



Správa o výsledku kontroly 2023

Operačný program

Rybné hospodárstvo 2014 - 2020

Najvyšší kontrolný úrad SR
Lubomír Andrassy, predseda

Kontrolovali sme

Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky

MPRV SR plní úlohu **riadiaceho orgánu** (uznesenie vlády SR č. 481/2014) a od 1. 3. 2021 aj úlohu sprostredkovateľského orgánu (SO) Operačného programu Rybné hospodárstvo 2014 – 2020 (OPRH). S MF SR spolupracuje pri vypracúvaní a realizácii postupov systému finančného riadenia týchto zdrojov z ENRF a ŠR. V spolupráci s ostatnými ÚOŠS tvorí jednotnú politiku v rybárstve v oblasti hospodárskeho chovu rýb.

Jeho rozpočtová organizácia PPA, pôvodne aj SO OPRH, pôsobí od 1. 3. 2021 len ako platobná jednotka OPRH. **OPRH** bol určený na podporu trvalo udržateľného a konkurencieschopného rozvoja sektora akvakultúry a spracovania rýb pri využití inovácií so zreteľom na efektívne využívanie zdrojov, ochranu životného prostredia a dodržiavanie pravidiel SRP.

Ako sme postupovali

Kontrola bola vykonaná v súlade so zákonom o NKÚ SR a štandardmi, ktoré vychádzajú zo základných princípov kontroly medzinárodných štandardov najvyšších kontrolných inštitúcií. Pri kontrole bol použitý prístup detailného preverovania vecnej a obsahovej správnosti v rozsahu vybratých dokladov, resp. vybratej vzorky. Riziká identifikované pred kontrolou boli potvrdené, najmä v oblastiach riadenia, nedočerpania OPRH, administratívnych kapacít, komunikácie so žiadateľmi a vnútorného kontrolného systému.

Prečo sme kontrolovali

OPRH je najmenší a najhoršie čerpaný operačný program na Slovensku v programovom období 2014 – 2020. Ročne bol kontrolovaný priemerne 3,5 audítmi. V roku 2020 spochybnili jeho funkčnosť, čo viedlo k zmene organizačného zabezpečenia programu a zrušeniu PPA ako sprostredkovateľského orgánu. Napriek tomu nedošlo k výraznejšej zmene a zastaveniu strácania finančných prostriedkov EÚ (decommitmentov). Slovensko za 9 rokov vrátilo 51 % pôvodnej alokácie ENRF späť Bruselu. NKÚ SR realizovalo prvú kontrolu tohto programu s cieľom identifikovať možnosti zlepšenia. V okolitých krajinách tento operačný program funguje úspešne a podporuje MSP v akvakultúre a rybárstve.

Čo sme zistili

Riadenie OPRH vykazuje fatálne zlyhania, vrátane prvkov netransparentnosti, zlyhania vnútorných a externých kontrolných mechanizmov a nedostatočného zapracovania auditných zistení. Program potrebuje výrazné zmeny v organizácii, riadiacej dokumentácii, flexibilitě plánovania, rozdeľovania alokácie a následnej realizácii. K strate polovice zdrojov a nízkemu 32,6-percentnému čerpaniu programu prispelo viacero faktorov. Napríklad nedostatočne nastavené rozhodovacie procesy a systém riadenia, komplikované administratívne procesy, či kapacitne nedostatočne pripravené prevzatie agendy SORO a zlyhania v systémovej riadení. A to vrátane riadenia rezortu, ktoré dostatočne nevyužilo vnútorný kontrolný systém na včasnú identifikáciu rizík. 15 miliónová agenda OPRH bola riešená v tieni 3 miliardových priamych podpôr (v PPA aj na MPRV). Vysoké percento nedostatkov, identifikovaných NKÚ, spôsobil nedostatočný počet kvalifikovaných ľudských zdrojov a ich nedostatočné zaškolenie. Typickým príkladom sú pochybenia v riadiacej dokumentácii, jej oneskorená aktualizácia, pochybenia vo zverejňovaní plánov, nezverejňovaní Záverečných správ výziev či dokumentácie v ITMS2014+. Rovnako tak pôsobilo nedodržanie procesov pri vyhlasovaní výziev a vyzvaní, nedodržanie lehôt a iných záväzných pravidiel pri výbere a implementácii projektov. Napriek tomu, že OPRH prekročil strop určený ENRF pre využitie technickej pomoci, táto nebola využitá účinne a ľudské zdroje neboli stabilizované. Počas deviatich rokov ostala problémom rozsiahla a administratívne zložitá riadiaca dokumentácia, nedostatočné opatrenia prijaté na znižovanie administratívnej záťaže. Nedostatok odborných hodnotiteľov a malý trh je vysokým rizikom pre zabezpečenie transparentnosti odborného rozhodovania o pridelení NFP.

Čo odporúčame

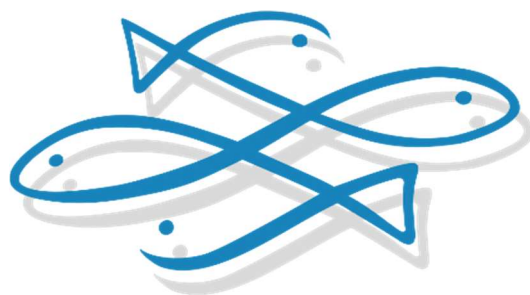
Odporúčania kontrolovanému subjektu

Analyzovať možnosti uplatnenia zjednodušený systému napr. paušálnych platieb, či zjednodušeného vykazovania výdavkov. Zjednodušiť riadiacu dokumentáciu, zaviesť systémové opatrenia na jej včasnú aktualizáciu a užívateľsky prívetivý spôsob zverejňovania. Zabezpečiť odčlenenie vykonávania agendy PRH 2021 – 2027 a SPP v rámci organizačnej štruktúry rezortu MPRV SR. Stabilizovať potrebné administratívne kapacity programu a zabezpečiť ich kvalitný rozvoj a vzdelávanie.

Zefektívniť komunikáciu so žiadateľmi a prijímateľmi pomoci; využívať moderné nástroje IKT, ako aj profesijné zväzy. Zabezpečiť systém pre operatívne a flexibilné reagovanie na vývoj programu a potreby žiadateľov (sektora), t. j. efektívnu úpravu alokácie. Zaviesť zjednodušenie vyplňania formulárov ŽoNFP a príloh i automatizáciu procesov pri hodnotení. Analyzovať možnosti využitia odborníkov z ČR pri hodnotení projektov a iniciovať spoluprácu v tejto oblasti.

Odporúčania výboru NR SR pre pôdohospodárstvo a životné prostredie

Uložiť MPRV SR predložiť analýzu príčin zlyhania riadenia OPRH, spôsob vyvedenia osobnej zodpovednosti zodpovedných pracovníkov a návrh opatrení na efektívne zabezpečenie nového Programu rybné hospodárstvo 2021-2027.



Operačný program
Rybné hospodárstvo
2014-2020

VÝKON KONTROLNEJ AKCIE

Účel kontrolnej akcie

Účelom kontroly bolo preveriť fungovanie systému a procesov Operačného programu Rybné hospodárstvo 2014 až 2020. Predmetom kontroly boli riadenie a implementácia OPRH a fungovanie vnútorného kontrolného systému riadiaceho orgánu, ktorý určila svojím uznesením vláda SR.

Rámec kontrolnej akcie

Kontrola bola realizovaná v súlade so zákonom o NKÚ SR a so štandardmi, ktoré vychádzajú zo základných princípov medzinárodných štandardov najvyšších kontrolných inštitúcií ISSAI. Hodnotiacimi kritériami boli normatívne štandardy, legislatíva platná a účinná v preverovanej oblasti a interné riadiace dokumenty, na základe ktorých boli posúdené predložené doklady a informácie na kontrolu.

K metódam a technikám uplatneným kontrolnou skupinou patrili najmä štúdium legislatívy, metodiky a riadiacej dokumentácie, preskúmanie relevantných dokladov, analytické postupy a prepočty, pozorovanie a rozhovory. Kontrolovaným obdobím boli roky 2019 – 2022 a súvisiace obdobia.

Výsledky kontrolnej akcie

Akvakultúra, chov rýb a ich spracovanie (t. j. rybné hospodárstvo – RH) patrí k najrýchlejšie rastúcim odvetvám potravinárskej výroby na svete. Hoci v hospodárstve Slovenska nemá RH kvantitatívne výrazné postavenie, má citeľný vplyv najmä na rozvoj miestnych hospodárstiev (v mieste lokálnej produkcie rýb) a je doménou mikropodnikov, malých a stredných podnikov.

Prispieva k potravinovej bezpečnosti SR (vrátane znižovania importu rýb) a ochrane zdravia obyvateľstva prostredníctvom výživovo kvalitných potravín, kde zatiaľ nevyužilo potenciál domácich spotrebiteľov. Nemenej dôležité sú aj benefity pri plnení klimatických cieľov Slovenska, najmä v kontexte Európskej zelenej dohody.

Podstatnú úlohu má v oblasti zachovávanía pôvodného genofondu rýb a spoločensky prospešných mimo-produkčných prínosov objektov používaných na chov rýb, ako sú krajnotvorba, protipovodňová ochrana, zadržanie vody v krajine a rozvoj vidieka.

Správnosť nastavenia, hospodárnosť a účelnosť OPRH nie je možné potvrdiť

Podpora trvalo udržateľného a konkurencieschopného rozvoja RH (s ohľadom na efektívne využívanie inovácií, zdrojov a ochranu životného prostredia) je jedným z cieľov Operačného programu Rybné hospodárstvo 2014 – 2020 (pozri Prílohu č.2). Pri schválení EK v roku 2015 predstavoval **15,8 miliónovú** pomoc z Európskeho námorného a rybárskeho fondu. Tú doplnilo národné spolufinancovanie na úroveň 20 832 779 eur – celkovú alokáciu OPRH pre projekty v SR.

Mikropodniky, malé a stredné podniky mohli získať na svoje projekty zo zdrojov ENRF 37,5 % a zo štátneho rozpočtu 12,5 % celkových oprávnených výdavkov. Organizácie štátnej správy získavali z ENRF 75-percentné pokrytie COV, zvyšných 25 % je hradených zo štátneho rozpočtu. Ostatné podniky súkromného sektora museli spolufinancovať svoje projekty do výšky 70 %, keďže ENRF prispievala na schválený projekt 22,5 % a štátny rozpočet 7,5 %.

Strategický dokument OPRH definuje intervenčnú logiku a konkrétne priority podpory, ktoré sú rozpracované v cieľoch a opatreniach v rámci jednotlivých prioritných osí, podľa nazvaných priorit únie. Ich významnosť bola premietnutá aj v rozdelení alokácie operačného programu (pozri tabuľku č.1 a graf č.1).

Správne nastavená alokácia vytvára prvý predpoklad, aby boli zdroje EÚ a štátneho rozpočtu poskytované a čerpané hospodárne a účelne. Napriek príprave programu v súlade so štandardmi, vrátane zapojenia partnerov do SWOT analýzy a preverovania potrieb sektora prostredníctvom dotazníkov, **nie je možné správnosť nastavenia OPRH potvrdiť.**

Už ku koncu roka 2018 vykázal OPRH veľmi nízke plnenia ukazovateľov výkonnostného rámca (8,65 %), objemu kontrahovania (14,75 %) a objemu čerpania (8,72%). To viedlo k prvému dekomitmentu a strate 0,95 mil. eur z výkonnostnej rezervy. Neplnenie záväzného plánu operačného programu aspoň na 80 % primalo vládu SR k prijatiu uznesenia na zavedenie krízového riadenia programu Centrálnym koordinačným orgánom. Na týždennej báze boli prerokovávané jednotlivé projekty, ich procesný stav a kroky potrebné k urýchleniu rozhodovania či implementácie, a to aj v roku 2023. Hodnoty výkonnosti a čerpania rástli len mierne.

Počas deviatich rokov implementácie bola podpora ENRF znížená celkovo o 51 % (-8,05 mil. eur), ako dôsledok opakovaných dekomitmentov a nepridelenia výkonnostnej rezervy (pozri Tabuľku 8 v Prílohe 1). Strategický dokument OPRH bol revidovaný a schvaľovaný osemkrát. V ôsmej verzii schválila EK dňa 11. 9. 2023 aktuálnu **alokáciu vo výške 7 736 596 eur a znížené** merateľné ukazovatele – ciele programu (priemerne o -57,7 %), vrátane počtu podporených projektov (priemerný pokles o -36,4 %). Alokácia na priority bola rozdelená nasledovne:

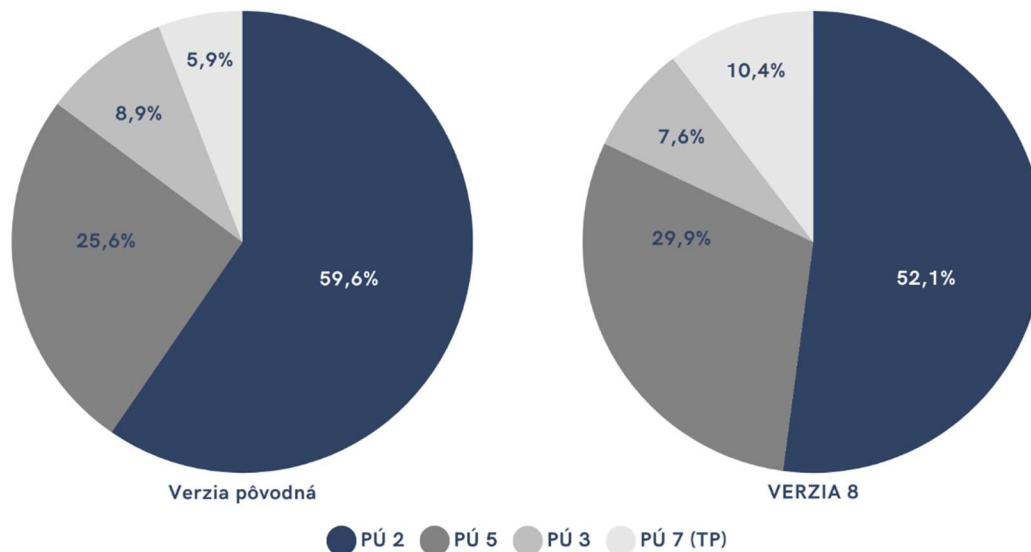
Tabuľka 1 Rozdelenie alokácie OPRH 2014 až 2020 (a 2023)

OPRH – definovaná priorita únie	Alokácia za zdroj EÚ (ENRF) v r. 2015 v €	Alokácia za zdroj ENRF verzia 4 v r. 2019-2020 v €	Alokácia za zdroj EÚ (ENRF) v sept. 2023 v €
PÚ 2 Podpora akvakultúry, ktorá je environmentálne udržateľná, efektívne využíva zdroje, je inovačná, konkurencieschopná a založená na znalostiach (napr. výstavba/modernizácia prevádzok, recirkulačné systémy)	9 406 530	7 581 269	4 030 730
PÚ 3 Podpora vykonávania SRP – 3.1 Zlepšenie a poskytovanie vedeckých znalostí, ako aj zlepšenie zberu a správy údajov 3.2. Poskytovanie podpory monitorovaniu, kontrole a presadzovaniu, a tým zlepšenie inštitucionálnej kapacity a efektívnej verejnej správy bez zvyšovania administratívnej záťaže	1 400 000	1 057 196	589 680
PÚ 5 Podpora marketingu a spracovania (napr. získavanie nových trhov, národné informačné kampane, nové produkty, zlepšovanie podmienok práce, úspora energie, znižovanie vplyvu na životné prostredie)	4 041 370	3 377 460	2 312 492
PÚ 7 Technická pomoc	937 100	937 100	803 694

Zdroj dát: MPRV SR, Strategický dokument OPRH; spracovanie NKÚ SR

Zdroje určené na technickú pomoc sa do septembra 2023 zvýšili o viac ako 4,5 percentuálneho bodu. Podobne ako alokácia na marketing a spracovanie, ktorej podiel výraznejšie vzrástol najmä za posledný rok (leto 2022 až leto 2023). Nešlo tak o reakciu na energetickú krízu alebo COVID-19, ktoré program ignoroval.

Graf 1 Percentuálne rozloženie alokácie podľa priorit únie (na začiatku a konci programového obdobia)



Zdroj: NKÚ SR z dát Strategického dokumentu OPRH

K 30. 10. 2023 dosiahla SR za všetky fondy pre programové obdobie 2014 – 2020 čerpanie 81,48 % z celkovej alokácie (EÚ zdroj) a kontrahovanie na úrovni 105,86 %. Z OPRH bolo **vyčerpaných** 2 523 949 eur (**32,62 %**), pričom **tretinu z toho** tvorili výdavky **na technickú pomoc** (najmä na administratívne kapacity). **Do konca** programového obdobia je možné v rámci OPRH ešte **vyčerpať 5 212 647 €** (z toho je zatiaľ zmluvne nepokrytých – nekontrahovaných 3,09 mil. eur).

Napriek vyhláseným piatim otvoreným výzvam a štyrom vyzvaniam v objeme 9 300 629,28 eur¹ (uzatvoreným k 31. 3. 2023), zrušeniu maximálnych limitov pre oprávnené výdavky a zintenzívnieniu nasadenia kapacít riadiaceho orgánu OPRH bolo **kontrolou potvrdené riziko nedočerpania alokácie OPRH**.

Kontrolná skupina konštatuje, že dlhodobé problémy s implementáciou nevyriešilo ani zavedenie krízového riadenia zo strany CKO, či pravidelná prítomnosť predstaviteľov DG MARE na rokovaní Monitorovacieho výboru OPRH. V tejto súvislosti poukazuje na prax v Českej republike, ktorá reagovala na vývoj absorpčnej kapacity českého trhu – čerpanie a aktuálny hospodársko-ekonomický vývoj priamo v programe Rybárství (pozri kapitolu č. 3.13 tohto dokumentu).

OPRH vo významnej miere slúžil na administratívne náklady spojené s implementáciou OPRH, nie na reálne investície v oblasti rybného hospodárstva v SR. K uvedenému stavu prispelo niekoľko faktorov popísaných v nasledujúcich kapitolách.

¹ Za zdroje EÚ (bez zdrojov štátneho rozpočtu)

Vysoká chybovosť a nedostatočná komunikácia

OPRH 2014 – 2020 je objemovo najmenší operačný program podliehajúci Systému riadenia a Systému finančného riadenia EŠIF, ktoré rozpracovávajú legislatívu EÚ a SR. Z toho vyplýva aj základná organizačná štruktúra orgánov a subjektov zapojených do jeho riadenia a kontroly (obrázok č. 3 Príloha 1). Rovnako aj administratívne požiadavky EŠIF (napr. riadiaca dokumentácia, procesy a postupy). Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR je v tomto kontexte plne zodpovedné za efektívne riadenie a implementáciu celého operačného programu.

Implementácia programu bola pravidelne **preverovaná** systémovými auditmi aj auditmi operácií ÚVA a EK, čo riadiaci orgán aktuálne označil za výraznú záťaž administratívnych kapacít OPRH. NKÚ tu poukazuje na **nedostatočné odovzdávanie agendy medzi zamestnancami** a otázky manažovanie registratúry a archívov.

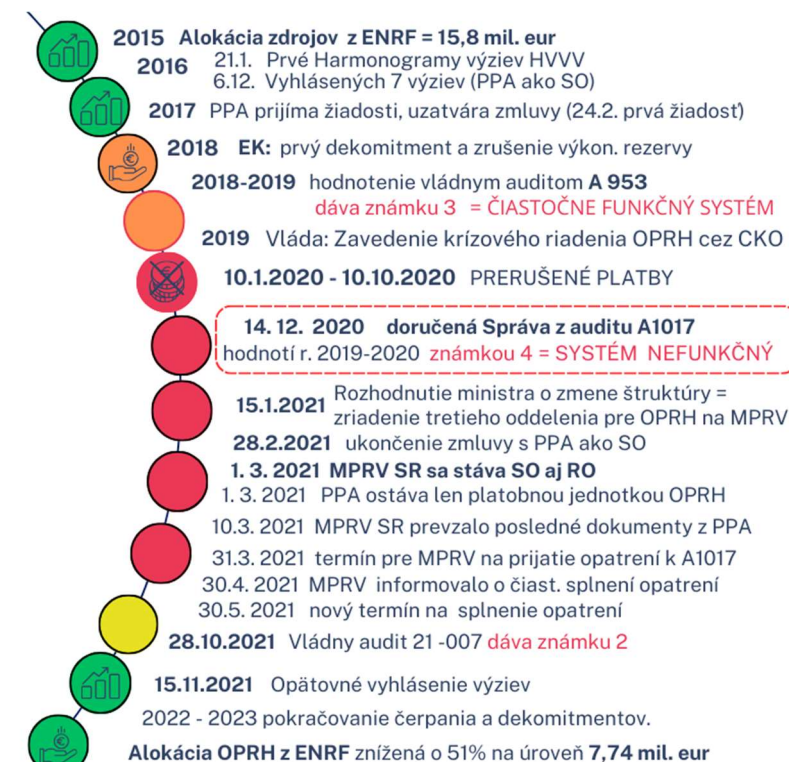
V kontrolovanom období prebehlo 9 vládnych auditov, dve certifikačné overovania a dva audity EK (t. j. ročne viac ako **3 audity** alebo certifikačné overovania trvajúce priemerne 3-4 mesiace). V marci 2019 zverejnil RO správu súkromnej s. r. o. z hodnotenia procesov podľa metodiky ENRF. Tá tvrdila, že riadiaca štruktúra OPRH plní požadované úlohy riadenia a konštatovala, že k 31. 12. 2018 bolo schválených 6 dopytovo orientovaných projektov.

Vládne audity však preukázali mnoho pochybení. Audit č. 953 viedol k deväť mesiacov trvajúcej prerušeniu platieb.

V praxi boli prerušené schvaľovania dvoch žiadostí o platbu (spolu za 511 845,06 eur), ktoré riadiaci orgán následne stiahol. Nasledujúci vládny audit A1017 však po identifikovaní viac ako 73 nedostatkov (v PPA aj na MPRV SR) označil systém v podstate za nefunkčný. V rámci riešenia problému, RO zrušil Delegačnú zmluvu a vzal si späť povinnosti sprostredkovateľského orgánu. PPA tak ostala v systéme od 1. 3. 2021 len platobnou jednotkou a povinne stiahla všetky vyhlásené výzvy.

Zmena nebola sprevádzaná dostatočnou komunikáciou so žiadateľmi odkázanými na webové stránky oboch inštitúcií. To viedlo k narušeniu dôvery potenciálnych prijímateľov podpory, ktorí mali pripravené biznis plány (projekty). Popri odstraňovaní chýb v nastavení systému a riadiacej dokumentácii, riadiaci orgán údajne preveroval prijaté ŽoNFP, ktoré boli spolu s ostatnou dokumentáciou fyzicky prenesené na MPRV SR. Na vyhlásenie nových výziev, aktualizáciu výziev z roku 2018 a komunikáciu so žiadateľmi počkal až do ukončenia ďalšieho auditu na jeseň 2021.

Organizačne sa 15,8 miliónovému programu venoval na ministerstve pôvodne jeden odbor, v roku 2019 rozšírený o dve oddelenia (Tabuľka 10). Kvôli zmene SORO v roku 2021 vzniklo tretie oddelenie – implementácie projektov OPRH. V roku 2022 bola agenda odboru OPRH spojená s riadením spoločnej poľnohospodárskej politiky (s objemom 5,3 miliardy eur, z toho 3,05 mld. pre priame podpory). Podľa zistení NKÚ nebol na PPA (SORO) od začiatku operačného programu vyčlenený adekvátny počet pracovníkov výhradne pre tento operačný program. Refundovaní pracovníci PPA riešili napríklad aj agendu priamych podpôr (SPP), ktorá bola často uprednostňovaná.



Obrázok 1 Kľúčové udalosti implementácie OPRH od roku 2014

Robustný systém pre malé projekty. Pre rybník ako pre diaľnicu

OPRH podlieha rovnakým pravidlám, popísaným v riadiacej dokumentácii, ako finančne obrovské programy typu IROP, OP KŽP či OP integrovaná infraštruktúra. Aktuálna riadiaca dokumentácia (Tabuľka 13) má vytvárať základ pre efektívny a overiteľný výkon jednotlivých činností. V praxi ide o niekoľko stoviek strán dlhé podrobné popisy základných pravidiel, postupov, vzorov dokumentov a ich príloh. Platných tak pre administratívu (riadiaci orgán, ktorý zabezpečuje implementáciu programu a pravidelnú aktualizáciu dokumentov), ako aj pre žiadateľov, ktorí chcú realizovať svoj projekt s príspevkom štátu a EÚ. V oboch prípadoch zvyšuje chybosť.

Riadiaca dokumentácia je zverejnená a dostupná na webovom sídle riadiaceho orgánu spôsobom, ktorý ignoruje systémový a užívateľsky prívetivý prístup. Neprehľadne, bez zjednodušeného členenia, či akceptovania potrieb cieľovej skupiny potenciálnych prijímateľov podpory z programu RH. Riadiaci orgán tým znásobuje záťaž pre žiadateľov/prijímateľov, ako aj nových záujemcov o EŠIF a svoje povinnosti plní len v minimálnom rozsahu.

Riadiaci orgán navyše opakovane nestíhal zapracovávať nové právne normy a zmeny (napr. do aktualizácii piatej verzie Príručky pre žiadateľa národných projektov a projektov TP alebo do manuálu procedúr – verzie 15), čo odôvodnil nedostatkom administratívnych kapacít, resp. ich fluktuáciou.

Administratívne je podpora odbahňovania rybníka takmer rovnako náročná ako podpora stavby diaľnice. Žiadateľ predkladá k svojej žiadosti 15 príloh, vrátane plnomocenstva a rôzne tabuľkové prehľady. Najväčšou záťažou pre mikropodniky a MSP sú dokumenty k verejnému obstarávaniu, povoľovací proces z hľadiska vplyvu na životné prostredie a stavebné povolenia, podobne ako pri veľkých stavbách diaľnic či nemocníc. V prípade diaľnice však zhotoviteľ nemusí počítať s rizikom nulovej produkcie kvôli ochoreniu rýb, teda s nesplnením určených merateľných cieľov.

Zložitosť dokumentácie, ktorej chýba reálna digitalizácia s intuitívnymi prvkami, je jednou z príčin nedostatočnej kvality žiadostí. V praxi sa stalo takmer štandardom dodatočné dopĺňanie povinných príloh (napr. stavebného povolenia, EIA, ale aj rozpočtu projektu, či dokladom k získaniu výpisu z registra trestov) žiadateľmi. Identifikované boli prípady, kedy takýto žiadateľ žiadosť stiahol a aktualizované projekty predložil v ďalšom hodnotiacom kole predmetnej výzvy. Ako vyplýva z prieskumu NKÚ medzi žiadateľmi, väčšina z nich pritom pripravovala žiadosť s poradcami, či platenými externými službami.

NKÚ konštatuje, že riadiaca dokumentácia navyše umožňuje dlhotrvajúce administratívne a schvaľovacie procesy. Mnohé z termínov na jednotlivé úkony zamestnancov RO sú definované vágne (napr. priebežne, operatívne...).

Kontrolou potvrdil, že jej rozsiahlosť a komplikovanosť je záťažou a odradzujúcim faktorom pre všetky zainteresované strany a snaha o jej zjednodušenie bola síce deklarovaná, ale nie účinná. Identifikuje ju ako **dlhodobú prekážku výkonnosti** programu. Tento záver opiera aj o výsledky svojho dotazníkového prieskumu medzi žiadateľmi a potenciálnymi prijímateľmi NFP. 90 % označilo administratívny proces za náročný; 76 % využilo platených poradcov a poradenské firmy; 5 % využilo IPC (regionálne centrá). Väčšina pripravila žiadosť do šiestich mesiacov, 22 % trvala príprava viac ako rok a 11 % viac ako 6 mesiacov. Z požadovaných príloh považovali žiadatelia za najväčšiu administratívnu záťaž dokumenty k verejnému obstarávaniu (46 %), posudzovanie vplyvov na životné prostredie uviedlo 28 % a stavebné povolenie 17 %.

Problémy už pri plánovaní výziev a vyzvaní. Nezáujem žiadateľov?

Riadiaci orgán má postupovať systematicky počas celého programového obdobia, tak ako si stanovil v Strategickom dokumente programu. Systém riadenia EŠIF mu jednoznačne stanovuje termíny pre plánovanie a zverejňovanie výziev a vyzvaní, a ich aktualizácie. RO ich musí pripraviť na rok vopred (n+1) a zverejniť do konca novembra roku n.

Indikatívne harmonogramy, resp. harmonogramy vyhlasovania výziev a vyzvaní mali dať dostatočný priestor na prípravu administratívnych kapacít programu a potenciálnym žiadateľom/prijímateľom podpory, pripravujúcim svoje projekty, žiadosti o NFP (a početné doklady a potvrdenia k nim).

Riadiaci orgán tieto záväzné plány vypracovával. Neboli však dodržiavané ani z hľadiska časového ani finančného. Vyhlásenie výziev a vyzvaní aktualizáciami oddŕaľoval. Napríklad v PÚ 2 o jeden rok; v PÚ 5 o osem mesiacov; v PÚ 7 o sedem mesiacov; v PÚ 8 (cieľ 3.1 zber údajov) takmer o štyri roky.

Problém dodržiavať systémový prístup pri manažovaní OPRH bol preukázaný viacerými zisteniami NKÚ. Systém riadenia EŠIF bol porušovaný napr. nedodržaním mesačného odstupu medzi zverejnením plánu vyhlásiť výzvu/vyzvanie a samotným vyhlásením výzvy (napr. na projekty TP). Ďalej nezverejňovaním ostávajúceho objemu financií (voľnej časti indikatívnej alokácie) na svojej webovej stránke po prevzatí úloh sprostredkovateľského orgánu. Ako aj dlhodobým neplnením povinnosti zverejňovať dokumentáciu v ITMS2014+.

Počas celého obdobia vyhlásili PPA ako sprostredkovateľský orgán a MPRV SR ako riadiaci orgán (a následnej aj SORO) celkom 34 výziev a vyzvaní, z ktorých bolo 24 v rôznych úsekoch programového obdobia stiahnutých. Deväť z nich (v hodnote 1,2 mil. eur) stiahli bez prijatia akejkolvek žiadosti o NFP a/alebo vyhlásenia náhradnej výzvy/vyzvania.

Implementácia programu v praxi

Kontrolná skupina analyzovala vyhlásenie, sťahovanie, aktualizácie a uzatváranie výziev a reakcie na ne (ŽoNFP a vybrané úspešné a neúspešné projekty) so zámerom zdefinovať výkonnostné prekážky kontrahovania a čerpania financií z operačného programu RH. Identifikovala výzvy, na ktoré reagovalo minimum žiadateľov, ale aj vyzvanie, na ktoré nereagovalo samotné ministerstvo (sekcia zodpovedná za národného korešpondenta).

Na tomto základe potvrdzuje negatívny dopad zložitého a náročného procesu – od získavania podpory, relatívne malých finančných objemov, až po obdobie udržateľnosti projektov realizovaných z EŠIF. Navyše, nízke úrokové miery komerčných produktov (napr. úvery) v kontrolovanom období stierali výhodnosť eurofondových nenávratných finančných príspevkov. Najmä pre žiadateľov schopných zafinancovať polovicu nákladov svojich projektov. Pre finančne slabších žiadateľov či veľmi malé podniky bolo riziko pokuty za nesplnenie merateľných ukazovateľov v EŠIF projekte (napr. objem produkcie rýb) príliš veľké, až likvidačné. Ak sa rozhodli žiadať o podporu z kontrolovaného programu a úspešne prešli procesom, pri malej zmene často od zmluvy odstúpili.

Mnohých odradil príliš dlhý proces rozhodovania. Vo viacerých prípadoch odborní hodnotitelia (pozri kapitolu 3.6.), ale aj administratívne kapacity RO prispeli svojou činnosťou k predĺžovaniu schvaľovacieho procesu. To znamená k výraznému oddialeniu realizácie projektu žiadateľa (ktorý na 50 % spolufinancoval sám) alebo k úplnému stiahnutiu žiadosti žiadateľom.

Na pochybenia hodnotiteľov a porušenia Systému riadenia EŠIF, ktorý riadiacemu orgánu určuje maximálnu dĺžku schvaľovacieho procesu na 70 dní, poukázalo aj viacero spomenutých vládnych auditov. NKÚ preveril viacero žiadostí, napríklad NFP303050CBA3, o ktorej RO rozhodol po 236 pracovných dňoch a ŽoNFP 303020AIR8, kde žiadateľ čakal na reakciu riadiaceho orgánu 268 pracovných dní.

Kontrola zverejnených záverečných správ výziev preukázala viacnásobné porušenie povinnosti RO vypracovať záverečnú správu výzvy a zverejniť ju v ITMS2014+. Zverejňovanie dokumentácie, rozhodnutí, hodnotení, ale aj odborných hodnotiteľov atď. v IMTS2014+ patrí k nedostatkom riadiaceho orgánu.

Slovenské MSP, inštitúcie a úrady aktívne v akvakultúre mali za toto obdobie **ponúknutých** prostredníctvom rôznych **výziev a vyzvaní 16,65 mil. eur** (z ENRF). V kontrolovanom období bolo otvorených päť výziev (z toho jediná vyhlásená v roku 2022), ďalej tri národné projekty a jedno vyzvanie na technickú pomoc (Tabuľka č. 9), na ktoré reagovalo 62 žiadateľov s požiadavkou o nenávratný finančný príspevok (v celkovej hodnote 13,3 mil. eur).

Celkom bolo za 9 rokov prijatých 105 žiadostí o NFP, v ktorých autori projektov **žiadali podporu v hodnote celkom 17,8 mil. eur**, z toho polovicu v rokoch 2019 – 2022. Veľký počet žiadostí bol zastavený počas administratívnej kontroly a v procese dopĺňania dokumentov, menšia časť bola neschválená počas odborného hodnotenia.

Vzhľadom na malý počet projektov, výrazný je aj počet mimoriadne ukončených projektov, ktoré neprispeli k cieľom programu a k čerpaniu napriek schváleniu nedošlo. Najčastejším problémom boli nedostatky v procese verejného obstarávania. Po ich identifikácii dochádzalo k zníženiu sumy oprávnených výdavkov, čo viedlo žiadateľov k vypovedaniu zmluvy. Ďalej šlo o nedostatky pri hodnotiacom procese (vo fáze odborného hodnotenia ŽoNFP a vo fáze administratívneho overenia žiadosti o NFP); ako aj nedodržovanie lehôt určených na spracovanie, kontrolu a posúdenie ŽoNFP. Problematická sa v niektorých prípadoch ukázala podmienka „ukončeného jedného účtovného roka pre oprávnenosť žiadateľa“. Umožnila zazmluvniť spoločnosti, ktoré majú minimálne alebo žiadne skúsenosti v podnikaní, a teda vysoké riziko finančnej nespôsobilosti zrealizovať projekt. Nemalé boli obavy žiadateľov zo sankcií v prípade mimoriadnych udalostí (choroby rýb, počasie a pod.).

K 28. 10. 2023 vykazoval informačný systém ITMS 2014+ celkovo 56 projektov, z toho 25 riadne ukončených a 12 mimoriadne ukončených, ktoré neprispeli k cieľom programu. Riadiaci orgán tieto údaje aktualizoval nasledovne:

Tabuľka 2 Prehľad zazmluvnených a implementovaných projektov OPRH

OP RH 2014-2020					
zazmluvnené a riadne implementované projekty			COV	NFP	EU zdroj
	24	riadne ukončených (v udržateľnosti)	4 480 025,78 €	2 825 811,17 €	2 119 366,64 €
	13	uzavretá zmluva (v implementácii)	2 140 076,52 €	1 495 406,87 €	1 125 132,49 €
	6	v príprave (zmluva o NFP nenadobudla ešte účinnosť)	4 009 887,01 €	2 004 943,51 €	1 503 707,64 €
SPOLU	43		10 629 989,31 €	6 326 161,55 €	4 748 206,77 €

Zdroj: MPRV SR

Do konca roka sa očakáva vyplatenie NFP vo výške 3 500 350,38 eur, z toho z ENRF 2 628 840,13 eur. Realizované projekty by mali dosiahnuť hodnotu 6 149 963,53 eur (celkové oprávnené výdavky).

NKÚ pri hodnotení implementácie OPRH upozorňuje na potrebu, aby zodpovední pracovníci RO a SO mali pri príprave výzvy (pri nastavovaní podmienok výzvy) dostatočné znalosti aj o fungovaní podnikov rybného hospodárstva, ako aj riadení procesov pri realizácii projektov.

Monitorovací výbor OPRH

Úlohou MV bolo monitorovať a podporovať efektívne vykonávanie OPRH, skúmať všetky otázky, ktoré ovplyvňujú výkonnosť programu. Preverení podrobných zápisov bolo možné potvrdiť snahu o plnenie týchto povinností a poukazovanie na prekážky a možné riešenia nízkeho čerpania. Z tejto analýzy vyplýva, že kontrovaný subjekt si plnil svoje povinnosti a podrobne informoval členov MV o aktuálnom vývoji a pripravovaných opatreniach v rámci implementácie programu. Členovia výboru **žiadali** zmeniť systém posudzovania a schvaľovania žiadostí a nekopírovať ostatné robustné operačné programy. Upozorňovali na pomalé vyhlasovanie výziev. Informácie o využití návrhov členov výboru z jednotlivých rokovaní RO v zápisniciach neuvádzal.

Výbor **rokoval väčšinou dvakrát ročne, s výnimkou roku 2022**, kedy zasadnutie neprebehlo vôbec. Výročná správa programu za rok 2021 bola schválená v priebehu 5 dní pred odovzdaním do Bruselu, a to formou per rollam. Riadiaci orgán nepreukázal časovú tieseň na zdôvodnenie tohto postupu, preto NKÚ definoval v protokole porušenie Systému riadenia EŠIF.

Monitorovací výbor pre OPRH fungoval na princípoch partnerstva a proporcionality v pomere 10 : 11; konkrétne 10 zástupcov štátnej správy a 11 zástupcov ostatných subjektov. MPRV nezverejňovalo aktuálny zoznam členov MV na svojom webovom sídle a k splneniu tejto povinnosti pristúpilo počas kontroly NKÚ. Ich hlasovanie je podrobne zadokumentované len v zápisniciach z per rollam hlasovaní.

Nedostatok odborných hodnotiteľov na malom trhu

Žiadosti o NFP, ktoré vyhovel v administratívnej kontrole, musia získať dostatočné bodové hodnotenie dvoch odborných hodnotiteľov. Tí posudzujú a pridelovaním bodov hodnotia napríklad súlad so stratégiou OPRH, reálnosť aktivít, účelnosť a hospodárnosť výdavkov projektu, ale aj finančnú situáciu žiadateľa, či potenciál zvýšenia produkcie po poskytnutí príspevku. Celkový súčet bodov je porovnaný s vyžadovaným minimom a následne ŽoNFP schválená/neschválená. Odborné hodnotenia boli preverované ex post auditmi a vzhľadom na pochybenia v minulosti ich riadiaci orgán priebežne kontroluje.

Hodnotenie zabezpečuje RO prostredníctvom externých a interných odborných hodnotiteľov, vybraných v špeciálnych výzvach, vedených v Zozname OH. Od augusta 2016 do februára 2021 bolo vyhlásených celkom 11 výziev na výber odborných hodnotiteľov žiadostí o NFP. Z toho tri v kontrolovanom období, t. j. po roku 2019.

Napriek tomu od marca 2021 v ITMS evidoval celkom 12 odborných hodnotiteľov, 9 z nich pre dopytovo orientované projekty. Analýza NKÚ potvrdila, že reálne boli využívaní len šiesti. To viedlo k predĺžovaniu trvania odborného hodnotenia projektov. V jednom prípade až na 225 pracovných dní, pri štyroch žiadostiach na 144 pracovných dní, v ďalších 73 až 84 dní.

Prideľovanie žiadostí (projektov) jednotlivým hodnotiteľom má prebiehať automaticky prostredníctvom informačného systému ITMS2014+. Ide o jeden zo základných prvkov zabezpečenia transparentného rozhodovania pri poskytovaní NFP v rámci EŠIF.

Veľmi nízky počet hodnotiteľov neumožnil zabezpečiť transparentnosť pridelovania projektov cez losovanie v ITMS. NKÚ preukázalo nerovnomernosť v pridelovaní projektov na odborné hodnotenie, keď z 34 preverovaných projektov dvaja hodnotitelia hodnotili 15 a 12, tretia hodnotiteľka 7 projektov. Ostatní menej ako polovicu z toho. Najčastejšie využívaný hodnotiteľ bol zároveň predstaviteľom záujmového združenia chovateľov rýb.

Nízky záujem zo strany odborných hodnotiteľov je spájaný s nedostatočnou výškou odmeny za odborné hodnotenia, ktorá nepokrýva ani náklady hodnotiteľov na cestovanie do Bratislavy. Situáciu nezlepšilo ani zníženie odborných kritérií pre potenciálnych OH v poslednej otvorenej Výzve riadiaceho orgánu.

Na dokreslenie súvislostí NKÚ poukazuje aj na výsledok anonymného prieskumu medzi žiadateľmi o NFP. Až 39 % uviedlo, že boli oslovení priamo odborným hodnotiteľom ich projektu. Nepripustnosť takéhoto postupu hodnotiteľa je nespochybniteľná. NKÚ však musí pripustiť, že mohlo dôjsť k zámene odborných hodnotiteľov so zamestnancami MPRV, resp. PPA, ktorí žiadosť respondenta spracovávali.

NKÚ odporúča iniciovať spoluprácu a na ekonomické a technologické hodnotenia projektov využívať odborných hodnotiteľov z ČR.

Technická pomoc prečerpaná, fluktuácia ľudí pokračuje

Nariadenie o ENRF a všeobecné nariadenie určujú základné podmienky a maximálny strop pre využitie technickej pomoci na 6 % alokácie programu. Nariadenie o rozpočtových pravidlách EÚ (č. 2018/1046) definuje povinnosť jasného prepojenia administratívnych nákladov podporených TP, s realizáciou programu „a náležité využitých v súlade so zásadami hospodárnosti, efektívnosti a účinnosti“.

V OPRH bola väčšina prostriedkov technickej pomoci vyčerpaná na refundáciu miezd (Tabuľka 11 Príloha 1). Cieľom bolo „vytvoriť výkonné a kompetentné administratívne kapacity pre účinnú realizáciu operačného programu“, čo sa do konca programu nepodarilo. Jediný merateľný ukazovateľ projektu bol určený ako priemerný počet zamestnancov podieľajúcich sa na implementácii programu v monitorovanom období projektu. Napriek tomu fluktuácia a nedostatok zamestnancov pokračoval (pozri nasledujúcu kapitolu).

V TP v roku 2021 bol finančnou kontrolou projektu na mieste identifikovaný závažný nedostatok, keď bola schválená žiadosť o platbu ministerstva (riadiaceho orgánu), ktorá prekročila alokáciu (objem určený výzvaním) a pred vyplatením musela byť znížená o 115 361,77 eur.

Z dôvodu znižovania alokácie OPRH (dekomitmentov) podiel čerpanej technickej pomoci prekročil limity EÚ.

Tabuľka 3 Porovnanie podielu čerpania technickej pomoci na celkovom čerpaní OPRH

	Alokácia/EÚ	Alokácia TP (PÚ 7)	Čerpanie TP (PÚ 7)	Podiel čerpania
Pôvodná	15 785 000,00	937 100,00		
2019	12 953 025,00	937 100,00	114 404,89	0,88 %
2020	11 812 812,00	937 100,00	261 562,83	2,2 %
2021	9 676 595,00	803 694,00	801 777,73	8,3 %
2022	9 386 728,00	803 694,00	801 777,73	8,54 %
2023	7,736 596,00	803 694,00	801 777,73	10,4 %

Zdroj: NKÚ SR

Samotný zámer realizovať TP sa nemôže obmedziť len na väčšinové preplatenie mzdových nákladov, ale musí byť nevyhnutne prepojený na výsledky realizácie programu. NKÚ konštatuje, že OPRH vo významnej miere slúžil na administratívne náklady spojené s implementáciou (najmä na preplatenie mzdových nákladov administratívnych kapacít; viď. kapitola 3.9).

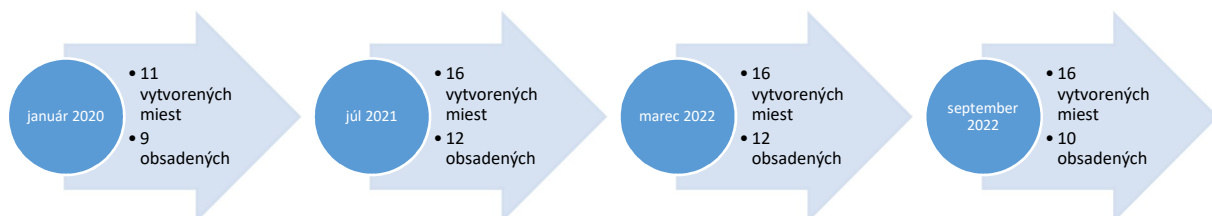
Na dobrú prax možno poukázať v rámci Operačného programu Rybárstvi 2014 – 2020 v ČR (pozri kapitolu č. 3.13), ktorá z TP pripravila aj nové programové obdobie 2021 až 2027.

Nedostatok administratívnych kapacít aj ich vzdelávania

V kontraste s reálnym využitím prostriedkov na mzdové náklady administratívnych kapacít z technickej pomoci **pretrváva dlhodobý problém nedostatku** administratívnych kapacít – ľudí pracujúcich na programe (a ich pripravenosti).

Z celkových 22 systemizovaných štátnozamestnaneckých miest, určených pre OPRH, **bolo počas kontroly 9 neobsadených**. Činnosti spojené s riadením, implementáciou, kontrolou, overovaním, auditom, monitorovaním a hodnotením programu a prípravou nového programovacieho obdobia vykonávalo 13 zamestnancov MPRV SR.

Obrázok 2 Reálne obsadenie miest pre OPRH



Zdroj: NKÚ z dát Správ vládnych auditov č. A1017, 21-007, 22-007.

Nezabezpečenie systematického odborného vzdelávania zamestnancov RO sa **prejavilo** na veľkom počte **pochybení** zistených viacerými auditmi, ako aj kontrolnou NKÚ SR. V priebehu rokov 2019 až 2022 boli školenia v odbornej oblasti súvisiacej s implementáciou OPRH vykonávané sporadicky. RO nemal podporu od MIRRI SR.

K významným zlyháním v tejto oblasti patrí aj nedostatočné zaškolenie novoprijatých zamestnancov skúsenými zamestnancami/mentormi v rámci adaptačného vzdelávania, nedostatočná kontrola vykonávaných činností zo strany vedúcich zamestnancov a ich nedostatočné vzdelávanie. Negatívne dopady znásobuje dlhodobá vysoká fluktuácia zamestnancov zodpovedného odboru a sekcie.

NKÚ odporúča stabilizovať organizačnú štruktúru pre administratívne kapacity OPRH a vytvorenie samostatnej organizačnej jednotky zameranej na rybné hospodárstvo. V tomto rámci posilniť kapacity na spracovávanie žiadostí a komunikáciu so žiadateľmi.

Vzhľadom na malé finančné objemy programu a vysokú administratívnu náročnosť zväžiť možnosti dosiahnuť úspory z rozsahu a možnosť začlenia OPRH pod iný rezort s vyššou pripravenosťou administratívnych kapacít na jeho implementáciu alebo na rezort s výraznejším zameraním na cieľovú skupinu mikro, malých a stredných podnikov.

Vnútorný kontrolný systém MPRV SR ako RO OPRH

Funkčný, spoľahlivý, zavedený VKS je základom pre rozhodovanie štatutárneho orgánu, manažmentu a riadneho fungovania každej organizácie v rámci plnenia svojich zákonných povinností a úloh. Efektívny systém dokáže výrazne prispieť k systémovým riešeniam problémov, opakujúcich či kumulujúcich sa napríklad pri OPRH.

NKÚ preveril najmä rozdelenie právomocí a zodpovedností a fungovanie systému MPRV SR ako riadiaceho orgánu programu a pri hodnotení uplatnil zásadu primeranosti. **Priama zodpovednosť štatutárneho orgánu** za nastavenie a fungovanie vnútornej kontroly tak, aby boli zverené finančné prostriedky (vrátane zdrojov OPRH) vynakladané hospodárne, efektívne, účinne a účelne, je definovaná zákonom, no **nebola explicitne definovaná** v žiadnom internom riadiacom akte MPRV SR.

Predpokladom funkčného VKS je nepretržitá súčinnosť všetkých jeho zložiek (napr. vnútorného auditu, sekcií kontroly a priamych podpôr a rozvoja vidieka a pod.). K hlavným pilierom verejnej vnútornej kontroly patria – finančné riadenie a riadenie rizík. Riadenie rizík v kontexte OPRH upravoval MP RO v časti 5. Všetky procesy bolo potrebné v rámci stanovených časových limitoch vykonať bezodkladne alebo priebežne, resp. každoročne. Nebolo tak stanovené presné časové rozpätie na ich realizáciu.





Útvár vnútorného auditu má poskytovať štatutárovi nezávislé, objektívne hodnotenie a byť nápomocný pri implementácii systémov vnútornej kontroly, odhaľovať riziká v jeho výkone. Počas kontroly mal dvoch zamestnancov, z nich jedného v pozícii riaditeľa útvaru. Napriek splneniu požiadavky zákona, NKÚ SR považuje za otáznne, či s týmto počtom zamestnancov spĺňa svoje poslanie. Zároveň dáva do pozornosti, že vnútorný audit **nezohľadnil** na účely **analýz rizík, nezahrnul do plánov** svojej činnosti a teda ani **nevykonal žiadne audity** zamerané na útvary implementujúce **OPRH**.

Sekcia kontroly a obchodného dozoru pracovala podľa ročných plánov, s výnimkou roku 2021, kedy napriek požiadavke internej smernice nebol schválený. V rokoch 2019 a 2021 vykonala kontrolu PPA ako sprostredkovateľského orgánu. V rokoch 2019 a 2022 splnila svoje plány na 47,8 %. Nevykonala však ani jednu kontrolu prijatých opatrení na odstránenie zistených nedostatkov.

Z dôvodu ochrany verejných financií a európskych zdrojov, alokovaných v rámci OPRH, je zo strany ministerstva dôležité vytvoriť efektívny a účinný systém vnútornej kontroly. Bez primeraných krokov nebude možné nastaviť riadne fungujúci systém verejnej kontroly PRH v programovom období 2021 až 2027, v ktorom je MPRV SR opätovne zodpovedné za výkon funkcie RO.

Výkonnostné zhrnutie

Tabuľka 4 Výkonnostné zhodnotenie kľúčových otázok; zdroj NKÚ SR

Otázky kontroly	Kritéria kontroly	MPRV
Je zabezpečená adekvátna riadiaca dokumentácia?	Adekvátna riadiaca dokumentácia vytvorí vhodné podmienky pre výber a implementáciu projektov a nebude administratívnou prekážkou pre potencionálnych žiadateľov a prijímateľov pomoci.	
Má riadiaci orgán potrebné administratívne kapacity na riadenie OPRH?	Naplnením všetkých pracovných miest odborným personálom sa vytvoria predpoklady pre kvalitné a účinné riadenie procesov OPRH. Využitím technickej pomoci sa prispeje k budovaniu administratívnych kapacít a ďalším určeným činnostiam s cieľom účinnej implementácie OPRH.	
Sú prijímané opatrenia na znižovanie administratívnej záťaže?	Na základe správne analyzovaných prekážok a problémov s implementáciou budú prijaté opatrenia, ktoré zjednodušia procesy od podania žiadosti o NFP až po finalizáciu projektu.	
Majú žiadatelia a prijímatelia podpory prístup k potrebným informáciám a usmerneniam?	Prístup k potrebným informáciám a usmerneniam OPRH bude zabezpečený na základe vzájomnej informovanosti a komunikácie medzi RO a žiadateľmi pomoci	

Pohľad cieľovej skupiny: Systém je čiastočne účinný, potrebuje zmenu

Spätňú väzbu na OPRH poskytli držiteľia licencií na chov rýb, či ich spracovanie, ktorí aktívne odpovedali na anonymný dotazník NKÚ SR. Dotazník bol doručený 84 chovateľom a spracovateľom rýb, vyplnilo ho 42 z nich. Odpovede v piatich základných kategóriách a doplnkových dátach, ako napr. zapojenie sa do prípravy nového programového obdobia či potrebu iných foriem podpory, boli využité na celkové vyhodnotenie účinnosti systému žiadateľmi.

Výsledky poukázali na pasivitu riadiaceho a sprostredkovateľského orgánov v oblasti informovania a spracovania kvalitných, včasných a zrozumiteľných informácií. Ďalej na absenciu bezplatného riešenia profesionálnej pomoci pre potenciálnych prijímateľov pri vypracovávaní žiadosti (napríklad cez Informačno-poradenské centrá pre EŠIF – IPC, aktuálne Regionálne centrá), ktorú ponechali na komerčné firmy a poradcov.

Tieto nedostatky spolu s nedostatočným zjednodušením riadiacej dokumentácie a nastavených podmienok programu (napríklad nezavedenie paušálnych platieb a pod.) negatívne ovplyvnili čerpanie OPRH. Pokryvanie reálnych potrieb sektora operačným programom hodnotilo pozitívne len 61 % respondentov, pričom u 30 % prispel NFP k zlepšeniu technologického vybavenia a v 15 % k zvýšeniu tržieb.

Potenciálni prijímatelia podpory z EŠIF, spolu s úspešnými a neúspešnými žiadateľmi podpory za uplynulých deväť rokov, **zhodnotili** systém z OPRH 2014 až 2020 priemerom 46 %, teda ako **čiastočne účinný systém, ktorý potrebuje podstatné zlepšenia**.

Tabuľka 5 Vyhodnotenie OPRH podľa dotazníkového prieskumu v sektore RH

Oblasť hodnotenia	Dosiahnuté skóre	Vyhodnotenie
Dostupnosť informácií a ich hlavný zdroj	39 %	čiastočne účinný systém, sú potrebné podstatné zlepšenia
Včasnosť/zrozumiteľnosť informácií	38 %	čiastočne účinný systém, sú potrebné podstatné zlepšenia
Kvalita informácií	66 %	systém je účinný, ale sú možné zlepšenia
Správnosť rozdelenia alokácie/pokrytie reálnych potrieb sektora	61 %	systém je účinný, ale sú možné zlepšenia
Administratívna náročnosť prípravy kompletnej dokumentácie	28 %	čiastočne účinný systém, sú potrebné podstatné zlepšenia
Celkové hodnotenie	46 %	čiastočne účinný systém, sú potrebné podstatné zlepšenia

Zdroj: NKÚ, 2023

Prevažná väčšina žiadateľov – 70 %, by odporučila zdroje z OPRH aj iným podnikateľom. Dve tretiny respondentov uviedlo, že nevyužilo podporu na prekonanie následkov korona krízy, tretina takúto podporu využila, najčastejšie z Ministerstva hospodárstva SR. Detailné informácie poskytujú grafy v Prílohe č. 3.

V rámci prípravy nového programového obdobia 2021 – 2027 bolo ministerstvom oslovených 24 % respondentov. 26 % žiadateľov by privítalo nahradenie OPRH priamymi platbami alebo inými platbami SPP, rovnako 26 % prejavilo záujem o zavedenie zjednodušeného vykazovania výdavkov.

Z celkového počtu respondentov, ktorí reagovali na otázky NKÚ, až polovica uviedla, že nemá skúsenosti so zapojením sa do programu. Z toho len 5 % deklarovalo, že nemá ani záujem žiadať príspevok. **Výrazná väčšina predstavuje potenciál pre nastavenie PRH 2021 až 2027.**

Porovnanie s ČR

Slovensko aj Česko sa v akvakultúre opierajú o know-how založené na tradičnom chove rýb, existujúce rybochovné zariadenia, fungujúce profesijné organizácie a dobrý legislatívny základ. Spoločným cieľom je zvýšenie spotreby rýb na obyvateľa, v čom je SR úspešnejšia. Obe krajiny zápasia s vysokým podielom fyzickej práce a so zlým technickým stavom rybníkov s vysokým obsahom sedimentov. Ďalším spoločným problémom je nízka ekonomická návratnosť investícií do rybochovných zariadení.

Kým ČR uvádza vo SWOT analýze operačného programu Rybářství vysokú úroveň rybárskeho výskumu a školstva medzi silnými stránkami, tvorcovia slovenskej verzie OPRH 2014 až 2020 zaradili neexistenciu aplikovaného výskumu a vývoja v oblasti akvakultúry medzi slabé stránky. Na rovnakom mieste uvádzajú nízku účasť na celoživotnom vzdelávaní a nízku úroveň uplatnenia absolventov škôl s rybárskymi odborníkmi.

SR a ČR mali na obdobie 2014 – 2020 pridelenú z ENRF takmer rovnakú alokáciu (pozri prepočet v tabuľke 6). Po deviatich rokoch Česká republika vykazuje takmer trojnásobne lepšie čerpanie. Detailné kroky prijaté v krajinách ponúka nasledovná tabuľka.

Tabuľka 6 Porovnanie operačných programov RH

v SR a ČR

SR		ČR								
OP Rybné hospodárstvo 2014 – 2020	Rozdiel	OP Rybářství 2014 – 2020								
<ul style="list-style-type: none"> ➤ Alokácia 15 785 000 eur (zdroj EÚ), t. j. 2,90 eura na 1 obyvateľa ➤ Schválený EK 15. júla 2015 ➤ Prvý harmonogram výziev 21. januára 2016 ➤ Vyhlásené prvé výzvy – <u>december 2016</u> ➤ Počet schválených žiadostí o NFP – <u>48</u> (stav k septembru 2023) 	časové rozdiely	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Alokácia 31 108 015 eur (zdroj EÚ), t. j. 2,96 eur na 1 obyvateľa ➤ Schválený EK 2. júna 2015 ➤ Prvý harmonogram výziev 21. augusta 2015 ➤ Vyhlásené prvé výzvy – <u>november 2015</u> ➤ Počet schválených žiadostí o NFP – <u>888</u> (stav k 31. 12. 2022) 								
<p>Technická pomoc</p> <p>TP OP bola prevažne čerpaná na preplatenie mzdových nákladov administratívnych kapacít riadiaceho orgánu (za zdroj EÚ 584 382,58 eur), s cieľom vytvoriť výkonné a kompetentné administratívne kapacity pre účinnú realizáciu programu a na výskum verejnej mienky (za zdroj EÚ 12 420 eur)</p> <p>TP v SR dosahuje cca 32 percentný podiel z čerpania OP za zdroj EÚ</p>	<p>V ČR bola TP využitá na prípravu a implementáciu OP v novom programovom období 2021 – 2027</p> <p>Podiel čerpania TP v SR je takmer 8-krát vyšší</p>	<p>Technická pomoc</p> <p>V rámci TP OP boli realizované projekty v súvislosti s prípravou implementácie nového programového obdobia. Napríklad:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Podpora nastavení nového IS (MS2021+) pro OP Rybářství 2021 – 2027, • Príprava OP Rybářství 2021 – 2027, • Recirkulační zařízení a Akvaponie v OP Rybářství 2021 – 2027, • Komunikační strategie OP Rybářství 2021 – 2027 <p>Časť finančných prostriedkov z TP nebola použitá, bola prevedená na PÚ 2 – Investície do akvakultúry, ktoré vykazovalo najlepšiu výkonnosť a chýbali mu už finančné prostriedky. Išlo o prevod 0,6 mil. eur finančných prostriedkov.</p> <p>TP má podiel na čerpaní OP za zdroj EÚ 4 %</p>								
Priorita únie	Česká republika					Slovensko				
	alokácia		čerpanie			alokácia		čerpanie		
	mil. eur	podiel z alokácie	mil. eur	podiel na čerpaní	podiel PÚ na čerpaní	mil. eur	podiel z alokácie	mil. eur	podiel na čerpaní	podiel PÚ na čerpaní
2 - Podpora akvakultúry, ktorá je environmentálne	23,706	76,83%	23,583	99,5 %	81,3 %	4,031	52,1 %	1,074	26,6 %	42,5 %
3 - Podpora vykonávania SRP	2,383	7,72%	1,356	56,9 %	4,7 %	0,590	7,6 %	0,041	6,9 %	1,6 %
5 - Podpora marketingu a spracovania	3,492	11,32%	2,917	83,5 %	10,1 %	2,312	29,9 %	0,606	26,2 %	24,0 %
7 - Technická pomoc	1,274	4,13%	1,150	90,3 %	4,0 %	0,804	10,4 %	0,804	100,0 %	31,8 %
Spolu	30,855		29,006	94,0 %		7,737		2,524	32,6 %	

Zdroj: NKÚ SR, z oficiálnych dokumentov riadiacich orgánov v SR a ČR

V prípade ČR bol jednoznačne najväčší objem prostriedkov alokovaný na Podporu akvakultúry, a to 76,8 % alokácie za zdroj EÚ. V SR to bolo 52,1 %. Celkovo **český OP vyčerpal 94 % alokácie** za zdroj EÚ. **Slovenský OP vyčerpal 32,6 %, pričom tento výpočet nevychádza z pôvodných 15,8 mil. eur za zdroj EÚ, ale zo zníženej alokácie o 7,7 mil. eur za zdroj EÚ.**

Oneskorenie prípravy PRH2021 – 2027

Oneskorený štart je spoločným znakom oboch programových období slovenského operačného programu pre rybné hospodárstvo. V programovom období PRH 2021 – 2027 MPRV SR aktuálne pripravuje riadiacu dokumentáciu, ktorá by mala byť kompletná do konca roka 2023. Prvé výzvy sa očakávajú v 1. polroku 2024, čo je viac ako 3 roky po spustení programového obdobia 2021 až 2027. Ostáva tak priestor na potrebné zlepšenia.

Tabuľka 7 Porovnanie prípravy PRH 2021-2027 v SR a ČR

SR	Porovnanie	ČR
Program Rybné hospodárstvo 2021 – 2027	Rozdiely	OP Rybárství 2021 – 2027
<ul style="list-style-type: none"> ➤ Alokácia 15 225 428 eur (zdroj EÚ) ➤ OP schválený EK 13. marca 2023 ako posledný z členských štátov EÚ ➤ Prvé výzvy za OP, plánované v 1. polroku 2024 ➤ Nízka aktivita zverejňovanie informácií pre potencionálnych prijímateľov OP zo strany riadiaceho orgánu 	<p>Významné oneskorenie prijatia a implementácie OP v SR</p> <p>ČR prezentuje vysokú aktivitu implementáciou a začiatkom OP</p>	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Alokácia 30 005 249 eur (zdroj EÚ) ➤ OP schválený EK 20. júna 2022 ako prvý z členských štátov EÚ ➤ Prvé výzvy vyhlásené za OP – október 2022 ➤ Zverejnená povinná dokumentácia k Pravidlám pre žiadateľov a prijímateľov pomoci, ako aj zrealizované školenia pre žiadateľov pomoci a zverejnené inštruktážne listy

Zdroj: NKÚ SR z oficiálnych dokumentov rezortov v SR a ČR

OP Rybárství v ČR bol schválený EK 20. 6. 2022 ako prvý zo všetkých členských štátov EÚ.² Rýchle prijatie OP Rybárství svedčí o dobrej spolupráci medzi Ministerstvom земедělství s rybárskym sektorom v ČR. Prvé výzvy boli vyhlásené už v októbri 2022 a aktuálne už prebehli školenia pre žiadateľov pomoci, boli zverejnené inštruktážne listy, ako aj spresňujúce výklady k Pravidlám pre žiadateľov a prijímateľov pomoci.

NKÚ upozorňuje na potrebu urýchliť štart programu RH a predovšetkým prijať dostatočné opatrenia, aby nedošlo k prenosu systémových nedostatkov, ktoré viedli k neúspechu OPRH 2014 až 2020.

Záver

NKÚ SR vykonal prvú kontrolu Operačného programu Rybné hospodárstvo 2014 – 2020, z ktorého bolo po deviatich rokoch zazmluvnených a riadne implementovaných 43 projektov a vyčerpaných len 32,6 % zníženej alokácie. Program trpí mnohými nedostatkami, známymi z ostatných EŠIF programov (napr. komplikovaná a rozsiahla administratíva, procesy povoľovania), ale aj zlyhaniami spôsobenými nestabilitou a nedostatočnou pripravenosťou administratívnych kapacít zodpovedných za jednotlivé procesy, vrátane manažmentu.

Zodpovední pracovníci RO a SO potrebujú dostatočné znalosti aj o fungovaní podnikov rybného hospodárstva. Tak pri nastavovaní podmienok pri plánovaní alokácií a vyhlasovaní výziev, ako aj riadení procesov pri realizácii projektov. Kľúčom k úspechu bude pokračovanie a rozvíjanie komunikácie a spolupráce s profesionálnymi združeniami – predstaviteľmi sektora, ktorú začal RO OPRH v roku 2023.

Aktuálne je nevyhnutné urýchliť štart nového PRH 2021 až 2027 a predovšetkým prijať dostatočné opatrenia, aby nedošlo k prenosu systémových nedostatkov, ktoré viedli k neúspechu OPRH 2014 – 2020. Rovnako tak analyzovať reálnu absorpčnú schopnosť mikro a MSP v rybnom hospodárstve, naprieč rezortmi nastaviť vhodný systém podpôr (vrátane PRH 2021 až 2027) pre ich rozvoj v súlade s cieľmi SR a EÚ.

² EMFAF programmes 2021 – 2027 (europa.eu)

Neprijatie systémových nápravných opatrení bude viesť k prenosu problémov s čerpaním do PRH 2021 – 2027, neplneniu záväzkov Slovenska v oblasti akvakultúry, no predovšetkým k zlyhávaniu podpory pre kapitálovo poddimenzované subjekty v sektore.

Reakcia kontrolovaného subjektu

Dňa 13. 11. 2023 kontrolná skupina NKÚ SR predložila vypracovaný protokol o výsledku kontroly osobe poverenej štatutárnym orgánom kontrolovaného subjektu na oboznámenie sa s jeho obsahom a na prípadné vznesenie námietok voči jeho pravdivosti, úplnosti a preukázateľnosti kontrolných zistení.

Kontrolovaný subjekt nevzniesol žiadne námietky proti pravdivosti, úplnosti a preukázateľnosti kontrolných zistení.

Kontakt

Najvyšší kontrolný úrad SR

Priemyselná 2
824 73 Bratislava 26
☎ +421 250 114 911
✉ info@nku.gov.sk

Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR

Dobrovičova 12
812 66 Bratislava
☎ +421 2/ 5926 6111
✉ info@land.gov.sk

Zoznam použitých skratiek

AFK	Administratívna finančná kontrola
AK	Administratívne kapacity (ľudské zdroje riešiace agendu OPRH)
CKO	Centrálny koordinačný orgán
COV	Celkové oprávnené výdavky
Delegačná zmluva	Zmluva o vykonávaní časti úloh riadiaceho orgánu sprostredkovateľským orgánom č. 188/2016 – 630/MPRV SR z 10. 5. 2016 v znení Dodatku č. 1
Dohoda o ukončení delegačnej zmluvy	Dohoda o ukončení Zmluvy o vykonávaní časti úloh riadiaceho orgánu sprostredkovateľským orgánom č. 188/2016 – 630/MPRV SR v znení Dodatku č. 1
DOP	Dopytovo orientované projekty
EIA	Environmental Impact Assessment – posudzovanie vplyvov na životné prostredie
EK, EÚ	Európska komisia; Európska únia
ENRF	Európsky námorný a rybársky fond
EŠIF	Európske štrukturálne a investičné fondy
NP	Národný projekt
MP	Manuál procedúr OPRH (má rôzne verzie, číslované od 1 až po 16)
MSP	Mikro, malé a stredné podniky
OH	Odborní hodnotitelia
OPRH	Operačný program Rybné hospodárstvo 2014 – 2020
PPA	Pôdohospodárska platobná agentúra
PÚ	Priorita únie resp. Prioritná os (pokračuje s číslom priority)
PRH 2021 – 2027	Program Rybné hospodárstvo Slovenskej republiky 2021 – 2027
RO	Riadiaci orgán
SO / SORO	Sprostredkovateľský orgán
SRP	Spoločná rybárska politika EÚ (Prvýkrát bola sformulovaná v Rímskej zmluve. Spočiatku bola spojená so SPP, postupne sa osamostatnila.)
SPP	Spoločná poľnohospodárska politika 2014 – 2020
TP	Technická pomoc – jedna z prioritných osí programu OPRH

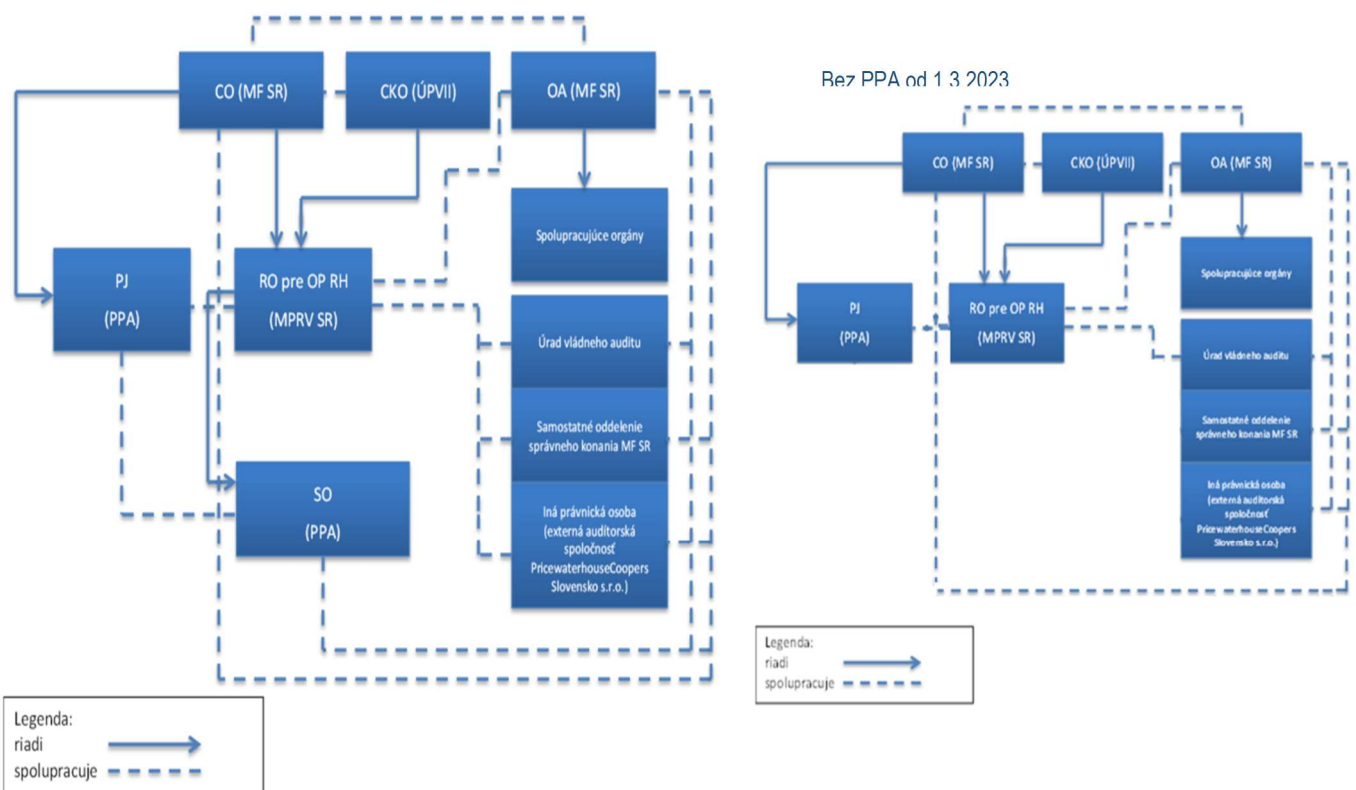
Všeobecné nariadenie	Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 1303/2013 zo 17. decembra 2013, ktorým sa stanovujú spoločné ustanovenia o Európskom fonde regionálneho rozvoja, Európskom sociálnom fonde, Kohéznom fonde, Európskom poľnohospodárskom fonde pre rozvoj vidieka a Európskom námornom a rybárskom fonde a ktorým sa stanovujú všeobecné ustanovenia o Európskom fonde regionálneho rozvoja, Európskom sociálnom fonde, Kohéznom fonde a Európskom námornom a rybárskom fonde, a ktorým sa zrušuje nariadenie Rady (ES) č. 1083/2006 v platnom znení
Výkonnosť rezerva	Finančná suma predstavujúca časť prostriedkov ENRF v rámci cieľa Investovanie do rastu a zamestnanosti. Tvori 5 % až 7 % pridelených prostriedkov na každú prioritu Únie v rámci ENRF, s výnimkou priorít venovaných technickej pomoci a s výnimkou Iniciatívy na podporu zamestnanosti mladých ľudí. Celková výška výkonnostnej rezervy pridelenej na EŠIF a kategóriu regiónov je minimálne 6 %.
Zmluva o poskytnutí nenávratného finančného príspevku alebo zmluva o NFP / Zmluva o NFP	dvojstranný právny úkon stanovujúci zmluvné podmienky, práva a povinnosti prijímateľa a RO pre OPRH ako poskytovateľa pri poskytnutí NFP na realizáciu aktivít projektu, ktorý je predmetom schválenej žiadosti o NFP
ŽoNFP	Žiadosť o nenávratný finančný príspevok
ŽoP	Žiadosť o platbu

Príloha č. 1– tabuľky, grafy a obrázky

Tabuľka 8 Prehľad znižovania alokácie

OPRH v roku	Dekomitmenty	Zníženie výkonnostnej rezervy	SPOLU zníženie o
2022	1 650 132,00 €		1 650 132,00 €
2021	289 867,00 €		289 867,00 €
2020	2 136 223,00 €		2 136 223,00 €
2019	1 140 207,00 €		1 140 207,00 €
2018	1 884 875,00 €	947 100,00 €	2 831 975,00 €
2017	0,00 €		0,00 €
2016	0,00 €		0,00 €
2015	0,00 €		0,00 €

Obrázok 3 Systém riadenia OPRH od roku 2014 a od 1.3.2021



Tabuľka 9 Prehľad výziev, vyzvaní a žiadostí o NFP v kontrolovanom období a ich hodnoty v eurách

Kód	Dátum vyhlásenia	Suma celkom za zdroj EÚ	Počet prijatých ŽoNFP	Hodnota žiadosti o NFP	Počet schválených ŽoNFP	Výška zazmluvnenej podpory	Výška zazmluvnenej podpory za EÚ zdroj
OPRH-PMaS-5.2.1-A3-2022-04	28.01.2022	1 229 636,00 €	7	2 276 277,22 €	1	649 412,92 €	487 059,69 €
OPRH-NP-A1-2021-04	30.11.2021	377 720,00 €	0	0,00 €	0	0,00 €	0,00 €
OPRH-TP-A3-2021-01	15.11.2021	584 392,68 €	1	894 552,00 €	1	894 552,00 €	584 392,67 €
OPRH-NP-A1-2018-02	03.12.2018	89 609,60 €	1	108 412,00 €	0	0,00 €	0,00 €
			1	98 647,30 €	1	98 647,30 €	57 237,57 €
OPRH-AKVA-2.3.1-A2-2018-04	08.10.2018	614 304,00 €	3	1 925 287,04 €	1	1 187 803,34 €	890 852,51 €
OPRH-AKVA-2.2.1-A5-2018-11	08.10.2018	1 586 594,00 €	5	1 095 414,63 €	2	193 064,23 €	144 798,17 €
OPRH-AKVA-2.2.1-A2-2018-08	21.09.2018	3 146 552,00 €	36	4 313 273,29 €	20	1 660 214,04 €	1 245 160,54 €
OPRH-AKVA-2.2.1-A1-2018-07	21.09.2018	1 010 321,00 €	6	1 718 895,60 €	2	408 364,50 €	306 273,38 €
OPRH-NP-A2-2018-01	05.09.2018	661 500,00 €	2	857 635,94 €	2	857 635,94 €	643 226,96 €

Zdroj: NKU SR z dát ITM S 2014+ a webu partnerskadohoda.sk

Tabuľka 10 Vývoj organizačnej štruktúry a počtu pracovných miest pre OPRH

Vývoj počtu pracovníkov RO riešiacich agendu OPRH														
	GR 600 (sekcia)	RO 630 (+ odbor OPRH)	vedúci oddelení	oddelenie 631	oddelenie 632	oddelenie 633	Odbor 650 (SPP&OPRH)	vedúci oddelení	oddelenie 651	oddelenie 652	sekcia kontroly 020	odbor 021	spolu odbor OPRH	SPOLU sekcia
2017	1	6	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	6	7
2018	1	7	0	0	0	0	0	0	0	0	1	(1+2)	7	8
2019	1	1	2	3	2	0	0	0	0	0	1	(1+2)	8	9
2020	1	1	2	3	2	0	0	0	0	0	1	(1+2)	8	9
2021	1	1	3	3	2	5	0	0	0	0	1	(1+2)	14	15
2022	1	0	0	0	0	0	1	2	5	7			15	16
2023	1	0	0	0	0	0	1	2	5	7			15	16

Zdroj: NKÚ SR z Opisov Systému riadenia a kontroly OPRH

Tabuľka 11 Projekty realizované z technickej pomoci OPRH

Schválené projekty TP názov projektu prijímateľ TP	Celková suma FP projektu TP zdroj EÚ zdroj ŠR	Čerpanie FP projektu TP zdroj EÚ zdroj ŠR	Dátum ukončenia projektu:
Mzdové náklady oprávnených administratívnych kapacít OPRH; MPRV SR*	779 190,23 eur 584 382,67 eur 194 797,56 eur	779 176,77 eur 584 382,58 eur 13,46 eur*	30. 11. 2021
Výskum verejnej mienky; MPRV SR	16 560,00 eur 12 420,00 eur 4 140,00 eur	16 560,00 eur 12 420,00 eur 4 140,00 eur	29. 11. 2021

Zdroj: NKÚ SR z dát kontrolovaného subjektu, * ITMS 2014+ v decembri 2023 uvádza za ŠR sumu 194 794,16 eur.

Tabuľka 12 Prehľad plánovaných, zverejnených, stiahnutých a aktívnych výziev a výzvaní

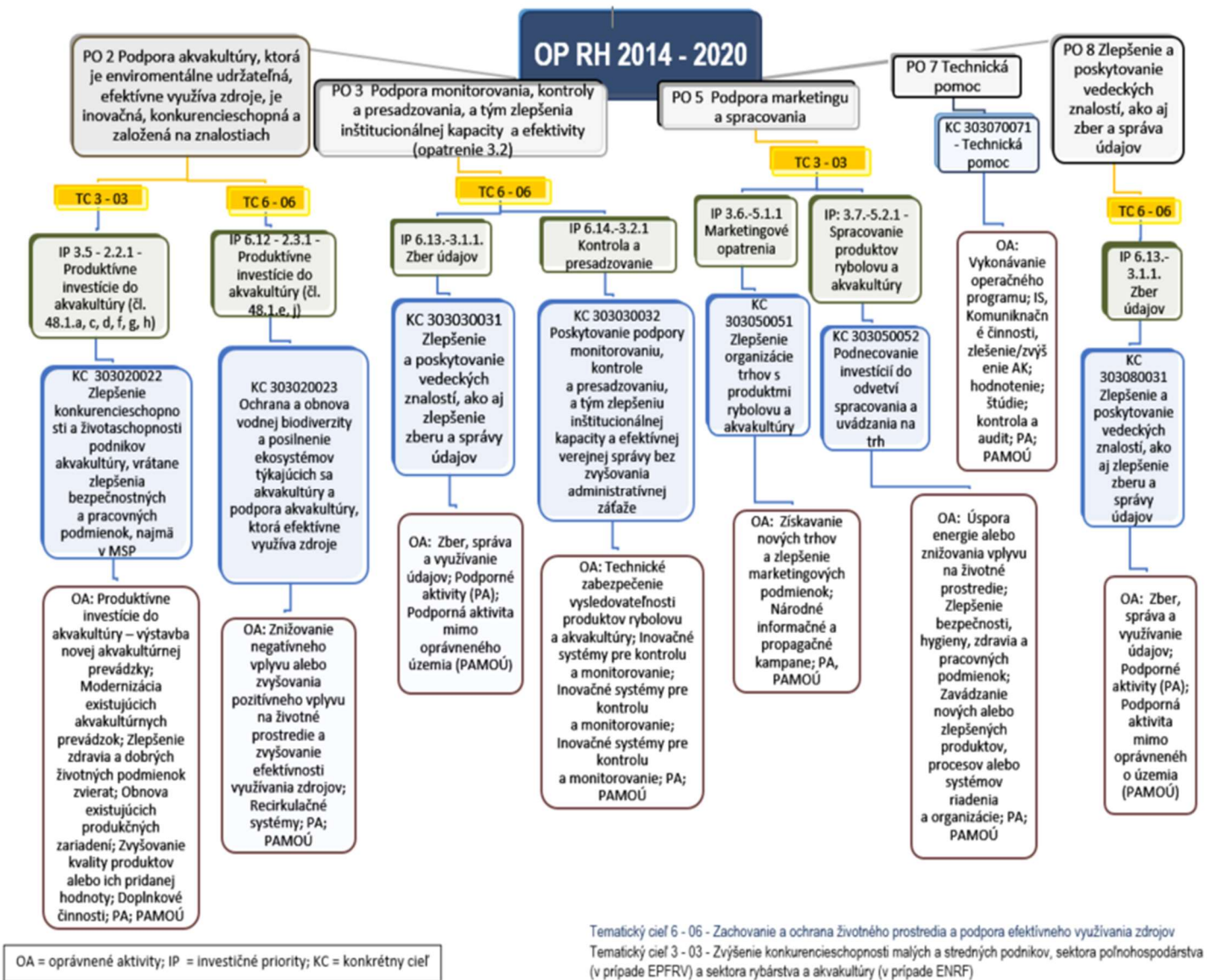
PO	Konkrétny cieľ	plán podľa prvého IHVV		plán podľa aktuálneho		skutočne vyhlásené		stav po stiahnutí výziev		
		dátum vyhlásenia výzvy (mesiac, rok)	Indikatívna výška finančných prostriedkov určených na výzvu (zdroje EÚ, v EUR)	dátum vyhlásenia výzvy (mesiac, rok)	Indikatívna výška finančných prostriedkov určených na výzvu (zdroje EÚ, v EUR)	dátum vyhlásenia výzvy	Indikatívna výška finančných prostriedkov určených na výzvu (zdroje EÚ, v EUR)	dátum stiahnutia výzvy	dátum nahradenia výzvy	Indikatívna výška finančných prostriedkov určených na výzvu (zdroje EÚ, v EUR)
2.2	2a1 Produktívne investície do akvakultúry - výstavba novej akvakultúrnej prevádzky	máj 2016	1 727 730	mar. 2017	1 727 730	31.5.2017	1 727 730	15.6.2018	21.9.2018	1 010 321
2.2	a2 Modernizácia existujúcich akvakultúrnych prevádzok	máj 2016	1 727 730	mar. 2017	1 727 730	31.5.2017	1 727 730	15.6.2018	21.9.2018	3 146 552
2.2	a3 Zlepšenie zdravia a dobrých životných podmienok zvierat	máj 2016	86 387	mar. 2017	86 387	31.5.2017	86 387	15.6.2018	21.9.2018	115 183
2.2	a4 Zvyšovanie kvality produktov alebo ich pridanej hodnoty	máj 2016	86 387	mar. 2017	86 387	31.5.2017	86 387	15.6.2018	21.9.2018	115 183
2.2	a5 Obnova existujúcich produkčných zariadení	máj 2016	345 546	mar. 2017	345 546	31.5.2017	345 546	15.6.2018	8.10.2018	1 586 594
2.2	a6 Doplnkové činnosti	máj 2016	172 773	mar. 2017	172 773	31.5.2017	172 773	15.6.2018	21.9.2018	230 365
2.3	a1 Znižovanie negatívneho vplyvu alebo zvyšovanie pozitívneho vplyvu na životné prostredie a zvyšovanie efektívnosti využitia zdrojov	jún 2016	38 394	mar. 2017	38 394	31.5.2017	38 394	15.6.2018	21.9.2018	51 192
2.3	a2 Recirkulačné systémy	jún 2016	614 304	mar. 2017	614 304	31.5.2017	614 304	15.6.2018	8.10.2018	614 304
	PO 2 spolu				4 799 251		4 799 251			6 869 694
3	Technické zabezpečenie vysledovateľnosti produktov rybolovu a akvakultúry			dec. 2016	180 000	6.12.2016	180 000			180 000
3	Zber, správa a využívanie údajov			jan. 2018	89 610	3.12.2018	89 610	31.12.2023		
	PO 3 spolu				269 610		269 610			180 000
5.1	Zlepšenie organizácie trhov s produktmi rybolovu a akvakultúry Aktivita 1: Získanie nových trhov a zlepšenie marketingových podmienok	jan. 2017	225 000	jún 2017	225 000,00	8.8.2017	88 500,00	1.3.2021		
5.1	Zlepšenie organizácie trhov s produktmi rybolovu a akvakultúry: Aktivita 2 Národné informačné a propagačné kampane			jan. 2018	661 500	5.9.2018	661 500,00	uzavretá 28.6.2019		661 500,00
5.2	Podnecovanie investícií do odvetví spracovania a uvádzania na trh Aktivita 1: Úspora energie alebo znižovanie vplyvu na životné prostredie	jún 2016	329 137	feb. 2017	329 137,00	7.3.2017	329 137,00	1.3.2021		
5.2	Podnecovanie investícií do odvetví spracovania a uvádzania na trh Aktivita 2: Zlepšenie bezpečnosti, hygieny, zdravia a pracovných podmienok	jún 2016	329 137	feb. 2017	329 137,00	7.3.2017	329 137,00	1.3.2021		
5.2	Podnecovanie investícií do odvetví spracovania a uvádzania na trh Aktivita 3: Zavádzanie nových alebo zlepšených produktov, procesov alebo systémov riadenia a organizácie	jún 2016	1 316 548	feb. 2017	1 316 548,00	7.3.2017	1 316 548,00	1.3.2021	28.1.2022	1 229 636,00
	PO 5 spolu				2 861 322,00		2 724 822,00			1 891 136,00
7	a1 Vykonávanie programu	máj 2016	74 968	nov. 2016	74 968	6.12.2016	90 000	1.3.2021		
7	a3 Zlepšenie/zvyšovanie administratívnych kapacít	máj 2016	224 904	nov. 2016	224 904	6.12.2016	584 616	1.3.2021	15.11.2021	584 392
7	a4 Komunikačné činnosti	máj 2016	187 420	nov. 2016	187 420	6.12.2016	50 000	1.3.2021		
7	a5 Hodnotenie	máj 2016	224 904	nov. 2016	224 904	6.12.2016	75 000	1.3.2021		
7	a6 Štúdie	máj 2017	50 000	máj 2017	50 000	10.7.2017	100 000	1.3.2021		
7	a7 Kontrola a audit	máj 2016	78 968	nov. 2016	78 968	6.12.2016	-	17.8.2020		
7	a8 Iné aktivity technickej pomoci	máj 2016	37 484	nov. 2016	37 484	6.12.2016	37 484	1.3.2021		
	PO 7 spolu				878 648		937 100			584 392
8	Vyzvanie na predkladanie ŽoNFP pre aktivitu Zber, správa a využívanie údajov			okt. 2021	380 000	30.11.2021	377 720			377 720
8	Vyzvanie - NP Zber, správa a využívanie údajov			jan. 2018	89 610	3.12.2018	89 610			89 610
	PO 8 spolu				469 610		467 330			467 330
	PO 2, 3, 5, 7 a 8 spolu				9 278 440		9 198 112			9 992 552

Spracovanie NKÚ SR z dát MPRV SR. Pozn. Kurzívou sú uvedené dve sumy, ktoré boli v HVVV vynechané s poznámkou „Bude doplnené po schválení zámeru MV pre OP RH. Tabuľka uvádza sumy tak, ako boli vyhlásené.“

Tabuľka 13 Zoznam riadiacej dokumentácie OPRH 2014 – 2020

Riadiacou dokumentáciou na úrovni OPRH bol Manuál procedúr (v priebehu deviatich rokov bolo vypracovaných 16 verzii) a Opis systémov riadenia a kontroly (má 15 verzii). **Riadiacu dokumentáciu pre výber a implementáciu projektov** tvorili Kritéria pre výber dopytovo orientovaných projektov, Kritéria pre výber projektov technickej pomoci; Príručka pre žiadateľov národných projektov a projektov technickej pomoci; Príručka k oprávnenosti národných projektov a projektov technickej pomoci; Jednotná príručka pre žiadateľov/prijímateľov k procesu a kontrole verejného obstarávania; Príručka k procesom obstarávania pre projekty OPRH 2014 – 2020; Príručka pre žiadateľa dopytovo orientovaných projektov; Príručka pre prijímateľa; Príručka k oprávnenosti projektov; Vzor zmluvy o poskytnutí NFP; Formulár ŽoNFP, zoznam povinných príloh, Formulár projektového zámeru, Merateľné ukazovatele atď.

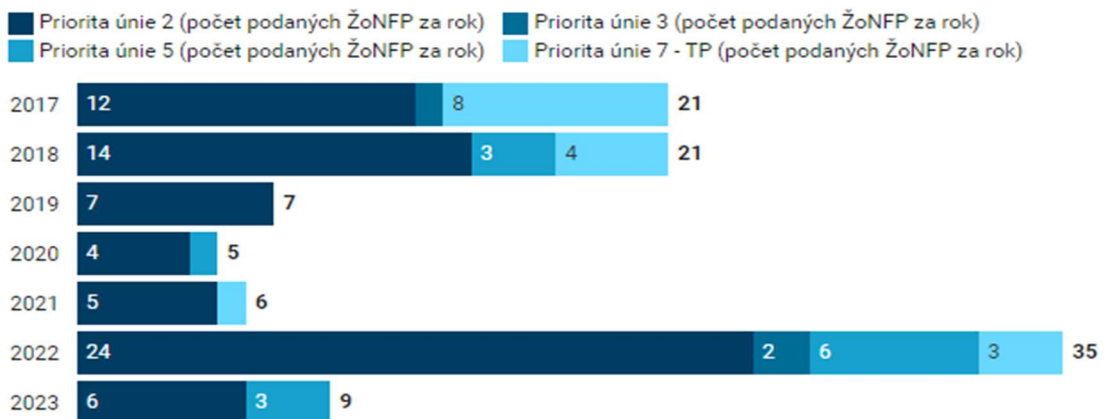
Príloha č. 2 – Štruktúra Operačného programu RH 2014 – 2020 (spracovanie NKÚ SR)



Tematický cieľ 6 - 06 - Zachovanie a ochrana životného prostredia a podpora efektívneho využívania zdrojov
 Tematický cieľ 3 - 03 - Zvýšenie konkurencieschopnosti malých a stredných podnikov, sektora poľnohospodárstva (v prípade EPFRV) a sektora rybníctva a akvakultúry (v prípade ENRF)

OA = oprávnené aktivity; IP = investičné priority; KC = konkrétny cieľ

Počet žiadostí o NFP v OPRH podľa priorít únie (osí)



Spracoval NKÚ SR z dát ITMS2014+ a kontrolovaného subjektu, 2023

Príloha č. 3 – Výsledky prieskumu skúseností cieľovej skupiny spracovateľov a chovateľov rýb

