



SPRÁVA O VÝVOJI ROZPOČTOVÉHO HOSPODÁRENIA SR ZA 1. POLROK 2024

Vysoký schodok a nové rozpočtové pravidlá

September 2024

OBSAH

ZHRNUTIE	4
1 MAKROEKONOMICKÝ VÝVOJ	5
2 HOSPODÁRENIE VS	6
2.1 DAŇOVÉ A ODVODOVÉ PRÍJMY VS.....	6
2.2 VYBRANÉ VÝDAVKY VS.....	7
2.2.1 Výdavky na dôchodky.....	8
2.2.2 Závazky nemocníc.....	9
2.2.3 Mzdové výdavky.....	10
2.3 DEFICIT VS.....	11
2.4 DLH VS.....	11
2.5 LIMIT VEREJNÝCH VÝDAVKOV.....	12
3 HOTOVOSTNÉ PLNENIE ŠR	14
3.1 ZMENY V ROZPOČTE – ROZPOČTOVÉ OPATRENIA.....	15
3.2 NAJVÄČŠIE INVESTÍCIE A PROJEKTY V KAPITOLÁCH ŠR.....	15
3.2.1 MD SR.....	15
3.2.2 MIRRI SR.....	16
3.2.3 MH SR.....	17
3.2.4 MO SR.....	17
3.2.5 MZ SR.....	18
4 VZŤAHY SR A EÚ	19
4.1 EŠIF PROGRAMOVÉHO OBDOBIA 2014 AŽ 2020.....	19
4.2 FONDY EÚ PROGRAMOVÉHO OBDOBIA 2021 AŽ 2027.....	20
4.3 PLÁN OBNOVY A ODOLNOSTI.....	22
TABUĽKOVÁ PRÍLOHA	25

Zoznam skratiek

DPH	daň z pridanej hodnoty	P	prognóza
DPPO	daň z príjmov právnických osôb	PO	programové obdobie
EK	Európska komisia	POO	Plán obnovy a odolnosti
EŠIF	Európske štrukturálne a investičné fondy	PRV	Program rozvoja vidieka
EÚ	Európska únia	PSD	predčasný starobný dôchodok
FN	fakultná nemocnica	PVV	programové vyhlásenie vlády
GP SR	Generálna prokuratúra	RD	rodičovský dôchodok
HDP	hrubý domáci produkt	RIS	Rozpočtový informačný systém
KNS SR	Kancelária Najvyššieho súdu Slovenskej republiky	RO	rozpočtové opatrenie
MCRŠ SR	Ministerstvo cestovného ruchu a športu Slovenskej republiky	RRZ	Rada pre rozpočtovú zodpovednosť
MD SR	Ministerstvo dopravy Slovenskej republiky	RVS	rozpočet verejnej správy
MF SR	Ministerstvo financií Slovenskej republiky	SD	starobný dôchodok
MH SR	Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky	SP	Sociálna poisťovňa
mil.	milión	SR	Slovenská republika
MIRRI SR	Ministerstvo investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie Slovenskej republiky	SŠHR SR	Správa štátnych hmotných rezerv Slovenskej republiky
mld.	miliarda	ŠR	štátny rozpočet
MO SR	Ministerstvo obrany Slovenskej republiky	ŠÚ SR	Štatistický úrad Slovenskej republiky
MPRV SR	Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky	ŠZÚ	štátny záverečný účet
MPSVR SR	Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky	ÚHP	Útvar hodnoty za peniaze
MŠVVM SR	Ministerstvo školstva, výskumu, vývoja a mládeže Slovenskej republiky	UN	univerzitná nemocnica
MV SR	Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky	ÚNMS SR	Úrad pre normalizáciu, metrológiu a skúšobníctvo Slovenskej republiky
MZ SR	Ministerstvo zdravotníctva Slovenskej republiky	ÚÚPaV SR	Úrad pre územné plánovanie a výstavbu SR
MZVEZ SR	Ministerstvo zahraničných vecí a európskych záležitostí Slovenskej republiky	VpDP	Výbor pre daňové prognózy
MŽP SR	Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky	VpMP	Výbor pre makroekonomické prognózy
NFV	návratná finančná výpomoc	VPS	Všeobecná pokladničná správa
NIKA	Národná implementačná a koordinačná autorita	VS	verejná správa
NKÚ SR	Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky	VÚC	vyšší územný celok
NR SR	Národná rada Slovenskej republiky	VZPS	výberové zisťovanie pracovných síl
OOV	ostatné osobné vyrovnanie	ZZ	zdravotnícke zariadenie
OP	operačný program		

Zhrnutie

Výber daní a odvodov bol v 1. polroku 2024 ovplyvnený lepším makroekonomickým vývojom, ale aj legislatívnymi zmenami, ktoré boli prijaté na konci roka 2023. Napriek pozitívnym hospodárskym vyhladkam vláda čelí tlaku fiškálnej konsolidácie. Kľúčové bude nájsť rovnováhu medzi nevyhnutným znižovaním deficitu, stabilizovaním verejného dlhu a výdavkami pre vybrané skupiny obyvateľov.

Štátny rozpočet dosiahol ku koncu júna 2024 schodok vo výške 4 mld. eur. Podľa posledného odhadu MF SR sa hrubý dlh VS za rok 2024 zvýši na úroveň 58,4 % HDP, čo predstavuje 76,9 mld. eur. Za 1. polrok 2024 stúpili výdavky na obsluhu štátneho dlhu medziročne o 159 mil. eur.

Výška limitu verejných výdavkov na 2024 je stanovená na viac ako 57,7 mld. eur, pričom k 1. polroku 2024 predpokladá MF SR jeho prekročenie o 226 mil. eur. Počas 1. polroka 2024 nastali aj významné zmeny v právnom rámci upravujúcom rozpočtové riadenie na národnej úrovni aj na úrovni EÚ. NKÚ SR bude pozorne sledovať implementáciu a aplikáciu nových pravidiel v praxi.

Z hľadiska objemu sú najväčšou záťažou pre rozpočet verejnej správy najmä výdavky na dôchodky, ktoré sa primárne vyplácajú z rozpočtu Sociálnej poisťovne. Transfer poskytnutý Sociálnej poisťovni zo štátneho rozpočtu (1,6 mld. eur) bude pre tento rok nedostatočný, keďže za prvých šesť mesiacov tohto roka sa z neho minulo už 81 %. Výdavky na starobné dôchodky, predčasné starobné dôchodky, vrátane 13. dôchodkov, si budú vyžadovať ďalšie finančné prostriedky na zabezpečenie platobnej schopnosti Sociálnej poisťovne.

Záťaž pre verejné financie predstavuje aj neustále zadlžovanie zdravotníckych zariadení. Za 1. polrok 2024 sa záväzky 13 univerzitných a fakultných nemocníc zvýšili o 160 mil. eur, a dosiahli úroveň 1,18 mld. eur. Nemocnice majú najväčšie záväzky voči Sociálnej poisťovni, a to vo výške 483,3 mil. eur, ale tiež voči svojim dodávateľom v sume 373,7 mil. eur.

Veľký objem výdavkov predstavujú aj prostriedky na mzdy zamestnancov štátnych rozpočtových organizácií, ktoré za 1. polrok dosiahli 1,7 mld. eur. V rámci aparátov kapitol, najvyššia priemerná hrubá mesačná mzda bola v 1. polroku 2024 dosiahnutá v aparáte MZVEZ SR, GP SR a KNS SR.

Nedostatočné čerpanie kapitálových výdavkov ohrozuje ďalší ekonomický rast. V 1. polroku 2024 bolo na kapitálové výdavky vyčlenených 7,8 mld. eur, ale vyčerpalo sa z nich len 9,95 %. V 1. polroku 2024 vláda SR schválila zaradenie viacerých investičných projektov medzi strategické investície na základe zákona o mimoriadnych opatreniach pre strategické investície a pre výstavbu transeurópskej dopravnej siete. NKÚ SR poukazuje na riziko neefektívneho vynakladania verejných zdrojov, keďže ÚHP MF SR nebude vykonávať hodnotenie štúdií uskutočniteľnosti strategických dopravných investícií.

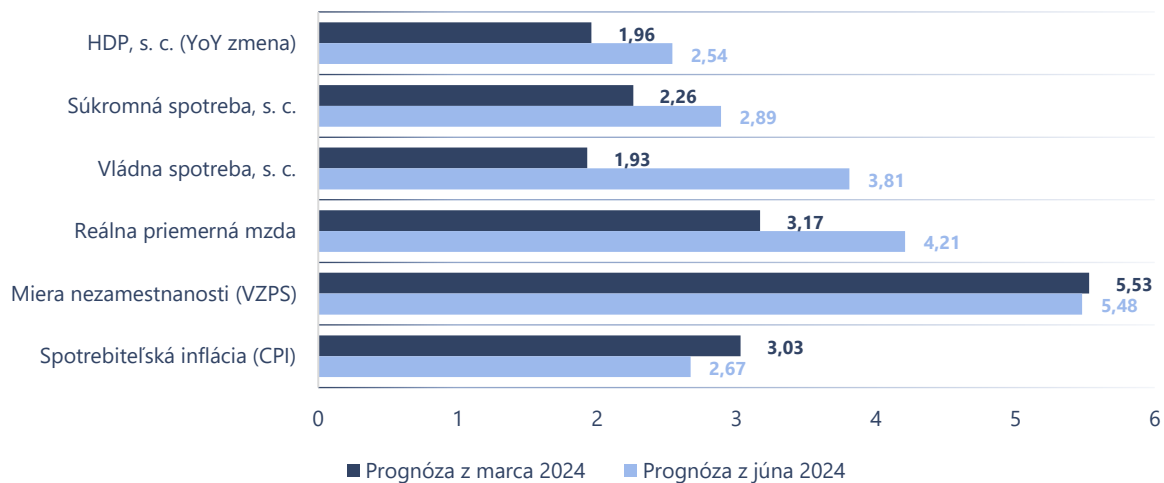
Pozitívnym impulzom k čerpaniu prostriedkov z plánu obnovy na realizáciu investícií by mohol byť posun v prípade výstavby Univerzitnej nemocnice sv. Martina v Martine, ako aj Fakultnej nemocnice s poliklinikou F. D. Roosevelta v Banskej Bystrici. Pri oboch projektoch došlo v 1. polroku 2024 k podpísom zmlúv o dielo so zhotoviteľmi a v júli boli oba tieto projekty tiež zaradené medzi strategické investície.

Čerpanie zdrojov EÚ v rámci nového PO 2021 – 2027 je stále nedostatočné. K 1. polroku 2024 bolo z Programu Slovensko vyhlásených 152 výziev v objeme 5,7 mld. eur (45 % z alokácie) a zakontrahovaných 2,6 mld. eur (20,6 % z alokácie). Čerpanie k uvedenému termínu predstavuje 284,5 mil. eur (2,3 % z alokácie). Prvým finančným míľnikom je koniec roka 2025, kedy je v zmysle pravidla N+3 potrebné vyčerpať prostriedky v minimálnej výške 1,5 mld. eur. Vzhľadom na menej ako 14 % mieru plnenia plánu čerpania s míľnikom ku koncu roka 2025 je zrejme, že ak nedôjde k dynamizácii čerpania, hrozí riziko prepadu časti alokácie.

1 Makroekonomický vývoj

Podľa makroekonomickej prognózy MF SR, z júna 2024, má slovenská ekonomika rásť v tomto roku medziročne o 2,5 %, pričom hlavným motorom rastu má byť silná spotreba domácností a rast reálnych miezd. Júnová prognóza MF SR revidovala rast ekonomiky smerom nahor a aj odhad vývoja ostatných základných makroekonomických ukazovateľov sa zlepšil (graf 1). Spotreba domácností sa po stagnácii a prepade počas pandémie zotavila, keď v 1. štvrtroku vzrástla medziročne o 3 %. Spotreba mohla rásť vďaka nižšej inflácii a rýchlejšiemu rastu príjmov. Na druhej strane, vládnú spotrebu ťahajú v tomto roku výdavky v zdravotníctve, obrane, ako aj investície v automobilovom priemysle (automobilka Volvo).

Graf 1: Porovnanie prognóz vývoja ekonomiky v roku 2024 (medziročná zmena v %)



Zdroj: MF SR, VpMP

Spotrebiteľská inflácia znižuje svoje tempo už od apríla minulého roka. Tento pokles je do značnej miery spôsobený stabilizáciou cien energií, ktoré v uplynulých rokoch výrazne prispievali k jej rastu, ako aj znížením volatility cien potravín. Celková inflácia sa tak má v tomto roku pohybovať na úrovni 2,7 %.

Trh práce zaostáva za očakávaniami z rozpočtu, pričom v tomto roku sa očakáva pokles zamestnanosti o desatinu percenta. Dôvodom je najmä neutíchajúci záujem o odchod do predčasného starobného dôchodku. Najvýraznejší prepád je možné pozorovať v priemysle a tiež v kvalifikovaných službách. Zamestnávateľia tak stále čelia výzvam v oblasti nedostatku pracovnej sily, čo sa mierne darí kompenzovať zvýšenou zamestnanosťou cudzincov, ktorých u nás pracuje už viac ako 107 tisíc. Za 1. polrok 2024 ich pribudlo takmer 7 tisíc a z celkového počtu zamestnaných cudzincov tvoria odídenci z Ukrajiny takmer 40 %.

Napriek pozitívnym hospodárskym vyhlídkam vláda čelí tlaku fiškálnej konsolidácie. Kľúčové bude nájsť rovnováhu medzi nevyhnutným znižovaním deficitu a stabilizovaním verejného dlhu a výdavkami pre vybrané skupiny obyvateľov. Jedným z opatrení vlády na konci minulého roka bola aj pomoc so splátkami hypoték. Štátny príspevok, na ktorý vláda v rozpočte vyčlenila 64 mil. eur, využíva podstatne menej ľudí, než s akými v návrhu počítala. V analýze sociálnych vplyvov počítala vláda, že sa opatrenie bude týkať v roku 2024, podľa údajov NBS, takmer 80 tisíc domácností. Do roku 2027 by sa mohlo opatrenie týkať celkovo viac ako 280 tisíc domácností. Zle nastavená pomoc na začiatku však prispela k tomu, že ku koncu júna 2024 ju využilo 10 779 ľudí s priemerným príspevkom 85 eur. Do konca júna bolo celkovo na túto pomoc vynaložených 3,2 mil. eur, čo je na úrovni 5 % z celkového rozpočtu.

2 Hospodárenie VS

Počas 1. polroka 2024 nastali dve významné zmeny v právnom rámci upravujúcom rozpočtové riadenie (fiškálnu politiku) na národnej úrovni aj na úrovni EÚ. Európsky parlament a Rada EÚ schválili nariadenie o účinnej koordinácii hospodárskych politík a mnohostrannom rozpočtovom dohľade¹. Niektoré časti tohto nariadenia bolo potrebné upraviť na národnej úrovni prostredníctvom novely zákona o rozpočtových pravidlách VS².

Nové pravidlá na európskej úrovni upravujú aj tzv. Európsky semester³, v rámci ktorého sa predkladal Národný program reforiem a Program stability. Podľa nových pravidiel, ktoré platia od 30. apríla 2024, **ich nahrádzajú strednodobé fiškálno-štrukturálne plány,** ktoré členské štáty vypracúvajú na jeseň a v ktorých stanovujú vývoj svojich výdavkov a svoje prioritné reformy a investície. Plány sa vzťahujú na obdobie najmenej štyroch rokov, a to v závislosti od dĺžky funkčného obdobia vnútroštátneho zákonodarcu.

MF SR pri navrhovaní úprav národných rozpočtových pravidiel argumentovalo prekryvaním sa princípov strednodobých fiškálno-štrukturálnych plánov na nadnárodnej úrovni a nastavením limitov verejných výdavkov (LVV) na národnej úrovni. Novelou prechádza stanovenie LVV z RRZ na MF SR, pričom LVV budú vychádzať zo strednodobého fiškálno-štrukturálneho plánu a RRZ bude k nemu vypracovávať hodnotenie. Vybrané zmeny v rozpočtových pravidlách možno zhrnúť do nasledovných bodov:

- rozpočet vychádza zo strednodobého fiškálno-štrukturálneho plánu, súčasťou sú LVV, ktoré sa schvaľujú súčasne so zákonom o ŠR;
- LVV je naviazaný na vývoj čistých výdavkov v národnom strednodobom fiškálno-štrukturálnom pláne;
- MF SR vypracúva každoročnú správu o vykonávaní národného strednodobého fiškálno-štrukturálneho plánu a RRZ vypracúva jej hodnotenie;
- vláda (MF SR) môže meniť limity na nižšej úrovni pri dodržaní schváleného LVV (obdobu rozpočtových opatrení);
- subjekty, ktoré sú súčasťou RVS a spadajú pod LVV, musia používať rozpočtový informačný systém (RIS), čo predstavuje ďalšie sprehľadnenie systému;
- koncoročné viazanie prostriedkov formálne navyšuje LVV v nasledujúcom roku;
- vládne návrhy zákonov by nemali prekračovať LVV;
- zmeny sa udiali aj pri kapitálových výdavkoch, zúčtovaní dotácií či pri rozpočtových rezervách.

NKÚ SR bude pozorne sledovať implementáciu a aplikáciu nových pravidiel v praxi. Nové postupy a povinnosti pri zostavovaní RVS, ŠR, ale aj rozpočtov na nižších úrovniach prinášajú riziká najmä v podobe odlišného pochopenia, uplatňovania a implementácie v prvých rokoch a následne aj vo vykazovaní a v konečnom dôsledku pri dodržiavaní LVV.

2.1 Daňové a odvodové príjmy VS

Výber daňových a odvodových príjmov je v tomto roku ovplyvnený jednak lepším makroekonomickým vývojom, ale aj legislatívnymi zmenami, ktoré boli prijaté na konci roka

¹ Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2024/1263 z 29. apríla 2024 o účinnej koordinácii hospodárskych politík a mnohostrannom rozpočtovom dohľade a o zrušení nariadenia Rady (ES) č. 1466/97. [\[online\]](#).

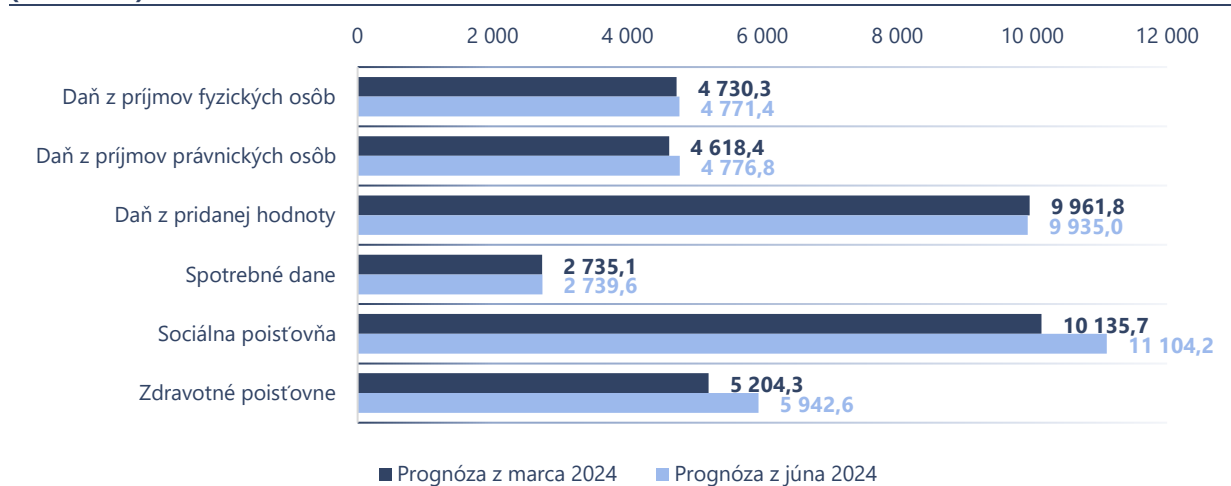
² Zákon z 9. mája 2024, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy. [\[online\]](#).

³ [\[online\]](#).

2023. Medzi kľúčové opatrenia patria najmä úpravy ako zvýšenie spotrebnej dane na tabakové výrobky, zavedenie dane zo sladených nápojov, či predĺženie solidárneho príspevku pre ropný priemysel. Tieto zmeny prispievajú k nárastu daňových príjmov a majú za cieľ zmierniť dopady na rozpočet v čase, keď rastie tlak na konsolidáciu verejných financií.

V roku 2024 má pokračovať rast príjmov z DPH, aj keď miernejší než očakávala marcová prognóza (graf 2). Rast podporí aj silná spotreba domácností, ktorá má navýšiť výnos DPH v roku 2024 o 488 mil. eur. Výnos DPH ovplyvňujú aj naďalej presuny čerpaných prostriedkov z POO do neskorších období, no aj napriek tomu sa predpokladá ich dočerpanie do roku 2026. Efektívna daňová sadzba prekvapila v 1. štvrtroku 2024 poklesom, no momentálne nie je jasné, či ide o trend alebo o ojedinelý výkyv.

Graf 2: Porovnanie prognóz daňových a odvodových príjmov VS v metodike ESA2010 v roku 2024 (v mil. eur)



Zdroj: MF SR, VpDP

V porovnaní s marcovou prognózou je očakávaný výnos z DPPO v tomto roku mierne vyšší, pričom táto zmena je výsledkom kombinácie dvoch prístupov, a to odhadu na základe makroekonomických dát a analýzy už podaných daňových priznaní. Očakávané mierne spomalenie ziskovosti firiem v priemysle je kompenzované, naopak, silnejšou ziskovosťou firiem v oblasti financií, dodávkach energií, stavebníctve a v ďalších.

Výnos daní a odvodov z práce je v tomto roku ťahaný hlavne silným rastom miezd, ako aj legislatívnymi zmenami. K rastu prispieva zníženie príspevkov do II. piliera v prospech I. piliera a takisto zvýšenie sadzby zdravotných odvodov zamestnávateľa. Vyšší výber v roku 2024 podporuje aj valorizácia miezd vo VS, ktorá prebehla v minulom roku z dôvodu vysokej inflácie dvakrát⁴.

2.2 Vybrané výdavky VS

Z hľadiska objemu sú najväčšou záťažou pre rozpočet VS najmä výdavky na dôchodky, ktoré sa primárne vyplácajú z rozpočtu Sociálnej poisťovne (SP). Veľkým dlžníkom SP sú aj zdravotnícke zariadenia (ZZ), ktorých záväzky dlhodobo rastú. Priestor na konsolidáciu výdavkov je možné hľadať napríklad aj vo výdavkoch na mzdy v jednotlivých kapitolách ŠR.

⁴ V roku 2023 sa valorizovali platové tarify zamestnancov pri výkone práce vo verejnom záujme a platové tarify štátnych zamestnancov od 1. 1. o 7 % a od 1. 9. o ďalších 10 %. V školstve došlo k vyššej valorizácii, o 10 % od 1. 1. a o 12 % od 1. 9. 2023. Nariadenie vlády SR č. 295/2022 Z. z., ktorým sa ustanovujú zvýšené platové tarify štátnych zamestnancov. [\[online\]](#). Nariadenie vlády SR č. 296/2022 Z. z. ktorým sa ustanovujú zvýšené stupnice platových taríf zamestnancov pri výkone práce vo verejnom záujme. [\[online\]](#). MF SR.

2.2.1 Výdavky na dôchodky

Za účelom zlepšenia stavu verejných financií boli s platnosťou od januára 2024 prijaté konsolidačné opatrenia⁵. Stabilizácia verejných financií vrátane zlepšenia udržateľnosti dôchodkového systému je jednou z priorít vlády SR v tomto období. Tzv. lex konsolidácia priniesla dve dôležité legislatívne zmeny, ktoré sa týkajú dôchodkov a ktoré majú vplyv na rozpočet SP:

- zvýšenie sadzby poistného na starobné poistenie pre sporiteľov a súčasne zníženie sadzby povinných príspevkov na starobné dôchodkové sporenie⁶,
- jednorazové vyplatenie rodičovského dôchodku v jednej úhrnnej splátke v júni príslušného kalendárneho roka alebo v mesiaci nasledujúcom po mesiaci jún príslušného kalendárneho roka, v ktorom sa prvýkrát vyplatí splátka dôchodku, od ktorého výplaty je odvodený nárok na rodičovský dôchodok v príslušnom kalendárnom roku⁷.

Aj napriek opatreniam, ktoré mali prispieť k ozdraveniu verejných financií⁸ si výdavky na dôchodky udržia v tomto roku vysoké tempo rastu. K rastu prispievajú predčasné starobné dôchodky (PSD), najmä po 40. odpracovaných rokoch, minuloročné ako aj tohoročné valorizácie dôchodkov a aj 13. dôchodky, ktoré budú v tomto roku vyplatené v plnej výške zo zdrojov SP.

Všetky tieto zmeny sa odrazili v čerpaní transferu zo ŠR, keď za prvých šesť mesiacov tohto roka sa z neho vyčerpalo už viac ako 81 %. Účelom transferu vo výške 1,6 mld. eur bolo zabezpečiť rezervu finančných prostriedkov pre zachovanie platobnej schopnosti SP, keďže viaceré legislatívne zmeny zvyšujú požiadavky na výdavky SP. **V porovnaní s rovnakým obdobím minulého roka sa čerpanie transferu zvýšilo už o takmer miliardu eur a pre tento rok nebude pôvodný transfer dostatočný.**

Na výšku výdavkov SP [najmä starobných dôchodkov (SD), PSD a rodičovského dôchodku] mala vplyv aj pravidelná januárová valorizácia dôchodkových dávok u dôchodkov priznaných v roku 2024 vo výške 14,5 % a priznaných pred rokom 2024 vo výške 3,6 %. Výdavkovú časť rozpočtu SP významne ovplyvňujú aj výdavky na invalidné dôchodky.

Výdavky na starobné dôchodky v 1. polroku 2024 presiahli 4,7 mld. eur a medziročne sa zvýšili o 17 % (graf 3). Okrem týchto výdavkov výrazne narástli aj výdavky na PSD, oproti 1. polroku 2023 sa zvýšili o 289 % a dosiahli za prvých šesť mesiacov takmer 239 mil. eur. Celkové výdavky na SD a PSD tak v 1. polroku dosiahli 4 941 mil. eur a ich čerpanie bolo vo výške 52,7 % schváleného rozpočtu. Do roku 2022 priemerná výška SD bola zvyčajne vyššia ako priemerná výška PSD. V súvislosti so zavedením PSD po 40 odpracovaných rokoch došlo k zmene, PSD v 1. polroku 2023 presiahol výšku priemerného mesačného SD o 30 eur a v 1. polroku 2024 už o 75 eur (graf 4).

Na rodičovský dôchodok SP vynaložila minulý rok 286 mil. eur a za rok 2024 už 312 mil. eur. Výdavky na RD sú súčasťou celkových výdavkov na SD a vyplatili sa naraz v júni 2024.

Výdavky na dôchodkové dávky z invalidného poistenia predstavovali v 1. polroku 636,8 mil. eur a oproti minulému roku boli vyššie o 16,3 %. Príčinou je novela zákona o sociálnom poistení, na

⁵ Zákon č. 530/2023 Z. z., ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony v súvislosti so zlepšením stavu verejných financií. [\[online\]](#).

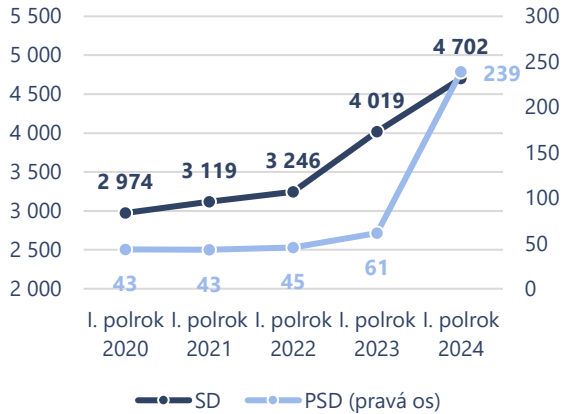
⁶ Paragraf 131, ods. 2 zákona č. 461/2003 Z. z. o sociálnom poistení, platný od 1. 1. 2024. [\[online\]](#). Paragraf 131, ods. 2 zákona č. 461/2003 Z. z. o sociálnom poistení, platný do 31. 12. 2023. [\[online\]](#) a § 22, písmeno h) zákona č. 43/2004 Z. z. o starobnom dôchodkovom sporení. [\[online\]](#).

⁷ Paragraf 116, ods. 3 zákona č. 461/2003 Z. z. o sociálnom poistení, platný od 1. 1. 2024. [\[online\]](#).

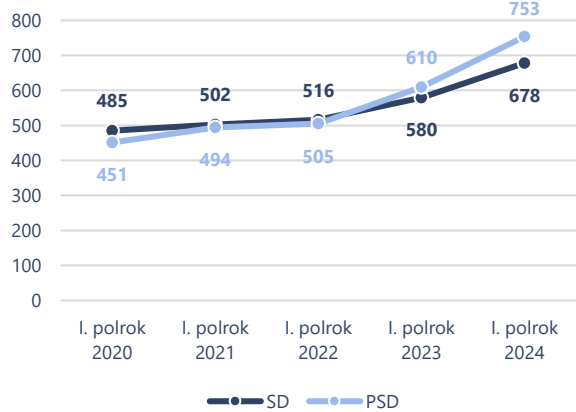
⁸ V dôvodovej správe k zákonu č. 530/2023 Z. z. sa uvádza, že zákon bude mať pozitívny vplyv na rozpočet SP v dôsledku zníženia sadzieb povinných príspevkov do II. piliera, čo prinesie zvýšenie príjmov SP. Podľa tejto správy celková úspora pre rok 2024 by mala byť vo výške 364,6 mil. eur. Zákon bude mať pozitívny vplyv na RVS a neutrálne sociálne vplyvy, keďže sa predpokladá, že znížená sadzba do II. piliera bude kompenzovaná zvýšenými starobnými dôchodkami z I. piliera. [\[online\]](#).

základe ktorej SP od augusta 2023 prehodnocuje percento invalidity u niektorých poberateľov invalidných dôchodkov.

Graf 3: Výdavky na SD a PSD za 1. polrok 2020 – 1. polrok 2024 (v mil. eur)



Graf 4: Priemerná výška SD a PSD za 1. polrok 2020 – 1. polrok 2024 (v eurách)

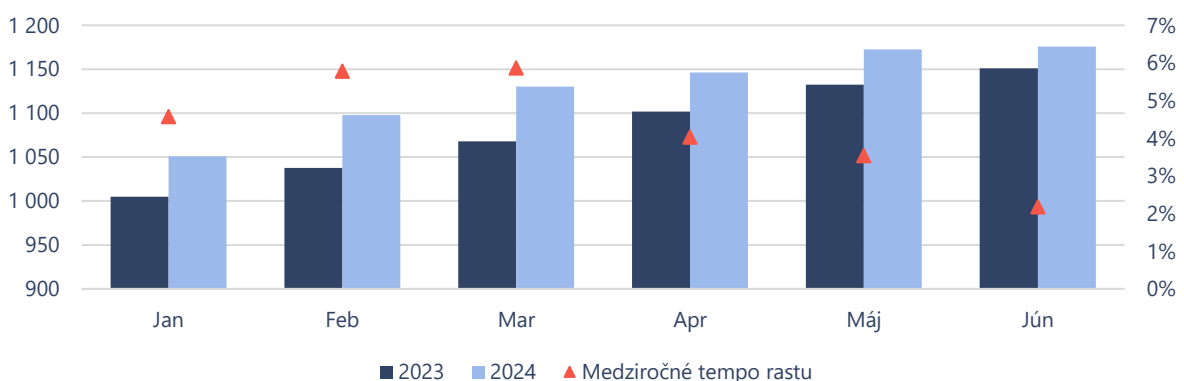


Zdroj: Sociálna poisťovňa.

2.2.2 Závazky nemocníc

Konsolidačné úsilie verejných financií zhoršuje a naďalej bude zhoršovať problém v podobe rastúcich záväzkov najväčších ZZ na Slovensku. Závazky za 1. polrok 2024 narástli o viac ako 160 mil. eur⁹. Na tento nepriaznivý jav upozorňuje NKÚ SR opakovane a upozorňuje opäť, že napriek niekoľkonásobnému oddlžovaniu záväzky najväčších univerzitných nemocníc (UN) a fakultných nemocníc (FN) naďalej prudko rastú. Ešte v decembri 2023 boli záväzky znížené o takmer 38 mil. eur na úroveň 1,02 mld. eur, avšak od tohto momentu ani jedna z UN a FN nedokázala znížiť a ani zastaviť rast záväzkov ZZ po splatnosti a v lehote splatnosti. Stav záväzkov (vybraných UN a FN) tak narástol za 1. polrok 2024 na úroveň 1,18 mld. eur.

Graf 5: Závazky vybraných najväčších UN a FN po mesiacoch (v mil. eur)* a medziročné tempo rastu (pravá os v %) za 1. polrok 2024



Zdroj: MZ SR a MO SR, spracovanie OSA NKÚ SR.

* Vývoj záväzkov zahŕňa údaje aj za Fakultnú nemocnicu s poliklinikou Prešov, ktorá je od mája 2024 v pôsobnosti MO SR.

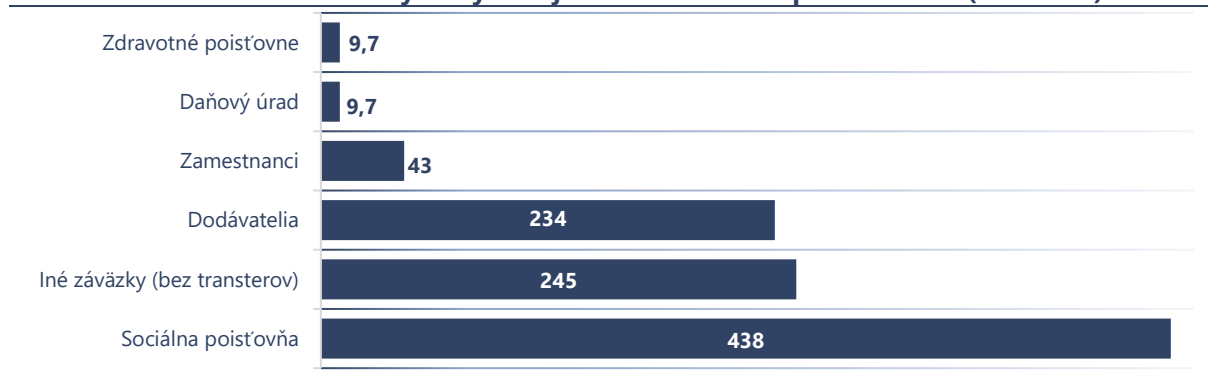
Závazky vybraných UN a FN rástli v každom z mesiacov 1. polroka 2024 (graf 5). Najväčší nárast zaznamenali záväzky v marci, kedy sa medziročne zvýšili o 62,6 mil. eur. Medziročné tempo rastu záväzkov bolo kladné aj v ostatných mesiacoch 1. polroka. Signalizuje to, že rast záväzkov nie je

⁹ Tento údaj zahŕňa stav záväzkov pre 13 vybraných UN a FN k 30. 6. 2024, aj za Fakultnú nemocnicu s poliklinikou J. A. Reimana Prešov, ktorá je od mája 2024 v pôsobnosti MO SR.

sezónnou záležitosťou, kedy ZZ narastajú záväzky, ale ide o chronický problém, ktorý napriek mnohonásobným oddĺženiam ZZ stále narastá.

Zo štruktúry záväzkov 13 UN a FN vyplýva, že najviac postihnuté zadlžovaním ZZ sú práve verejné financie (graf 6)¹⁰. UN a FN najviac dlžia voči SP, a to viac ako 483,3 mil. eur. Druhý najvyšší objem záväzkov je voči dodávateľom, ktoré v sume 373,7 mil. eur v sebe zahŕňajú záväzky za zdravotnícky materiál, lieky, energie, ale tiež voči Národnej transfúznej službe za krv a krvné produkty, a to za viac ako 17 mil. eur. Ďalej v sume 260,7 mil. eur za skupinu iných záväzkov sú nakumulované rezervy, zábezpeky, prijaté NFV, predpísané záväzky za exekúcie a ostatné záväzky postúpené tretím stranám, pričom táto suma neobsahuje transfery.

Graf 6: Štruktúra záväzkov 13 vybraných najväčších UN a FN k polroku 2024 (v mil. eur)



Zdroj: MZ SR a MO SR, spracovanie OSA NKÚ SR.

*Štruktúra záväzkov zahŕňa údaje aj za Fakultnú nemocnicu s poliklinikou Prešov, ktorá je od mája 2024 v pôsobnosti MO SR.

2.2.3 Mzdové výdavky

Počet všetkých zamestnancov štátnych rozpočtových organizácií SR k 30. 6. 2024 bol 123 307 zamestnancov, pričom ich mzdové náklady za 1. polrok predstavovali 1,716 mld. eur. Štátni zamestnanci tvorili 26,6 % zo všetkých zamestnancov štátnych rozpočtových organizácií (35 235 zamestnancov) a ich mzdové výdavky boli vo výške 472 mil. eur.

Počet všetkých zamestnancov aparátov¹¹ kapitol ŠR sa v 1. polroku 2024 dostal na úroveň 13 878, pri štátnych zamestnancoch na 10 724.¹² V porovnaní s rovnakým obdobím minulého roka došlo k nárastu počtu všetkých zamestnancov o 5,1 %, štátnych zamestnancov o 3,8 %.

Výdavky na mzdy, platy, služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania (OOV) aparátov kapitol ŠR boli za 1. polrok 2024 vo výške 242,7 mil. eur.¹³ Aparáty kapitol ŠR sme vybrali kvôli presnejšiemu vyjadreniu mzdových výdavkov ústredí kapitol ŠR.¹⁴

Priemerná hrubá mesačná mzda všetkých zamestnancov aparátov kapitol ŠR dosiahla v 1. polroku 2 933 eur (2 953 eur pre štátnych zamestnancov) (tabuľka 7 a 8 v prílohe).¹⁵ V porovnaní s rovnakým obdobím minulého roka to bolo viac o 9,7 % a od roku 2014 sa zvýšila o 1 287 eur.

¹⁰ Verejné financie majú zastúpenie v rámci štruktúry záväzkov ZZ prostredníctvom SP, zdravotných poisťovní a daňového úradu.

¹¹ 11,3 % zamestnancov štátnych rozpočtových organizácií tvoria zamestnanci aparátu ústredného orgánu. Aparát ústredného orgánu z výkazu Práca 2-04. Vo výkaze je štátna rozpočtová organizácia zložená z aparátu ústredného orgánu a podriadených rozpočtových organizácií.

¹² Na základe metodiky ŠÚ SR. [online]. Zdroj: RIS, na základe dostupných údajov 33 rozpočtových kapitol ŠR (k dispozícii neboli údaje za Úrad pre reguláciu sieťových odvetví a Slovenskú informačnú službu).

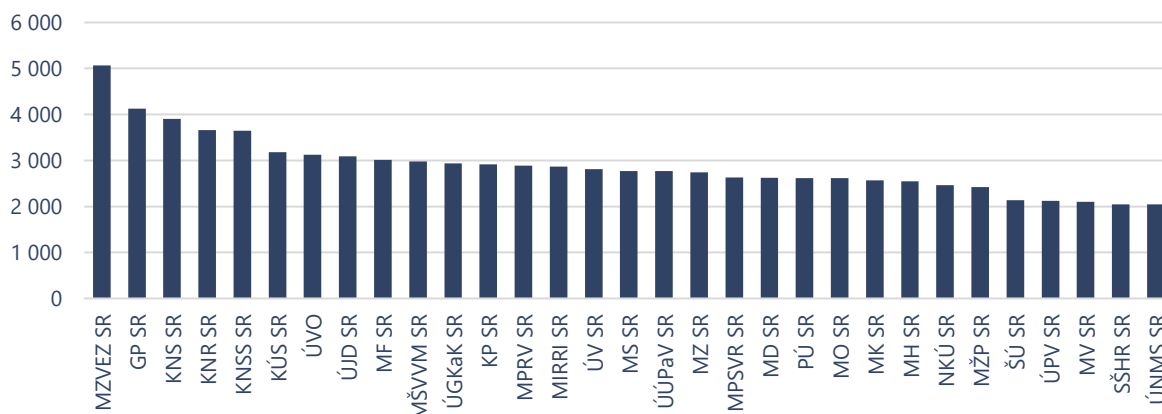
¹³ Spracované boli skutočné výdavky uvedené v kategórii 610 podľa EKRK. [online].

¹⁴ Aparát zahŕňa iba zamestnancov pracujúcich v ústredí štátneho orgánu a nezahŕňa ostatné skupiny, ako napr. všetkých policajtov v rámci kapitoly MV SR a pod.

¹⁵ Je použitý vážený aritmetický priemer. Priemerná hrubá mesačná mzda zahŕňa mzdy, platy, služobné príjmy a OOV.

Najvyššia priemerná hrubá mesačná mzda vrátane odmien a OOV bola dosiahnutá v aparáte MZVEZ SR (5 068 eur), GP SR (4 129 eur) a KNS SR (3 904 eur).¹⁶ Naopak, najnižšia priemerná hrubá mesačná mzda vrátane odmien a OOV sa dosiahla v aparáte ÚNMS SR (2 045 eur), SŠHR SR (2 048 eur) a MV SR (2 103 eur) (graf 7).¹⁷

Graf 7: Priemerné mzdy zamestnancov aparátov kapitol ŠR v 1. polroku 2024 (v eurách)

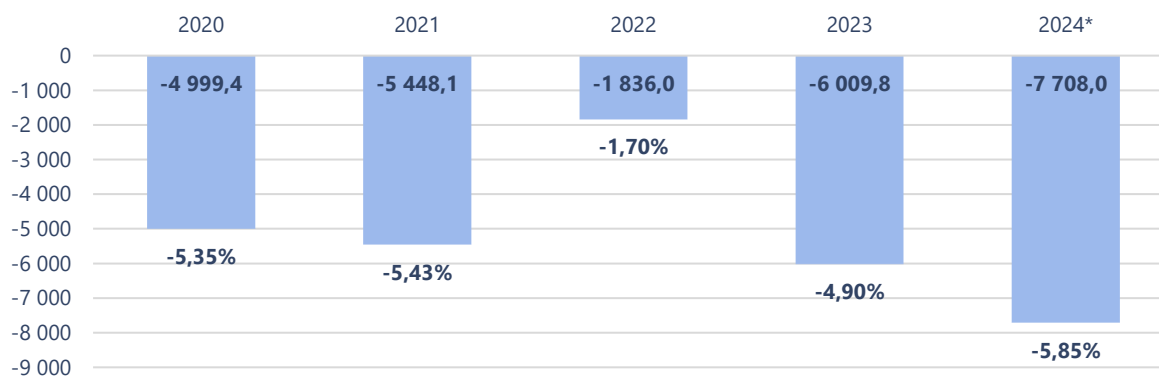


Zdroj: RIS. Pozn.: Ide o priemer hrubej mesačnej mzdy vrátane odmien a ostatných osobných vyrovnaní všetkých zamestnancov aparátov kapitol ŠR v 1. polroku 2024 (kat. 610 EKRK).

2.3 Deficit VS

Podľa RVS na roky 2024 – 2026 sa vláda zaviazala v súlade s PVV¹⁸ znížiť deficit VS na 5,97 % HDP v roku 2024, vychádzajúc z predpokladu, že deficit za rok 2023 bude na úrovni 6,52 % HDP (cieľom bolo znížiť deficit o 0,5 % HDP). Podľa návrhu ŠZÚ za rok 2023 však dosiahol deficit v minulom roku 4,9 % HDP, a teda plánované zníženie deficitu v tomto roku o 0,5 % nevyjde. Celkový deficit VS v roku 2024 bude podľa MF SR¹⁹ na úrovni 7,7 mld. eur, čo predstavuje 5,85 % HDP (graf 8).

Graf 8: Vývoj deficitu verejnej správy v rokoch 2019 až 2024 (v mil. eur)



Zdroj: ŠÚ SR. *odhad MF SR

2.4 Dlž VS

Podľa poslednej aktualizácie MF SR²⁰ sa hrubý dlh VS za rok 2024 zvýši na úroveň 58,4 % HDP, čo predstavuje 76,9 mld. eur (graf 9). Je to blízko hodnoty plánovanej v schválenom rozpočte, kde MF SR

¹⁶ Najvýznamnejší vplyv na zvýšenie priemeru mali zamestnanci pracujúci v cudzine, prokurátori a sudcovia.

¹⁷ Najvýznamnejší vplyv na zníženie priemeru mali zamestnanci vykonávajúci práce vo verejnom záujme.

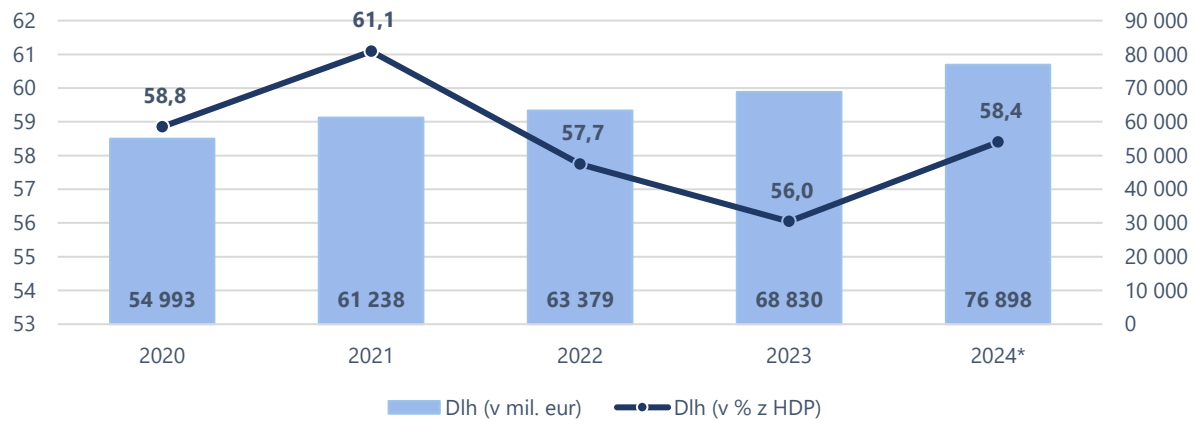
¹⁸ PVV SR 2023 až 2027 – Lepšie, pokojnejšie a bezpečnejšie žiť. [\[online\]](#).

¹⁹ MF SR – Správa o očakávanej skutočnosti za rok 2024 v porovnaní so schváleným RVS na rok 2024. [\[online\]](#).

²⁰ MF SR – Správa o očakávanej skutočnosti za rok 2024 v porovnaní so schváleným RVS na rok 2024. [\[online\]](#).

počítalo s dlhom na úrovni 58,3 % HDP. Dlh VS je naďalej v najvyššom 5. pásme dlhovej brzdy podľa ústavného zákona o rozpočtovej zodpovednosti. Avšak schválením PVV SR v novembri 2023 sa na dva roky aktivovala úniková klauzula zo sankcií 3. až 5. pásma dlhovej brzdy. Čistý dlh by mal byť v tomto roku tesne pod úrovňou 50 % HDP.

Graf 9: Hrubý dlh verejnej správy v rokoch 2020 až 2024 (v % HDP)



Zdroj: ŠÚ SR. *odhad MF SR

Potreba hotovosti na krytie dlhu by však mala byť aktuálne nižšia, keďže hotovostný schodok ŠR sa vyvíja lepšie, než sa očakávalo v rozpočte. Napriek tomu by sa malo pokračovať v plánovaných objemoch emisií dlhopisov. Vláda s cieľom stabilizovať dlh prijala konsolidačný balíček v objeme 1,4 % HDP. Pozitívny vplyv prijatých opatrení na deficit bol však tlmený aj novými prioritami vlády, a to najmä v sociálnej oblasti. Na dosiahnutie rozpočtových cieľov vlády do konca volebného obdobia je potrebné prijať dodatočné úsporné opatrenia v objeme takmer 3 % HDP.

Za 1. polrok 2024 stúpili výdavky na obsluhu štátneho dlhu v porovnaní s rovnakým obdobím minulého roka o 159 mil. eur. V 1. polroku 2024 boli celkové vynaložené výdavky na obsluhu štátneho dlhu na úrovni 756 mil. eur.

2.5 Limit verejných výdavkov

Rozpočet na rok 2024 vznikol koncom roka 2023 v hektickej atmosfére, čo sa prejavilo aj v úrovni implementácie LVV. Voľby koncom septembra posunuli termíny na stanovenie LVV do obdobia, v ktorom sa už predkladá a prerokúva rozpočet. Zároveň nová vláda predstavila opatrenia ovplyvňujúce stanovovanú hodnotu LVV. RRZ vyčíslila nové LVV a predložila ich do NR SR v zmysle zákona. Vláda však na tieto LVV v rozpočte nereflektovala, keďže tento bol podľa nej postavený na iných predpokladoch.

Rozpočet na 2024 bol schválený bez väzby na LVV, čo v prvých mesiacoch predstavovalo riziko pre plnenie príslušného mílnika v POO. Následne sa v nadväznosti na zmenu pravidiel na úrovni EÚ pripravila úprava národných pravidiel (podrobnejšie v úvode kapitoly), v rámci ktorých bol schválený aj LVV na rok 2024 vo výške 57 717 010 807 eur. Správa MF SR o očakávanej skutočnosti za rok 2024 v porovnaní so schváleným RVS na rok 2024 hodnotí len plnenie tohto LVV, bez uvedenia kontextu a ďalších potenciálnych rizík, na ktoré upozorňuje napr. RRZ²¹.

MF SR v polročnej správe o očakávanej skutočnosti plnenia rozpočtu predpokladá prekročenie schváleného LVV o 226 mil. eur. LVV zahŕňa maximálnu výšku časovo rozlíšených konsolidovaných výdavkov VS v jednotnej metodike platnej pre EÚ bez úrokových výdavkov, prostriedkov z rozpočtu EÚ,

²¹ RRZ. Správa o hodnotení plnenia pravidiel rozpočtovej zodpovednosti a transparentnosti za rok 2023 (august 2024). [online].

prostriedkov mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti, cyklických výdavkov na dávky v nezamestnanosti a jednorazových výdavkov (tabuľka 1).

Tabuľka 1: Predpokladané plnenie LVV v 2024 (v mil. eur, na aktuálnej a konsolidovanej báze)

Ukazovateľ	k 30. 6. 2024
Výdavky rozpočtu verejnej správy	62 397
Úrokové náklady	-1 880
Prostriedky z rozpočtu EÚ	-1 074
Prostriedkov mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti	-1 494
Cyklické výdavky na dávky v nezamestnanosti	-6
Jednorazové výdavky	0
Výdavky rozpočtu verejnej správy spadajúce pod LVV	57 943
Schválený LVV na rok 2024	57 717
Rozdiel	226

Zdroj: MF SR.

Najvýznamnejší negatívny vplyv na plnenie LVV má podľa MF SR zvýšenie odhadovaného medziročného rastu záväzkov ZZ po splatnosti na úrovni 200 mil. eur. NKÚ SR momentálne vykonáva kontrolu správy týchto záväzkov na MZ SR a vo vybraných nemocniciach a vo vzťahu k LVV upozorňuje na prebiehajúce konanie na Súdnom dvore EÚ a potenciálne sankcie pre SR. Ďalším negatívnym vplyvom na plnenie LVV sú, podľa MF SR, výdavky environmentálneho fondu na vodovodnú infraštruktúru vo výške 30 mil. eur, pričom ďalšie možné vplyvy na LVV nie sú uvedené. MF SR deklaruje aktívne riadenie odchýlky od LVV a záujem o jeho dodržanie. **NKÚ SR pozorne sleduje kroky MF SR a ostatných orgánov v tomto prechodnom roku pri plnení LVV v roku 2024 a aj v nadchádzajúcom rozpočtovom procese podľa nových pravidiel.**

3 Hotovostné plnenie ŠR

ŠR dosiahol ku koncu júna 2024 schodok vo výške 4 mld. eur (tabuľka 2). Oproti rovnakému obdobiu minulého roka boli príjmy nižšie o 4,7 % (o 472 mil. eur). Výdavky boli na druhej strane medziročne vyššie o 5,8 % (o 743 mil. eur), čo znamenalo medziročné zhoršenie hospodárenia ŠR o 43,5 % (1,2 mld. eur).

Tabuľka 2: Vývoj príjmov, výdavkov a schodku ŠR (v tis. eur)

Ukazovateľ	R 2024	S 30.6.2024	% plnenia	S 30.6.2023	2023-2022
Príjmy ŠR	22 701 961	9 501 248	41,85%	9 973 321	-472 073
Výdavky ŠR	30 317 892	13 513 032	44,57%	12 769 281	743 751
Schodok ŠR	-7 615 931	-4 011 784	52,68%	-2 795 960	-1 215 824

Zdroj: MF SR

Daňové príjmy vzrástli medziročne o 2,3 % (o 193,5 mil. eur). Medziročný nárast bol zaznamenaný pri výbere DPH vo výške 167,6 mil. eur, pri dani vyberanej zrážkou vo výške 54,2 mil. eur, pri spotrebných daniach vo výške 31,7 mil. eur, pri iných daniach na tovary a služby vo výške 6,3 mil. eur a pri daniach z používania tovarov a z povolenia na výkon činnosti vo výške 1,7 mil. eur. Pri daniach z medzinárodného obchodu a transakcií, vrátane sankcií, došlo k medziročnému nárastu o 2 mil. eur. Solidárny príspevok z činností v odvetviach ropy, zemného plynu, uhlia a rafinérií (Slovnaft) medziročne klesol o 257,9 mil. eur. a na druhej strane osobitný odvod z podnikania v regulovaných odvetviach vzrástol o 207,1 mil. eur.

Zmeny nastali aj pri prevode daní územnej samosprávy, kde bolo prevedených o 12,1 mil. eur z DPPO viac oproti 2023, pričom celkový nárast hotovostného výberu DPPO dosiahol 22,5 mil. eur. Pri DPFO bol zaznamenaný pokles na úrovni 36,1 mil. eur.

Najvýraznejšia medziročná zmena nastala pri príjmoch z rozpočtu EÚ, kde bol zaznamenaný pokles o 60,6 % (482,9 mil. eur). Rok 2023 bol totiž posledným v čerpaní PO 2014 – 2020 a ukončenie hotovostných tokov, spracovanie záverečných bilancií sa očakáva v 2. polroku 2024.

Dividendy medziročne poklesli o 301,2 mil. eur, a to najmä v súvislosti s odvedením dividend od spoločnosti SPP, a. s., ktoré boli odvedené koncom roka 2022.

V rámci ostatných príjmov ŠR došlo k medziročnému nárastu o 22,6 % (o 119 mil. eur). Nárast bol zaznamenaný pri administratívnych poplatkoch (7,2 mil. eur), kapitálových príjmoch (4,9 mil. eur) aj kategórii iných nedaňových príjmov (45,4 mil. eur). Úrokové príjmy medziročne vzrástli o 13,6 mil. eur a tuzemské granty a transfery zaznamenali nárast o 46,5 mil. eur.

Jednotlivé položky vybraných výdavkov (tabuľka 3) sú podrobnejšie komentované v ostatných častiach dokumentu.

Tabuľka 3: Vývoj vybraných výdavkov ŠR (v tis. eur)

Vybrané výdavky	R 2024	S 30.6.2024	% plnenia	S 30.6.2023	2024-2023
Výdavky na obsluhu štátneho dlhu	1 356 768	755 956	55,72%	597 390	158 566
Plán obnovy a odolnosti - výdavky	1 215 402	92 257	7,59%	258 094	-165 837
Plán obnovy a odolnosti - výdavky na DPH	156 821	12 048	7,68%	6 525	5 523
EÚ výdavky	1 237 239	1 601 545	129,45%	1 306 227	295 318
Spolufinancovanie	325 158	244 787	75,28%	208 837	35 950
Odvod do EÚ	1 064 710	371 000	34,85%	479 749	-108 749
Transfer Sociálnej poisťovni	1 600 000	1 300 000	81,25%	360 000	940 000
Ďalšie výdavky štátneho rozpočtu	23 361 794	9 135 438	39,10%	9 552 460	-417 022

Zdroj: MF SR

3.1 Zmeny v rozpočte – rozpočtové opatrenia

Za 1. polrok 2024 bolo vykonaných 1 233 rozpočtových opatrení (RO) v celkovom objeme 11,2 mld. eur. Bolo to o 328 RO a 1,3 mld. eur menej ako v rovnakom období minulého roka.

Z VPS do jednotlivých kapitol ŠR sa v 1. polroku 2024 presunula suma 1 mld. eur. Najväčšie presuny boli zrealizované do kapitol MH SR (816 mil. eur), MCRŠ SR (49 mil. eur) a MŠVVM SR (34 mil. eur).

Medzi finančne najvýznamnejšie RO z kapitoly VPS v 1. polroku 2024 patrili:

- **800 mil. eur** na kompenzačné opatrenia súvisiace s rastom cien energií v kapitole **MH SR**;
- **23,3 mil. eur** na zvýšenie odvodov do zdravotných poisťovní za zamestnávateľa o 1 % a **6,9 mil. eur** na vysporiadanie nezrovnalostí za PO 2014 – 2020 (OP Integrovaná infraštruktúra) v kapitole **MŠVVM SR**;
- **18 mil. eur** na transfer pre Fond na podporu športu a **15,2 mil. eur** na podporu športových podujatí a príspevok športovým organizáciám v kapitole **MCRŠ SR**.

Najvyššia suma, ktorá smerovala späť do kapitoly VPS, bola z MPSVR SR v hodnote 101 mil. eur. Finančné prostriedky boli viazané na výdavky určené na rodičovský príspevok pri neúspešnom umiestnení dieťaťa do verejnej materskej školy podľa § 18 ods. 4 písm. a) zákona č. 523/2004 Z. z.

Na finančné zabezpečenie významnej investície Šurany Industrial Park bolo presunutých z jednotlivých rezortov spolu 54,5 mil. eur.²²

Na rok 2024 je v rámci RO presunutých 5,1 mld. eur z fondov EÚ. Takmer 80 % nevyčerpaných výdavkov bolo premiestnených v štyroch rezortoch. Najväčší presun zaznamenal rezort pôdohospodárstva, ktorý sa na celkovej presúvanej čiastke podieľal tretinou (1,6 mld. eur). Nasledoval rezort dopravy (1 mld. eur), MIRRI SR (824 mil. eur) a MŽP SR (623 mil. eur).

V prípade POO bolo v 1. polroku 2024 presunutých z predchádzajúcich rokov celkovo 3,5 mld. eur. Väčšina finančných prostriedkov bola presunutá do kapitol MŠVVM SR – 779 mil. eur, MZ SR – 658 mil. eur, MŽP SR – 635 mil. eur, MD SR – 348 mil. eur a MH SR – 263 mil. eur.

3.2 Najväčšie investície a projekty v kapitolách ŠR

V 1. polroku 2024 bolo na kapitálové výdavky vyčlenených 7,8 mld. eur, ale vyčerpalo sa z nich len 776 mil. eur. Najväčší objem plánovaných investícií bol pre MD SR, MŽP SR, MO SR a MZ SR, spolu v sume 5,2 mld. eur. Najväčšie výdavky malo MD SR – 234,2 mil. eur, MIRRI SR – 178,4 mil. eur a MH SR – 87,6 mil. eur. Prostriedky sa nevyčerpali najmä na MD SR – 1,9 mld. eur a MŽP SR – 1 mld. eur.

3.2.1 MD SR

Napriek tomu, že rezort dopravy má vyčlenené najvyššie kapitálové výdavky zo všetkých rezortov, v 1. polroku sa z nich vyčerpalo iba 11 %. Kapitálové výdavky schválené v rozpočte boli za 1. polrok navýšené o 1,3 mld. eur. Najvyššie výdavky v kapitole boli alokované na projekty cestnej infraštruktúry. Na výstavbu najdôležitejšieho úseku diaľnice D1 Lietavská Lúčka – Dubná Skala s tunelom Višňové bolo vynaložených 37,7 mil. eur a na rýchlostnú cestu R2 Kriváň – Lovinobaňa 23,5 mil. eur.

V 1. polroku 2024 vláda SR schválila zaradenie viacerých investičných projektov medzi strategické investície na základe zákona o mimoriadnych opatreniach pre strategické investície a pre výstavbu transeurópskej dopravnej siete. Strategickou investíciou môžu byť projekty s nákladmi nad 50 mil. eur (predtým nad 100 mil. eur). Požadovaný podiel verejného vlastníka strategickkej investície sa

²² Na základe uznesenia vlády č. 313 z 29. mája 2024. [\[online\]](#).

znižil zo 100 % na 50 %. Strategickými investíciami majú byť najmä projekty dopravnej infraštruktúry TEN-T. Sú medzi nimi projekty úsekov rýchlostných ciest R4 a R2, diaľnice D1, D3 a D4, modernizácia vybraných úsekov železničných tratí či projekt diaľničného privádzača (box 1). Okrem dopravných projektov získali štatút strategickej investície aj nové nemocnice v Martine a v Banskej Bystrici (MZ SR) a modernizácia FNŠP J. A. Reimana v Prešove (MO SR).

BOX 1: Strategické investície v doprave

- Diaľnica D3 v úseku Žilina-Brodno – Kysucké Nové Mesto
- Diaľnica D3 v úseku Kysucké Nové Mesto – Oščadnica
- Diaľnica D3 v úseku Oščadnica – Čadca-Bukov, 2. profil
- Diaľnica D4 v úseku Bratislava-Rača – Bratislava-Záhorská Bystrica
- Diaľničný privádzač Lietavská Lúčka – Žilina, I. etapa
- Rýchlostná cesta R2 Zvolen západ – Zvolen východ
- Rýchlostná cesta R2 Zacharovce – Bátka
- Rýchlostná cesta R2 Bátka – Figa
- Rýchlostná cesta R2 Šaca – Košické Olšany, I. úsek
- Rýchlostná cesta R4 Lipníky – Kapušany
- Zdvojnásobenie trate Devínska Nová Ves – štátna hranica SK/AT (Marchegg)
- ŽSR, modernizácia železničnej trate Devínska Nová Ves – štátna hranica SR/ČR
- ŽSR, modernizácia železničnej trate Čadca – Krásno nad Kysucou
- Modernizácia železničnej trate Žilina – Košice v úseku Liptovský Mikuláš – Poprad-Tatry, 5. etapa, traťový úsek Liptovský Hrádok – Paludza
- Modernizácia železničnej trate Žilina – Košice, úsek trate Poprad-Tatry – Krompachy, časť A2 Markušovce – Vydrník

NKÚ SR poukazuje na riziko neefektívneho vynakladania verejných zdrojov, keďže ÚHP nebude vykonávať hodnotenie štúdií uskutočniteľnosti týchto strategických dopravných investícií.²³ Plánované verejné investície ekonomicky posudzuje ÚHP MF SR a hodnotenia sú dôležitou súčasťou realizácie projektov. Rezort zodpovedný za realizáciu investičného projektu musí zverejniť štúdiu uskutočniteľnosti a hodnotenie pri týchto projektoch si bude môcť vykonávať rezort sám.

3.2.2 MIRRI SR

Kapitálové výdavky MIRRI SR v 1. polroku tvorili 23 % zo všetkých kapitálových výdavkov ŠR. Pri porovnaní s upraveným rozpočtom MIRRI SR za 1. polrok vyčerpalo 47 % (178,4 mil. eur) kapitálových výdavkov na rok 2024. Ide o druhé najvyššie čerpanie v rámci kapitol ŠR. Najväčšie výdavky tvorili kapitálové transfery samospráve (65 %) – 115,2 mil. eur, z toho 67,6 mil. eur boli transfery obci a 47,6 mil. eur transfery VÚC (tabuľka 4). Príspevkovým organizáciám MIRRI SR prispelo 25,3 mil. eur (14 %).

Tabuľka 4: Kapitálové výdavky MIRRI SR za 1. polrok 2024 (v eurách)

Kapitálové výdavky podľa ekonomickej klasifikácie	Suma
Kapitálový transfer obci	67 620 805
Kapitálový transfer VÚC	47 561 191
Kapitálový transfer príspevkovej organizácii	25 309 093
Kapitálový transfer ostatnej právnickej osobe nezaradenej v podpoložke 723001	9 985 365
Transfer neziskovej právnickej osobe nezaradenej v podpoložke 722001 a podpoložke 722002	6 856 283
Transfer rozpočtovej organizácii	6 358 804
Transfer ostatným subjektom verejnej správy	6 302 198
Ostatné kapitálové výdavky	8 441 933
SPOLU	178 435 672

Zdroj: RIS.

²³ Zákon č. 142/2024 Z. z. o mimoriadnych opatreniach pre strategické investície a pre výstavbu transeurópskej dopravnej siete. [online].

V rámci kapitálových transferov obciam sa investície týkali hlavne oblasti REACT-EÚ (23,8 mil. eur), zlepšenia kvality života v regiónoch s dôrazom na životné prostredie (9 mil. eur) a ľahšieho prístupu k efektívnym a kvalitnejším službám (8,8 mil. eur).

Kapitálové transfery VÚC boli zamerané prioritne na investičné projekty týkajúce sa bezpečnejšej a ekologickej dopravy (24,4 mil. eur) a projekty zamerané na ľahší prístup k efektívnym a kvalitnejším službám (10,6 mil. eur).

3.2.3 MH SR

Navýšené kapitálové výdavky pre MH SR boli v celkovej sume 548,5 mil. eur, z ktorej bolo v 1. polroku vyčerpaných takmer 16 %. Rozbieha sa najmä investícia v oblasti elektromobility – Šurany Industrial Park. Strategickým investorom v šurianskom priemyselnom parku je Gotion InoBat Batteries (GIB) – spoločný podnik slovenskej firmy InoBat a čínskej Gotion High-Tech. Plánovaná investícia do výstavby závodu v Šuranoch bude v sume 1,2 mld. eur. Vláda na výjazdovom rokovaní v júni schválila pre projekt štatút významnej investície²⁴ a zároveň investičnú pomoc vo výške 214 mil. eur, vrátane dotácie 150 mil. eur a daňovej úľavy 64 mil. eur.²⁵ Vláda uznesením²⁶ rozhodla o viazaní financií v rámci kapitol ŠR na túto investíciu v sume 54,5 mil. eur na výkup pozemkov a prípravu parku pre investorov.²⁷ V pláne je postaviť továreň na výrobu batérií do elektromobilov a vybudovať výskumné a vývojové centrum. Stavebné práce by mali začať vo 4. štvrtroku 2024. Továreň by mali spustiť v roku 2026 a v plnej prevádzke má byť o rok neskôr. Mestskí poslanci síce predaj mestských pozemkov neschválili, no keďže ide o významnú investíciu, štát môže mestské pozemky na základe zákona o významných investíciách²⁸ vyvlastniť. MH SR prostredníctvom MH Invest, s. r. o. už rozbieha výstavbu priemyselného parku a vykupuje pozemky od súkromných majiteľov. Spoločnosť vyhlásila aj VO na spracovanie geometrických plánov a na geodetické práce.²⁹ Predpokladaná hodnota zákazky je vyše 1,3 mil. eur. V rámci schvaľovania novej legislatívy o strategických investíciách MŽP SR navrhlo novelu zákona o posudzovaní vplyvov na životné prostredie (EIA), ktorá znižuje štandardy ochrany životného prostredia pri povoľovaní veľkých stavieb.³⁰ V návrhu je upravené, že zámer bude posúdený len v zisťovacom konaní, tzv. malá EIA. Rizikom je, že by investícia neprešla povinným hodnotením, tzv. veľká EIA a neprebehlo by dôkladné posúdenie všetkých vplyvov, ktoré investícia bude mať.

NKÚ SR aktuálne ukončuje kontrolu prípravy a realizácie priemyselných parkov v Rimavskej Sobote a vo Valalikoch. Účelom kontroly je preveriť systém kontroly a monitorovania rozvoja priemyselných parkov a preveriť činnosti súvisiace s plánovaním a výstavbou priemyselných parkov.

3.2.4 MO SR

Programový plán rezortu MO na roky 2022 až 2024 s výhľadom programu Rozvoj obrany do roku 2027 uvádza plán investícií na rok 2024 vo výške 2,12 mld. eur. 60 % investičných výdavkov je plánovaných do rozvoja obrany a rozvoja výzbroje techniky a materiálu (tabuľka 5).

²⁴ Osvedčenie o významnej investícii vydáva príslušné ministerstvo v zmysle zákona č. 575/2001 Z. z. o organizácii činnosti vlády a organizácii ústrednej štátnej správy a investičné náklady vynaložené na realizáciu investičného projektu sú najmenej 30 mil. eur. Strategickou investíciou je investičný projekt, o ktorom rozhodne vláda a jeho realizáciu zabezpečuje investor.

²⁵ MH SR – Na Slovensko prichádza druhá najvyššia investícia v histórii v hodnote 1,2 mld. eur. [\[online\]](#).

²⁶ UZN. 313/224 k návrhu na vydanie súhlasu vlády SR s predĺžením platnosti predkupného práva významnej investície „Šurany Industrial Park“. [\[online\]](#).

²⁷ Zvýšenie čerpania prostriedkov štátnych finančných aktív malo negatívny vplyv na schodok rozpočtu VS, keďže tieto výdavky neboli súčasťou schváleného rozpočtu. S cieľom dodržania schváleného schodku RVS ako aj LVV na rok 2024 tak bolo potrebné viazanie finančných prostriedkov v rámci kapitol ŠR.

²⁸ Zákon č. 371/2021 Z. z. o významných investíciách. [\[online\]](#).

²⁹ VO – Spracovanie geometrických plánov a geodetické práce pre Šurany Industrial park [\[online\]](#).

³⁰ Zákon č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie. [\[online\]](#).

Tabuľka 5: Najväčšie plánované investície rezortu obrany v roku 2024 v programovom rozpočte

Názov programu/podprogramu/projektu	Suma (v eurách)	Podiel (v %)
Rozvoj obrany	707 598 613	33
Rozvoj výzbroje, techniky a materiálu	566 018 413	27
Viacúčelové taktické lietadlá	131 000 000	6
Rozvoj komunikačných a informačných systémov	79 583 000	4
Bojové obrnené vozidlá	70 000 000	3
Rozvoj infraštruktúry síl	61 997 200	3
Pásové bojové vozidlá	55 000 000	3
Viacúčelové taktické vozidlá	49 800 000	2
Automobil nákladný terénny ťažký	49 000 000	2
Tanková technika	45 108 113	2
SPOLU	1 815 107 363	86

Zdroj: Investičné plány MO SR – plánované projekty s výškou finančných prostriedkov na ich realizáciu v období rokov 2022 až 2027

K 30. 6. 2024 bol pre kapitálové výdavky MO SR upravený ročný rozpočet na 1,02 mld. eur. Z tejto sumy boli za 1. polrok vyčerpané 2 % (20,7 mil. eur). Najväčšie finančné prostriedky boli použité na poľnú nemocnicu (2,79 mil. eur) a na spojovacie prostriedky a ochranu informácií (2,35 mil. eur).

3.2.5 MZ SR

Ku koncu júna MZ SR vyčerpalo 22 mil. eur kapitálových výdavkov, čo predstavuje 2,3 %.

V kapitole MZ SR boli pre rok 2024 rozpočtované kapitálové výdavky vo výške necelých 338 mil. eur. V 1. polroku bol tento objem cez RO výrazne navýšený, čím sa objem kapitálových výdavkov rozpočtovaných k júnu 2024 vyšplhal na 968,1 mil. eur. Podstatnou časťou (657,7 mil. eur) tohto navýšenia bolo povolené prekročenie limitu výdavkov z predchádzajúcich rokov³¹ z prostriedkov POO. Najväčšími kapitálovými výdavkami za 1. polrok bola príprava projektovej dokumentácie k výstavbe novej nemocnice (4,5 mil. eur), nákup techniky pre FN BB (3,7 mil. eur) a prístavba budovy RÚVZ v Košiciach (2,1 mil. eur). Všetky tieto výdavky boli kryté ŠR a netýkali sa žiadnej z veľkých plánovaných investícií, ktoré by mali byť hrazené z POO. Pokiaľ ide o reálne čerpanie kapitálových výdavkov v kapitole MZ SR zo zdroja POO, jeho podiel na rozpočtovanom objeme bol k júnu 2024 na úrovni 0,75 %.

Pozitívnym impulzom k čerpaniu prostriedkov z POO na realizáciu investícií by mohol byť posun v prípade výstavby Univerzitetnej nemocnice sv. Martina v Martine (UNsvM), ako aj Fakultnej nemocnice s poliklinikou F. D. Roosevelta v Banskej Bystrici (FNsP BB). Pri oboch týchto projektoch došlo v nedávnom období k podpisom zmlúv o dielo so zhotoviteľmi (20. 5. 2024 FNsP BB; 5. 6. 2024 UNsvM) a v júli boli tieto projekty zaradené medzi strategické investície.³² Podľa materiálov predložených na rokovanie vlády by projekt FNsP BB mal byť dokončený v roku 2029 s odhadovanými nákladmi 448 mil. eur (bez DPH) a projekt UNsvM do konca roka 2028 s nákladmi 554 mil. eur (bez DPH).

Medzi strategické investície bol zaradený aj projekt Rozvoja a modernizácie fakultnej nemocnice s poliklinikou J. A. Reimana Prešov. Tá však z rezortu MZ SR prešla rozhodnutím vlády³³ od 1. 7. 2024 pod rezort obrany. Tento investičný projekt bude zabezpečovať v mene a na účet ministerstva obrany Ústredná vojenská nemocnica SNP Ružomberok. Celkové plánované investičné náklady na realizáciu investičného projektu sú odhadované na 550 mil. eur (bez DPH) a splnenie podmienok výstavby hrubej stavby sa predpokladá už v 2. štvrtroku 2026.³⁴

³¹ Rozpočtové opatrenie č. 2/2024 z 19. 1. 2024.

³² Zaradenie medzi strategické investície bolo odsúhlasené na zasadnutí vlády SR dňa 10. 7. 2024. [\[online\]](#).

³³ Zasadnutie vlády dňa 16. 4. 2024; materiál o zmene zriaďovateľa. [\[online\]](#).

³⁴ Materiál rokovania vlády. [\[online\]](#).

4 Vzťahy SR a EÚ

4.1 EŠIF programového obdobia 2014 až 2020

K 1. polroku 2024 čerpanie EŠIF (bez PRV)³⁵ v rámci dobiehajúceho PO 2014 – 2020 predstavuje 100,2 % z alokácie za zdroj EÚ (14,5 mld. eur). Do konca roku 2023 bolo v zmysle pravidiel oprávnenosti potrebné zrealizovať všetky úhrady zo strany prijímateľov na dodávateľov a od roku 2024 prebieha proces schvaľovania posledných výdavkov zo strany orgánov zapojených do finančného riadenia. V súvislosti s posunom termínu na predloženie záverečných žiadostí o platbu na EK v rámci posledného účtovného roku o 12 mesiacov³⁶ došlo na národnej úrovni k posunu termínov na predloženie posledných výdavkov v rámci súhrnnej žiadosti o platbu na MF SR do augusta 2024.³⁷

Z 10 operačných programov (bez PRV) dosiahol k 1. polroku 2024 najvyššie čerpanie IROP, 109,3 % z alokácie (tabuľka 6). Tzv. nadčerpanie bolo kryté zabezpečením dodatočných prostriedkov, vrátane úprav pomerov financovania projektov, s využitím úspor zo spolufinancovania zo ŠR.

Tabuľka 6: Čerpanie EŠIF k 1. polroku 2024

Operačný program	Kumulatívne čerpanie k 1. polroku 2024 v % z alokácie za zdroj EÚ	Zostáva vyčerpať z alokácie OP (v tis. eur)	Zostáva deklarovať na EK v rámci posledného účtovného roku (v tis. eur)
Integrovaný regionálny OP	109,3%	-	10 836,9
OP Technická pomoc	100,0%	-	0,0
OP Integrovaná infraštruktúra	99,3%	-	144 625,3
PS INTERACT III	99,3%	277,2	277,2
OP Efektívna verejná správa	98,7%	4,6	537,2
OP Kvalita životného prostredia	98,5%	-	50 788,8
OP Ľudské zdroje	98,3%	33 394,3	129 220,0
Program Interreg V-A SK-CZ	97,4%	-	72,6
Program Interreg V-A SK-AT	90,6%	-	3 033,3
OP Rybné hospodárstvo	53,8%	3 571,9	3 571,9
SPOLU EŠIF (bez PRV)	100,2%	37 247,9	342 963,3
Program rozvoja vidieka	63,6%	828 864,2	

Zdroj: CO (MF SR), CKO (MIRRI SR)

Naopak, najnižšie čerpanie dosiahol OP Rybné hospodárstvo, v rámci ktorého bolo k 30. 6. 2024 vyčerpaných len 53,8 % (4,16 mil. eur) z alokácie. OP z dôvodu neplnenia záväzkov čerpania za roky 2015 – 2019 už v minulosti prišiel o alokované zdroje vo výške 7,1 mil. eur a vzhľadom na skutočnosť, že trend nebol zvrátený zo strany riadiaceho orgánu MPRV SR ani v poslednom roku obdobia oprávnenosti, SR definitívne príde o dve tretiny pôvodne alokovaných prostriedkov (10,7 mil. eur).

Za účelom dosiahnutia naplnenia finančných plánov 10 operačných programov (bez PRV) je na základe stavu k 30. 6. 2024 potrebné na národnej úrovni vyčerpať oprávnené výdavky vo výške

³⁵ Ide o schválené výdavky prijímateľov v rámci súhrnnej žiadosti o platbu na úrovni certifikačného orgánu (MF SR).

³⁶ V zmysle legislatívy EK k platforme STEP záverečnú žiadosť o platbu bude možné predložiť na EK do 31. 7. 2025 a záverečné účty za posledný ÚR do 15. 2. 2026. [online].

³⁷ Posledné súhrnné žiadosti o platbu za EŠIF (bez PRV) majú stanovený termín predloženia 1. 8. v prípade IROP a 20. 8. v prípade Interreg VA SK-AT. K 4. 9. 2024 došlo k schváleniu posledných výdavkov prijímateľov na úrovni certifikačného orgánu (MF SR), pričom miera čerpania EŠIF dosiahla 100,3 %.

37,2 mil. eur a na EK deklarovať bezmála 343 mil. eur. Konečné čísla čerpania budú známe až po schválení ročných účtov za 10. účtovný rok zo strany EK.³³

Ako rizikové zostávajú výdavky deklarované na EK za nefungujúce projekty³⁸ (98 projektov v zazmluvnenej výške 764,6 mil. eur za zdroj EÚ) a fázované projekty do Programu Slovensko 2021 – 2027³⁹ (40 projektov, kde v rámci 1. fázy bolo z EŠIF 2014 – 2020 preplatených 433,8 mil. eur za zdroj EÚ). Za rizikové je možné považovať aj výdavky z pozastavených projektov z dôvodu prebiehajúcich skúmaní/šetrení tretími stranami, ktoré na základe požiadavky príslušných riadiacich orgánov budú deklarované na EK v rámci posledného účtovného roku⁴⁰ (44 projektov v celkovej výške sporných výdavkov 106,2 mil. eur za zdroj EÚ).

V prípade, ak dôjde k porušeniu legislatívnych podmienok EK, budú predmetné výdavky vyhodnotené ako neoprávnené a ponížia finálne čerpanie EŠIF.

4.2 Fondy EÚ programového obdobia 2021 až 2027

V rámci 4. PO má SR možnosť čerpať finančné prostriedky z viacerých OP a finančných mechanizmov, pričom program s najväčšou alokáciou (12,6 mld. eur za zdroj EÚ) predstavuje Program Slovensko. Tento program nahradil doterajších šesť OP pre fondy EÚ na obdobie 2014 – 2020 pre cieľ Investovanie do rastu a zamestnanosti (OP Integrovaná infraštruktúra, OP Ľudské zdroje, OP Kvalita životného prostredia, Integrovaný regionálny operačný program, OP Efektívna verejná správa, OP Technická pomoc).

K 1. polroku 2024 bolo z Programu Slovensko vyhlásených 152 výziev v objeme 5,7 mld. eur (45 % z alokácie). Alokácia viazaná v zmluvách s prijímateľmi predstavovala 2,6 mld. eur (20,6 % z alokácie) a prijímateľom boli poskytnuté finančné prostriedky za zdroj EÚ v objeme 284,5 mil. eur (2,3 % alokácie). Najvyššia miera čerpania prostriedkov bola realizovaná z priority 6 Aktívne začlenenie rómskych komunit (17 % z alokácie) a priority 2 Kvalitné a inkluzívne vzdelávanie (15,3 % z alokácie) v rámci cieľa 4 – Sociálnejšia a inkluzívnejšia Európa (tabuľka 7).

Tabuľka 7: Stav implementácie Programu Slovensko 2021 – 2027 k júnu 2024 (v % z alokácie)

Cieľ politiky	Výzvy	Kontrahovanie	Čerpanie - prostriedky vyplatené prijímateľom
1 - Konkurencieschopnejšia a inteligentnejšia Európa	24,0%	12,5%	0,1%
2 - Zelenšia, nízkouhlíková a odolná Európa	51,8%	13,8%	0,4%
3 - Prepojenejšia Európa	30,6%	10,8%	0,0%
4 - Sociálnejšia a inkluzívnejšia Európa	60,5%	45,6%	8,0%
5 - Európa bližšie k občanom	9,5%	1,8%	0,0%
Fond na spravodlivú transformáciu	59,7%	13,0%	1,5%
Technická pomoc	38,7%	3,5%	0,5%
SPOLU	45,0%	20,6%	2,3%

Zdroj: MIRRI SR

K 30. 6. 2024 neboli čerpané žiadne finančné prostriedky v rámci cieľa 3 Prepojenejšia Európa (sprostredkovateľský orgán MD SR) **a cieľa 5 Európa bližšie k občanom** (MIRRI SR). Nepriaznivý stav je

³⁸ V prípade, že nedôjde k sfunkčneniu projektu do termínu stanoveného v zmluve o NFP vr. dodatkov, príp. vo výnimočných prípadoch do hraničného termínu 15. 2. 2027, EK uplatní vymáhanie finančných prostriedkov pridelených na celý projekt, t. j. aplikuje korekciu 100 %.

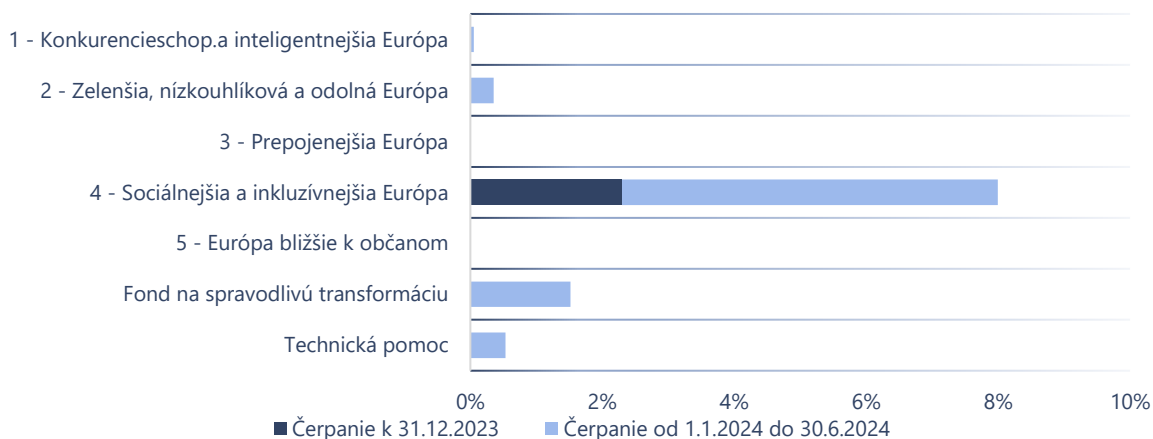
³⁹ Neukončenie projektu v rámci II. fázy z PSK 2021 – 2027 alebo zistenie nezrovnalosti pri implementácii II. fázy projektu má vplyv aj na oprávnenosť výdavkov prefinancovaných z EK v rámci I. fázy projektu (EŠIF 2014 – 2020).

⁴⁰ Ak sa skúmanie/šetrenie ukončí nezrovnalosťou, poníži to finálnu výšku čerpania EŠIF v prípade, ak tieto výdavky vo výške nezrovnalosti nebudú nahradené inými výdavkami (t. j. nadčerpaním deklarovaným na EK).

aj v rámci priority 2 Digitálna pripojiteľnosť (MIRRI SR) cieľa 1 Konkurencieschopnejšia a inteligentnejšia Európa a v rámci priority 7 Sociálne inovácie a experimenty (sprostredkovateľský orgán MPSVR SR) cieľa 3 Prepojenejšia Európa, kde po viac ako roku a pol od schválenia programu⁴¹ neboli vyhlásené žiadne výzvy.

Za 1. polrok 2024 vzrástlo čerpanie Programu Slovensko z 0,6 %⁴² na 2,3 %. Najväčší posun nastal v rámci cieľa 4 Sociálnejšia a inkluzívnejšia Európa (graf 10).

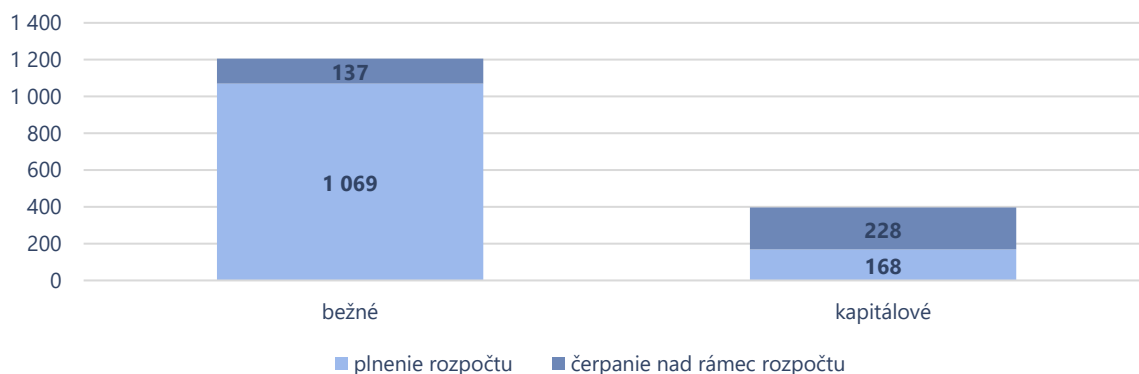
Graf 10: Posun čerpania Programu Slovensko za 1. polrok 2024 (v % z alokácie)



Zdroj: MIRRI SR.

Prvým míľnikom v prípade finančného pokroku je koniec roka 2025, kedy je v zmysle pravidla N+3 potrebné vyčerpať prostriedky v minimálnej výške 1,5 mld. eur. Na základe odpočtov plnenia plánov kontrahovania a čerpania rezortov zapojených do implementácie, plán kontrahovania na rok 2024 je k 1. polroku splnený na 48,3 % a v prípade plánu čerpania ku koncu roka 2025 dosahuje plnenie 13,9 %.⁴³ Sprostredkovateľské orgány MD SR, MŽP SR, MH SR a MV SR majú nulové čerpanie a v prípade MIRRI SR plnenie plánu čerpania predstavuje 0,8 %. Naopak, ÚV SR plní plán čerpania na rok 2024 v miere 86,7 % a MŠVVM SR v miere 62,2 % vďaka čerpaniu výdavkov za fond ESF+. **Je zrejmé, že ak nedôjde k dynamizácii čerpania, hrozí riziko prepadu časti alokácie ku koncu roka 2025.**

Graf 11: Čerpanie fondov EÚ k júnu 2024 v porovnaní so schváleným rozpočtom 2024 (v mil. eur)



Zdroj: RIS

⁴¹ Program Slovensko bol schválený Rozhodnutím EK dňa 22. 11. 2022. [online].

⁴² K 31. 12. 2023 boli na úroveň prijímateľov vyplatené len zálohové platby v rámci cieľa 4 Sociálnejšia a inkluzívnejšia Európa v objeme 74,5 mil. eur.

⁴³ Informácia o stave implementácie EŠIF 2014 – 2020 a Programu Slovensko 2021 –2027 k 30. 6. 2024 [online].

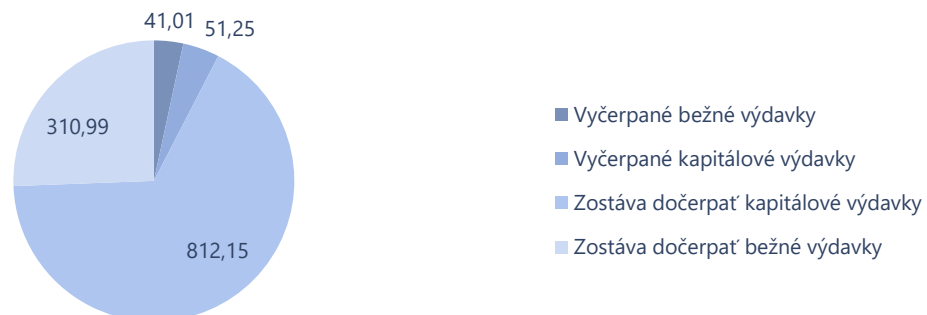
Ku koncu 1. polroka 2024 predstavovali príjmy ŠR v rámci prostriedkov z fondov EÚ⁴⁴ 25,4 % (0,3 mil. eur) z rozpočtovanej sumy na rok 2024 a čerpanie výdavkov 129,4 % (1,6 mld. eur) (graf 11)⁴⁵. Prekročenie výdavkov bolo spôsobené akceleráciou čerpania končiaceho PO 2014 – 2020, kedy boli schvaľované a uhrádzané posledné výdavky prijímateľom zo strany príslušných platobných jednotiek.⁴⁶ Podľa MF SR⁴³ Slovensko prečerpá celú rozpočtovanú sumu o 1,4 mld. eur, t. j. čerpanie ku koncu roka 2024 bude viac ako dvojnásobok schváleného rozpočtu.

4.3 Plán obnovy a odolnosti

Príjmy ŠR k 30. 6. 2024 v rámci prostriedkov z POO zatiaľ neboli realizované.⁴³ Z EK boli v rokoch 2021 – 2023 prijaté prostriedky v celkovej výške 2,7 mld. eur (z alokácie 6,4 mld. eur), z toho v rámci predfinancovania 903 mil. eur a v rámci predložených troch žiadostí o platbu 1,8 mld. eur.⁴⁷ V poradí štvrtá žiadosť o platbu bola predložená EK dňa 15. 12. 2023 vo výške 799 mil. eur⁴⁸. EK v júli 2024 vydala pozitívne predbežné hodnotenie tejto žiadosti a odoslala ju na schválenie Hospodárskemu a finančnému výboru⁴⁹. V čase písania tejto správy nebola ešte k dispozícii informácia o jej úhrade.

Výdavky POO k 1. polroku 2024 boli čerpané na úrovni 92,3 mil. eur (t. j. 7,6 % z rozpočtovanej sumy na rok 2024) (graf 12). Oproti rozpočtovanej sume bežné výdavky boli čerpané na úrovni 41 mil. eur (11,6 %) a kapitálové vo výške 51,3 mil. eur (5,9 %). Na plnenie schváleného rozpočtu pre výdavky POO zostáva do konca roka vyčerpať ešte 1,1 mld. eur. Podľa údajov MF SR⁵⁰ dôjde v roku 2024 k intenzívnejšiemu čerpaniu. Predpokladané čerpanie prostriedkov za rok 2024 sa odhaduje na 1,5 mld. eur, čo je takmer o štvrtinu viac ako schválený rozpočet.

Graf 12: Čerpanie POO k 30. 6. 2024 v porovnaní so schváleným rozpočtom 2024 (v mil. eur)



Zdroj: RIS.

Oblasť zdravotníctva je z hľadiska objemu alokovaných prostriedkov druhou najvyššou prioritou POO (hneď po zelenej ekonomike), pričom na komponent „Lepšie zdravie“ je vyčlenených vyše 1,4 mld. eur. Tak ako v celom POO, aj tu je čerpanie prostriedkov podmienené realizáciou reforiem a splnením míľnikov. **Jedným z dôležitých míľnikov, ktorého realizácia je aktuálne už v omeškaní, je „Zriadenie ústredného orgánu pre správu nemocníc z organizačného, prevádzkového a**

⁴⁴ Fondy EÚ programového obdobia 2014 – 2020 a programového obdobia 2021 – 2027.

⁴⁵ Správa o očakávanej skutočnosti 2024 - príloha. [\[online\]](#).

⁴⁶ Výdavky do 100 % alokácie OP 2014 – 2020 boli rozpočtované v roku 2023, pričom nevyčerpané prostriedky boli presunuté do roku 2024.

⁴⁷ Čerpanie POO z úrovne EK. [\[online\]](#).

⁴⁸ Prehľad platieb POO z EK. [\[online\]](#).

⁴⁹ Pozitívne predbežné hodnotenie EK štvrtej žiadosti o platbu. [\[online\]](#).

⁵⁰ Správa o očakávanej skutočnosti 2024. [\[online\]](#).

ekonomického hľadiska⁵¹. Vykonávateľom tohto mílnika je MZ SR a hraničný termín, v ktorom mal byť dosiahnutý, bol 4. štvrtrok 2023. Tento orgán však stále nie je zriadený, a preto napriek prebiehajúcim aktivitám⁵² existuje riziko nesplnenia tohto mílnika a ohrozenia piatej platby z POO.

NKÚ SR upozorňuje aj na ďalšie mílniky, ktoré síce majú neskorší termín, no podľa aktuálneho hodnotenia NIKA⁵³ existuje vysoké riziko ich nesplnenia.

- Pripojenie 19 nemocníc k centrálnemu systému ERP⁵⁴; termín plnenia: 4. štvrtrok 2025, s identifikovaným rizikom dvojitého financovania.
- Vytvorenie 28 komunitných centier starostlivosti o duševné zdravie; termín plnenia: 4. štvrtrok 2025, s identifikovaným rizikom plynúcim z meškajúcich procesov na strane MZ SR (posudzovanie žiadostí, zazmluvňovanie prijímateľov, príprava nových výziev, ktoré je potrebné opätovne vyhlásiť).
- Rozšírenie a obnova kapacít zariadení domácej ošetrovateľskej starostlivosti, paliatívnej starostlivosti, siete mobilných hospicov, lôžok následnej starostlivosti; termín plnenia: 2025 – 2026, s identifikovanými rizikami, súvisiacimi so slabým posunom v príprave opakovaných výziev a nepreukázaním zapracovania pripomienok NIKA.
- Zriadenie dvoch koordinačných orgánov pre duševné zdravie; termín plnenia: 2. štvrtrok 2025, s identifikovaným rizikom nesplnenia mílnika kvôli slabému pokroku aktivít. MZ SR už navrhlo posun mílnika na 4. štvrtrok 2025.
- Zriadenie fondu psychodiagnostických metód; termín plnenia: 2. štvrtrok 2025, s identifikovanými rizikami, ktoré plynú z preverovania otázok štátnej pomoci a nízkeho záujmu zainteresovaných aktérov o štandardizáciu metód. MZ SR indikovalo splnenie cieľa približne na úrovni 50 % a navrhlo posun termínu na 4. štvrtrok 2025.

Detailne sledované je aj budovanie novej siete nemocníc, keďže v rámci tohto opatrenia sú najväčšie investície, ako budovanie nemocníc v Martine a Banskej Bystrici. Pri týchto projektoch NIKA hodnotí riziko nesplnenia na nižšej úrovni, než pri vyššie uvedených, keďže u nich došlo k významným posunom (podpisy zmlúv o dielo), ktoré sú bližšie popísané v podkapitole o investíciách.

Pre kapitolu MŽP SR je na rok 2024 rozpočtovaný druhý (po rezorte zdravotníctva) najväčší objem prostriedkov z POO (224,5 mil. eur). V prípade MŽP SR táto suma tvorí až 50 % rozpočtu celej kapitoly. Pre oblasť Zelenej ekonomiky je z POO vyčlenených 2,1 mld. eur (najviac zo všetkých oblastí), avšak príjem platieb je závislý od realizácie reforiem a plnenia zásadných mílnikov vo väzbe na stanovené ciele.

Ako riziková je vnímaná investícia „Majetkové vysporiadanie sa so súkromnými vlastníkami“⁵⁵, ktorej vykonávateľom je MŽP SR s plánovaným termínom 4. štvrtrok 2023. Z celkového cieľa bolo potrebné majetkovo vysporiadať pozemky s rozlohou aspoň 12 258 ha. Vykonávateľ opatrenia MŽP SR deklaroval v júli 2024 splnenie predmetného opatrenia NIKA, prostredníctvom procesov delimitácie a zonácie národných parkov. NIKA požiadala MŽP SR o prípravu súhrnného dokumentu a ostatných dôkazov o splnení cieľa C5.5 podľa požiadaviek verifikačného mechanizmu, ktoré sú opísané v Operačnej dohode a má v úmysle súhrnný dokument neformálne konzultovať s EK, aby došlo k uisteniu, že EK

⁵¹ Mílnik sa nachádza v komponente 11 – Moderná a dostupná zdravotná starostlivosť pod reformou 3 (Centralizácia riadenia najväčších nemocníc).

⁵² Dňa 27. 6. 2024 bola schválená novela zákona č. 575/2001 Z. z., ktorá zadefinovala kompetenciu MZ SR a umožnila na MZ SR vznik útvaru pre výkon centrálného riadenia nemocníc, resp. centrálného koordinovania procesov riadenia. Podľa NIKA deklaruje MZ SR vznik príslušného útvaru na výkon tejto kompetencie zmenou organizačnej štruktúry MZ SR súčinnosťou od 1. 10. 2024.

⁵³ Správa o pokroku v implementácii Plánu obnovy a odolnosti Slovenskej republiky (aktualizácia k 15. 6. 2024) [online].

⁵⁴ Enterprise Resource Planning, (pre centrum zdieľaných služieb).

⁵⁵ Investícia je zahrnutá v komponente 5 – Adaptácia na zmenu klímy a investíciou 1 – Adaptácia regiónov na klimatickú zmenu s dôrazom na ochranu prírody a rozvoj biodiverzity).

nebude mať výhrady k splneniu cieľa, ktoré by mohli byť prezentované neskôr, v rámci posúdenia piatej žiadosti o platbu.

Aj Reforma krajinného plánovania⁵⁶, ktorej cieľom bolo nadobudnutie účinnosti zákona o krajinnom plánovaní, sa javí ako riziková a mohla by ohroziť vyplatenie piatej žiadosti o platbu.

Vykonávateľom opatrenia je MŽP SR, v spolupráci s ÚÚPaV SR a MD SR, a implementácia opatrenia v súčasnosti prebieha prostredníctvom právnej úpravy legislatívy územného plánovania. Zákon mal určiť limity využívania prírodných zdrojov či určiť opatrenia, ktoré smerujú k zachovaniu ekologickej stability. To znamená, že pri územnom rozhodovaní a stavebných konaniach by sa mali zohľadňovať aspekty adaptácie na zmenu klímy. Dôležitým aspektom bolo výrazne posilniť tému územného plánovania. Metodika na posudzovanie hodnoty krajiny a ekosystémov nebola zatiaľ finálne dopracovaná. Je potrebné zabezpečiť jej dokončenie a zosúladenie v spolupráci s ÚÚPaV SR.

⁵⁶ Reforma je súčasťou komponentu 5 – Adaptácia na zmenu klímy.

Tabuľková príloha

Tabuľka 1: Porovnanie predpokladov RVS s prognózou VpMP (rast v %, ak nie je uvedené inak)

Ukazovateľ	RVS 2024	P 06/2024	Rozdiel
Hrubý domáci produkt			
HDP, s. c. (YoY zmena)	2,7	2,5	-0,2
HDP, b. c. (mld. eur)	131,3	131,7	0,4
Súkromná spotreba, s. c.	3,3	2,9	-0,4
Vládna spotreba, s. c.	1,3	3,8	2,5
Fixné investície, s. c.	5,1	-0,1	-5,2
Export tovarov a služieb, s. c.	4,0	2,1	-1,9
Import tovarov a služieb, s. c.	7,4	5,3	-2,1
Trh práce			
Zamestnanosť (štatistické výkazníctvo)	0,4	-0,1	-0,5
Celková zamestnanosť (tis. osôb)	2 444,1	2 429,2	-14,9
Nominálna priemerná mzda	7,1	7,0	-0,1
Reálna priemerná mzda	3,7	4,2	0,5
Miera nezamestnanosti (VZPS)	5,4	5,5	0,1
Inflácia			
Index spotrebiteľských cien (CPI)	3,2	2,7	-0,5
Harmonizovaný index spotrebiteľských cien (HICP)	3,2	2,9	-0,3

Zdroj: RVS 2024 – 2026, prognózy VpMP MF SR

Tabuľka 2: Prognóza daňových príjmov verejnej správy (ESA 2010, v tis. eur)

Ukazovateľ	RVS 2024	P 06/2024	Rozdiel
Dane z príjmov, ziskov a kapitálového majetku	9 735 271	10 051 741	316 470
Daň z príjmov fyzických osôb	4 802 550	4 771 396	-31 154
Daň z príjmov právnických osôb	4 517 651	4 776 752	259 101
Daň z príjmov vyberaná zrážkou	415 070	503 593	88 523
Dane na tovary a služby	12 877 019	12 674 534	-202 485
Daň z pridanej hodnoty	10 081 564	9 934 945	-146 619
Spotrebné dane	2 795 455	2 739 589	-55 866
Z minerálnych olejov	1 347 653	1 345 690	-1 963
Z tabaku a tabakových výrobkov	1 043 240	1 017 501	-25 739
Miestne dane	818 002	979 445	161 443
Daň z nehnuteľnosti	512 041	623 887	111 846
Ostatné dane	1 059 453	1 084 303	24 850
Solidárny príspevok	227 600	244 933	17 333
Fondy sociálneho a zdravotného poistenia (FSZP)	17 279 116	17 046 869	-232 247
Sociálna poisťovňa	11 300 511	11 104 240	-196 271
Zdravotné poisťovne	5 978 605	5 942 629	-35 976
Daňové príjmy VS spolu	24 531 469	24 823 549	292 080
Daňové príjmy a príjmy FSZP	41 810 585	41 870 418	59 833

Zdroj: RVS 2024 – 2026, prognózy VpDP MF SR

Tabuľka 3: Hotovostné plnenie ŠR za 1. polrok 2024 (v tis. eur)

Ukazovateľ	R 2024	30.6.2024	% plnenia	30.6.2023
Príjmy spolu	22 701 961	9 501 248	41,9%	9 973 321
1. daňové	18 633 856	8 541 224	45,8%	8 347 706
daň z príjmov PO	4 475 610	2 055 228	45,9%	2 032 755
daň z príjmov právnickej osoby, celkový výber	4 813 533	2 393 151	49,7%	2 358 553
prevod dane z príjmov PO poukáz. úz. samosp.	-337 923	-337 923	100,0%	-325 798
daň z príjmov FO	3 529 080	1 448 521	41,0%	1 605 762
(výnos dane z príjmov poukáz. úz.samosp.)	-3 552 003	-1 578 070	44,4%	-1 699 207
daň z príjmov vyberaná zrážkou	415 070	284 170	68,5%	229 982
DPH	9 827 000	4 654 917	47,4%	4 487 295
spotrebné dane	2 778 568	1 285 976	46,3%	1 254 237
daň z motorových vozidiel	138 853	95 742	69,0%	94 051
daň z poistenia	106 971	55 506	51,9%	48 860
ostatné daňové príjmy	914 707	239 234	26,2%	293 972
2. nedaňové	1 549 566	599 518	38,7%	828 709
dividendy	436 477	2 253	0,5%	303 402
iné príjmy z podnikania	86 192	4 971	5,8%	-
administratívne poplatky a platby	397 362	198 803	50,0%	191 571
z odvodov z hazardných hier a iných podobných hier	321 467	172 356	53,6%	147 559
3. granty a transfery	2 518 539	360 507	14,3%	796 906
prostriedky z rozpočtu EU	1 237 239	313 953	25,4%	796 870
prostriedky z Plánu obnovy a odolnosti (POO)*	1 215 402	0	0,0%	0
Výdavky spolu	30 317 891	13 513 032	44,6%	12 769 281
1. bežné výdavky	27 190 658	12 719 869	46,8%	11 471 099
mzdy, platy, služobné príjmy a OOV	3 135 966	1 275 650	40,7%	1 148 124
poistné a príspevok do poisťovní	1 170 281	477 032	40,8%	416 085
tovary a služby	3 361 755	922 412	27,4%	982 443
transfery	19 522 456	10 044 675	51,5%	8 924 304
2. kapitálové výdavky	3 127 233	793 163	25,4%	1 298 182
obstarávanie kapitálových aktív	2 086 202	118 805	5,7%	349 898
kapitálové transfery	1 041 031	674 358	64,8%	948 284
Hotovostné saldo ŠR	-7 615 930	-4 011 784	52,7%	-2 795 960

Zdroj: MF SR

Tabuľka 4: Plnenie príjmov podľa kapitol ŠR na hotovostnej báze za 1. polrok 2024

Ukazovateľ	Rozpočet 2024		30.6.2024	Plnenie (%)
	schválený	upravený		
Príjmy kapitol ŠR spolu	22 701 961 400	30 921 404 108	9 428 573 602	30,5 %
Kancelária Národnej rady SR	1 400 000	1 400 000	998 350	71,3 %
Kancelária prezidenta SR	15 000	15 000	26 427	176,2 %
Úrad vlády SR	700 000	700 000	837 687	119,7 %
Ministerstvo investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie SR	77 030 780	1 160 681 095	8 319 181	0,7 %
Kancelária Ústavného súdu SR	10 000	10 000	36 683	366,8 %
Kancelária Najvyššieho súdu SR	10 000	10 000	37 510	375,1 %
Generálna prokuratúra SR	350 000	350 000	450 031	128,6 %
Najvyšší kontrolný úrad SR	12 000	12 000	26 253	218,8 %
Slovenská informačná služba	120 000	121 707		0,0 %
Ministerstvo zahraničných vecí a európskych záležitostí SR	2 000 000	2 000 000	754 682	37,7 %
Ministerstvo obrany SR	16 367 802	16 367 802	4 465 343	27,3 %
Ministerstvo vnútra SR	72 801 527	165 242 719	47 974 074	29,0 %
Ministerstvo spravodlivosti SR	28 122 000	28 124 302	20 729 667	73,7 %
Ministerstvo financií SR	69 009 729	69 009 729	10 671 494	15,5 %
Ministerstvo životného prostredia SR	163 649 875	917 823 940	8 384 373	0,9 %
Ministerstvo školstva, výskumu, vývoja a mládeže SR	109 973 049	280 612 803	20 806 283	7,4 %
Ministerstvo zdravotníctva SR	67 286 521	67 291 544	54 824 724	81,5 %
Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR	77 721 610	680 138 089	40 755 127	6,0 %
Ministerstvo kultúry SR	1 200 000	1 208 938	2 493 008	206,2 %
Ministerstvo hospodárstva SR	150 842 083	503 083 576	64 692 162	12,9 %
Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR	769 255 811	2 035 343 022	287 816 706	14,1 %
Ministerstvo dopravy SR	94 558 976	1 087 445 322	17 805 590	1,6 %
Úrad geodézie, kartografie a katastra SR	230 000	230 000	314 109	136,6 %
Štatistický úrad SR	90 000	90 000	1 258 471	1 398,3 %
Úrad pre verejné obstarávanie	1 000 000	1 000 000	2 114 133	211,4 %
Úrad pre reguláciu sieťových odvetví	300 000	300 000	171 039	57,0 %
Úrad jadrového dozoru SR	8 538 600	8 538 600	4 552 086	53,3 %
Úrad priemyselného vlastníctva SR	3 535 000	3 535 000	758 344	21,5 %
Úrad pre normalizáciu, metrológiu a skúšobníctvo SR	1 000 000	1 000 000	709 794	71,0 %
Protimonopolný úrad SR	1 000 000	1 000 000	5 432 773	543,3 %
Národný bezpečnostný úrad	22 000	26 000	95 836	368,6 %
Správa štátnych hmotných rezerv SR	708 781	708 781	781 898	110,3 %
Všeobecná pokladničná správa	20 975 100 256	23 879 984 138	8 819 195 901	36,9 %
Slovenská akadémia vied	8 000 000	8 000 000	190 650	2,4 %
Kancelária Súdnej rady SR			2 028	
Kancelária Najvyššieho správneho súdu SR			10 263	
Úrad pre územné plánovanie a výstavbu SR			65 940	
Ministerstvo cestovného ruchu a športu SR			14 981	

Zdroj: RIS BI, MF SR

Tabuľka 5: Plnenie výdavkov podľa kapitol ŠR na hotovostnej báze za 1. polrok 2024

Ukazovateľ	Rozpočet 2024		30.6.2024	Plnenie (%)
	schválený	upravený		
Výdavky kapitol ŠR spolu	30 317 892 299	39 518 003 738	13 416 279 403	33,9 %
Kancelária Národnej rady SR	48 393 154	54 539 962	19 903 745	36,5 %
Kancelária prezidenta SR	7 438 359	7 494 678	3 104 122	41,4 %
Úrad vlády SR	208 193 665	407 772 929	33 742 448	8,3 %
Ministerstvo investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie SR	421 392 244	1 512 230 005	340 237 154	22,5 %
Kancelária Ústavného súdu SR	8 574 991	10 205 838	3 827 948	37,5 %
Kancelária Najvyššieho súdu SR	16 379 269	17 365 643	6 711 151	38,6 %
Generálna prokuratúra SR	143 303 490	154 409 885	62 950 848	40,8 %
Najvyšší kontrolný úrad SR	14 440 119	15 179 053	6 055 308	39,9 %
Slovenská informačná služba	84 087 305	87 676 278		0,0 %
Ministerstvo zahraničných vecí a európskych záležitostí SR	177 339 449	182 714 863	81 206 919	44,4 %
Ministerstvo obrany SR	2 609 207 616	2 704 583 652	568 352 916	21,0 %
Ministerstvo vnútra SR	1 865 465 303	2 165 687 339	837 479 046	38,7 %
Ministerstvo spravodlivosti SR	659 562 712	958 003 847	277 107 649	28,9 %
Ministerstvo financií SR	684 324 497	780 741 986	242 809 980	31,1 %
Ministerstvo životného prostredia SR	445 730 466	1 278 771 108	145 899 437	11,4 %
Ministerstvo školstva, výskumu, vývoja a mládeže SR	4 287 473 029	5 231 784 108	2 094 936 379	40,0 %
Ministerstvo zdravotníctva SR	2 669 179 722	3 342 523 517	1 143 335 387	34,2 %
Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR	4 488 023 508	5 065 705 870	2 242 044 137	44,3 %
Ministerstvo kultúry SR	443 145 728	444 042 692	290 967 575	65,5 %
Ministerstvo hospodárstva SR	412 425 434	2 262 596 820	876 848 695	38,8 %
Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR	1 168 300 241	2 798 257 423	563 038 186	20,1 %
Ministerstvo dopravy SR	2 230 537 432	3 496 232 829	906 026 549	25,9 %
Úrad geodézie, kartografie a katastra SR	21 058 275	24 139 462	7 428 117	30,8 %
Štatistický úrad SR	43 044 767	44 849 022	22 247 858	49,6 %
Úrad pre verejné obstarávanie	17 291 856	20 179 910	6 033 217	29,9 %
Úrad pre reguláciu sieťových odvetví	6 159 298	6 405 297	2 457 529	38,4 %
Úrad jadrového dozoru SR	10 961 624	10 989 445	3 252 687	29,6 %
Úrad priemyselného vlastníctva SR	5 499 084	5 517 163	2 734 756	49,6 %
Úrad pre normalizáciu, metrológiu a skúšobníctvo SR	9 613 072	10 654 836	4 061 303	38,1 %
Protimonopolný úrad SR	4 087 705	4 554 717	1 738 920	38,2 %
Národný bezpečnostný úrad	15 881 633	18 872 825	6 272 630	33,2 %
Správa štátnych hmotných rezerv SR	11 356 901	11 542 512	3 790 354	32,8 %
Všeobecná pokladničná správa	6 882 153 836	6 020 554 427	2 493 851 815	41,4 %
Slovenská akadémia vied	125 655 201	141 028 327	48 726 867	34,6 %
Kancelária Súdnej rady SR	2 694 753	3 055 681	1 179 573	38,6 %
Kancelária Najvyššieho správneho súdu SR	8 038 837	8 491 650	2 717 051	32,0 %
Úrad pre územné plánovanie a výstavbu SR	61 477 724	61 923 042	6 713 272	10,8 %
Ministerstvo cestovného ruchu a športu SR		146 725 097	56 487 872	38,5 %

Zdroj: RIS BI, MF SR

Tabuľka 6: Vybrané výdavky ŠR na realizáciu programov vlády SR (v eurách)

Ukazovateľ	Program	30.6.2023	RVS 2024	30.6.2024
Ministerstvo investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie SR	ODV Fondy EÚ - MIRRI	253 777 536	96 985 622	260 991 936
Ministerstvo zahraničných vecí a európskych záležitostí SR	06U Rozvoj zahraničných vzťahov	60 660 372	136 311 113	61 533 287
Ministerstvo obrany SR	095 Rozvoj obrany	217 608 721	877 107 293	21 796 077
	096 Obrana	477 296 448	1 726 163 323	546 405 350
Ministerstvo vnútra SR	OD6 Efektívna a spoľahlivá štátna správa	720 516 190	1 683 027 076	759 961 000
	OE9 Operačný program Efektívna verejná správa	5 105 344		10 207 385
	OEK Informačné technológie financované zo štátneho rozpočtu	60 803 684	179 552 932	49 590 086
Ministerstvo spravodlivosti SR	070 Väzenstvo	113 688 533	301 436 961	120 162 181
	08P Financovanie systému súdnictva	127 899 899	302 273 626	129 480 401
Ministerstvo financií SR	072 Výber daní, cla, odvodov a príspevkov	132 508 251	417 817 021	158 623 099
Ministerstvo životného prostredia SR	075 Starostlivosť o životné prostredie	143 846 598	165 358 208	113 693 992
Ministerstvo školstva, výskumu, vývoja a mládeže SR	077 Vysokoškolské vzdelávanie a veda, sociálna podpora študentov vysokých škôl	310 345 750	769 741 489	395 484 006
	078 Národný program výchovy, vzdelávania a mládeže	1 250 993 320	3 018 721 039	1 449 056 663
Ministerstvo zdravotníctva SR	079 Prevencia a ochrana zdravia	29 606 298	84 963 008	32 103 774
	07A Zdravotná starostlivosť	1 054 538 024	2 483 946 480	1 062 213 439
	07B Tvorba a implementácia politik	117 973 644	75 560 195	36 099 076
Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR	06G Ľudské zdroje	179 026 735	124 549 811	163 425 744
	07C Sociálna inklúzia	1 660 136 540	4 074 980 180	1 947 238 736
	07E Tvorba a implementácia politik	101 459 208	264 316 668	122 762 755
Ministerstvo kultúry SR	08S Tvorba, šírenie, ochrana a prezentácia kultúrnych hodnôt	169 507 532	353 527 624	249 285 920
Ministerstvo hospodárstva SR	07K Rozvoj priemyslu a podpora podnikania	1 398 736 754	236 371 196	764 889 975
Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR	OCC STABILIZÁCIA POLNOHOSPODÁRSTVA A TRHOV S POLNOHOSPODÁRSKYMÍ KOMODITAMI	213 012 633	215 687	2 286 614
	OCD ROZVOJ VIDIEKA SR 2014 - 2020	148 465 420	120 915 878	34 117 090
	OH4 STRATEGICKÝ PLÁN SPP 2023 - 2027		778 483 557	429 074 968
Ministerstvo dopravy SR	053 Cestná infraštruktúra	260 006 929	706 598 613	225 946 057

	07S Železničná doprava	401 904 954	1 015 947 408	456 920 070
	0EB Operačný program Integrovaná infraštruktúra	252 536 707		126 421 192
Ministerstvo cestovného ruchu a športu SR	026 Rozvoj a podpora športu			47 011 437
	0I3 Rozvoj a podpora cestovného ruchu			7 177 934
Všeobecná pokladničná správa	0HW Organizácia Všeobecná pokladničná správa		5 517 093 793	1 733 860 647
	08H Dlhová služba	597 389 507	1 356 768 378	755 956 412

Zdroj: RIS BI

Tabuľka 7: Priemerná hrubá mesačná mzda vrátane odmien a OOV všetkých zamestnancov aparátu kapitoly ŠR (v eurách)

Kapitola ŠR	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024*
MZVEZ SR	3 471	3 457	3 414	3 586	3 814	4 118	4 072	4 149	4 349	4 792	5 068
GP SR	2 354	2 434	2 781	2 933	3 122	3 386	3 300	3 472	3 723	3 943	4 129
KNS SR	2 489	2 613	2 814	2 795	2 830	3 085	2 995	3 158	3 388	3 650	3 904
KNR SR	1 998	2 011	2 055	2 146	2 212	2 838	2 808	3 033	3 102	3 456	3 662
ÚJD SR	2 173	2 141	2 314	2 388	2 491	2 735	2 613	2 668	2 773	3 290	3 087
KP SR	1 643	1 865	1 938	2 239	2 335	2 568	2 550	2 584	2 670	3 135	2 914
KÚS SR	1 912	1 996	2 051	2 080	2 126	2 179	2 613	2 633	2 758	3 014	3 179
NBÚ	1 658	1 720	1 819	1 934	1 993	2 239	2 290	2 463	2 574	2 980	2 927
ÚVO	1 488	1 526	1 607	1 777	1 978	2 316	2 545	2 663	2 752	2 930	3 125
MF SR	1 620	1 689	1 805	1 886	2 043	2 279	2 506	2 584	2 647	2 890	3 014
MZ SR	1 249	1 403	1 484	1 772	1 900	2 142	2 335	2 553	2 601	2 859	2 740
MŠVVM SR	1 472	1 617	1 732	1 837	1 999	2 194	2 248	2 412	2 534	2 756	2 981
MIRRI SR	-	-	2 053	2 098	2 164	2 355	2 443	2 485	2 478	2 741	2 865
MD SR	1 256	1 375	1 451	1 597	1 738	1 916	1 991	2 103	2 346	2 690	2 621
ÚGKK SR	1 644	1 676	1 934	1 604	2 084	2 328	2 105	2 322	2 380	2 646	2 938
ÚV SR	1 389	1 577	1 585	1 635	1 749	2 080	2 136	2 131	2 400	2 638	2 811
MK SR	1 357	1 383	1 439	1 570	1 712	1 891	2 067	2 011	2 340	2 609	2 570
MS SR	1 119	1 251	1 289	1 348	1 469	1 737	1 827	1 959	2 251	2 549	2 770
MPRV SR	1 486	1 529	1 504	1 502	1 717	1 874	2 002	2 223	2 377	2 499	2 889
MPSVR SR	1 537	1 582	1 664	1 752	1 847	2 027	2 128	2 070	2 196	2 499	2 628
MŽP SR	1 386	1 381	1 462	1 476	1 638	1 840	1 874	1 996	2 203	2 474	2 421
ÚNMS SR	1 230	1 408	1 359	1 467	1 456	1 947	2 150	2 143	2 161	2 469	2 045
MH SR	1 464	1 572	1 585	1 665	1 746	1 952	1 985	2 092	2 239	2 459	2 549
MO SR	1 366	1 395	1 537	1 723	1 922	2 009	2 221	2 157	2 342	2 459	2 614
NKÚ SR	1 337	1 386	1 449	1 560	1 809	2 026	2 101	2 172	2 227	2 374	2 463
PÚ SR	1 651	1 702	1 588	1 668	1 909	2 134	2 368	2 181	2 317	2 355	2 616
MV SR	1 096	1 185	1 268	1 338	1 476	1 665	1 699	1 787	1 890	2 135	2 103
SŠHR SR	1 138	1 156	1 199	1 317	1 357	1 590	1 832	1 760	1 814	2 095	2 048
ÚPV SR	910	930	988	1 111	1 191	1 310	1 447	1 485	1 645	1 904	2 120
ŠÚ SR	975	950	1 071	1 081	1 178	1 444	1 509	1 534	1 710	1 856	2 136
KNSS SR	-	-	-	-	-	-	-	3 392	3 218	3 529	3 648
ÚÚPaV SR	-	-	-	-	-	-	-	-	1 713	3 124	2 769
MCRŠ SR	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	3 525

Zdroj: RIS

* k 30. 6.

Poznámka: Chýbajúce údaje znamenajú, že organizácia neexistovala.

Tabuľka 8: Priemerná hrubá mesačná mzda vrátane odmien a OOV štátnych zamestnancov aparátu kapitoly ŠR (v eurách)

Kapitola ŠR	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024*
KNR SR	1 685	1 724	1 896	2 042	2 212	2 486	2 356	2 701	2 587	2 922	3 095
KP SR	1 752	1 998	2 016	2 379	2 503	2 631	2 594	2 666	2 768	3 257	2 985
ÚV SR	1 633	1 946	1 914	1 958	2 031	2 395	2 487	2 474	2 640	2 939	3 081
MIRRI SR	-	-	2 102	2 163	2 231	2 418	2 508	2 564	2 526	2 807	2 917
KÚS SR	1 252	1 419	1 507	1 543	1 455	1 780	1 918	1 854	1 960	2 172	2 320
KNS SR	1 214	1 431	1 309	1 450	1 550	1 827	1 835	2 088	2 044	2 255	2 318
GP SR	1 235	1 419	1 430	1 552	1 707	1 850	1 648	1 851	2 011	2 088	2 266
NKÚ SR	1 322	1 364	1 435	1 550	1 810	2 004	2 081	2 172	2 214	2 338	2 429
MZVEZ SR	3 826	3 741	3 892	3 976	4 251	4 549	4 529	4 625	4 811	5 260	5 561
MO SR	1 392	1 406	1 554	1 730	1 919	1 969	2 170	2 106	2 304	2 391	2 564
MV SR	1 309	1 381	1 466	1 529	1 674	1 865	1 915	2 021	2 139	2 411	2 368
MS SR	1 188	1 356	1 385	1 442	1 589	1 852	1 936	2 078	2 378	2 695	2 934
MF SR	1 719	1 777	1 899	1 972	2 127	2 370	2 624	2 695	2 747	2 992	3 110
MŽP SR	1 455	1 459	1 532	1 546	1 723	1 834	1 946	2 156	2 277	2 543	2 470
MŠVVM SR	1 385	1 591	1 712	1 823	1 998	2 150	2 195	2 375	2 484	2 704	2 946
MZ SR	1 359	1 474	1 606	1 927	2 045	2 265	2 476	2 710	2 728	2 943	2 842
MPSVR SR	1 602	1 652	1 733	1 813	1 921	2 088	2 198	2 125	2 245	2 559	2 729
MK SR	1 425	1 465	1 518	1 639	1 805	1 963	2 151	2 091	2 410	2 671	2 640
MH SR	1 562	1 670	1 658	1 776	1 828	2 047	2 077	2 199	2 329	2 562	2 657
MPRV SR	1 556	1 599	1 570	1 555	1 799	1 934	2 059	2 300	2 453	2 588	2 977
MD SR	1 332	1 455	1 525	1 679	1 824	1 999	2 073	2 186	2 455	2 808	2 729
ÚGKK SR	1 800	1 844	2 095	1 712	2 224	2 494	2 244	2 467	2 535	2 799	3 162
ŠÚ SR	1 003	974	1 094	1 104	1 202	1 467	1 530	1 553	1 720	1 864	2 151
ÚVO	1 565	1 615	1 693	1 862	2 074	2 407	2 663	2 795	2 848	3 027	3 227
ÚJD SR	2 329	2 272	2 442	2 502	2 587	2 858	2 738	2 792	2 897	3 394	3 185
ÚPV SR	942	959	1 024	1 152	1 236	1 337	1 486	1 513	1 671	1 942	2 166
ÚNMS SR	1 189	1 475	1 516	1 517	1 589	2 063	2 309	2 262	2 290	2 627	2 035
PÚ SR	1 783	1 862	1 700	1 757	2 008	2 276	2 541	2 324	2 462	2 507	2 824
SŠHR SR	1 403	1 468	1 529	1 726	1 754	2 108	2 346	2 313	2 562	2 666	2 778
KNSS SR	-	-	-	-	-	-	-	2 446	2 206	2 291	2 317
ÚÚPaV SR	-	-	-	-	-	-	-	-	2 033	3 303	2 985
MCRŠ SR	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	3 598

Zdroj: RIS

* k 30. 6.

Poznámka: Chýbajúce údaje znamenajú, že organizácia neexistovala.