

2020

Analýza systému vnútornej kontroly zabezpečovanej HK



Analytická správa

Analýza systému vnútornej kontroly zabezpečovanej hlavnými kontrolórm

SPRACOVAL

Mgr. Dušan Hrkeľ, kontrolór
Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

Nitra, jún 2020

OBSAH

POJMY	4
ÚVOD DO PROBLEMATIKY	5
I. ANALÝZA V RÁMCI SR	6
II. ZÁVERY A ODPORÚČANIA	12
III. PRÍLOHA - ANALÝZA PODĽA KRAJOV	14
III.1 NITRIANSKY KRAJ	14
III.2 TRENČIANSKY KRAJ	17
III.3 TRNAVSKÝ KRAJ	21
III.4 ŽILINSKÝ KRAJ	25
III.5 KOŠICKÝ KRAJ	29
III.6 PREŠOVSKÝ KRAJ	33
III.7 BRATISLAVSKÝ KRAJ	37
III.8 BANSKOBYSTRICKÝ KRAJ	40
III.9 OTÁZKY ELEKTRONICKÉHO DOTAZNÍKA	44

POJMY

POUŽITÉ POJMY	VÝZNAM
obec	obec, mestská časť, resp. mesto podľa Štatistického úradu s vlastnou právnou subjektivitou (nezahŕňajúc napr. vojenské obvody, resp. mesto Košice a Hlavné mesto Bratislava, ktoré sú zastúpené jednotlivými mestskými časťami)
korektne vyplnený dotazník	vyplnený dotazník, v ktorom obce (t. j. vidiecke sídla) deklarujú, že nemajú zriadený útvar hlavného kontrolóra
vyplnený dotazník	dotazník vyplnený obcou, ktorý však môže byť vyplnený nekorektne
návratnosť	údaj získaný ako podiel počtu oslovených obcí a obcí, ktoré zaslali vyplnený dotazník
mikroúväzkový HK	definovaný v rámci analýzy ako HK, ktorého výška úväzku je 9 % a menej zo 100 % fondu pracovného času
makroúväzkový HK	definovaný v rámci analýzy ako HK, ktorého súčet viacerých úväzkov presahuje viac ako 101 %, resp. počet obcí, kde vykonáva činnosť HK je rovná alebo vyššia ako 7
hlavný kontrolór (HK)	osoba, ktorú obecné zastupiteľstvo príslušnej obce zvolilo uznesením do funkcie HK
útvar hlavného kontrolóra (ÚHK)	organizačná jednotka, ktorú tvoria okrem HK aj ďalší kontrolóri

ÚVOD DO PROBLEMATIKY

Jednu zo zložiek vnútorného kontrolného systému v podmienkach územnej samosprávy predstavuje hlavný kontrolór obce. Úlohy HK sú upravené v § 18f zákona o obecnom zriadení, podľa ktorého predkladá obecnému zastupiteľstvu plán kontrolnej činnosti, vypracúva odborné stanoviská k návrhu rozpočtu a návrhu záverečného účtu obce, predkladá správu o výsledkoch kontroly priamo obecnému zastupiteľstvu, vybavuje sťažnosti a iné. HK by mal predstavovať v podmienkach obce nezávislý orgán kontroly, ktorého úlohou je identifikovať nedostatky v činnosti obecného úradu pri výkone samosprávnych činností, kontrolovať dodržiavanie všeobecne záväzných právnych predpisov, ako aj všeobecne záväzných nariadení, prípadne ostatných vnútorných aktov riadenia pri výkone samosprávnych činností, súlad vnútorných noriem (napr. VZN, smernice, pokyny) so všeobecne záväznými právnymi predpismi. Ďalej môže odborne usmerňovať v priebehu zasadnutí obecného zastupiteľstva, kde sa zúčastňuje s hlasom poradným tak, aby ich činnosť bola vykonávaná nielen v súlade s platnými a účinnými právnymi predpismi, ale aj v súlade s princípmi transparentnosti, hospodárnosti, efektívnosti a účinnosti.

NKÚ SR nielen na základe výsledkov kontrol z minulých rokov identifikovalo viacero rizikových oblastí súvisiacich s činnosťou hlavných kontrolórov. Medzi najväčšie riziká patrí výška úväzku, t. z. koľko času venuje HK kontrolnej činnosti. Toto riziko má dvojakú podobu a to – buď je úväzok príliš malý alebo, naopak, má HK veľké množstvo pracovných úväzkov. V prvom prípade: ak je úväzok príliš malý, hovoríme o tzv. „mikroúväzkových“ HK a celkový čas, ktorý strávi HK kontrolnou činnosťou pre obec, predstavuje len niekoľko hodín mesačne. V rámci analýzy NKÚ SR bol za „mikroúväzkového HK“ považovaný taký HK, ktorého výška mesačného úväzku nepresiahla 9 %, t. j. 15 hodín mesačne. Druhým identifikovaným rizikom bolo, ak HK vykonával činnosť HK pre viac ako 7 obcí, resp. ak súčet jeho úväzkov bol vyšší ako 100 %. V oboch prípadoch mohlo mať riziko vplyv na činnosť HK, ktorý pre málo času vykonáva činnosť HK len formálne, čím dochádza k znižovaniu účinnosti, to znamená, že HK bude plniť úlohy, ktoré má (napr. odhaľovať nedostatky, porušenia zákona, atď.).

Spracovanie analýzy systému vnútornej kontroly zabezpečovanej HK by malo poskytnúť prehľad o tom, či obce plnia zákonnú povinnosť a majú zvoleného HK, a či riziká identifikované NKÚ SR sú reálne. Analýzou poskytnutých údajov by malo prísť k lepšiemu pochopeniu skutočného stavu HK a získané informácie by mali tvoriť základný rámec pre pripravovanú legislatívnu zmenu postavenia HK v podmienkach obce.

I. ANALÝZA V RÁMCI SR

S využitím § 22 zákona o NKÚ SR oslovila expozitúra Nitra NKÚ SR všetky obce a mestá (vrátane mestských častí hlavného mesta Bratislava a mesta Košice) Slovenska so žiadosťou o poskytnutie informácií týkajúcich sa inštitútu HK, resp. zriadenia ÚHK. NKÚ SR zvolil formu elektronického dotazníka, ktorý minimalizoval čas potrebný na jeho vyplnenie a doručenie.

Z celkového počtu miest a obcí SR (bez započítania mestských častí) dotazník vyplnilo 2 870 subjektov, čo predstavuje návratnosť 99,31 %, z toho korektnosť vyplnenia údajov bola 99,93 %. Systém vnútornej kontroly, zabezpečený prostredníctvom HK alebo ÚHK, malo celkom 2 655 miest a obcí, 215 obcí nemalo HK zvoleného.

Graf č. 1 – percentuálne vyjadrenie zabezpečenia systému vnútornej kontroly HK, resp. ÚHK



Zdroj: vlastné údaje

Hlavným zámerom analýzy bolo získanie informácie o HK v obciach a mestách SR, vrátane identifikovania rizikových oblastí, t. j. zabezpečenie vnútornej kontroly prostredníctvom „mikroúväzkových“ a „makroúväzkových“ HK.

Rizikom u mikroúväzkových HK, je nízky rozsah úväzku, v rámci ktorého HK stihne preveriť veľmi málo, resp. vykonáva kontrolnú činnosť formálne pre nedostatok času. Z údajov poskytnutých v dotazníkoch bolo zistené, že z celkového počtu 2 655 obcí tvorili „mikroúväzkoví“ HK 36,16 %. Prehľad o stave a počte „mikroúväzkových“ HK v rámci SR, v členení podľa jednotlivých krajov, je uvedený v tabuľke č. 1 a grafe č. 2.

Tabuľka č. 1 – počet mikroúväzkových HK podľa krajov za celú SR

Mikroúväzkoví HK	ZA kraj	TN kraj	TT kraj	KE kraj	PO kraj	BA kraj	NR kraj	BB kraj	SPOLU SR
Počet HK	83	92	52	123	294	6	95	215	959

Zdroj: vlastné údaje

Graf č. 2 – Podiel mikroúväzkových HK v obciach podľa krajov za celú SR



Zdroj: vlastné údaje

Ďalšou rizikovou kategóriou boli tzv. makroúväzkoví HK, ktorí pre obrovský rozsah viacerých úväzkov, resp. vysoký počet kontrolovaných obcí, nemôžu a nedokážu zabezpečiť riadny výkon kontroly, čo môže viesť prinajmenšom k formálnemu výkonu kontroly.

Z údajov poskytnutých v dotazníkoch bolo zistené, že z celkového počtu obcí, ktoré majú zvoleného HK (2 655) bolo makroúväzkových HK spolu 77, spolu kontrolovali 644 obcí, čo predstavuje 24,26-percentný podiel zo všetkých obcí SR. Detailný prehľad je uvedený v tabuľke č. 2 a grafe č. 3.

Tabuľka č. 2 – počet makroúväzkových HK podľa krajov

Makroúväzkoví HK	ZA kraj	TN kraj	TT kraj	KE kraj	PO kraj	BA kraj	NR kraj	BB kraj	SPOLU SR
počet HK	4	5	8	17	16	1	10	16	77
počet obcí	32	43	48	150	164	5	67	135	644

Zdroj: vlastné údaje

Graf č. 3 – podiel makroúväzkových HK v obciach za celú SR



Zdroj: vlastné údaje

Ďalej bol analýzou zistené, že pre 2 655 obcí vykonáva kontrolnú činnosť celkovo 1 534 HK, čo znamená, že na jedného HK pripadajú v SR v priemere takmer dve obce. Detailný prehľad o počte úväzkov HK v rámci SR je uvedený v grafe č. 4.

Graf č. 4 – Prehľad počtu úväzkov všetkých HK za celú SR



Zdroj: vlastné údaje

Z analýzy vyplynulo, že v rámci SR pôsobí niekoľko hlavných kontrolórov, pri ktorých počet úväzkov vysoko prekračuje reálne možnosti zabezpečenia riadneho výkonu kontroly. Ďalším dôležitým faktorom pre zabezpečenie výkonu kontroly je kumulatívny rozsah úväzkov. V prípade, že celková výška úväzkov HK prekračuje 101 %, vzniká veľké riziko, že takýto HK nestačí zabezpečiť riadny výkon kontroly a tá je vykonávaná len formálne. Súčasne je pri takýchto HK riziko, že pre obrovský rozsah svojej kontrolnej činnosti nedokážu naplniť výšku svojich úväzkov. Pri takto veľkom rozsahu úväzkov existuje opodstatnené riziko, že dochádza k cieľnému skresľovaniu povinnej evidencie dochádzky HK, kedy HK môže s cieľom naplnenia úväzku vykazovať svoju činnosť v rovnakom čase pre viaceré obce. Uvedený stav v jednom prípade potvrdili zistenia NKÚ SR z minulosti. Analýza údajov potvrdila, že v rámci SR pôsobí 61 kontrolórov, ktorých kumulatívna výška úväzku prekračuje 101 %. U niektorých HK bola táto hodnota dokonca vyššia ako 200 %. Prehľad o počte týchto HK je uvedený v tabuľke č. 3.

Ďalej bolo analýzou zistené, že niektorí HK pôsobia v rôznych krajoch, čo môže mať vplyv na vykazovanie počtu a najmä výšky úväzkov makroúväzkových HK v kraji. Takýto HK nemusí primárne spadať v rámci svojho dominantného kraja do kategórie makroúväzkových HK, ale po spočítaní všetkých obcí a výšky úväzkov v rámci celej SR prekročil stanovený počet obcí (7 a viac), resp. kumulatívny súčet všetkých jeho úväzkov je vyšší ako 101 %.

Tabuľka č. 3 – Prehľad a počtu makroúväzkových HK podľa krajov za celú SR

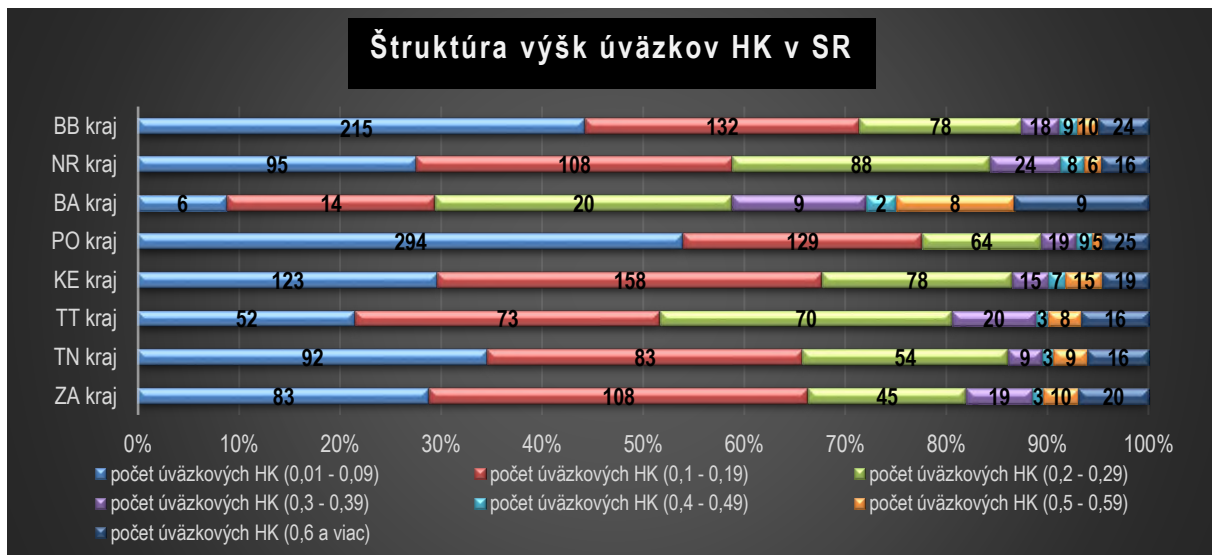
Prehľad HK v rámci SR, ktorých kumulácia úväzkov je vyššia ako 100 %									
	ZA kraj	TN kraj	TT kraj	KE kraj	PO kraj	BA kraj	NR kraj	BB kraj	SPOLU SR
celový počet HK	3	5	8	12	12	1	9	11	61
	počet obcí/úväzkov								
1. HK	5/112 %	4/102 %	4/115 %	4/121 %	4/103 %	5/137 %	4/151 %	3/129 %	-
2. HK	9/167 %	5/115 %	5/106 %	7/110 %	5/107 %	-	5/105 %	4/110 %	-
3. HK	10/130 %	6/167 %	5/120 %	7/135 %	6/101 %	-	5/110 %	5/110 %	-
4. HK	-	7/119 %	5/140 %	7/128 %	6/152 %	-	6/112 %	6/144 %	-
5. HK	-	21/176 %	5/177 %	7/151 %	6/210 %	-	7/115 %	7/104 %	-

6. HK	-	-	7/196 %	8/138 %	7/120 %	-	7/126 %	7/108 %	-
7. HK	-	-	8/155 %	10/120 %	9/150 %	-	7/147 %	8/105 %	-
8. HK	-	-	10/119 %	9/148 %	11/122 %	-	7/200 %	9/104 %	-
9. HK	-	-	-	12/110 %	13/125 %	-	10/198 %	11/212 %	-
10. HK	-	-	-	12/202 %	15/107 %	-	-	15/153 %	-
11. HK	-	-	-	14/148 %	15/174 %	-	-	19/184 %	-
12. HK	-	-	-	15/102 %	28/151 %	-	-	-	-

Zdroj: vlastné údaje

Ďalej kontrolóri zisťovali štruktúru úväzkov HK. Úväzky boli rozdelené do siedmych kategórií. Prvú kategóriu tvorili mikroúväzkoví HK, teda tí, ktorých výška úväzku bola 9 % a menej. Poslednú kategóriu tvorili úväzky HK, ktorých výška úväzku bola rovná alebo vyššia ako 60 %. Do tejto kategórie boli zaradení všetci HK, vrátane kontrolórov ÚHK. Detailný prehľad o štruktúre úväzkov v rámci celej SR je uvedený v grafe č. 5.

Graf č. 5 – prehľad výšky úväzkov HK podľa veľkostných kategórií za celú SR



Zdroj: vlastné údaje

Analýzou poskytnutých údajov bolo zistené, že existuje vzťah/závislosť medzi veľkostnou kategóriou obce (pozn. počet obyvateľov) a výškou úväzku HK. Čím menšia obec, tým menší úväzok a rastúci počet mikroúväzkových HK. Obce najmenej veľkostnej kategórie (menej ako 500 obyvateľov a vrátane) majú finančné zdroje značne obmedzené, preto si nemôžu dovoliť HK na väčší úväzok. S rastúcim počtom obyvateľov obce rastie aj výška úväzku HK. Detailný prehľad za celú SR je uvedený v tabuľke č. 4 a grafe č. 6.

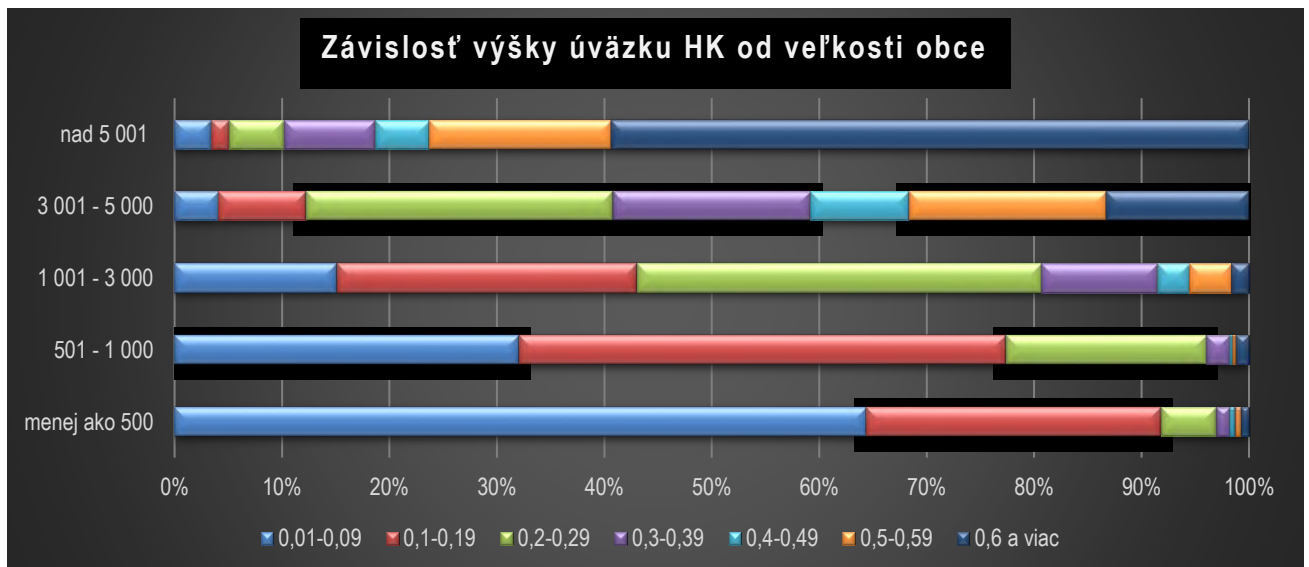
Tabuľka č. 4 – Prehľad výšky úväzkov HK podľa veľkostných kategórií obce v SR

Veľkosť obce*	Počet obcí	Výška/Podiel úväzku HK						
		0,01-0,09	0,1-0,19	0,2-0,29	0,3-0,39	0,4-0,49	0,5-0,59	0,6 a viac
menej ako 500	943	607	258	49	12	5	5	7
		64,37 %	27,36 %	5,20 %	1,27 %	1,27 %	1,27 %	0,74 %
501 – 1 000	729	234	331	135	16	2	2	9
		32,10 %	45,40 %	18,52 %	2,19 %	0,27 %	0,27 %	1,23 %
1 001 – 3 000	743	112	207	281	80	22	29	12
		15,07 %	27,86 %	37,82 %	10,77 %	2,96 %	3,90 %	1,62 %
3 001 - 5 000	107	5	8	29	19	11	20	15
		4,67 %	7,48 %	27,10 %	17,76 %	10,28 %	18,69 %	14,02 %
nad 5 001	133	2	1	3	6	4	15	102
		1,50 %	0,75 %	2,26 %	4,51 %	3,01 %	11,28 %	76,69 %
SPOLU	2655	960	805	497	133	44	71	145
		36,16 %	30,32 %	18,72 %	5,01 %	1,66 %	2,67 %	5,46 %

Zdroj: vlastné údaje + Štatistický úrad Slovenskej republiky

* veľkosť obce je určená počtom obyvateľov

Graf č. 6 – Závislosť výšky úväzku HK od veľkosti obce



Zdroj: vlastné údaje

Súčasťou analýzy bol odhad vyčíslenia nákladov na systém vnútornej kontroly zabezpečovaný HK, resp. prostredníctvom ÚHK. Odhad nákladov vychádza z deklarovateľných úväzkov HK a priemernej mzdy v národnom hospodárstve v rokoch 2016 až 2019. Mzda HK sa vypočítava ako súčin výšky úväzku HK, koeficientu podľa veľkostnej kategórie obce a priemernej mzdy v národnom hospodárstve za predchádzajúci rok. Pri ÚHK kontrola vychádzala z výšky úväzku HK a počtu zamestnancov, ktorí pracujú na ÚHK.

Bolo zistené, že 36 miest má zriadený ÚHK s aspoň jedným zamestnancom. Zvyšné mestá mali zvoleného úväzkového HK. Analýzou údajov bolo zistené, že v rámci SR majú dve mestá zriadený ÚHK s dvomi zamestnancami (vrátane HK) napriek tomu, že HK mesta je zamestnaný na menší ako 100-percentný úväzok.

Kontrolóri pri spracovaní odhadu nákladov na činnosť HK a ÚHK preverili z dostupných údajov aj zmeny výšky úväzkov HK. Tie predstavovali celkovo 205 zmien v rozmedzí rokov 2013 až 2019. Z toho v 178 prípadoch (čo predstavuje 0,07 % z celkového počtu HK) išlo o navýšenie úväzku a v 27 prípadoch (čo predstavuje 0,01 % z celkového počtu HK) došlo k zníženiu úväzku. Vzhľad na veľkosť a významnosť vzorky zmenených úväzkov v celkovej populácii kontrolóri tieto nespracovali do celkových odhadovaných nákladov, pretože sú na hranici štatistickej chyby.

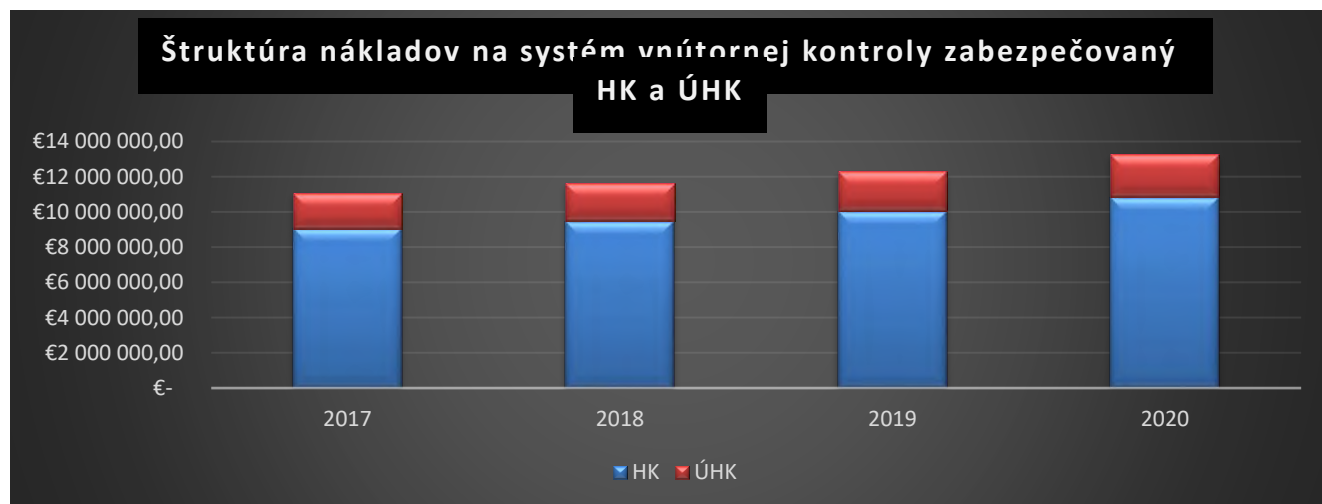
Do odhadu nákladov ÚHK boli započítané mzdy vrátane odvodového zaťaženia (pozn. prepočítane koeficientom 1,3) HK aj zamestnancov ÚHK. Pri výpočte mzdy zamestnancov ÚHK vychádzali kontrolóri opätovne z hodnoty priemernej mzdy v národnom hospodárstve pre daný rok, udávanej Štatistickým úrad Slovenskej republiky. Pri HK a ÚHK neboli započítané náklady spojené s odmenami a ďalšími nákladmi, akými sú napr. poplatky spojené s účasťou na školeniach HK a zamestnancov ÚHK. Detailný prehľad odhadu nákladov za SR je spracovaný v tabuľke č. 5 a grafe č. 7.

Tabuľka č. 5 – Odhad výšky nákladov na HK a ÚHK (vrátane zamestnancov)

	2017	2018	2019	2020
HK	9 050 977,58 eur	9 467 798,91 eur	10 053 333,65 eur	10 837 354,73 eur
ÚHK	2 043 054,37 eur	2 137 142,40 eur	2 269 313,69 eur	2 446 288,79 eur
SR SPOLU	11 094 031,95 eur	11 604 941,32 eur	12 322 647,33 eur	13 283 643,52 eur

Zdroj: vlastné údaje

Graf č. 7 – Štruktúra nákladov na systém vnútornej kontroly zabezpečovaný HK a ÚHK



Zdroj: vlastné údaje

II. ZÁVERY A ODPORÚČANIA

Jednou z kontrolovaných oblastí, ktorej sa NKÚ SR pravidelne venuje, je aj oblasť územnej samosprávy. V rámci kontrolných akcií zameraných na oblasť hospodárenia, nakladania s majetkom, programového rozpočtovania, nakladania s odpadmi, elektronizácie, znižovania byrokracie alebo správy pozemných komunikácií, NKÚ SR opakovane zisťuje nielen nedostatky v oblasti porušovania všeobecne záväzných právnych predpisov, ale aj nedostatky výkonnostného charakteru. Takým je napr. nízka efektívnosť vnútorných riadiacich procesov, obmedzenie finančných zdrojov a schopnosť ich efektívneho využitia, ale aj nesprávne nastavenie systémov riadenia a kontroly na centrálnej úrovni, činnosť a postavenie HK ako nezávislého kontrolného orgánu v podmienkach miestnej územnej samosprávy nevynímajúc.

Analýza NKÚ SR identifikovala viacero systémových nedostatkov súvisiacich s činnosťou HK, ktoré odhaľujú slabosti vnútorného kontrolného systému zabezpečovaného prostredníctvom HK. Uvedené nedostatky možno odstrániť len prostredníctvom reformy územnej samosprávy, ktorá bude vychádzať z dôkladného poznania súčasného stavu, zo správne pomenovaných a identifikovaných nedostatkov, z využívania dostupných a aktuálnych informácií vrátane príkladov dobrej praxe, z efektívneho využívania alokovaných finančných zdrojov a informačných technológií zohľadňujúcich potreby miest a obcí s cieľom ich trvalého rozvoja.

NKÚ SR si uvedomuje svoju spoločenskú zodpovednosť a preto v súvislosti s odhalenými systémovými nedostatkami v oblasti vnútorného kontrolného systému zabezpečovaného HK navrhol niekoľko odporúčaní súvisiacich s činnosťou HK, ktoré je potrebné realizovať z krátkodobého hľadiska, resp. do času prijatia reformy miestnej územnej samosprávy s cieľom zabezpečenia účinného vnútorného kontrolného systému zabezpečovaného HK.

Zistený stav: obce nemajú HK

Záver: analýza identifikovala, že z celkového počtu miest a obcí SR (bez započítania mestských častí mesta Bratislava a mesta Košice) HK nemalo zvoleného 215 obcí, čo predstavuje 7,49-percentný podiel. Týmto dochádza v uvedených obciach nielen k porušeniu zákona o obecnom zriadení, ale najmä k stavu, keď v obci nefunguje nezávislý kontrolný mechanizmus odhaľujúci nedostatky, prípadne porušenia zákona pri výkonne samosprávnych činnosti obce, ktorý HK predstavuje. Typickým znakom pre väčšinu obcí bez obsadenia funkcie HK je nízky počet obyvateľov. Obec spravidla spadá do kategórie do 500 obyvateľov.

Odporúčanie: je potrebné vykonať také legislatívne zmeny, najmä v oblasti zdrojov financovania, ktoré tento stav zmenia, alebo zmeniť celkový systém obsadzovania postu HK, napr. ustanovenie komorou HK (podľa vzoru komory audítorov).

Zistený stav: vysoký podiel mikroúväzkových HK

Záver: z celkového počtu miest a obcí SR, ktoré majú zvoleného HK, sú mikroúväzkoví HK v 960 obciach, čo predstavuje 36,16 %. Premietnutím do praxe môžeme konštatovať, že viac ako tretina všetkých HK v rámci SR má z pohľadu výšky úväzku nedostatok času na kontrolu. Aj v tomto prípade sa potvrdila závislosť výšky úväzku od veľkosti obce. Obce s nižším počtom obyvateľov a nižším rozpočtom spravidla obsadzujú pozíciu HK na úrovni mikroúväzku. Ďalej bolo zistené, že existuje súvislosť medzi počtom mikroúväzkových HK a ekonomickou silou daného regiónu. Okresy, kde je v rámci SR dlhodobo deklarovaná vysoká miera nezamestnanosti, sa najväčším podielom podieľajú na počte mikroúväzkových HK. V rámci krajov to potvrdzujú najmä Prešovský kraj s 53,94-percentným a Banskobystrický kraj s 44,24-percentným podielom mikroúväzkových HK.

Odporúčanie: je potrebné vykonať také legislatívne zmeny, najmä v oblasti zdrojov financovania, ktoré tento stav zmenia, alebo zmeniť celkový systém obsadzovania postu HK, napr. ustanovenie komorou HK (podľa vzoru komory audítorov).

Zistený stav: vysoký počet makroúväzkových HK

Záver: z celkového počtu miest a obcí SR a zvolených HK tvoria makroúväzkoví HK 24,26 %. V praxi to znamená, že 77 HK v rámci SR kontroluje takmer štvrtinu všetkých obcí SR (644). Bolo zistené, že najväčší výskyt makroúväzkových HK je v regiónoch s vysokou nezamestnanosťou, resp. s obmedzenými možnosťami nájsť si prácu. Uvedený stav možno identifikovať v Košickom kraji (37,00 %), Prešovskom kraji (30,00 %) a Banskobystrickom kraji (27,00 %), ktoré sú nad celoslovenským priemerom.

V rámci tejto kategórie NKÚ SR poukazuje na zásadný legislatívny nedostatok, keď súčasná platná legislatíva umožňuje vykonávať činnosť HK bez obmedzenia. Z uvedeného dôvodu v rámci SR pôsobia HK, ktorí pôsobia vo viac ako 10 obciach (16), resp. ktorých úväzok je tak vysoký, že nie je možné reálne zabezpečiť takýto výkon kontroly jedným človekom. (Príklad: HK so súčtom úväzkov viac ako 200 % by musel počas každého kalendárneho mesiaca stráviť kontrolnou činnosťou v obciach viac 14 hodín denne, každý pracovný deň).

Odporúčania: je potrebné upraviť príslušnú legislatívu (napr. zákon o obecnom zriadení), resp. vypracovať nový legislatívny návrh, ktorý by v celej svojej šírke obsahoval činnosť HK.

Zistený stav: financovanie HK a kvalita

Záver: systém zabezpečenia vnútornej kontroly prostredníctvom HK nie je z pohľadu financovania zanedbateľný. Celkové náklady súvisiace s úhradou miezd HK, školiacich aktivít, odvodového zaťaženia v roku 2020 odhadol NKÚ SR na úrovni 13 mil. eur, čo je suma vyššia ako ročný rozpočet NKÚ SR. Pri HK je potrebné vnímať kvalifikačné zákonné podmienky (minimálne stredoškolské vzdelanie) na výkon tejto odborne náročnej a zložitej činnosti.

Odporúčanie: je potrebné upraviť príslušnú legislatívu najmä z pohľadu kvalifikácie na výkon funkcie HK (či už podmienením rokmi praxe alebo odborným vzdelaním).

Súhrnné hodnotenie:

Vychádzajúc z predošlých záverov možno konštatovať, že súčasný systém vnútornej kontroly, zabezpečovaný prostredníctvom HK, nie je dostatočný. Je zložité hovoriť o účinnosti vnútorného kontrolného systému, ak z 2 869 miest a obcí SR (bez započítania mestských častí) viac ako 7 % obcí nemá HK vôbec, viac ako 36 % obcí má zvoleného HK na tak malý úväzok, že ten nemá na výkon riadnej, včasnej a odbornej kontroly prakticky čas, a viac ako 24 % obcí má zvolených HK, ktorí majú príliš veľký počet obcí, resp. široký rozsah úväzkov na to, aby mohli vykonávať a zabezpečovať riadny výkon kontroly.

Na základe analýzy poskytnutých informácií a údajov NKÚ SR konštatuje, že súčasný systém vnútornej kontroly zabezpečovanej prostredníctvom HK a ÚHK je vysoko rizikový, pretože až 67 % všetkých obcí SR zabezpečuje činnosť HK hraničným spôsobom, to znamená prostredníctvom mikroúväzkovým alebo makroúväzkovým HK, alebo HK nemá vôbec. NKÚ SR odporúča realizovať legislatívnu a systémovú zmenu v oblasti voľby, činnosti a pôsobenia HK v podmienkach územnej samosprávy.

Analýza potvrdila každoročný nárast finančnej významnosti súvisiacej s činnosťou HK a ÚHK. Napriek stúpajúcim finančným požiadavkám na zabezpečenie činnosti HK a ÚHK, je prostredie výkonu kontrolnej činnosti veľmi rizikové. Z pohľadu NKÚ SR ako národnej kontrolnej autority nepredstavuje zabezpečenie vnútornej kontroly prostredníctvom HK a ÚHK v súčasnej podobe (67-percentný podiel hraničných HK) dostatočnú záruku kvalitného výkonu kontroly v podmienkach miestnej územnej samosprávy. S istým nadhľadom by sa dalo povedať, že za sumu vyššiu ako 13 mil. eur ročne si subjekty verejnej správy obstarávajú pocit, že prostredie územnej samosprávy je v zmysle zákona pod kontrolou a drobnohľadom. Zistený stav opätovne potvrdzuje závery NKÚ SR z minulosti, kedy úrad poukazoval na nedostatky v činnosti samospráv a potrebu reformy nielen v oblasti systému HK, ale aj územnej samosprávy ako celku.

III. PRÍLOHA - ANALÝZA PODĽA KRAJOV

III.1 NITRIANSKY KRAJ

Analýzou bolo zistené, že v Nitrianskom kraji je funkcia HK obsadená v 338 obciach, zriadených je 7 ÚHK a 7 obcí nemá HK zvoleného vôbec. Z obcí, ktoré nemali zvoleného HK, bola jedna obec v okrese Komárno, dve obce boli v okrese Zlaté Moravce a 6 obcí v okrese Levice. Najčastejším dôvodom neobsadenia funkcie HK bolo, že do vypísanej voľby sa nikto neprihlásil (5 obcí). V jednom prípade obec voľbu HK nevy písala vôbec a v jednom prípade HK mandát zanikol (bol odvolaný/vzdal sa/zomrel).

V obciach Nitrianskeho kraja pôsobí spolu 212 HK. Prehľad o počte úväzkov HK je uvedený v tabuľke č. 7. Priemerná výška úväzku HK je 21 %. Najnižší priemerný úväzok HK je v okrese Topoľčany (11 %), najvyšší priemerný úväzok HK je v okrese Komárno (29 %).

Z pohľadu veľkostnej kategórie obce a jej vzťahu k výške úväzku HK možno konštatovať, že najväčší počet HK pôsobí v obciach s počtom obyvateľov od 1 001 do 3 000 (61) s výškou úväzku v rozmedzí od 20 do 29 %. Analýza preukázala, že v obciach Nitrianskeho kraja pôsobí celkovo 95 mikroúväzkových HK, čo predstavuje 27,54 % zo všetkých zvolených HK (pozri graf č. 8). Z nich viac ako 57,47 % mikroúväzkových HK pôsobí v obciach s počtom obyvateľov menším ako 500 a priemerná výška úväzku je 9 %, čo predstavuje 0,7 hodiny denne (14,7 hodiny mesačne). Details o počte mikroúväzkových HK, ich zastúpení a priemernej výške úväzku HK v Nitrianskom kraji sú uvedené v tabuľke č. 6.

Najväčší počet mikroúväzkových HK pôsobí v okrese Topoľčany (29), ktorý má aj najväčší podiel mikroúväzkových HK (54,72 %).

Graf č. 8 – Štruktúra úväzkov HK Nitrianskeho kraja



Zdroj: vlastné údaje

Tabuľka č. 6 – Prehľad o počte a podiely mikroúväzkových HK a priemernej výške úväzku HK v Nitrianskom kraji

Nitriansky kraj	podiel mikroúväzkových HK	počet mikroúväzkových HK	priemerná výška úväzku HK v kraji
menej ako 500	57,47 %	50	9 %
501 – 1 000	26,73 %	27	12 %
1 001 – 3 000	13,28 %	17	20 %
3 001 – 5 000	8,33 %	1	33 %
nad 5 001	-	-	48 %
SPOLU	27,54 %	95	21 %

Zdroj: vlastné údaje

Tabuľka č. 7 – Prehľad o počte HK a počte úväzkov v Nitrianskom kraji

Prehľad podľa počtu obcí, kde vykonávajú činnosť HK		
Počet úväzkov / 1 HK	počet HK	počet úväzkov
1 úväzok	156	156
2 úväzky	28	56
3 úväzky	9	27
4 úväzky	6	24
5 úväzkov	5	25
6 úväzkov	2	12
7 úväzkov	5	35
10 úväzkov	1	10
SPOLU	212	345

Zdroj: vlastné údaje

V kraji spadá 10 HK do kategórie makroúväzkových HK a 9 z nich má súčet úväzkov vo všetkých obciach vyšší ako 101 %. Analýzou bolo zistené, že 10 HK pokrýva 19 % všetkých obcí Nitrianskeho kraja. U jedného makroúväzkového HK dosiahla výška všetkých úväzkov hodnotu 198 % a u druhého makroúväzkového HK dokonca 200 % v Nitrianskom kraji. V prípade makroúväzkového HK s úväzkom 198 % by musel tento v priemere venovať kontrolnej činnosti na všetkých obciach 14,9 hodiny denne a pri HK s kumulatívnym úväzkom 200 % by to bolo až 15,0 hodín denne. Existuje odôvodnené riziko, že HK s takýmto rozsahom činnosti nedokážu naplniť fond pracovného času, ktorý im vyplýva z výšky úväzku, resp. hrozí riziko vykazovania činnosti v rovnakom čase vo viacerých obciach.

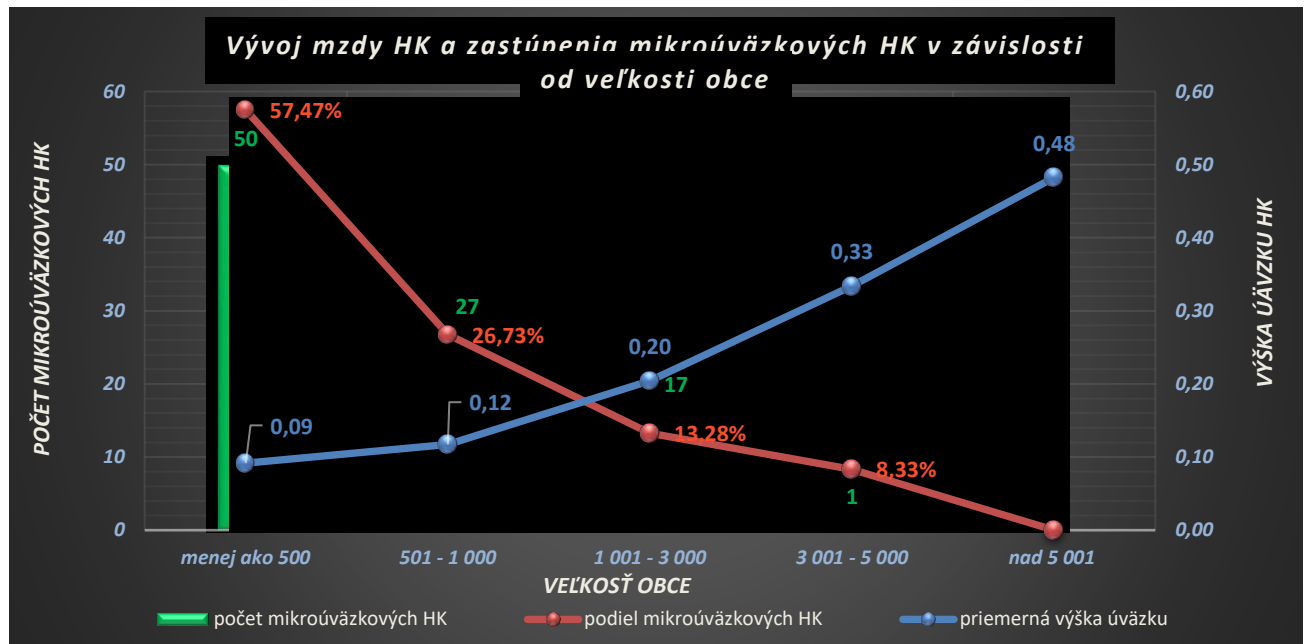
Graf č. 9 – Podiel makroúväzkových HK na celkovom počte HK v Nitrianskom kraji



Zdroj: vlastné údaje

Analýzou údajov NKÚ SR identifikoval aj závislosť medzi veľkosťou obce a výškou úväzku HK. Obce s menším počtom obyvateľov disponujú nižšími rozpočtami, preto si môžu „dovoliť“ zamestnať HK len na obmedzený úväzok. Uvedené vzťahy sú za Nitriansky kraj detailne spracované v grafe č. 10.

Graf č. 10 – Vplyv veľkosti obce na výšku úväzku HK v Nitrianskom kraji



Zdroj: vlastné údaje

Z pohľadu finančnej náročnosti na činnosť HK a ÚHK patrí Nitriansky kraj medzi stredne veľké.

Tabuľka č. 8 – Odhad mzdových nákladov na činnosť HK a ÚHK v Nitrianskom kraji

Odhad mzdových nákladov na HK a ÚHK v rokoch 2017 – 2020				
rok	2017	2018	2019	2020
HK	1 174 694,38 eur	1 228 792,14 eur	1 304 786,63 eur	1 406 541,95 eur
ÚHK	435 779,14 eur	455 847,91 eur	484 039,76 eur	521 788,18 eur
SPOLU	1 610 473,51 eur	1 684 640,06 eur	1 788 826,39 eur	1 928 330,13 eur

Zdroj: vlastné údaje

Graf č. 11 – Odhad mzdových nákladov na činnosť HK a ÚHK v Nitrianskom kraji



Zdroj: Vlastné údaje

III.2 TRENČIANSKY KRAJ

Analýzou bolo zistené, že v Trenčianskom kraji je funkcia HK obsadená v 260 obciach, zriadených je 6 ÚHK a 10 obcí nemá HK zvoleného vôbec. Z obcí, ktoré nemali zvoleného HK, bolo po jednej obci v okresoch Bánovce nad Bebravou, Ilava, Nové Mesto nad Váhom, Partizánske, Trenčín, dve obce boli v okrese Prievidza a tri obce v okrese Považská Bystrica. Najčastejším dôvodom neobsadenia funkcie HK bolo, že do vypísanej voľby sa nikto neprihlásil (7 obcí), a v troch prípadoch HK mandát zanikol (bol odvolaný/vzdal sa/zomrel).

V obciach Trenčianskeho kraja pôsobí spolu 166 HK. Prehľad o počte úväzkov HK je uvedený v tabuľke č. 10. Priemerná výška úväzku HK je 21 %. Najnižší priemerný úväzok HK je v okrese Považská Bystrica (8 %), najvyšší priemerný úväzok HK je v okrese Prievidza (29 %).

Z pohľadu veľkostnej kategórie obce a jej vzťahu k výške úväzku HK možno konštatovať, že najväčší počet HK pôsobí v obciach s počtom obyvateľov do 500 (46) s výškou úväzku v rozmedzí od 1 do 9 %, čo zároveň predstavuje aj veľkostnú kategóriu obce s najväčším počtom mikroúväzkových HK. Analýza preukázala, že v obciach Trenčianskeho kraja pôsobí celkovo 92 mikroúväzkových HK, čo predstavuje 34,59 % zo všetkých zvolených HK (pozri graf č. 12). Z nich 63,89 % pôsobí v obciach s počtom obyvateľov menším ako 500 a priemerná výška úväzku je 9 %, čo predstavuje 0,7 hodiny denne (14,7 hodiny mesačne). Detaily o počte mikroúväzkových HK, ich zastúpení a priemernej výške úväzku HK v Trenčianskom kraji sú uvedené v tabuľke č. 9.

Najväčší počet mikroúväzkových HK pôsobí v okrese Považská Bystrica (15). Najväčší podiel mikroúväzkových HK má okres Myjava (70,59 %).

Graf č. 12 – Štruktúra úväzkov HK Trenčianskeho kraja



Zdroj: vlastné údaje

Tabuľka č. 9 – Prehľad o počte a podiely mikroúväzkových HK a priemernej výške úväzku HK v Trenčianskom kraji

Trenčiansky kraj	podiel mikroúväzkových HK	počet mikroúväzkových HK	priemerná výška úväzku HK v kraji
menej ako 500	63,89 %	46	8 %
501 – 1 000	38,55 %	32	11 %
1 001 – 3 000	17,28 %	14	18 %
3 001 – 5 000	-	-	33 %
nad 5 001	-	-	52 %
SPOLU	34,59 %	92	21 %

Zdroj: vlastné údaje

Tabuľka č. 10 – Prehľad o počte HK a počte úväzkov v Trenčianskom kraji

Prehľad podľa počtu obcí, kde vykonávajú činnosť HK		
Počet úväzkov / 1 HK	počet HK	počet úväzkov
1 úväzok	132	151
2 úväzky	14	28
3 úväzky	5	15
4 úväzky	5	20
5 úväzkov	5	25
6 úväzkov	3	18
7 úväzkov	1	7
21 úväzkov	1	21
SPOLU	166	266

Zdroj: vlastné údaje

V kraji spadá päť HK do kategórie makroúväzkových HK a každý z nich má súčet úväzkov vo všetkých obciach vyšší ako 101 %. Analýzou bolo zistené, že 5 HK pokrýva 16 % všetkých obcí Trenčianskeho kraja. U jedného makroúväzkového HK dosiahla výška všetkých úväzkov hodnotu 176 %, čo by znamenalo, že tento HK by sa musel v priemere venovať kontrolnej činnosti vo všetkých obciach 13,2 hodiny denne. U ďalšieho HK dosiahla výška úväzkov v šiestich obciach hodnotu 167 %, čo by v jeho prípade znamenalo 12,5 hodiny denne, ktoré by venoval kontrolnej činnosti vo svojich obciach.

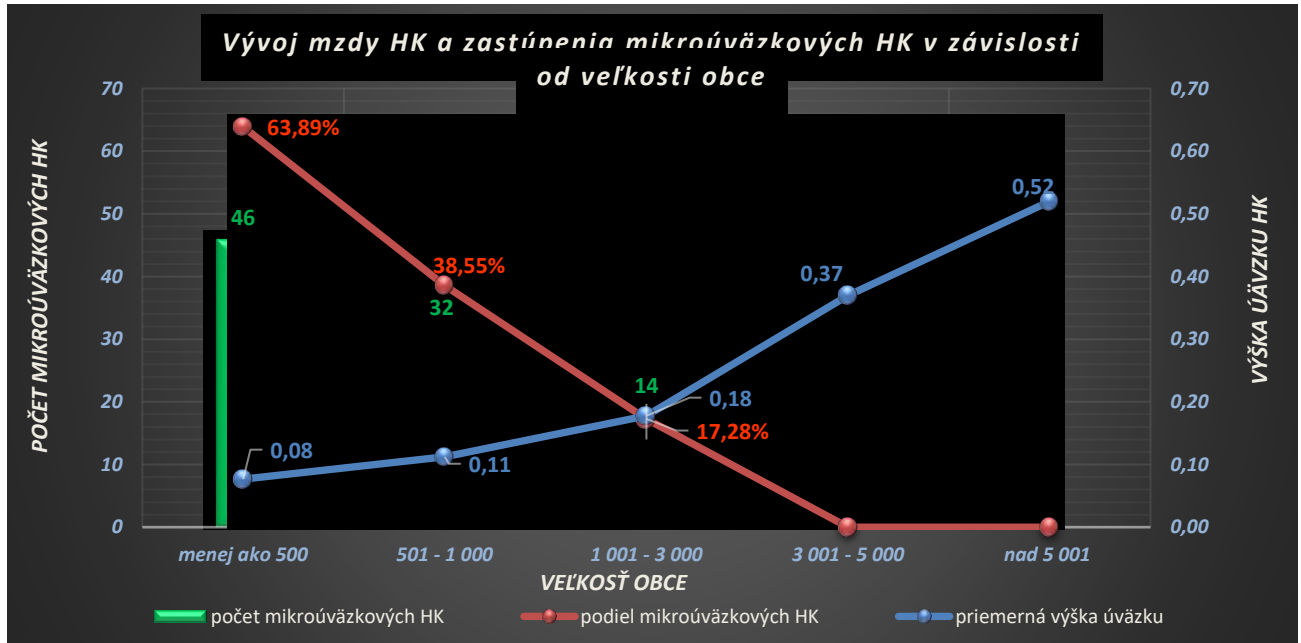
Graf č. 13 – Podiel makroúväzkových HK na celkovom počte HK v Trenčianskom kraji



Zdroj: vlastné údaje

Analýzou údajov NKÚ SR identifikoval aj závislosť medzi veľkosťou obce a výškou úväzku HK. Uvedené vzťahy sú za Trenčiansky kraj detailne spracované v grafe č. 14.

Graf č. 14 – Vplyv veľkosti obce na výšku úväzku HK v Trenčianskom kraji



Zdroj: vlastné údaje

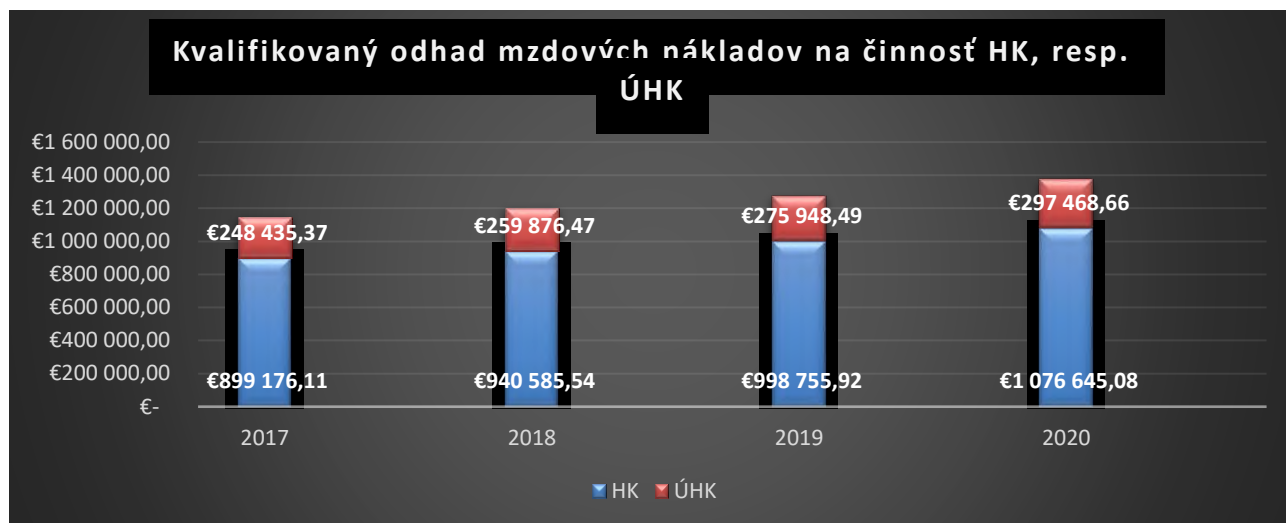
Z pohľadu finančnej náročnosti na činnosť HK a ÚHK je Trenčiansky kraj druhý najmenší. Odhad mzdových nákladov vychádza z priemernej mzdy v národnom hospodárstve za daný rok a zahŕňa celkové náklady na mzdu HK vrátane odvodového zaťaženie, a v prípade ÚHK mzdu HK a všetkých zamestnancov pracujúcich na ÚHK. Detailný prehľad za Trenčiansky kraj je uvedený v tabuľke č. 11 a grafe č. 15.

Tabuľka č. 11 – Odhad mzdových nákladov na činnosť HK a ÚHK v Trenčianskom kraji

Odhad mzdových nákladov na základný plat HK v rokoch 2017 – 2020*				
rok	2017	2018	2019	2020
HK	899 176,11 eur	940 585,54 eur	998 755,92 eur	1 076 645,08 eur
ÚHK	248 435,37 eur	259 876,47 eur	275 948,49 eur	297 468,66 eur
SPOLU	1 147 611,48 eur	1 200 462,01 eur	1 274 704,42 eur	1 374 113,74 eur

Zdroj: vlastné údaje

Graf č. 15 – Odhad mzdových nákladov na činnosť HK a ÚHK v Trenčianskom kraji



Zdroj: vlastné údaje

III.3 TRNAVSKÝ KRAJ

Analýzou bolo zistené, že v Trnavskom kraji je funkcia HK obsadená v 240 obciach, zriadené sú dva ÚHK a 8 obcí nemá HK zvoleného vôbec. Z obcí, ktoré nemali zvoleného HK, bolo po jednej obci v okresoch Galanta, Hlohovec a Senice, dve obce boli v okrese Trnava a tri obce v okrese Dunajská Streda. Najčastejším dôvodom neobsadenia funkcie HK bolo, že do vypísanej voľby sa nikto neprihlásil (5 obcí), v dvoch prípadoch obce vôbec nevy písali voľbu a v jednom prípade HK mandát zanikol (bol odvolaný/vzдал sa/zomrel).

V obciach Trnavského kraja pôsobí spolu 159 HK. Prehľad o počte úväzkov HK je uvedený v tabuľke č. 13. Priemerná výška úväzku HK je 23 %. Najnižší priemerný úväzok HK je v okrese Dunajská Streda (18 %), najvyšší priemerný úväzok HK je v okrese Galanta (29 %).

Z pohľadu veľkostnej kategórie obce a jej vzťahu k výške úväzku HK možno konštatovať, že najväčší počet HK pôsobí v obciach s počtom obyvateľov od 1 000 do 3 000 (36) s výškou úväzku v rozmedzí od 20 do 29 %. Analýza preukázala, že v obciach Trnavského kraja pôsobí celkovo 52 mikroúväzkových HK, čo predstavuje 21,49 % zo všetkých zvolených HK (pozri graf č. 16). Z nich 47,37 % pôsobí v obciach s počtom obyvateľov menším ako 500 a priemerná výška úväzku je 10 %, čo predstavuje 0,8 hodiny denne (16,3 hodiny mesačne). Detaily o počte mikroúväzkových HK, ich zastúpení a priemernej výške úväzku HK v Trnavskom kraji sú uvedené v tabuľke č. 12.

Najväčší počet mikroúväzkových HK pôsobí v okresoch Skalica a Dunajská Streda (11). Najväčší podiel mikroúväzkových HK je v okrese Skalica (57,89 %).

Graf č. 16 – Štruktúra úväzkov HK Trnavského kraja



Zdroj: vlastné údaje

Tabuľka č. 12 – Prehľad o počte a podieli mikroúväzkových HK a priemernej výške úväzku HK v Trnavskom kraji

Trnavský kraj	podiel mikroúväzkových HK	počet mikroúväzkových HK	priemerná výška úväzku HK v kraji
menej ako 500	47,37 %	18	10 %
501 – 1 000	29,58 %	21	13 %
1 001 – 3 000	11,65 %	12	19 %
3 001 – 5 000	8,33 %	1	28 %
nad 5 001	-	-	52 %
SPOLU	21,49 %	52	23 %

Zdroj: vlastné údaje

Tabuľka č. 13 – Prehľad o počte HK a počte úväzkov v Trnavskom kraji

Prehľad podľa počtu obcí, kde vykonávajú činnosť HK		
Počet úväzkov / 1 HK	počet HK	počet úväzkov
1 úväzok	129	129
2 úväzky	13	26
3 úväzky	1	3
4 úväzky	6	24
5 úväzkov	7	35
6 úväzkov	0	0
7 úväzkov	1	7
8 úväzkov	1	8
10 úväzkov	1	10
SPOLU	159	242

Zdroj: vlastné údaje

V kraji spadá 8 HK do kategórie makroúväzkových HK a každý z nich má súčet úväzkov vo všetkých obciach vyšší ako 101 %. Analýzou bolo zistené, že 8 HK pokrýva 20 % všetkých obcí Trnavského kraja. Aj v Trnavskom kraji sa nachádzajú dvaja tzv. „superkontrolóri“. U jedného makroúväzkového HK dosiahla výška všetkých úväzkov minimálne hodnotu 177 % v piatich obciach, keďže v jednej obci má HK úväzok vyšší ako 60 %. V praxi by to znamenalo, že tento HK by sa musel v priemere venovať kontrolnej činnosti na všetkých obciach 13,3 hodiny denne. U ďalšieho HK dosiahla výška úväzkov v 7 obciach hodnotu 196 %, čo by v jeho prípade znamenalo 14,7 hodiny denne, ktoré by venoval kontrolnej činnosti vo svojich obciach.

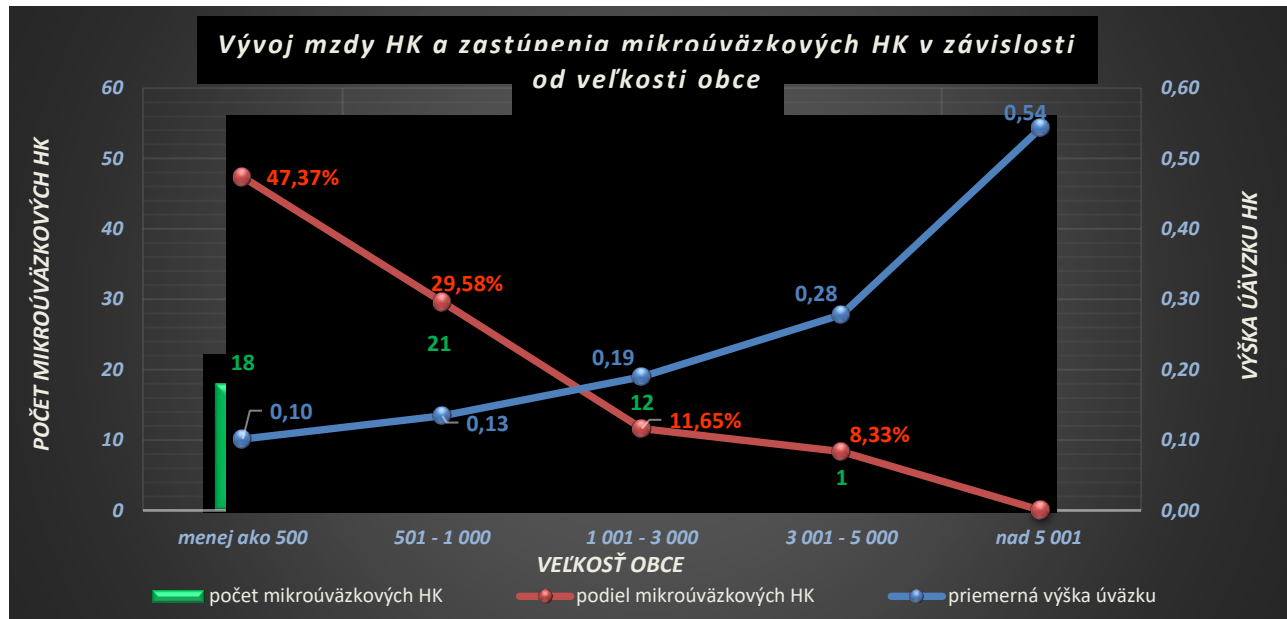
Graf č. 17 – Podiel makroúväzkových HK na celkovom počte HK v Trnavskom kraji



Zdroj: vlastné údaje

Analýzou údajov NKÚ SR identifikoval aj závislosť medzi veľkosťou obce a výškou úväzku HK. Uvedené vzťahy sú za Trnavský kraj detailne spracované v grafe č. 18.

Graf č. 18 – Vplyv veľkosti obce na výšku úväzku HK v Trnavskom kraji



Zdroj: vlastné údaje

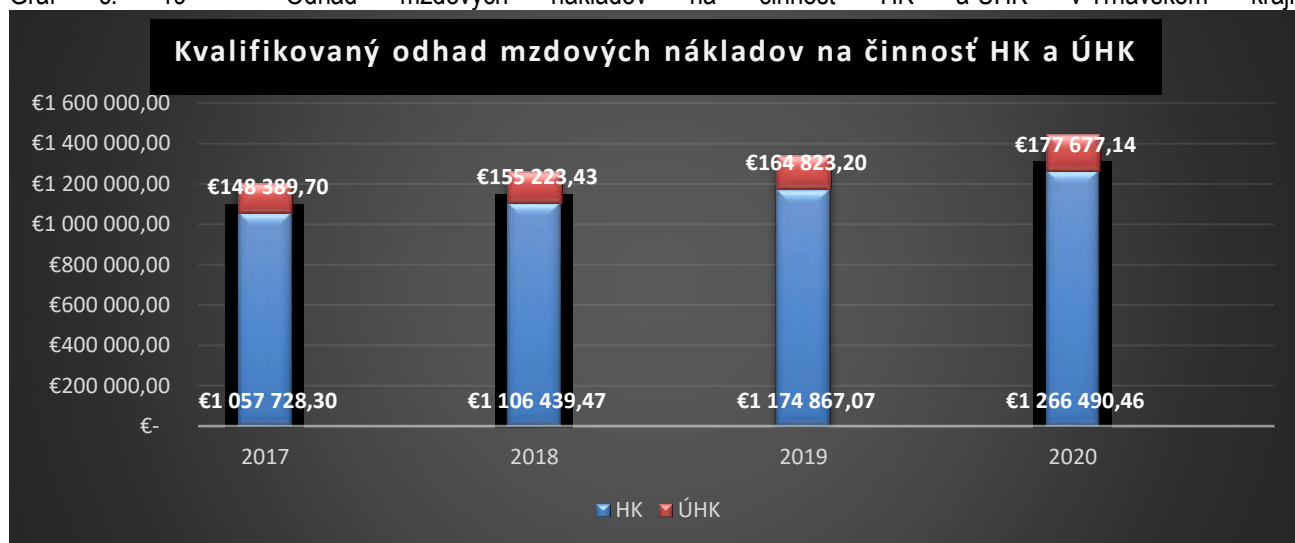
Z pohľadu objemu finančnej náročnosti na činnosť HK a ÚHK je Trnavský kraj tretí najmenší. Odhad mzdových nákladov vychádza z priemernej mzdy v národnom hospodárstve za daný rok a zahŕňa celkové náklady na mzdu HK vrátane odvodového zaťaženie, a v prípade ÚHK mzdu HK a všetkých zamestnancov pracujúcich v ÚHK. Detailný prehľad za Trnavský kraj je uvedený v tabuľke č. 14 a grafe č. 19.

Tabuľka 14 – Odhad mzdových nákladov na činnosť HK a ÚHK v Trnavskom kraji

Odhad mzdových nákladov na základný plat HK v rokoch 2017 - 2020*				
rok	2017	2018	2019	2020
HK	1 057 728,30 eur	1 106 439,47 eur	1 174 867,07 eur	1 266 490,46 eur
ÚHK	148 389,70 eur	155 223,43 eur	164 823,20 eur	177 677,14 eur
SPOLU	1 206 117,99 eur	1 261 662,90 eur	1 339 690,27 eur	1 444 167,60 eur

Zdroj: vlastné údaje

Graf č. 19 – Odhad mzdových nákladov na činnosť HK a ÚHK v Trnavskom kraji



Zdroj: vlastné údaje

III.4 ŽILINSKÝ KRAJ

Analýzou bolo zistené, že v Žilinskom kraji je funkcia HK obsadená v 284 obciach, zriadené sú štyri ÚHK a 26 obcí nemá HK zvoleného vôbec. Z obcí, ktoré nemali zvoleného HK, bolo po jednej obci v okresoch Čadca a Námestovo, dve obce boli v okresoch Dolný Kubín, Martin a Ružomberok, tri v okrese Žilina, 7 v okrese Turčianske Teplice a 8 v okrese Liptovský Mikuláš. Najčastejším dôvodom neobsadenia funkcie HK bolo, že do vypísanej voľby sa nikto neprihlásil (11 obcí), v 9 prípadoch obce vôbec nevypísali voľbu a v šiestich prípadoch HK mandát zanikol (bol odvolaný/vzdal sa/zomrel).

V obciach Žilinského kraja pôsobí spolu 204 HK. Prehľad o počte úväzkov HK je uvedený v tabuľke č. 16. Priemerná výška úväzku HK je 22 %. Najnižší priemerný úväzok HK je v okrese Dolný Kubín (10 %), najvyšší priemerný úväzok HK je v okrese Bytča (29 %).

Z pohľadu veľkostnej kategórie obce a jej vzťahu k výške úväzku HK možno konštatovať, že najväčší počet HK pôsobí v obciach s počtom obyvateľov od 1 000 do 3 000 (43) s výškou úväzku v rozmedzí od 20 do 29 %. Analýza preukázala, že v obciach Žilinského kraja pôsobí celkovo 83 mikroúväzkových HK, čo predstavuje 28,82 % zo všetkých zvolených HK (pozri graf č. 20). Z nich 58,57 % pôsobí v obciach s počtom obyvateľov menším ako 500 a priemerná výška úväzku je 8 %, čo predstavuje 0,6 hodiny denne (16,3hodín mesačne). Detaily o počte mikroúväzkových HK, ich zastúpení a priemernej výške úväzku HK v Žilinskom kraji sú uvedené v tabuľke č. 15.

Najväčší počet mikroúväzkových HK pôsobí v okrese Žilina (15). Najväčší podiel mikroúväzkových HK je v okrese Turčianske Teplice (47,37 %).

Graf č. 20 – Štruktúra úväzkov HK Žilinského kraja



Zdroj: vlastné údaje

Tabuľka č. 15 – Prehľad o počte a podiely mikroúväzkových HK a priemernej výške úväzku HK v Žilinskom kraji

Trenčiansky kraj	podiel mikroúväzkových HK	počet mikroúväzkových HK	priemerná výška úväzku HK v kraji
menej ako 500	62,32 %	43	8 %
501 – 1 000	35,29 %	24	12 %
1 001 – 3 000	14,68 %	16	19 %
3 001 – 5 000	-	-	32 %
nad 5 001	-	-	49 %
SPOLU	28,47 %	82	22 %

Zdroj: vlastné údaje

Tabuľka č. 16 – Prehľad o počte HK a počte úväzkov v Žilinskom kraji

Prehľad podľa počtu obcí, kde vykonávajú činnosť HK		
Počet úväzkov / 1 HK	počet HK	počet úväzkov
1 úväzok	159	159
2 úväzky	30	60
3 úväzky	8	24
4 úväzky	2	8
5 úväzkov	2	10
6 úväzkov	0	0
8 úväzkov	1	8
9 úväzkov	1	9
10 úväzkov	1	10
SPOLU	204	288

Zdroj: vlastné údaje

V kraji spadajú štyria HK do kategórie makroúväzkových HK, pričom traja z nich majú súčet úväzkov vo všetkých obciach vyšší ako 101 %. U jedného makroúväzkového HK dosiahla výška všetkých úväzkov hodnotu 167 % v 9 obciach. V praxi by to znamenalo, že tento HK by sa musel v priemere venovať kontrolnej činnosti vo všetkých obciach 12,5 hodiny denne.

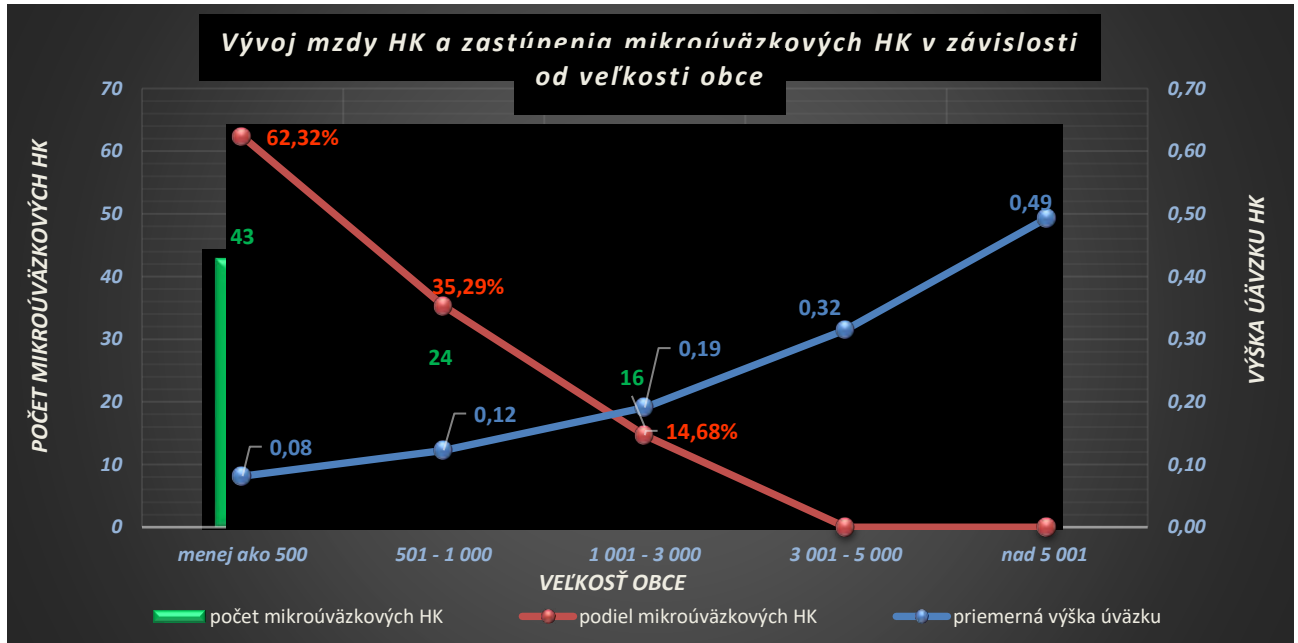
Graf č. 21 – Podiel makroúväzkových HK na celkovom počte HK v Žilinskom kraji



Zdroj: vlastné údaje

Analýzou údajov NKÚ SR identifikoval aj závislosť medzi veľkosťou obce a výškou úväzku HK. Uvedené vzťahy sú za Žilinský kraj detailne spracované v grafe č. 22.

Graf č. 22 – Vplyv veľkosti obce na výšku úväzku HK v Žilinskom kraji



Zdroj: vlastné údaje

Z pohľadu finančnej náročnosti na činnosť HK a ÚHK je Žilinský kraj štvrtý najväčší. Odhad mzdových nákladov vychádza z priemernej mzdy v národnom hospodárstve za daný rok a zahŕňa celkové náklady na mzdu HK vrátane odvodového zaťaženie, a v prípade ÚHK mzdu HK a všetkých zamestnancov pracujúcich na ÚHK. Detailný prehľad za Žilinský kraj je uvedený v tabuľke č. 17 a grafe č. 23.

Tabuľka č. 17 – Odhad mzdových nákladov na činnosť HK a ÚHK v Žilinskom kraji

Odhad mzdových nákladov na HK a ÚHK v rokoch 2017 - 2020				
rok	2017	2018	2019	2020
HK	1 138 424,98 eur	1 190 852,44 eur	1 264 500,55 eur	1 363 114,12 eur
ÚHK	240 581,95 eur	251 661,38 eur	267 225,35 eur	288 065,23 eur
SPOLU	1 379 006,93 eur	1 442 513,83 eur	1 531 725,90 eur	1 651 179,35 eur

Zdroj: vlastné údaje

Graf č. 23 – Odhad mzdových nákladov na činnosť HK a ÚHK v Žilinskom kraji



Zdroj: vlastné údaje

III.5 KOŠICKÝ KRAJ

Analýzou bolo zistené, že v Košickom kraji je funkcia HK obsadená v 411 obciach, zriadené sú štyri ÚHK a 25 obcí nemá HK zvoleného vôbec. Z obcí, ktoré nemali zvoleného HK, bolo po jednej obci v okresoch Humenné, Sobrance a Spišská Nová Ves, dve obce boli v okresoch Gelnica a Trebišov, štyri v okrese Rožňava, šesť v okrese Michalovce a 8 v okrese Košice. Najčastejším dôvodom neobsadenia funkcie HK bolo, že mandát zanikol (bol odvolaný/vzdal sa/zomrel) 12 HK, že sa do vypísanej voľby sa nikto neprihlásil (7 obcí) a v šiestich prípadoch obce vôbec nevypísali voľbu.

V obciach Košického kraja pôsobí spolu 206 HK. Prehľad o počte úväzkov HK je uvedený v tabuľke č. 19. Priemerná výška úväzku HK je 23 %. Najnižší priemerný úväzok HK je v okrese Michalovce (17 %), najvyšší priemerný úväzok HK je v okrese Spišská Nová Ves (30 %).

Z pohľadu veľkosti kategórie obce a jej vzťahu k výške úväzku HK možno konštatovať, že najväčší počet HK pôsobí v obciach s počtom obyvateľov do 500 (81) s výškou úväzku v rozmedzí od 1 do 9 %. Analýza preukázala, že v obciach Košického kraja pôsobí celkovo 123 mikroúväzkových HK, čo predstavuje 29,64 % zo všetkých zvolených HK (pozri graf č. 24). Z nich 51,59 % mikroúväzkových HK pôsobí v obciach s počtom obyvateľov menším ako 500 a priemerná výška úväzku je 9 %, čo predstavuje 0,7 hodiny denne (14,7 hodiny mesačne). Detaily o počte mikroúväzkových HK, ich zastúpení a priemernej výške úväzku HK v Košickom kraji sú uvedené v tabuľke č. 18.

Najväčší počet mikroúväzkových HK pôsobí v okrese Košice (37). Najväčší podiel mikroúväzkových HK je v okrese Sobrance (50,00 %).

Graf č. 24 – Štruktúra úväzkov HK Košického kraja



Zdroj: vlastné údaje

Tabuľka č. 18 – Prehľad o počte a podiely mikroúväzkových HK a priemernej výške úväzku HK v Košickom kraji

Košický kraj	podiel mikroúväzkových HK	počet mikroúväzkových HK	priemerná výška úväzku HK v kraji
menej ako 500	50,96 %	80	9 %
501 – 1 000	21,64 %	29	14 %
1 001 – 3 000	13,83 %	13	23 %
3 001 – 5 000	8,33 %	1	33 %
nad 5 001	-	-	52 %
SPOLU	29,64 %	123	23 %

Zdroj: vlastné údaje

Tabuľka č. 19 – Prehľad o počte HK a počte úväzkov v Košickom kraji

Prehľad podľa počtu obcí, kde vykonávajú činnosť HK		
Počet úväzkov / 1 HK	počet HK	počet úväzkov
1 úväzok	149	149
2 úväzky	21	42
3 úväzky	12	36
4 úväzky	4	16
5 úväzkov	4	20
6 úväzkov	1	6
7 úväzkov	5	35
8 úväzkov	1	8
9 úväzkov	3	27
10 úväzkov	1	10
12 úväzkov	2	24
13 úväzkov	1	13
14 úväzkov	1	14
15 úväzkov	1	15
SPOLU	206	415

Zdroj: vlastné údaje

V kraji spadá 17 HK do kategórie makroúväzkových HK, pričom 13 z nich má súčet úväzkov vo všetkých obciach vyšší ako 101 %. U jedného makroúväzkového HK dosiahla výška všetkých úväzkov hodnotu 202 % v 12 obciach. V praxi by to znamenalo, že tento HK by sa musel v priemere venovať kontrolnej činnosti vo všetkých obciach 15,2 hodiny denne.

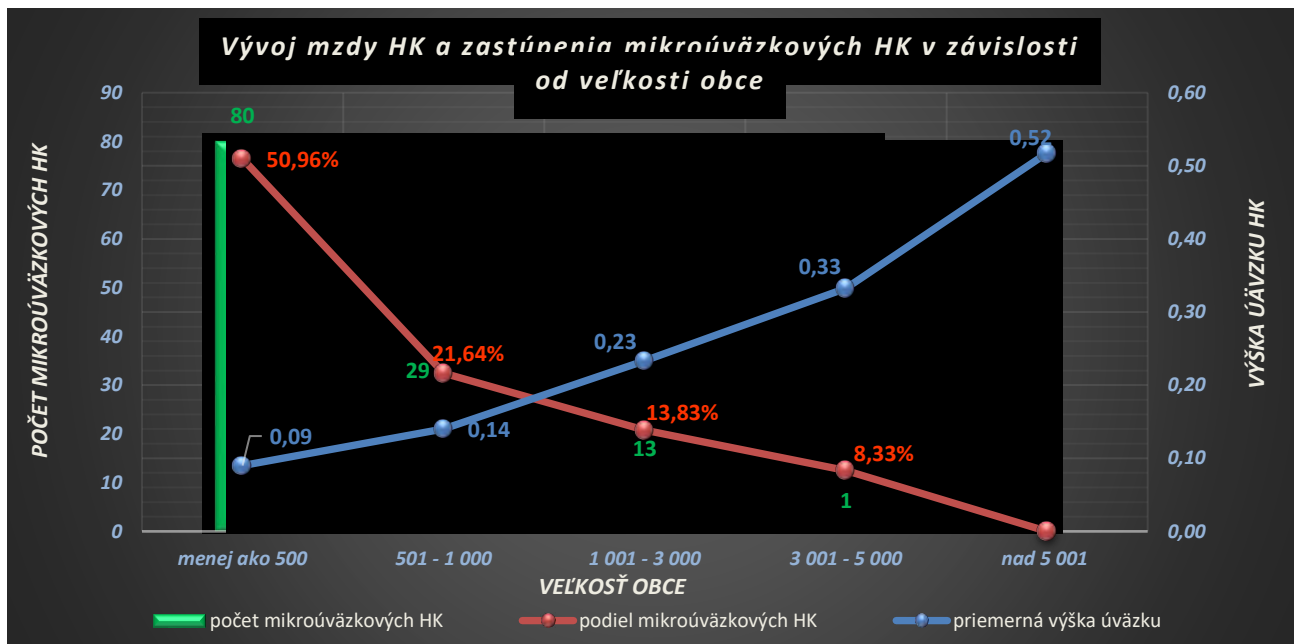
Graf č. 25 – Podiel makroúväzkových HK na celkovom počte HK v Košickom kraji



Zdroj: vlastné údaje

Analýzou údajov NKÚ SR identifikoval aj závislosť medzi veľkosťou obce a výškou úväzku HK. Uvedené vzťahy sú za Košický kraj detailne spracované v grafe č. 26.

Graf č. 26 – Vplyv veľkosti obce na výšku úväzku HK v Košickom kraji



Zdroj: vlastné údaje

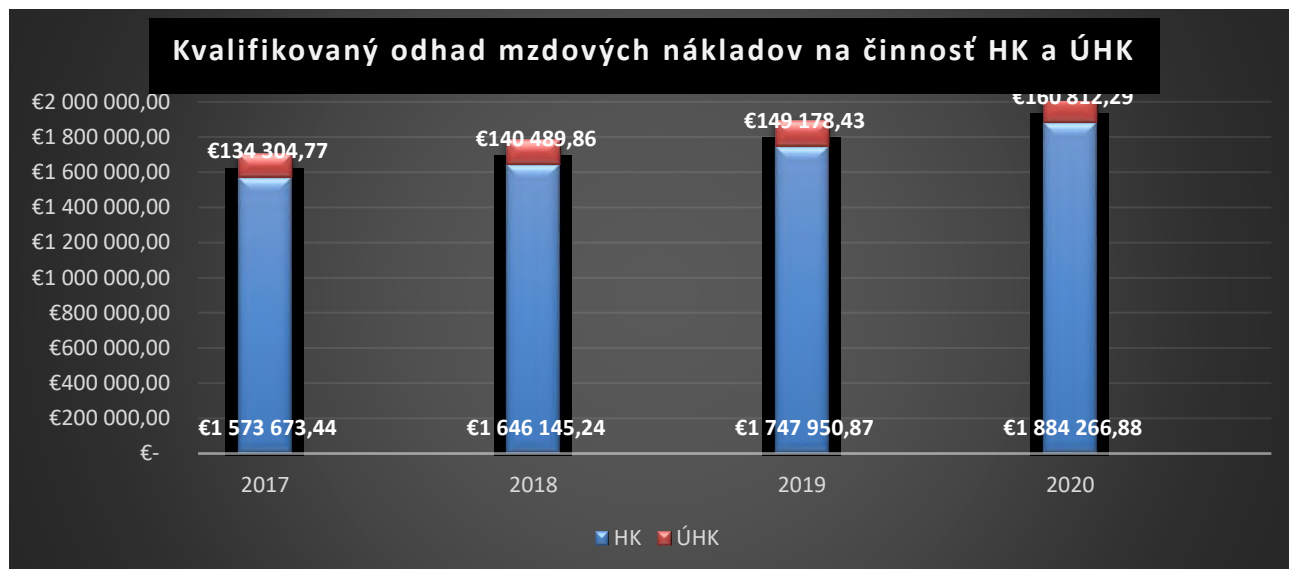
Z pohľadu finančnej náročnosti na činnosť HK a ÚHK je Košický kraj najväčší. Odhad mzdových nákladov vychádza z priemernej mzdy v národnom hospodárstve za daný rok a zahŕňa celkové náklady na mzdu HK vrátane odvodového zaťaženia, a v prípade ÚHK mzdu HK a všetkých zamestnancov pracujúcich na ÚHK. Detailný prehľad za Košický kraj je uvedený v tabuľke č. 20 a grafe č. 27.

Tabuľka č. 20 – Odhad mzdových nákladov na činnosť HK a ÚHK v Košickom kraji

Odhad mzdových nákladov na HK a ÚHK v rokoch 2017 - 2020				
rok	2017	2018	2019	2020
HK	1 573 673,44 eur	1 646 145,24 eur	1 747 950,87 eur	1 884 266,88 eur
ÚHK	134 304,77 eur	140 489,86 eur	149 178,43 eur	160 812,29 eur
SPOLU	1 707 978,21 eur	1 786 635,10 eur	1 897 129,30 eur	2 045 079,17 eur

Zdroj: vlastné údaje

Graf č. 27 – Odhad mzdových nákladov na činnosť HK a ÚHK v Košickom kraji



Zdroj: vlastné údaje

III.6 PREŠOVSKÝ KRAJ

Analýzou bolo zistené, že v Prešovskom kraji je funkcia HK obsadená v 539 obciach, zriadených je šesť ÚHK a 110 obcí nemá HK zvoleného vôbec. Z obcí, ktoré nemali zvoleného HK, bolo po jednej obci v okresoch Snina a Sabinov, dve obce boli v okrese Medzilaborce, tri v okrese Bardejov, štyri v okrese Humenné, šesť v okrese Kežmarok, 8 v okresoch Prešov a Vranov nad Topľov, 10 v okrese Levoča, 18 v okrese Stará Ľubovňa, 24 v okrese Svidník a 25 v okrese Stropkov. Najčastejším dôvodom neobsadenia funkcie HK bolo, že obce vôbec nevypísali voľbu (49), ďalej že do vypísanej voľby sa nikto neprihlásil (37), a mandát zanikol (bol odvolaný/vzdal sa/zomrel) 24 HK.

V obciach Prešovského kraja pôsobí spolu 276 HK. Prehľad o počte úväzkov HK je uvedený v tabuľke č. 22. Priemerná výška úväzku HK je 15 %. Najnižší priemerný úväzok HK je v okresoch Stropkov a Svidník (6 %), najvyšší priemerný úväzok HK je v okrese Medzilaborce (28 %).

Z pohľadu veľkostnej kategórie obce a jej vzťahu k výške úväzku HK možno konštatovať, že najväčší počet HK pôsobí v obciach s počtom obyvateľov do 500 (197) s výškou úväzku v rozmedzí od 1 do 9 %. Analýza preukázala, že v obciach Prešovského kraja pôsobí celkovo 294 mikroúväzkových HK, čo predstavuje 53,94 % zo všetkých zvolených HK (pozri graf č. 28). Z nich 76,06 % pôsobí v obciach s počtom obyvateľov menším ako 500 a priemerná výška úväzku je 8 %, čo predstavuje 0,6 hodiny denne (13,1 hodiny mesačne). Detaily o počte mikroúväzkových HK, ich zastúpení a priemernej výške úväzku HK v Prešovskom kraji sú uvedené v tabuľke č. 21.

Najväčší počet mikroúväzkových HK pôsobí v okrese Prešov (48). Najväčší podiel mikroúväzkových HK je v okrese Svidník (92,86 %).

Graf č. 28 – Štruktúra úväzkov HK Prešovského kraja



Zdroj: vlastné údaje

Tabuľka č. 21 – Prehľad o počte a podiely mikroúväzkových HK a priemernej výške úväzku HK v Prešovskom kraji

Prešovský kraj	podiel mikroúväzkových HK	počet mikroúväzkových HK	priemerná výška úväzku HK v kraji
menej ako 500	75,48 %	197	8 %
501 – 1 000	44,97 %	68	12 %
1 001 – 3 000	25,00 %	28	16 %
3 001 – 5 000	-	-	29 %
nad 5 001	16,67 %	1	50 %
SPOLU	53,94 %	294	15%

Zdroj: vlastné údaje

Tabuľka č. 22 – Prehľad o počte HK a počte úväzkov v Prešovskom kraji

Prehľad podľa počtu obcí, kde vykonávajú činnosť HK		
Počet úväzkov / 1 HK	počet HK	počet úväzkov
1 úväzok	200	200
2 úväzky	28	56
3 úväzky	17	51
4 úväzky	11	44
5 úväzkov	4	20
6 úväzkov	5	30
7 úväzkov	3	21
9 úväzkov	1	9
11 úväzkov	2	22
13 úväzkov	1	13
15 úväzkov	2	30
21 úväzkov	1	21
28 úväzkov	1	28
SPOLU	276	545

Zdroj: vlastné údaje

V kraji spadá 16 HK do kategórie makroúväzkových HK, pričom 12 z nich má súčet úväzkov na všetkých obciach vyšší ako 101 %. U jedného makroúväzkového HK dosiahla výška všetkých úväzkov hodnotu 210 % v 6 obciach. V praxi by to znamenalo, že tento HK by sa musel v priemere venovať kontrolnej činnosti vo všetkých obciach 15,8 hodiny denne. U ďalšieho HK dosiahla výška úväzku viac ako 174 % v 15 obciach. Pri tomto makroúväzkovom HK ide o minimálnu výšku všetkých úväzkov, pretože v jednej z obcí má úväzok vyšší ako 60 %. V praxi by to znamenalo, že tento HK by sa musel v priemere venovať kontrolnej činnosti vo všetkých obciach 13,1 hodiny denne.

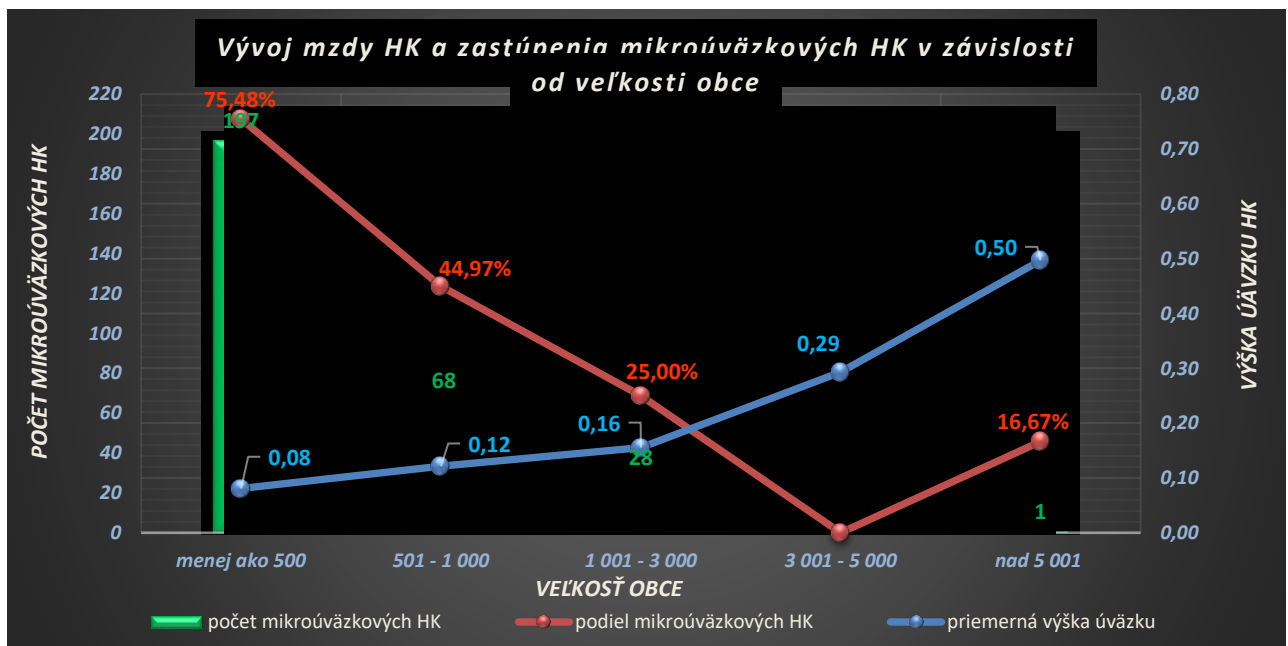
Graf č. 29 – Podiel makroúväzkových HK na celkovom počte HK v Prešovskom kraji



Zdroj: vlastné údaje

Analýzou údajov NKÚ SR identifikoval aj závislosť medzi veľkosťou obce a výškou úväzku HK. Uvedené vzťahy sú za Prešovský kraj detailne spracované v grafe č. 30.

Graf č. 30 – Vplyv veľkosti obce na výšku úväzku HK v Prešovskom kraji



Zdroj: vlastné údaje

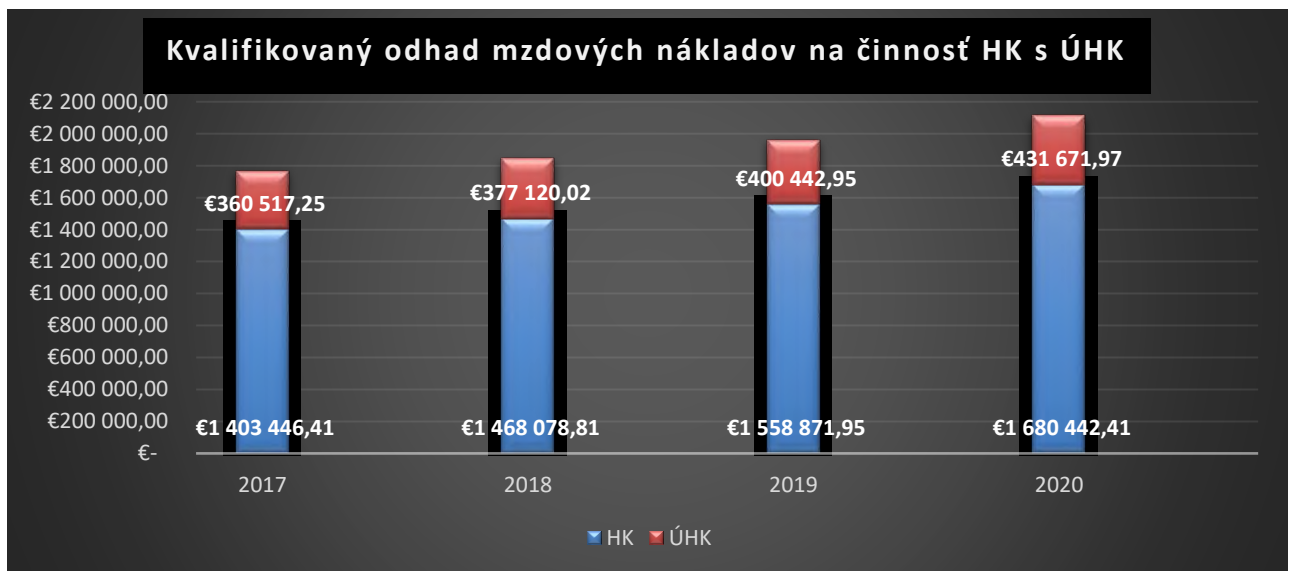
Z pohľadu finančnej náročnosti na činnosť HK a ÚHK je Prešovský kraj druhý najväčší. Odhad mzdových nákladov vychádza z priemernej mzdy v národnom hospodárstve za daný rok a zahŕňa celkové náklady na mzdu HK vrátane odvodového zaťaženie, a v prípade ÚHK mzdu HK a všetkých zamestnancov pracujúcich na ÚHK. Detailný prehľad za Prešovský kraj je uvedený v tabuľke č. 23 a grafe č. 31.

Tabuľka č. 23 – Odhad mzdových nákladov na činnosť HK a ÚHK v Prešovskom kraji

Odhad mzdových nákladov na základný plat HK v rokoch 2017 - 2020*				
rok	2017	2018	2019	2020
HK	1 403 446,41 eur	1 468 078,81 eur	1 558 871,95 eur	1 680 442,41 eur
ÚHK	360 517,25 eur	377 120,02 eur	400 442,95 eur	431 671,97 eur
SPOLU	1 763 963,66 eur	1 845 198,83 eur	1 959 314,90 eur	2 112 114,38 eur

Zdroj: vlastné údaje

Graf č. 31 – Odhad mzdových nákladov na činnosť HK a ÚHK v Prešovskom kraji



Zdroj: vlastné údaje

III.7 BRATISLAVSKÝ KRAJ

Analýzou bolo zistené, že v Bratislavskom kraji je funkcia HK obsadená v 64 obciach, zriadené sú štyri ÚHK a 4 obce nemajú HK zvoleného vôbec. Z obcí, ktoré nemali zvoleného HK, bolo po jednej obci v okresoch Malacky a Pezinok, dve obce boli v okrese Senec. Vo dvoch prípadoch sa do vypísanej voľby nikto neprihlásil, a mandát zanikol (bol odvolaný/vzdal sa/zomrel) 2 HK.

V obciach Bratislavského kraja pôsobí spolu 51 HK. Prehľad o počte úväzkov HK je uvedený v tabuľke č. 23. Priemerná výška úväzku HK je 32 %. Najnižší priemerný úväzok HK je v okrese Senec (30 %), najvyšší priemerný úväzok HK je v okrese Malacky (34 %).

Z pohľadu veľkostnej kategórie obce a jej vzťahu k výške úväzku HK možno konštatovať, že najväčší počet HK pôsobí v obciach s počtom obyvateľov od 1 001 do 3 000 (17) s výškou úväzku v rozmedzí od 20 do 29 %. Vzhľadom na nízky počet obcí a HK pôsobiach v Bratislavskom kraji, aj počet mikroúväzkových HK v tomto kraji je veľmi nízky (6), čo predstavuje 8,82 % zo všetkých zvolených HK (pozri graf č. 32). Priemerná výška úväzku je mikroúväzkového HK predstavuje 13 %, teda 1 hodinu denne (21,2 hodiny mesačne).

Graf č. 32 – Štruktúra úväzkov HK Bratislavského kraja



Zdroj: vlastné údaje

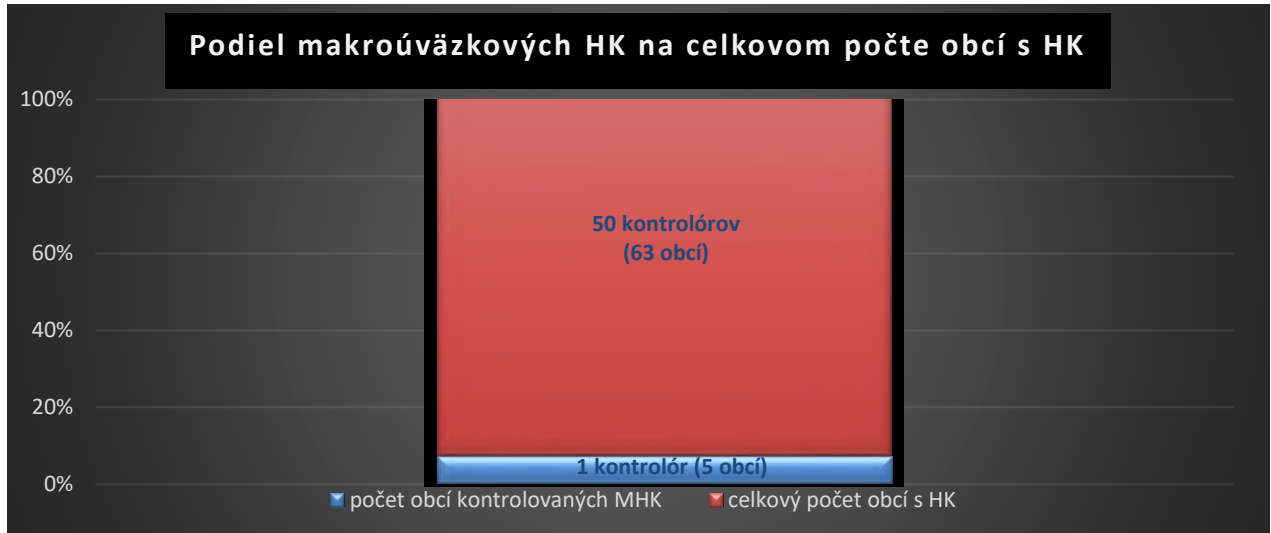
Tabuľka č. 23 – Prehľad o počte a podiely mikroúväzkových HK a priemernej výške úväzku HK v Bratislavskom kraji

Prehľad podľa počtu obcí, kde vykonávajú činnosť HK		
Počet úväzkov / 1 HK	počet HK	počet úväzkov
1 úväzok	43	43
2 úväzky	4	8
3 úväzky	2	6
5 úväzkov	1	5
6 úväzkov	1	6
SPOLU	51	68

Zdroj: vlastné údaje

Veľkosť kraja má vplyv aj na zastúpenie makroúväzkových HK, taký pôsobí v Bratislavskom kraji len jeden, s úväzkom 137 % v piatich obciach. V praxi by to znamenalo, že tento HK by sa musel v priemere venovať kontrolnej činnosti vo všetkých obciach 10,3 hodiny denne.

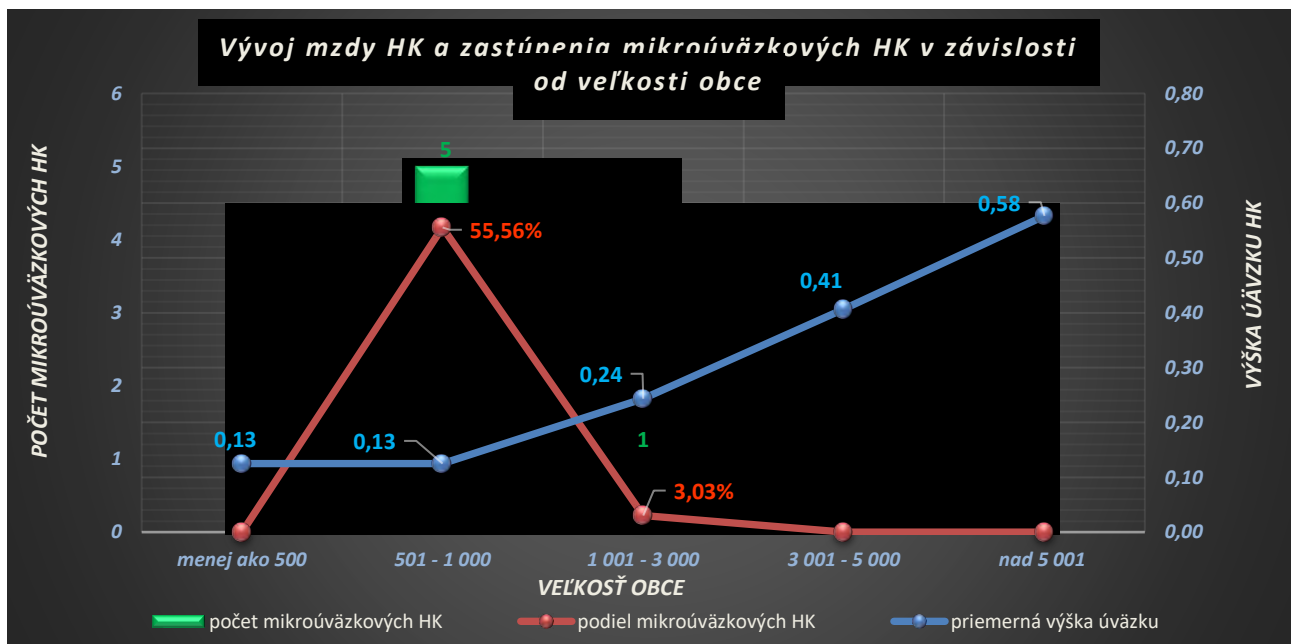
Graf č. 33 – Podiel makroúväzkových HK na celkovom počte HK v Bratislavskom kraji



Zdroj: vlastné údaje

Vzhľadom na nízky počet obcí a HK vykonávajúcich túto činnosť v Bratislavskom kraji, nemožno jednoznačne potvrdiť závislosť medzi veľkosťou obce a výškou úväzku. Uvedené vzťahy sú za Bratislavský kraj detailne spracované v grafe č. 34.

Graf č. 34 – Vplyv veľkosti obce na výšku úväzku HK v Bratislavskom kraji



Zdroj: vlastné údaje

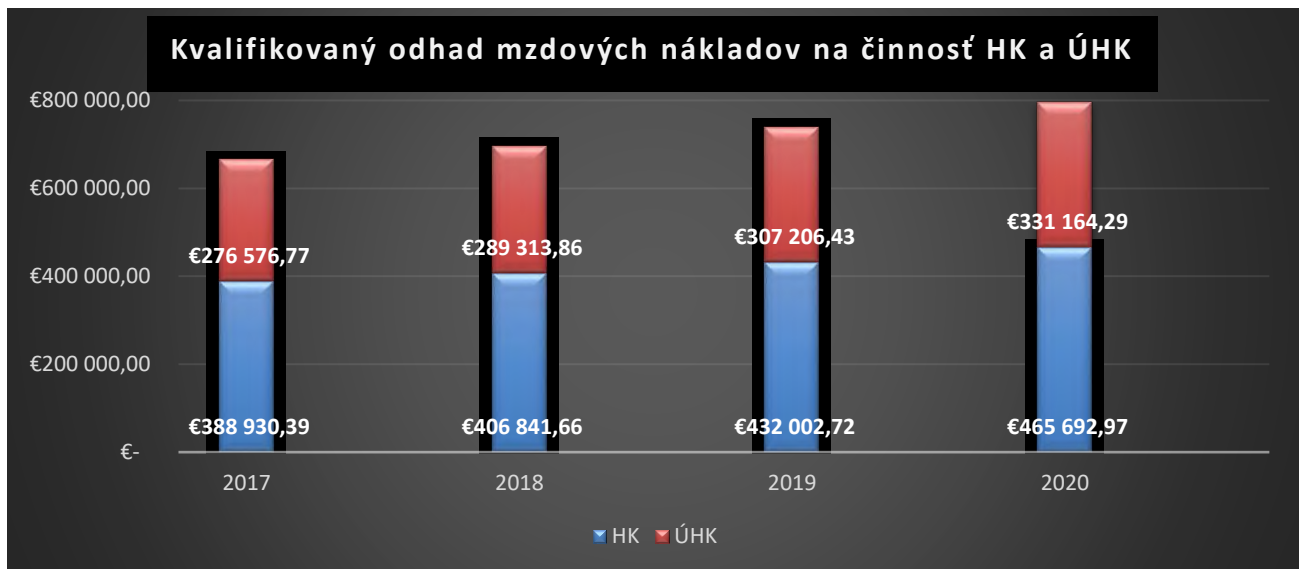
Z pohľadu objemu finančnej náročnosti na činnosť HK a ÚHK je Bratislavský kraj najmenší. Odhad mzdových nákladov vychádza z priemernej mzdy v národnom hospodárstve za daný rok a zahŕňa celkové náklady na mzdu HK vrátane odvodového zaťaženie, a v prípade ÚHK mzdu HK a všetkých zamestnancov pracujúcich na ÚHK. Detailný prehľad za Bratislavský kraj je uvedený v tabuľke č. 24 a grafe č. 35.

Tabuľka č. 24 – Odhad mzdových nákladov na činnosť HK a ÚHK v Bratislavskom kraji

Odhad mzdových nákladov HK a ÚHK v rokoch 2017 - 2020				
rok	2017	2018	2019	2020
HK	388 930,39 eur	406 841,66 eur	432 002,72 eur	465 692,97 eur
ÚHK	276 576,77 eur	289 313,86 eur	307 206,43 eur	331 164,29 eur
SPOLU	665 507,16 eur	696 155,51 eur	739 209,16 eur	796 857,25 eur

Zdroj: vlastné údaje

Graf č. 35 – Odhad mzdových nákladov na činnosť HK a ÚHK v Bratislavskom kraji



Zdroj: vlastné údaje

III.8 BANSKOBYSSTRICKÝ KRAJ

Analýzou bolo zistené, že v Banskobystrickom kraji je funkcia HK obsadená v 483 obciach, zriadené sú tri ÚHK a 23 obcí nemá HK zvoleného vôbec. Z obcí, ktoré nemali zvoleného HK, bolo po jednej obci v okresoch Brezno, Žarnovica, Žiar nad Hronom, dve obce boli v okrese Veľký Krtíš, tri v okrese Zvolen, štyri v okrese Revúca, päť v okrese Lučenec a šesť v okrese Rimavská Sobota. Najčastejším dôvodom neobsadenia funkcie HK bolo, že do vypísanej voľby sa nikto neprihlásil (9 obcí). Obce vôbec nevypísali voľbu, resp. mandát zanikol (bol odvolaný/vzdal sa/zomrel) 7 HK.

V obciach Banskobystrického kraja pôsobí spolu 260 HK. Prehľad o počte úväzkov HK je uvedený v tabuľke č. 26. Priemerná výška úväzku HK je 21 %. Najnižší priemerný úväzok HK je v okrese Veľký Krtíš (12 %), najvyšší priemerný úväzok HK je v okrese Žiar nad Hronom (30 %).

Z pohľadu veľkostnej kategórie obce a jej vzťahu k výške úväzku HK, možno konštatovať, že najväčší počet HK pôsobí v obciach s počtom obyvateľov do 500 (174) s výškou úväzku v rozmedzí od 1 do 9 %. Analýza preukázala, že v obciach Banskobystrického kraja pôsobí celkovo 215 mikroúväzkových HK, čo predstavuje 44,24 % zo všetkých zvolených HK (pozri graf č. 36). Z nich 80,93 % pôsobí v obciach s počtom obyvateľov menším ako 500 a priemerná výška úväzku je 8 %, čo predstavuje 0,6 hodiny denne (13,1 hodiny mesačne). Detaily o počte mikroúväzkových HK, ich zastúpení a priemernej výške úväzku HK v Banskobystrickom kraji sú uvedené v tabuľke č. 25.

Najväčší počet mikroúväzkových HK pôsobí v okrese Rimavská Sobota (45). Najväčší podiel mikroúväzkových HK je v okrese Krupina (76,47 %).

Graf č. 36 – Štruktúra úväzkov HK Banskobystrického kraja



Zdroj: vlastné údaje

Tabuľka č. 25 – Prehľad o počte a podiely mikroúväzkových HK a priemernej výške úväzku HK v Banskobystrickom kraji

Banskobystrický kraj	podiel mikroúväzkových HK	počet mikroúväzkových HK	priemerná výška úväzku HK v kraji
menej ako 500	68,50 %	174	8 %
501 – 1 000	23,39 %	23	13 %
1 001 – 3 000	13,41 %	11	24 %
3 001 – 5 000	-	-	46 %
nad 5 001	11,11 %	1	47 %
SPOLU	44,24 %	215	21 %

Zdroj: vlastné údaje

Tabuľka č. 26 – Prehľad o počte HK a počte úväzkov v Banskobystrickom kraji

Prehľad podľa počtu obcí, kde vykonávajú činnosť HK		
Počet úväzkov / 1 HK	počet HK	počet úväzkov
1 úväzok	187	187
2 úväzky	24	48
3 úväzky	23	69
4 úväzky	7	28
5 úväzkov	5	25
6 úväzkov	2	12
7 úväzkov	4	28
8 úväzkov	2	16
9 úväzkov	2	18
10 úväzkov	1	10
11 úväzkov	1	11
15 úväzkov	1	15
19 úväzkov	1	19
SPOLU	260	486

Zdroj: vlastné údaje

V kraji spadajú 16 HK do kategórie makroúväzkových HK, pričom 11 z nich má v súčte úväzkov vo všetkých obciach vyšší ako 101 %. U jedného makroúväzkového HK dosiahla výška všetkých úväzkov v kraji hodnotu 212 % v 11 obciach. V praxi by to znamenalo, že tento HK by sa musel v priemere venovať kontrolnej činnosti vo všetkých obciach 15,9 hodiny denne. U ďalšieho HK dosiahla výška úväzku 184 % v 19 obciach. V praxi by to znamenalo, že tento HK by sa musel v priemere venovať kontrolnej činnosti vo všetkých obciach 13,8 hodiny denne.

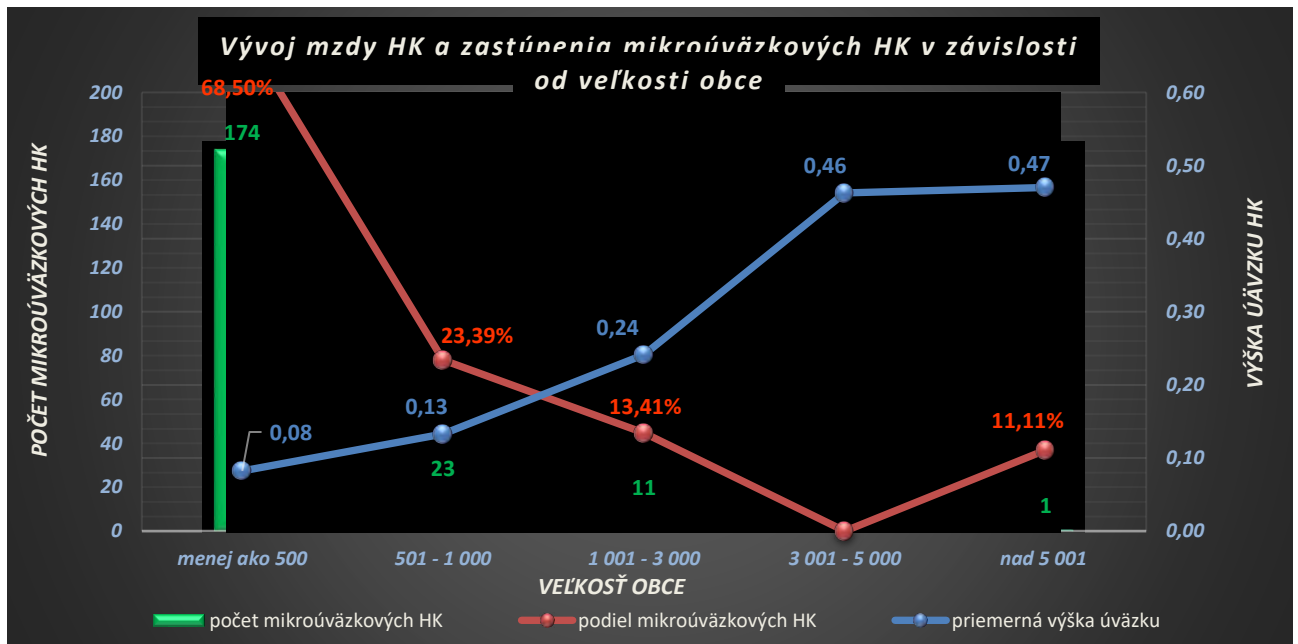
Graf č. 37 – Podiel makroúväzkových HK na celkovom počte HK v Banskobystrickom kraji



Zdroj: vlastné údaje

Analýzou údajov NKÚ SR identifikoval aj závislosť medzi veľkosťou obce a výškou úväzku HK. Uvedené vzťahy sú za Banskobystrický kraj detailne spracované v grafe č. 38.

Graf č. 38 – Vplyv veľkosti obce na výšku úväzku HK v Banskobystrickom kraji



Zdroj: vlastné údaje

Z pohľadu objemu finančnej náročnosti na činnosť HK a ÚHK je Banskobystrický kraj druhý najväčší. Odhad mzdových nákladov vychádza z priemernej mzdy v národnom hospodárstve za daný rok a zahŕňa celkové náklady na

mzdu HK vrátane odvodového zaťaženie, a v prípade ÚHK mzdu HK a všetkých zamestnancov pracujúcich v ÚHK. Detailný prehľad za Banskobystrický kraj je uvedený v tabuľke č. 27 a grafe č. 39.

Tabuľka č. 27 – Odhad mzdových nákladov na činnosť HK a ÚHK v Banskobystrickom kraji

Odhad mzdových nákladov na základný plat HK v rokoch 2017 - 2020*				
rok	2017	2018	2019	2020
HK	1 414 903,58 eur	1 480 063,61 eur	1 571 597,94 eur	1 694 160,86 eur
ÚHK	198 469,44 eur	207 609,48 eur	220 449,06 eur	237 641,04 eur
SPOLU	1 613 373,02 eur	1 687 673,09 eur	1 792 047,00 eur	1 931 801,90 eur

Zdroj: vlastné údaje

Graf č. 39 – Odhad mzdových nákladov na činnosť HK a ÚHK v Banskobystrickom kraji



Zdroj: vlastné údaje

III.9 OTÁZKY ELEKTRONICKÉHO DOTAZNÍKA

1. Zaradenie obce do príslušného kraja
2. Zaradenie obce do príslušného okresu daného kraja
3. Výber konkrétnej obce

