v sume 41 745, 3 mil. Sk. Rozpočtovými opatreniami sa znížili na sumu 41 242,9 mil. Sk. Skutočnosť

bola vykázaná v sume 41 287,2 mil. Sk. V medziročnom porovnaní to predstavuje zníženie o 8 081,8 mil. Sk. Ich podiel na celkových výdavkoch štátneho rozpočtu dosiahol 14,1 %.

Ministerstvo školstva SR

Pre rok 2005 bol pre kapitolu MŠ SR schválený rozpočet výdavkov v objeme 44 700,0 mil. Sk, z toho zo štátneho rozpočtu v objeme 43 743,6 mil. Sk, z prostriedkov EÚ 667,5 mil. Sk a spolufinancovanie zo štátneho rozpočtu v objeme 288,9 mil. Sk. Realizáciou rozpočtových opatrení k 31.12.2005 bol rozpočet výdavkov upravený na sumu 44 271,6 mil. Sk. Skutočné čerpanie výdavkov bolo v objeme 44 259,9 mil. Sk. Mimorozpočtové zdroje boli čerpané v objeme 56,2 mil. Sk. Celkový objem čerpaných výdavkov predstavuje sumu 44 316,1 mil. Sk.

Oddiel 10 - Sociálne zabezpečenie

V tomto oddieli sú rozpočtované výdavky na chorobu, invaliditu a ťažké zdravotné postihnutie, starobu, pozostalých, rodinu a deti, nezamestnanosť, bývanie, sociálnu pomoc občanom v hmotnej a sociálnej núdzi a výdavky na výskum a vývoj v oblasti sociálneho zabezpečenia. Na sociálne zabezpečenie sa určili výdavky v sume 45 635,0 mil. Sk. Rozpočtovými opatreniami sa upravili na sumu 45 457,5 mil. Sk. Skutočnosť výdavkov bola vykázaná v sume 42 377,6 mil. Sk, čo predstavuje plnenie na 93,2 % oproti upravenému rozpočtu. Podiel na celkových výdavkoch predstavoval 14,5 %.

Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR

Výdavky kapitoly boli určené vo výške 48 147,3 mil. Sk. Rozpočtovými opatreniami boli znížené na 46 672,9 mil. Sk. Skutočnosť bola vykázaná v sume 43 367,2 mil. Sk, čo predstavuje plnenie na 92,9 % upraveného rozpočtu. V medziročnom porovnaní výdavky vzrástli o 6,3 %. Z toho prostriedky z rozpočtu EÚ boli vo výške 2 196,0 mil. Sk. Rozpočtovými opatreniami boli upravené na 1 496,7 mil. Sk. Skutočné čerpanie bolo v objeme 1 476,1 mil. Sk, čo medziročne predstavuje nárast o 1 182,0 mil. Sk. Výdavky na spolufinancovanie zo ŠR predstavovali 258,4 mil. Sk a medziročne vzrástli o 176,5 mil. Sk.

Kapitola dodržala čerpanie rozpočtových prostriedkov v zmysle upraveného rozpočtu pre rok 2005 a povoleného prekročenia limitu výdavkov vo vzťahu na mimorozpočtové zdroje.

V roku 2005 bola vykonaná kontrola na Ústredí práce, sociálnych vecí a rodiny a vybraných 11 úradoch. Kontrolou boli zistené nedostatky:

- pri delimitácii pohľadávok z bývalých odborov sociálnych vecí okresných úradov nie sú doriešené a prevzaté pohľadávky za cca 100 mil. Sk pre chýbajúcu dokumentáciu. Ďalej bolo zistené, že Ústredie PSVR eviduje pohľadávky celkom vo výške 4 715,3 mil. Sk, pričom najväčší objem (87 %) predstavujú pohľadávky delimitované od bývalého NÚP a to z aktívnej politiky zamestnanosti, aktívnej politiky trhu práce a aktívnych opatrení trhu práce. Tieto pohľadávky sú po lehote splatnosti a prakticky na cca 80 – 90 % sú nevyhľadateľné,

- vo vecnej a formálnej správnosti pri vedení účtovníctva, a to v nesprávnom účtovaní účtovných prípadov, neúplných dokladoch na zaúčtovanie, nedodržiavanie účtovej osnovy, preukázateľnosť pokladničných operácií, nezrovnalosti v konečných a počiatočných stavoch účtov a pod.

Ďalšie nedostatky boli zistené pri verejnom obstarávaní, kde v niektorých prípadoch neboli dodržané súťažné podmienky, bol rozdelený predmet obstarávania, aby bolo možné zvoliť inú formu verejného obstarávania, ako aj chýbajúce doklady k verejnému obstarávaniu. Nedostatky boli zistené aj pri správe a ochrane majetku.

9 Rozpočtové vzťahy Slovenskej republiky a Európskej únie

9.1 Vplyv vstupu Slovenskej republiky do Európskej únie na štátny rozpočet

Miera pozitívneho finančného vplyvu vstupu SR do EÚ a nových finančných možností v priebehu roka 2005 závisela od schopnosti SR maximálne využiť disponibilné finančné zdroje z predvstupových i povstupových finančných nástrojov EÚ, nakoľko odvodová povinnosť vo vzťahu k všeobecnému rozpočtu EÚ je presne vymedzená regulačným rámcom. Bilancia odvodov a príspevkov SR do rozpočtu EÚ a finančných prostriedkov získaných z rozpočtu EÚ v roku 2005 je uvedená v nasledovnej tabuľke:

(v mil. Sk)

Ukazovateľ	Skutočnosť 2005
Odvody a príspevky spolu	14 585,7
Príjmy z EÚ spolu	21 238,6
z toho ▸ Príjmy z EÚ zaradené do príjmov ŠR SR	13 869,3
▸ Príjmy z EÚ nezaradené do príjmov ŠR SR	7 369,3
Rozdiel	6 652,9

Zdroj: MF SR

Rozdiel medzi celkovým objemom príjmov z rozpočtu EÚ a finančnými prostriedkami, ktoré SR odviedla do rozpočtu EÚ, dosiahol objem 6 652,9 mil. Sk. Tieto finančné prostriedky predstavujú prínos pre SR, vyplývajúci z členstva v EÚ. Jeho výška priamo úmerne závisí od úrovne využitia prostriedkov EÚ schválených pre SR. V tejto súvislosti je potrebné uviesť, že finančné prostriedky vo výške 6 652,9 mil. Sk, ktoré získala SR z EÚ v roku 2005, sú využité na 45,0 % zo záväzku roku 2004 a na 10,9 % z celkového záväzku na roky 2004-2006. Zo záväzku roku 2005 sa prostriedky EÚ ešte nečerpali, t. j. pri vyššom využití prostriedkov EÚ mohla SR za rok 2005 dosiahnuť ešte vyšší finančný prínos. Z toho dôvodu je žiadúce zvýšiť dôraz pri riešení problémov a odbúravaní bariér rýchlejšieho čerpania finančných prostriedkov EÚ.

9.2 Analýza výšky rozpočtovaných a skutočne získaných prostriedkov z Európskej únie z jednotlivých predvstupových a povstupových fondov a ich použitie

Prehľad plnenia príjmov z rozpočtu EÚ zaradených do príjmov ŠR je uvedený v nasledovnej tabuľke:

(v mil. Sk)

Ukazovateľ	Rozpočet 2005		Skutočnosť 2005	Plnenie v % 4/3*100
	Schválený	Upravený		
1	2	3	4	5
Záručná sekcia EAGGF	9 894,3	8 173,0	8 410,4	102,9
Štrukturálne operácie	16 105,8	4 968,3	4 934,8	99,3
z toho: Štrukturálne fondy	11 482,4	4 855,7	4 822,2	99,3
Kohézny fond	4 623,4	112,6	112,6	100,0
Špeciálna kompenzačná platba	507,6	507,6	524,1	103,3
Spolu zaradené do príjmov ŠR	26 507,7	13 648,9	13 869,3	101,6

Zdroj: MF SR

Plnenie rozpočtu príjmov sa vykazuje na úrovni 101,6 %, čo je pomer skutočne dosiahnutých príjmov z rozpočtu EÚ v sume 13 869,3 mil. Sk a upraveného rozpočtu v sume 13 648,9 mil. Sk. Schválený rozpočet príjmov na rok 2005 bol upravený rozpočtovým

opatrením a upravený rozpočet predstavoval len polovicu schváleného rozpočtu. Je zjavné, že odhad rozpočtu na rok 2005 uvažoval s vyšším využitím prostriedkov EÚ, a teda aj vyššími príjmami z rozpočtu EÚ. Z toho vyplýva, že pôvodné očakávania rozpočtu príjmov sa nenaplnili.

Prehľad plnenia príjmov nezaradených do príjmov ŠR na povstupové fondy je uvedený v nasledovnej tabuľke:

(v mil. Sk)

Ukazovateľ	Rozpočet 2005		Skutočnosť 2005	Plnenie v % 4/3*100
	Schválený	Upravený		
1	2	3	4	5
INTERREG IIIB a IIIC	88,1	88,1	1,3	1,5
Vnútorne politiky EÚ	3 911,1	3 911,1	1 205,1	30,8
Odstavenie VI JB	1 335,4	1 335,4	107,8	8,1
Finančný mechanizmus EHP a Nórsky finančný mechanizmus	539,6	539,6	0,0	0,0
Spolu nezaradené do príjmov ŠR	4 538,8	4 538,8	1 206,4	26,6

Zdroj: MF SR

Z rozpočtu EÚ sa získali finančné prostriedky v sume 1 206,4 mil. Sk, čo predstavuje len 26,6 % upraveného rozpočtu. Nízke plnenie príjmov na úrovni 1,5 % sa zaznamenalo pri iniciatívnych programoch Spoločenstva INTERREG IIIB a INTERREG IIIC. O niečo vyššie plnenie (8,1 %) sa dosiahlo pri finančných prostriedkoch na odstavenie Jadrovej elektrárne VI Jaslovské Bohunice. Žiadne príjmy neboli získané z finančného mechanizmu EHP a Nórskeho finančného mechanizmu. Relatívne najvyššie príjmy sa dosiahli pre vnútorné politiky EÚ, avšak plnenie na 30,8 % taktiež nemožno pokladať za uspokojivý stav.

Z predvstupových fondov získala SR na mimorozpočtové účty MF SR celkovú sumu prostriedkov 6 107,2 mil. Sk, z ktorej bola implementačným agentúram presunutá suma 5 824,9 mil. Sk.

Výdavky na použitie prostriedkov z rozpočtu EÚ na realizáciu spoločných programov SR a EÚ zaradených aj nezaradených do výdavkov ŠR a ich percentuálne plnenie vo vzťahu k upravenému rozpočtu je uvedené v nasledovnej tabuľke:

(v mil. Sk)

Ukazovateľ	Rozpočet 2005		Skutočnosť 2005	Plnenie v % 4/3*100
	Schválený	Upravený		
1	2	3	4	5
Záručná sekcia EAGGF	9 894,3	8 173,0	8 085,2	98,9
Štrukturálne operácie	16 105,8	9 870,5	5 037,4	51,0
z toho: Štrukturálne fondy	11 482,4	4 945,7	4 924,8	99,6
Kohézny fond	4 623,4	4 924,8	112,6	2,3
Spolu zaradené do výdavkov ŠR	26 000,1	18 043,5	13 122,6	72,7
INTERREG IIIB a IIIC	88,1	88,1	1,3	1,5
Vnútorne politiky	3 911,1	3 732,6	648,4	17,4
Predvstupové fondy	8 299,4	8 299,4	5 723,7	69,0
Finančný mechanizmus EHP a Nórsky finančný mechanizmus	539,6	539,6	0,0	0,0
Spolu nezaradené do výdavkov ŠR	12 838,2	12 659,7	6 373,4	50,3

Zdroj: MF SR

Slovenská republika použila v roku 2005 výdavky z rozpočtu EÚ, zaradené aj nezaradené vo výdavkoch ŠR, spolu v sume 19 496,0 mil. Sk.

Výdavky zaradené do ŠR

V roku 2005 sa využila suma 13 122,6 mil. Sk z rozpočtu EÚ, čo predstavuje 72,7% upraveného rozpočtu a 50,5 % schváleného rozpočtu. Priaznivý stav využitia finančných zdrojov zaznamenala záručná sekcia EAGGF, a to na úrovni 98,9% upraveného rozpočtu a 81,7% schváleného rozpočtu. V rámci štrukturálnych operácií vykazovali štrukturálne fondy čerpanie 99,6 % upraveného rozpočtu, avšak voči schválenému rozpočtu to bolo len 42,9 %, keďže schválený rozpočet bol znížený o 6 536,7 mil. Sk. Kohézny fond bol využitý len na úrovni 2,3 % upraveného rozpočtu.

Výdavky nezaradené do ŠR

V roku 2005 sa využila suma 6 373,4 mil. Sk z rozpočtu EÚ, čo predstavuje 50,3% upraveného rozpočtu. Finančný mechanizmus EHP a Nórsky finančný mechanizmus sa zatiaľ vôbec nečerpali. Nízke využitie je aj pri Iniciatívnych programoch Spoločenstva INTERREG IIIB a INTERREG IIIC, a to 1,5% upraveného rozpočtu. Percentuálny podiel využitia finančných prostriedkov na vnútorné politiky predstavoval 17,4 % upraveného rozpočtu. Relatívne najvyššie využitie sa dosiahlo v oblasti predvstupových fondov, a to 69,0 % upraveného rozpočtu.

Pri využívaní prostriedkov EÚ sa uplatňuje systém „refundácie“, to znamená, že platby z rozpočtu EÚ sa uskutočňujú len na základe realizovaných výdavkov. Táto stratégia reálne odzrkadľuje absorpčnú schopnosť členských štátov EÚ využiť disponibilné finančné zdroje. I keď SR zaznamenala v roku 2005 pokrok oproti roku 2004 vo využití finančných zdrojov, k dosiahnutiu ešte lepších výsledkov a teda vyššieho (maximálneho) využitia finančných prostriedkov EÚ, je potrebné vyvinúť veľa úsilia a vykonať konkrétne opatrenia.

9.3 Spolufinancovanie fondov EÚ z prostriedkov štátneho rozpočtu SR

Štátny rozpočet v roku 2005 v plnej miere pokryl potrebu spolufinancovania na realizáciu spoločných programov SR a EÚ, a to v rámci predvstupových aj povstupových fondov. Jeho výška bola ovplyvnená nižším čerpaním zdrojov z fondov EÚ, čo je škoda lebo mohli podporiť hospodársky rast a tým zvýšiť životnú úroveň.

(v mil. Sk)

Ukazovateľ	Rozpočet 2005		Skutočnosť 2005	Plnenie v % 4/3*100
	Schválený	Upravený		
1	2	3	4	5
Predvstupové fondy	3 410,4	3 447,3	2 109,9	61,2
Povstupové fondy	8 665,6	3 846,0	3 845,7	100,0
Spolu	12 076,0	7 293,3	5 955,6	81,7

Zdroj: MF SR

9.4 Výsledky kontrolnej činnosti vo vzťahu k prostriedkom EÚ

NKÚ SR v snahe prispieť svojou nezávislou kontrolnou činnosťou k zákonnému, efektívnemu a transparentnému procesu implementácie a využívania eurofondov prevzal na seba zodpovednosť a prijal funkcie certifikačného orgánu a orgánu vydávajúceho vyhlásenia o ukončení pomoci. Plnenie týchto úloh znamená komplexné pokrytie kontrolou štrukturálnych fondov, Kohézneho fondu, programu SAPARD a záručnej sekcie Európskeho poľnohospodárskeho usmerňovacieho a záručného fondu (EAGGF).

NKÚ SR v roku 2005 v oblasti eurofondov skontroloval 92 subjektov. Celkovo bolo zistených 592 nedostatkov a dohodnutých 420 odporúčaní na ich odstránenie. Dôsledne sa dbalo najmä na to, aby kontrolované subjekty ku každému zisteniu a odporúčaní uvádzali konkrétne činnosti, ktoré vykonajú na odstránenie zistených nedostatkov. Štatutárne orgány všetkých kontrolovaných subjektov prijali opatrenia na odstránenie nedostatkov a predložili správy o stave ich plnenia. NKÚ SR bude naďalej sledovať plnenie opatrení až do úplného odstránenia zistených nedostatkov.

10 Výdavky štátneho rozpočtu na výskum a vývoj

Výdavky na výskum a vývoj boli rozpočtované vo výške 4 851,3 mil. Sk. Skutočné plnenie bolo vykázané v objeme 4 668,3 mil. Sk. Podiel uvedených výdavkov na HDP v roku 2005 dosiahol 0,32 %.

NKÚ SR v roku 2005 v rámci kontroly hospodárenia s finančnými prostriedkami rozpočtovej kapitoly MH SR a hospodárenia s majetkom štátu v správe úradu ministerstva za rok 2004 v oblasti výdavkov na vedu a techniku zistil neodvedenie výnosov z finančných prostriedkov zo strany príjemcov dotácie. MH SR na odstránenie zistených nedostatkov prijalo opatrenia vo vzťahu k riešiteľským subjektom, ktorým boli poskytnuté finančné prostriedky zo ŠR v roku 2004 na riešenie štátnych objednávok a úloh výskumu a vývoja. Z prostriedkov ŠR poskytnutých v roku 2004 boli v roku 2005 na príjmový účet MH SR poukázané od 29 oslovených subjektov finančné prostriedky vo výške 81 614 Sk.

Na prostriedky poskytnuté z rozpočtu 2005 bolo v rámci vnútorného kontrolného mechanizmu odborných garantov v rámci 13 oponentských konaní a 8 kontrolných dní v 14 organizáciách zistené dodržiavanie zmluvných podmienok vo vzťahu k čerpaniu finančných prostriedkov a odvodu výnosov z týchto prostriedkov.

11 Vývoj schodku štátneho rozpočtu a jeho financovanie

V § 1 zákona o štátnom rozpočte na rok 2005 boli celkové príjmy rozpočtované sumou 257 225 991 000 Sk. Celkové výdavky boli určené sumou 318 749 891 000 Sk. Schodok štátneho rozpočtu bol určený sumou 61 523 900 000 Sk, ktorá je podľa § 2 ods. 2 zákona maximálna.

Na základe vykonaných rozpočtových opatrení boli príjmy v priebehu roka upravené na sumu 247 643,1 mil. Sk a výdavky na 296 315,2 mil. Sk, čím sa pôvodne schválený schodok znížil na úroveň 48 672,1 mil. Sk.

Pri skutočných dosiahnutých príjmoch 258 694,0 mil. Sk a čerpaných výdavkoch 292 580,3 mil. Sk sa rozpočtové hospodárenie, ako vyplýva z Návrhu ŠZÚ SR za rok 2005, skončilo so schodkom na hotovostnej báze vo výške 33 886,3 mil. Sk. Skutočný schodok bol v porovnaní so zákonom rozpočtovanou sumou nižší o 27 637,6 mil. Sk. Svojím objemom dosiahol 55,08 % úroveň schváleného rozpočtu. Nižší deficit bol pri priaznivom efekte vyšších daňových a nedaňových príjmov, výpadku príjmov z grantov a transferov generovaný najmä nižšími hotovostnými výdavkami, čo je dôsledkom vyššieho hospodárskeho rastu a konzervatívneho odhadu MF SR.

Na hotovostnom plnení rozpočtu sa prejavil efekt legislatívnej úpravy rozpočtových pravidiel, podľa ktorého nevyčerpané rozpočtované prostriedky ŠR (kapitálové výdavky, prostriedky EÚ vrátane spolufinancovania zo ŠR) na príslušný rozpočtový rok bude možné použiť na určený účel v nasledujúcom roku, pričom tieto prostriedky budú reálnym výdavkom toho rozpočtového roka, v ktorom dôjde k ich použitiu. Do roku 2006 bolo presunutých približne 24,9 mld. Sk výdavkov ŠR roka 2005.

Plnenie príjmov a čerpanie výdavkov ŠR počas roka dokumentujú údaje v nasledujúcej tabuľke:

(v mil. Sk)

Ukazovateľ	1.	2.	3.	4.	5.	6.
Príjmy	24 644	39 789	65 046	90 627	105 459	126 480
Výdavky	20 334	40 897	62 247	84 239	109 317	127 629
Saldo	4 310	-1 108	2 799	6 388	-3 858	-1 149

Zdroj: MF SR

(v mil. Sk)

Ukazovateľ	7.	8.	9.	10.	11.	12.
Príjmy	154 181	170 526	188 639	214 420	233 706	258 694
Výdavky	152 259	175 591	196 746	219 535	241 259	292 580
Saldo	1 922	-5 065	-8 107	-5 115	-7 553	-33 886

Zdroj: MF SR

Priebežné hospodárenie ŠR charakterizované vývojom salda k ultimu jednotlivých mesiacov roka 2005 v porovnaní s rovnakým obdobím roka 2004 je uvedené v prehľade, z ktorého je zrejmé, že k prehĺbeniu deficitu došlo v závere roka:

(v mld. Sk)

Obdobie	1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.	8.	9.	10.	11.	12.
2004	- 2,7	-4,4	1,2	5,7	-2,3	-12,5	-18,6	-24,8	-29,4	-30,5	-34,1	-70,3
2005	4,3	-1,1	2,8	6,4	-3,9	-1,1	1,9	- 5,1	- 8,1	-5,1	-7,6	-33,9

Zdroj: Návrh ŠZÚ SR, ŠÚ SR

Proces plnenia ŠR, financovanie schodku ŠR a správu štátneho dlhu upravuje zákon č. 291/2002 Z. z o Štátnej pokladnici a o zmene a doplnení niektorých zákonov. Nesúlad medzi príjmami a výdavkami ŠR v priebehu roka podľa dikcie § 5 zákona o štátnom dlhu a štátnych zárukách možno kryť prostriedkami získanými vykonávaním finančných operácií na domácom finančnom trhu a zahraničných finančných trhoch prijímaním úverov, vydávaním štátnych cenných papierov a inými činnosťami súvisiacimi s riadením rizík štátneho dlhu.

NKÚ SR analyzoval systém zabezpečovania likvidity ŠR a súladu postupu MF SR pri tvorbe zdrojov financovania schodku ŠR v nadväznosti na ustanovenia cit. zákonov.

Krytie vykázaného schodku ŠR bolo zabezpečené zahraničnými úvermi prijatými v roku 2005 vo výške 2 397,4 mil. Sk a prechodne prostriedkami z výnosu štátnych pokladničných poukázok (ŠPP) emitovaných ku koncu roka 2005 v účtovnej hodnote 5 724,1 mil. Sk a ostatnými zdrojmi, a to v rámci refinančného systému od Štátnej pokladnice a prostriedkami požičanými na medzibankovom trhu a dočasne voľnými zdrojmi kumulovanými na splácanie dlhu.

Pri plnej funkčnosti systému štátnej pokladnice Agentúra pre riadenie dlhu a likvidity (ARDAL) štandardne vykonávala pri riadení likvidity a zabezpečovacích operácií obchody za účelom zabezpečenia dennej likvidity v slovenských korunách a cudzích menách,

zhodnocovanie dočasne voľných finančných zdrojov Štátnej pokladnice a na jedinom účte štátu a realizovala transakcie za účelom zabezpečovania rizík.

Riadenie likvidity bolo zamerané na maximalizáciu výnosov z krátkodobých dočasne voľných zdrojov Štátnej pokladnice vrátane zdrojov určených na dôchodkovú reformu ich deponovaním na medzibankovom trhu a v komerčných bankách formou krátkodobých medzibankových depozít v prospech Štátnej pokladnice a MF SR za trhové úrokové sadzby a zhodnocovaním na účte v NBS, kde však úroveň úročenia O/N sterilizačnou sadzbou, resp. sadzbou 0,5 % p. a. nezodpovedala trhovým podmienkam.

Za účelom zabezpečenia likvidity ARDAL v priebehu roka uskutočnila emisie ŠPP do vlastného portfólia z dôvodu vykonávania repo transakcií, uzatvorila na účet MF SR medzibankové depozitá (úvery) za priemernú úrokovú sadzbu 2,907 % p. a. a realizovala nepravé repo obchody s priemernou úrokovou sadzbou 2,600 % p. a. (vážené hodnotou a splatnosťou).

Pokračovanie vo využívaní synergického efektu v oblasti riadenia štátneho dlhu a likvidity umožnilo ARDAL využívať priaznivé trhové podmienky na emitovanie štátnych cenných papierov a optimalizovať náklady na obsluhu štátneho dlhu.

NKÚ SR konštatuje, že postupy MF SR a ARDAL pri tvorbe zdrojov dlhového financovania deficitného hospodárenia štátneho rozpočtu a v procese riadenia a zabezpečovania likvidity štátu zodpovedali platnému legislatívnemu rámcu.

12 Hospodárenie s rozpočtovými rezervami

V zmysle § 10 zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy sú rozpočtové rezervy určené na plynulé a riadne zabezpečenie rozpočtového hospodárenia v rozsahu určenom zákonom o štátnom rozpočte a môžu byť použité aj na nevyhnutné a nepredvídané výdavky, ako i v prípade výpadku alebo zníženia rozpočtovaných príjmov.

Na rok 2005 boli rezervy štátneho rozpočtu zákonom o štátnom rozpočte rozpočtované spolu v sume 2 663,1 mil. Sk v rozpočtových kapitolách VPS a Úrad vlády SR. Rozpočtovými opatreniami v priebehu roka boli upravené na 1 457,4 mil. Sk.

Finančné prostriedky poukázané rozpočtovými opatreniami v roku 2005, ktoré neboli zúčtované budú predmetom zúčtovania so štátnym rozpočtom v roku 2006. Prehľad čerpania rozpočtových rezerv v roku 2005 je uvedený v nasledovnej tabuľke:

(v mil. Sk)

Zákonné rezervy	Schválený rozpočet 2005	Upravený rozpočet 2005	Uvoľnené finančné prostriedky (RO + PP)*	Skutočnosť 2005
a	1	2	3	4
Rezerva vlády SR	193,1	17,4	188,1	12,4
Rezerva predsedu vlády SR	50,0	47,9	50,0	47,9
Rezerva na prostriedky EÚ a odvody EÚ	2 420,0	1 392,1	1 399,2	1 378,5
Spolu	2 663,1	1 457,4	1 637,3	1 438,8

Zdroj: NKÚ SR

* RO – rozpočtové opatrenia, PP – platobné poukazy

Rezerva vlády SR bola v roku 2005 rozpočtovaná sumou 193,1 mil. Sk. Uzneseniami vlády SR bolo schválené použitie prostriedkov vo výške 191,3 mil. Sk. Spolu bola k 31.12.2005 uvoľnená suma 188,1 mil. Sk. Čerpanie rezervy vlády SR bolo riešené rozpočtovými opatreniami do iných rozpočtových kapitol v sume 175,7 mil. Sk a platobnými poukazmi sa zdroje rezervy vlády SR poukázali iným subjektom v sume 12,4 mil. Sk. Nedočerpanie súviselo s neschválením resp. neprerokovaním predložených návrhov kapitol o použití rezervy vlády SR.

Zo sumy 175,7 mil. Sk na základe návrhu ministra financií a rozhodnutí vlády SR (uznesenia vlády č. 24, 167, 689 z roku 2005) bola rozpočtovými opatreniami do iných rozpočtových kapitol (ÚV SR, MK SR) presunutá suma 7,9 mil. Sk určená na mzdy, platy a služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania.

NKÚ SR v rámci kontroly záverečného účtu kapitoly VPS vyhodnotil predloženie návrhov a schválenie dvoch projektov: financovanie odmien členov Legislatívnej rady vlády SR v sume 1,5 mil. Sk a Ústredné oslavy 60. výročia ukončenia 2. svetovej vojny a Dňa víťazstva nad fašizmom v sume 7,5 mil. Sk z rezervy vlády SR ako postup, ktorý nebol v súlade s § 10 ods. 3 zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy, pretože uvedené výdavky nenapĺňali charakter nepredvídaných výdavkov, ktoré by mohli byť financované z rezervy vlády SR. Na základe uvedeného NKÚ SR požiadal MF SR o predloženie písomného vyjadrenia, v ktorom MF SR konštatovalo, že „*V oboch prípadoch vláda rozhodla uznesením o použití prostriedkov a MF SR muselo prijaté uznesenie rešpektovať.*“

Rezerva predsedu vlády SR rozpočtovaná v kapitole ÚV SR v sume 50,0 mil. Sk bola k 31.12.2005 vykázaná v sume 47,9 mil. Sk. Na základe rozhodnutia predsedu vlády SR boli poukázané celkovo 328 žiadateľom prostriedky na jednotlivé účely v sume 47,9 mil. Sk. Rozpočtovými opatreniami na základe rozhodnutia predsedu vlády SR o pridelení rozpočtových prostriedkov boli do iných rozpočtových kapitol poukázané prostriedky s účelovým určením v sume spolu 0,8 mil. Sk.

V kapitole VPS sa na rok 2005 vytvorila **Rezerva na príjmy z rozpočtu EÚ a odvody EÚ** v sume 2 420,0 mil. Sk na zabezpečenie plynulého financovania spoločných programov SR a EÚ. Rozpočtovými opatreniami bola táto suma upravená na 1 392,1 mil. Sk. Jednotlivé položky tejto rezervy boli v priebehu roka čerpané spolu na 99 %.

Finančná obálka, Finančný nástroj EEA a Nórsky finančný nástroj, Rezerva na Prechodný fond

V kapitole VPS boli v roku 2005 rozpočtované aj rezervy na **Finančnú obálku, Finančný nástroj EEA a Nórsky finančný nástroj, rezerva na Prechodný fond** spolu v sume 113,6 mil. Sk. Z tejto rezervy sa vyčerpali prostriedky len v sume 2,9 mil. Sk.

13 Štátne aktíva a štátne pasíva

Stav majetku štátu spravovaného štátnymi rozpočtovými organizáciami je v Návrhu ŠZÚ SR v bilancii k 31. 12. 2005 vykázaný v netto vyjadrení vo výške 579 158,0 mil. Sk. Oproti stavu vykázanému k 31. 12. 2004 sa objem majetku znížil o 28 901,8 mil. Sk najmä vplyvom poklesu obežného majetku v položkách pohľadávky z daňových a colných príjmov a vládne pohľadávky voči zahraničiu a krátkodobý finančný majetok z dôvodu úbytku

peňažných prostriedkov na bankových účtoch štátnych rozpočtových organizácií, ktorý bol kompenzovaný výrazným zvýšením stavu návratných finančných výpomocí.

K významnej zmene došlo v štruktúre neobežného majetku prostredníctvom finančných operácií spojených s rozdelením majetku Slovenskej správy ciest, ktorého časť prešla na Národnú diaľničnú spoločnosť, a. s. a vklad MDPT SR do tejto a. s. sa premietol do zvýšenia dlhodobého majetku.

Na strane pasív bol zaznamenaný pokles vlastných zdrojov k 31.12.2005 o 62 690,3 mil. Sk, a to z dôvodu zníženia stavov fondov a nižšieho výsledku hospodárenia. Medziročný nárast cudzích zdrojov vo výške 33 788,5 mil. Sk vyplynul najmä z nárastu dlhodobých záväzkov o 8 924,7 mil. Sk a krátkodobých záväzkov v rámci refinančného systému Štátnej pokladnice vo výške 57 451,8 mil. Sk a súčasného poklesu záväzkov z poskytnutých bankových úverov a pôžičiek o 32 607,2 mil. Sk. Na krytí aktív participovali cudzie zdroje v objeme 98,9 %.

Reálna hodnota majetku ŠR zohľadňujúca identifikované riziká a potenciálne straty, kvantifikovaná MF SR na 480 690 mil. Sk (resp. 470 619 mil. Sk po korekcii o aktíva Národného fondu vo výške 10 071 mil. Sk, ktoré i keď sú obsiahnuté v agregovanej súvahe, nie sú aktívami verejnej správy), sa opiera najmä o výsledky neúčtovného precenenia dlhodobého finančného majetku, v ktorom je premietnuté zníženie hodnoty akcií Veriteľ, a. s. o 10 837 mil. Sk a prehodnotenie návratnosti pohľadávok a návratných finančných výpomocí v objeme 85 772 mil. Sk (najmä pohľadávok voči zahraničiu o 9 345 mil. Sk, daňových a colných pohľadávok o 34 173 mil. Sk, prehodnotenie vymožitelnosti návratných finančných výpomocí o 28 100 mil. Sk, kde rozhodujúcou je pohľadávka voči Slovenskej inkasnej, s.r.o., prehodnotenie vymožitelnosti návratných finančných výpomocí súvisiacich s realizovanými štátnymi zárukami vo výške 8 435 mil. Sk z titulu konkurzov a správnych konaní a zníženie pohľadávky 5 719 mil. Sk voči Slovenskej konsolidačnej, a. s. vzniknutej realizáciou osobitnej záruky vlády za redistribučný úver NBS).

Štátne finančné aktíva a štátne finančné pasíva v správe MF SR

Štátne finančné aktíva a pasíva boli vykázané v bilančnej hodnote 340 238,6 mil. Sk. Z uvedenej hodnoty MF SR spravuje štátne finančné aktíva (ďalej len „ŠFA“) a štátne finančné pasíva (ďalej len „ŠFP“) v objeme 163 480,8 mil. Sk.

Zvýšenie celkovej dlžnickej finančno-majetkovej pozície štátu o 61 528,6 mil. Sk je dôsledkom zvýšenia štátneho dlhu o 29 639,1 mil. Sk a poklesu stavu štátnych finančných aktív o 31 889,5 mil. Sk. V štruktúre najvyšší podiel na ŠFA tvorili prostriedky na účtoch v Štátnej pokladnici (46,3 %) a pohľadávky z návratných finančných výpomocí a z realizovaných záruk (30,8 %).

Pokles stavu ŠFA na medziročnej báze bol ovplyvnený znížením stavov prostriedkov štátu na účtoch v Štátnej pokladnici o 15 061,1 mil. Sk, stavu vládnych pohľadávok voči zahraničiu o 16 918,5 mil. Sk, vkladov štátu v tuzemských spoločnostiach a ostatných finančných investícií o 14 482,7 mil. Sk. V smere zvýšenia pôsobil najmä nárast pohľadávok z návratných finančných výpomocí o 17 101,8 mil. Sk.

Na zostatkoch účtov prostriedkov v Štátnej pokladnici sa výrazne prejavila transakcia úhrady dlhu ČSOB, a. s. z dôvodu prehratého sporu a pokles stavu účtu cudzích prostriedkov kapitoly VPS.

Zníženie vládnych pohľadávok voči zahraničiu z 29 548,7 mil. Sk na 12 630,2 mil. Sk je výsledkom splátok istín, predpisu nových úrokov, kurzových rozdielov a v rozhodujúcej miere dôsledkom odpustenia civilnej pohľadávky voči Sudánu vo výške 1 145,5 mil. Sk a špeciálnych vládnych pohľadávok z úverov v sume 15 846,6 mil. Sk.

Významné zmeny nastali v majetkových účastiach štátu v tuzemských spoločnostiach. Medziročne stav vkladov klesol o 14 482,7 mil. Sk, ako dôsledok zníženia majetkovej účasti na základnom imaní z titulu vykrytia kumulovanej straty z hospodárenia v spoločnosti Slovenská konsolidačná, a. s. z 22 949,0 mil. Sk na 1 065,6 mil. Sk na základe rozhodnutia valného zhromaždenia. Do zvýšenia ŠFA sa ďalej premietol vznik majetkovej účasti, ktorý bol vkladom pohľadávky štátu do základného imania a.s. Veriteľ vo výške 7 401,0 mil. Sk, o ktorý sa súčasne znížil stav pohľadávky štátu voči tejto akciovej spoločnosti.

Rovnako zmena významného charakteru bola zaznamenaná v položke pohľadávky z návratných finančných výpomocí, ktorých objem vzrástol z 33 177,2 mil. Sk na 50 279,0 mil. Sk. Zmena v objeme 17 101,8 mil. Sk je okrem už uvedenej kapitalizácie pohľadávky voči Veriteľovi, a. s. výsledkom poskytnutia návratnej finančnej výpomoci v sume 25 278,8 mil. Sk Slovenskej inkasnej, s. r. o. v súvislosti s realizovanou úhradou ČSOB, a. s. v rovnakej výške podľa Dohody o urovnaní medzi SR a ČSOB, a. s. z 10.02.2005. Bonita tejto pohľadávky, podľa MF SR vykonaného neúčtovného precenenia majetku verejnej správy, je však minimálna, resp. blízka nule. Na základe nálezu vydaného Medzinárodným strediskom pre riešenie sporov z investícií vo Washingtone bola táto pohľadávka v januári 2006 dodatočne preklasifikovaná medzi ostatné pohľadávky štátu.

Stav záväzkov na strane ŠFP je tvorený štátnym dlhom v sume 553 308,8 mil. Sk. Z hľadiska skladby najvyšší podiel z tejto hodnoty tvorili záväzky z emisií štátnych cenných papierov (77,4 %) a záväzky z refinančného systému (14,9 %).

Zvýšenie dlhu o 29 639,1 mil. Sk bolo spôsobené najmä rastom dlžnickej pozície štátu voči Štátnej pokladnici v súvislosti so zvýšením záväzkov z refinančného systému o sumu 53 096,8 mil. Sk, ktoré však bolo čiastočne eliminované znížením ostatných položiek záväzkov.

NKÚ SR uskutočnil v roku 2005 kontrolu správnosti a úplnosti vedenia evidencie vybraných záväzkov štátu, efektívnosti ich financovania a dodržiavanie práv a povinností pri ich správe za obdobie roku 2004 a I. polroka 2005 v pôsobnosti ARDAL. Kontrola bola ukončená záznamom s konštatovaním, že evidencia vybraných záväzkov štátu (úverov, štátnych dlhopisov a ŠPP) vedená ARDAL je úplná, prehľadná a obsahuje všetky relevantné údaje k správnej identifikácii jednotlivých záväzkov a tým možnosti riadneho plnenia úloh ARDAL v oblasti splácania záväzkov štátu a dodržiavania postupov pri správe záväzkov štátu a pri vykonávaní finančných operácií v súlade so zákonom o Štátnej pokladnici, zákonom o štátnom dlhu a štátnych zárukách a schválenou stratégiou riadenia štátneho dlhu a likvidity.

NKÚ SR v rámci kontroly zostavenia návrhu záverečného účtu kapitoly VPS overoval na vybraných účtoch správnosť vykazovania stavov ŠFA a ŠFP v Návrhu ŠZÚ vo väzbe na účtovníctvo MF SR. Overením splátok istín vybraných záväzkov v nadväznosti na zmluvné

vzťahy a kontrolou správnosti ich zaúčtovania a vykazovania v stavoch ŠFP neboli zistené nedostatky. NKÚ SR podrobil kontrole aj vykazovanie nedaňových príjmov v kapitole VPS v kategórii úrokov z tuzemských úverov, pôžičiek, vkladov, návratných finančných výpomocí a ážia.

V zmysle opatrenia MF SR č. 74 z 08.12.2004 a Metodického usmernenia MF SR č. 75 z 08.12.2004 platného pre rok 2005 a vysvetliviek k ekonomickej klasifikácii a rozpočtovej klasifikácie mali byť v rámci hlavnej kategórie nedaňové príjmy pod položkou 246 - Ostatné platby vykazované alikvótno úrokové výnosy z emitovaných dlhopisov ako aj emisné ážio (kladný rozdiel medzi obstarávacou cenou a menovitou hodnotou štátneho dlhopisu).

Kontrolou bolo zistené, že v rámci tejto položky boli za kapitolu VPS k 31. 12. 2005 vykázané len príjmy z alikvótnych úrokových výnosov napriek tomu, že z účtovných dokladov vyplývalo, že štát v priebehu roka 2005 emitoval štátne dlhopisy s emisným áziom spolu vo výške 4 178 mil. Sk. Tieto príjmy z emisného ážia boli vykazované k 31. 12. 2005 na účte štátnych finančných aktív vedenom v Štátnej pokladnici.

V zmysle interného predpisu MF SR č. 28/2004, upravujúceho postupy účtovania v kapitole VPS, však nemali byť k 31.12.2005 príjmy z emisného ážia vykazované v účtovníctve v štátnych finančných aktívach, ale v okruhu príjmov v rozpočtovom účtovníctve príjmov a výdavkov kapitoly VPS. V dôsledku nezaúčtovania príjmov z emisného ážia v okruhu príjmov rozpočtového účtovníctva kapitoly VPS boli v Návrhu záverečného účtu kapitoly nedaňové príjmy vykázané nižšie o sumu 4 178 mil. Sk a naopak, štátne finančné aktíva boli o rovnakú sumu vykázané vyššie.

V nadväznosti na uvedené sú aj v Návrhu ŠZÚ SR za rok 2005 vykazované nižšie nedaňové príjmy a vyššie štátne finančné aktíva o rovnakú sumu, čo sa následne premietlo aj do vykazovania účtovného schodku štátneho rozpočtu za rok 2005. Vzhľadom na to, že prostriedky prijaté z emisného ážia sú vykázané na účtoch štátnych finančných aktív sú tieto, v metodike ESA 95, premietnuté správne do vykazovania schodku verejných financií za rok 2005.

MF SR daný stav zdôvodnilo najmä mimoriadnou odbornou komplikovanosťou vykazovania úrokových nákladov štátneho dlhu, nakoľko hotovostné výdavky štátneho rozpočtu sa môžu aj veľmi výrazne odlišovať od akruálnych, teda časovo rozlíšených výdavkov, ktoré sú podstatné z ekonomického hľadiska pre správne vyčíslenie výsledkov hospodárenia verejných financií v danom roku. Odvedenie sumy 4 178 mil. Sk z emisného ážia do štátneho rozpočtu v roku 2005 by, podľa MF SR, prehĺbilo rozdiely medzi hotovostnými a akruálnymi čistými nákladmi štátneho dlhu, pretože z uvedenej sumy po časovom rozlíšení len 440 mil. Sk predstavuje príjem štátneho rozpočtu v metodike ESA 95. MF SR uviedlo, že jeho snahou je vytvoriť systém, ktorý by obmedzil, resp. úplne eliminoval tieto rozdiely. Tiež uviedlo, že v zmysle ekonomickej logiky považuje za správnejší postup, ktorý uplatnilo a ktorý nemal dopad na vykázaný výsledok hospodárenia rozpočtu verejnej správy za rok 2005 v metodike ESA 95. Napriek tomu však, akceptovalo zistenie NKÚ SR, že uplatnený postup nebol v súlade s cit. opatreniami a interným predpisom MF SR, platnými pre účtovanie problematiky týkajúcej sa emisného ážia v roku 2005.

NKÚ SR odporučil MF SR riešiť uvedené tak, že vláda SR v rámci predloženia Návrhu ŠZÚ SR za rok 2005 navrhne NR SR uznesenie, ktorým by NR SR schválila uhradiť

aliquótnu časť vo výške 4 178 mil. Sk z vykázaneho účtovného schodku štátneho rozpočtu za rok 2005 z prostriedkov štátnych finančných aktív (z emisného ážia). Podľa NKÚ SR by týmto mohol byť riešený postup uplatnený MF SR v roku 2005 pri účtovaní emisného ážia, ktorý mal vplyv na vykázanie účtovného schodku štátneho rozpočtu, ale nemal vplyv na vykázanie schodku rozpočtu verejných financií za rok 2005. MF SR odporúčanie NKÚ SR akceptovalo a vláda SR ho premietla do Návrhu uznesenia NR SR k Návrhu ŠZÚ SR za rok 2005.

14 Pohľadávky z návratných finančných výpomocí a z realizovaných štátnych záruk

V návrhu ŠZÚ evidované pohľadávky z návratných finančných výpomocí, z realizovaných záruk za bankové úvery a z osobitnej záruky vlády SR boli k 31.12.2005 vykázané nasledovne:

(v mil. Sk)			
Pohľadávky z NFV	Stav k 01.01.2005	Stav k 31.12.2005	Zmena stavu
1. poskytnutých z verejných prostriedkov a ŠFA	11 767,0	29 939,1	+18 172,1
2. zo zrealizovaných štátnych záruk	15 090,8	14 620,5	-470,3
3. z osobitnej záruky vlády SR	6 319,4	5 719,4	-600,0
SPOLU	33 177,2	50 279,0	+17 101,8

Zdroj: MF SR

Celkový stav pohľadávok z NFV vykazaný v návrhu ŠZÚ k 31.12.2005 vo výške 50 279,0 mil. Sk sa oproti stavu k 01.01.2005 zvýšil o 17 101,8 mil. Sk. Prehľad jednotlivých druhov pohľadávok z NFV, ktoré ovplyvnili stav k 31.12.2005 oproti stavu k 01.01.2005 je uvedený v nasledovnej tabuľke:

Druh pohľadávky z NFV	Rozdiel - zmena stavu pohľadávok z NFV k 31.12.2005 oproti predchádzajúcemu obdobiu
NFV poskytnuté v roku 2005	+ 26 582,6 mil. Sk
Splátky istín NFV, odpustenie záväzkov, resp. upustenie od vymáhania pohľadávok poskytnutých pred rokom 2005	- 8 410,5 mil. Sk
NFV	- 470,3 mil. Sk
Pohľadávky z osobitnej záruky vlády SR	- 600,0 mil. Sk
Spolu	+ 17 101,8 mil. Sk

Zdroj: MF SR

Zvýšenie pohľadávok z NFV spôsobili novo poskytnuté NFV v roku 2005 v sume spolu 26 582,6 mil. Sk, v tom pohľadávky voči Slovenskej inkasnej, s.r.o. v sume 25 278,8 mil. Sk. Zníženie pohľadávok z NFV bolo spôsobené splátkami splatných istín NFV, resp. v zmysle uznesení vlády SR odpustením záväzkov, upustením od vymáhania a odpísaním týchto pohľadávok celkovo v sume 8 410,5 mil. Sk. V tom zníženie stavu pohľadávky v sume 7 401,0 mil. Sk bolo realizované vložením pohľadávky z NFV do základného imania spoločnosti Veriteľ, a.s. ako nepeňažný vklad.

NFV zo zrealizovaných štátnych záruk sa znížili o 470,3 mil. Sk, z toho boli splatené pohľadávky v sume 402,7 mil. Sk.

V roku 2005 bolo zrealizované Vodohospodárskou výstavbou splatenie pohľadávky SK, a.s. s osobitnou zárukou vlády v sume 600 mil. Sk.

V roku 2005 vláda SR opätovne schválila pre Železnice SR zmenu splátkových kalendárov istiny zostatku NFV vo výške 975,0 mil. Sk a istiny NFV vo výške 1 200,0 mil. Sk tak, že tieto budú splatené najneskôr do 31.12.2006. NKÚ SR už vo svojom stanovisku k Návrhu ŠZÚ SR za rok 2004 konštatoval pretrvávajúce riziko reálnej návratnosti pohľadávok z NFV poskytnutých ŽSR. Schválenie nových splátkových kalendárov v roku 2005 z NFV poskytnutých ŽSR dokumentuje pretrvávanie tohto stavu aj v roku 2005.

Štátne záruky

Poskytovanie štátnych záruk sa riadilo zákonom o štátnom dlhu a štátnych zárukách, v zmysle ktorého bol na rok 2005 stanovený limit na poskytnutie nových štátnych záruk vo výške 10 706,0 mil. Sk. V priebehu roka bol čerpaný sumou 124,0 mil. Sk, a to za úver poskytnutý Slovenskému vodohospodárskemu podniku, š. p. Rozvojovou bankou Rady Európy vo výške 3,286 mil. EUR.

Zostatok záväzkov zo štátnych záruk k ultimu roka 2005 predstavoval hodnotu 45 240,6 mil. Sk (istina). Z tejto sumy je ako rizikový klasifikovaný objem 29 879,0 mil. Sk (v tom ŽSR 21 498,0 mil. Sk, Metro Bratislava, a. s. 1 991,0 mil. Sk a Vodohospodárska výstavba, š. p. 6 390,0 mil. Sk). Na medziročnej báze celkový stav záruk klesol o 15 559,0 mil. Sk, z toho rizikových záruk o 10 982,0 mil. Sk.

Zníženie stavu záruk sa dosiahlo splácaním úverov dlžníkmi a plnením záväzkov štátom prostredníctvom FNM SR za ŽSR a Metro Bratislava, a.s. Rizikový dlžník Vodohospodárska výstavba, š. p. splácal úroky z transferu tržieb za elektrinu vyrobenú na Vodnom diele Gabčíkovo, rovnako z týchto transferov splácal aj NFV a úroky z predtým realizovaných štátnych záruk. Zo zdrojov FNM SR boli v roku realizované záruky v rozsahu istín vo výške 503,0 mil. Sk.

NKÚ SR konštatuje, že uplatnenými zmenami v režime poskytovania štátnych záruk a legislatívnymi úpravami boli vytvorené predpoklady ďalšieho znižovania stavu záruk.

Záver

NKÚ SR na základe výsledkov kontroly správnosti zostavenia záverečných účtov rozpočtových kapitol štátneho rozpočtu a Návrhu štátneho záverečného účtu SR za rok 2005, ako aj analýzy vyžiadaných informácií konštatuje, že:

- Návrh štátneho záverečného účtu SR za rok 2005 obsahuje všetky náležitosti v zmysle ustanovení § 29 ods. 2 zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy,

- v hospodárení štátneho rozpočtu vykázanom na hotovostnom princípe sa v roku 2005 dosiahli:

prijmy	258 694,0 mil. Sk
výdavky	292 580,3 mil. Sk
schodok	33 886,3 mil. Sk

- hlavné makroekonomické predpoklady uvedené v Návrhu štátneho rozpočtu SR na rok 2005 boli splnené a SR dosiahla vysoký a rovnovážny rast ekonomiky (6 %),

- schodok rozpočtu verejnej správy v metodike ESA 95 dosiahol úroveň – 42, 465 mld. Sk, čo predstavovalo 2,9 % z vytvoreného HDP, čím SR plní maastrichtské kritérium v oblasti schodku verejných financií,

- konsolidovaný dlh verejnej správy (maastrichtský dlh) bol vykázaný vo výške 507 428 mil. Sk. V porovnaní s rokom 2004 zaznamenal pokles o 56 678 mil. Sk, ktorý sa dosiahol najmä nižším štátnym dlhom (489 879 mil. Sk),

- parametre maastrichtského dlhu vyjadrené absolútnou výškou a podielom na HDP prezentovaným hodnotou 34,5 %, vykázali trend zlepšenia, a tým aj priaznivé plnenie fiškálneho kritéria pre vstup do eurozóny pod vyžadovanou limitnou hranicou 60 %,

- na základe kontroly účtovných výkazov vybraných kapitol štátneho rozpočtu, účtov daňových a colných orgánov v nadväznosti na výkazy Štátnej pokladnice a údajov uvedených v Návrhu štátneho záverečného účtu SR za rok 2005 boli zistené rozdiely len v spôsobe vykazovania niektorých položiek, pričom tieto rozdiely výsledky hospodárenia verejného rozpočtu za rok 2005, vykázané v metodike ESA 95, neovplyvnili,

- zámery v oblasti rozpočtových vzťahov SR a EÚ sa nepodarilo naplniť v dôsledku nízkeho čerpania prostriedkov zo zdrojov EÚ, pričom ich čerpanie mohlo výraznejšie podporiť hospodársky rast SR, a tým aj zvýšenie životnej úrovne obyvateľstva.

Bratislava apríl 2006

OBSAH

Úvod	1
1 Náležitosti Návrhu záverečného účtu verejnej správy SR za rok 2005	2
2 Súhrnná charakteristika ekonomického vývoja v roku 2005	2
3 Výsledok hospodárenia rozpočtu verejnej správy za rok 2005	17
4 Aktíva a pasíva sektora verejnej správy	19
5 Vývoj, štruktúra a financovanie štátneho dlhu	22
6 Zámery a opatrenia rozpočtovej politiky v roku 2005	26
6.1 Faktory, ktoré ovplyvnili zostavenie rozpočtu verejnej správy na roky 2005 až 2007 a štátneho rozpočtu SR na rok 2005	26
6.2 Opatrenia prijaté na dodržanie rozpočtových zámerov na úrovni vlády SR a MF SR	27
7 Príjmy štátneho rozpočtu	28
8 Výdavky štátneho rozpočtu	39
8.1 Výdavky štátneho rozpočtu v ekonomickom členení	40
8.2 Výdavky štátneho rozpočtu podľa funkčného členenia	46
9 Rozpočtové vzťahy Slovenskej republiky a Európskej únie	55
9.1 Vplyv vstupu Slovenskej republiky do Európskej únie na štátny rozpočet	55
9.2 Analýza výšky rozpočtovaných a skutočne získaných prostriedkov z Európskej únie z jednotlivých predstupových a povstupových fondov a ich použitie	55
9.3 Spolufinancovanie fondov EÚ z prostriedkov štátneho rozpočtu SR	57
9.4 Výsledky kontrolnej činnosti vo vzťahu k prostriedkom EÚ	57
10 Výdavky štátneho rozpočtu na výskum a vývoj	58
11 Vývoj schodku štátneho rozpočtu a jeho financovanie	58
12 Hospodárenie s rozpočtovými rezervami	60
13 Štátne aktíva a štátne pasíva	61
14 Pohľadávky z návratných finančných výpomocí a z realizovaných štátnych záruk	65
Záver	66